

Заключение
на отчет об исполнении бюджета муниципального образования -городской
округ город Рязань за 2011 год

от 27 апреля 2012 г.

№ 08

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с планом работы Контрольно - счетной палаты города Рязани (далее - Контрольно - счетная палата, КСП), утвержденным решением Рязанской городской Думы от 08.12.2011 № 395-І, на основе документов и материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета города Рязани, с учетом внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета, а также результатов контрольных мероприятий Контрольно - счетной палаты по проверке использования средств муниципального бюджета 2011 года.

1. Общая характеристика исполнения бюджета города Рязани
за 2011 год

1.1. Бюджет города Рязани на 2011 год утвержден решением Рязанской городской Думы от 09.12.2010 № 706-І «Об утверждении бюджета города Рязани на 2011 год» по доходам в сумме 6 198 729,7 тыс. рублей, по расходам в сумме 6 582 485,4 тыс. рублей, с превышением расходов над доходами (дефицит) в размере 383 755,7 тыс. рублей или 8,8% к доходам бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), решения Рязанской Городской Думы содержат основные характеристики бюджета и отдельными приложениями утверждены установленные перечни, объемы и источники финансирования дефицита бюджета.

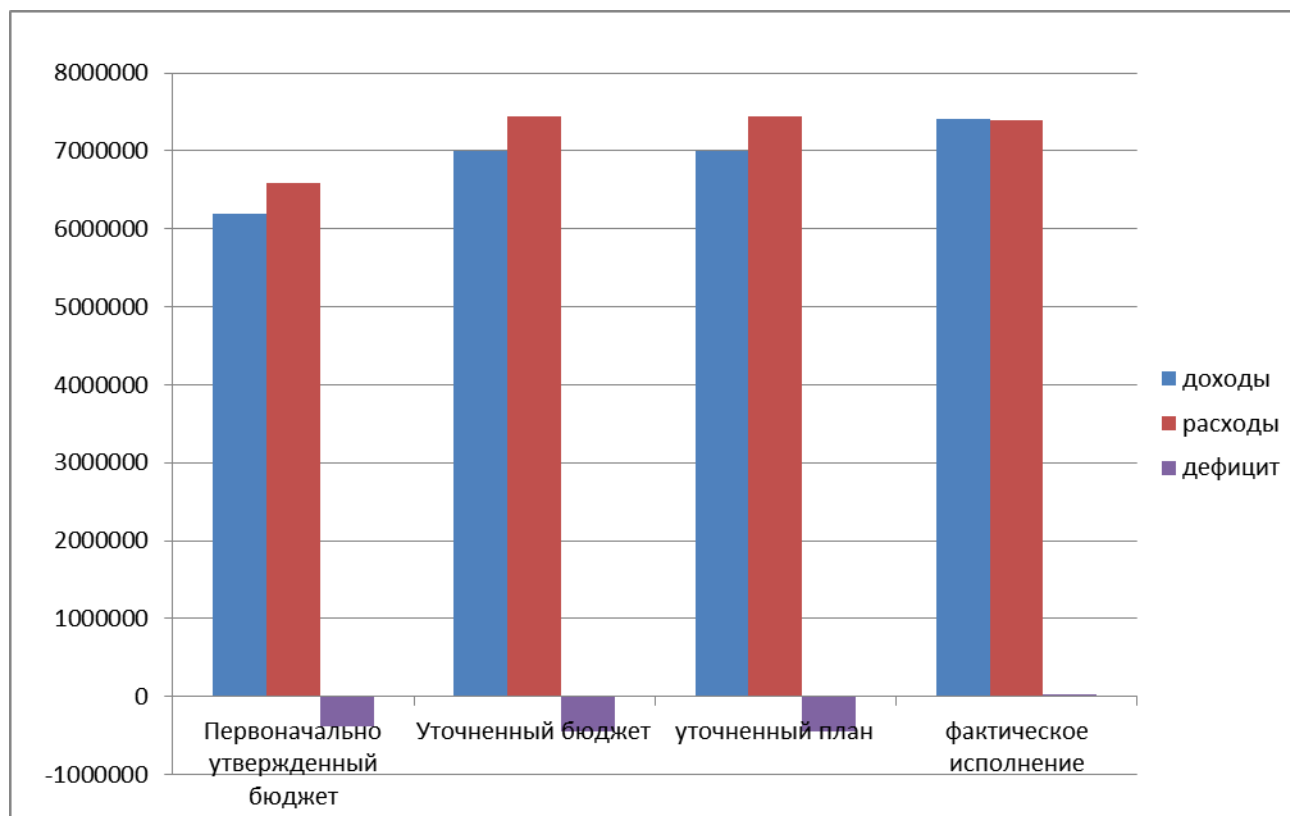
Дефицит бюджета не превышает 10% утвержденного общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 БК РФ.

1.2. За отчетный период в вышеуказанное решение одиннадцать раз вносились изменения соответствующими решениями Рязанской городской Думы. По сравнению с первоначально утвержденным бюджетом, в уточненном бюджете (решение от 30.12.2011 № 472-І) доходы увеличились на 797 105,2 тыс. рублей (или на 112,8%) и составили 6 995 834,9 тыс. рублей, расходы увеличились на 867 288,4 тыс. рублей (или на 113,2 %) и составили 7 449 773,8 тыс. рублей, дефицит бюджета утвержден в объеме 453 938,8 тыс. рублей.

Сравнительный анализ показателей первоначально утвержденного бюджета, уточненного бюджета в последней редакции, и показателей отчета за 2011 год представлен в таблице:

(тыс.рублей)

	Плановые показатели					Фактическое исполнение (ф. 0503317)	Процент исполнения	
	Первоначально утвержденный бюджет (от 9 декабря 2010 года)	Уточненный бюджет (от 30 декабря 2011 года)	Уточненный план (ф.0503317)	Отклонение уточненного плана от утвержденного бюджета			К уточненному бюджету	К уточненному плану
				тыс. рублей	%			
доходы	6 198 729,7	6 995 834,9	6 995 834,9	797 105,2	112,8	7 413 165,6	106,0	106,0
расходы	6 582 485,4	7 449 773,8	7 449 773,8	867 288,4	113,2	7 387 611,9	99,2	99,2
(-)дефицит (+) профицит	-383 755,7	-453 938,9	-453 938,8	x	x	25 553,7	x	x



2. Организация бюджетного процесса, соблюдение требований законодательства при формировании и исполнении бюджета города Рязани

2.1. Организация бюджетного процесса в городе Рязани осуществлялась в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и действующим в

отчетном периоде Положением о бюджетном процессе в городе Рязани, утвержденным решением Рязанской городской Думы от 18.02.2010 № 58-I (далее - Положение о бюджетном процессе). В Положение о бюджетном процессе в 2011 году были внесены изменения 3 ноября 2011 года и 22 декабря 2011 года.

2.2. Бюджет города Рязани на 2011 год принят решением Рязанской городской Думы от 09 декабря 2010 года № 706-I «Об утверждении бюджета города Рязани на 2011 год» (далее по тексту - решение о бюджете на 2011 год).

Решение о бюджете на 2011 год содержит основные характеристики бюджета, а также показатели, установленные пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и статьей 17 Положения о бюджетном процессе.

В составе расходов бюджета утверждены резервные фонды: резервный фонд администрации города Рязани в размере 10 000,0 тыс. рублей и целевой финансовый резерв города Рязани для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в размере 4 000,0 тыс. рублей. Размер резервных фондов в пределах ограничений, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса РФ (не превышает 3 процента утвержденного решением о бюджете общего объема расходов).

В соответствии со статьей 81 БК РФ, предусматривающей установление местной администрацией порядка использования средств резервного фонда, администрацией города Рязани утверждены Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации города Рязани и Правила выделения средств из целевого финансового резерва для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2.3. В соответствии с требованиями статьи 87 БК РФ, согласно которой органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, постановлением администрации города Рязани от 17.03.2010 № 967 утверждено Положение о порядке ведения реестра расходных обязательств муниципального образования - городской округ город Рязань и ведение реестра возложено на финансово-казначейское управление администрации города Рязани.

В соответствии с пунктом 5 статьи 87 БК РФ Реестр представлен в министерство финансов Рязанской области в установленные сроки (23.01.2011).

Ведение реестра расходных обязательств осуществляется в соответствии с установленным Порядком.

2.4. В соответствии со статьей 217 БК РФ и статьей 27 Положения о бюджетном процессе, приказом финансово-казначейского управления администрации города Рязани от 20.12.2007 № 16 о/д утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города (главных администраторов источников финансирования дефицита городского бюджета), далее – Порядок исполнения росписи.

В соответствии со статьей 217.1 БК РФ и статьей 26 Положения о бюджетном процессе, приказом финансово-казначейского управления

администрации города Рязани от 29.12.2007 № 21 о/д, утвержден Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета города Рязани. В 2011 году в данный Порядок были внесены изменения приказом от 17.11.2011 № 47 о/д.

2.5. В соответствии с требованиями статьи 215.1 БК РФ и статьи 24 Положения о бюджетном процессе, Положением о финансово-казначейском управлении администрации города Рязани, организация исполнения бюджета возложена на финансово-казначейское управление администрации города Рязани.

2.6. Исполнение бюджета осуществлялось в соответствии с решением о бюджете на 2011 год (с изменениями) и сводной бюджетной росписью. Сводная бюджетная роспись расходов на 2011 год утверждена начальником финансово-казначейского управления администрации города Рязани 22.12.2010, т.е. в пределах срока, установленного пунктом 2 части I Порядка исполнения росписи (не менее чем за семь рабочих дней до начала текущего финансового года).

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ и пунктом 3 раздела I Порядка исполнения росписи показатели утвержденной сводной бюджетной росписи соответствуют решению о бюджете (в редакции от 30.12.2011 г.)

Показатели бюджетной росписи доведены финансово - казначейским управлением до главных распорядителей бюджетных средств уведомлениями о бюджетных ассигнованиях из бюджета города на 2011 год в пределах сроков, установленных пунктом 5 статьи 217 БК РФ (до начала очередного финансового года) и пунктом 5 раздела III Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи (в течение двух рабочих дней со дня утверждения сводной росписи).

Лимиты бюджетных обязательств доведены до главных распорядителей одновременно с уведомлениями о бюджетных ассигнованиях, как того требует пункт 6 раздела III Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи.

2.7. В соответствии со статьей 264.2 БК РФ и статьей 35 Положения о бюджетном процессе, отчеты об исполнении бюджета города в 2011 году за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2011 года были утверждены администрацией города и представлены на рассмотрение в Рязанскую городскую Думу и Контрольно-счетную палату города Рязани в срок до 15 числа второго месяца, следующего за отчетным.

В соответствии с пунктом 6 статьи 35 Положения о бюджетном процессе, в состав отчетов об исполнении бюджета города включены отчеты о расходовании средств резервного фонда администрации города Рязани.

Для проведения внешней проверки администрацией города Рязани представлен годовой отчет об исполнении бюджета города за 2011 год в Контрольно-счетную палату в пределах сроков, установленных статьей 264.4 БК РФ и пунктом 3 статьи 36 Положения о бюджетном процессе в городе Рязани (не позднее 1 апреля текущего года) и содержит проект решения, что также

согласуется с требованиями статей 264.5 БК РФ и пунктом 3 статьи 37 Положения о бюджетном процессе.

Состав приложений в проекте решения (структура отчета) соответствует составу приложений, установленных статьей 264.6 БК РФ и статьей 38 Положения о бюджетном процессе.

2.8. В составе годового отчета об исполнении бюджета города Рязани в соответствии со статьей 81 БК РФ и статьей 37 Положения о бюджетном процессе представлен отчет о расходовании средств резервного фонда администрации города. Согласно статьи 9 решения о бюджете на 2011 год размер резервного фонда администрации города Рязани составляет 10 000 тыс. рублей и размер целевого финансового резерва города Рязани для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций составляет 4 000 тыс. рублей. Как следует из представленного отчета, фактически из средств резервного фонда за 2011 год израсходовано 7 750,1 тыс. рублей.

Выделения денежных средств из резервного фонда администрации города Рязани в 2011 году не являются однозначным, исчерпывающим доказательством непредвиденности предполагаемых расходов.

В частности, распоряжением главы администрации города Рязани от 11.07.2011 №1289-р «О выделении денежных средств управлению культуры администрации города Рязани» выделено (с учетом изменений) и фактически использовано 136,4 тыс. рублей. Средства выделены для проведения историко-культурной экспертизы здания жилого дома № 41 по улице Радищева для исключения его из единого реестра объектов культурного наследия.

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации» исключение объекта культурного наследия из реестра осуществляется в случае полной физической утраты объекта культурного наследия или утраты им историко-культурного значения. Установленные законодателем обстоятельства не могут возникнуть спонтанно, неожиданно, и носить характер непредвиденных, если они не явились результатом форс-мажорных обстоятельств, как то пожар, ураган и т.д.

Кроме того, из резервного фонда были выделены средства на проведение текущего ремонта спортивного зала в МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 69» (100,0 тыс. рублей), на ремонт помещений МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7 «Русская классическая школа»(100,0 тыс. рублей), данные расходы должны быть произведены по смете в рамках текущего финансирования. В соответствии с распоряжением администрации города Рязани от 06.12.2011 № 2462-р для оплаты проживания в гостиничном номере на период обучения Есениной Т.И. в ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» использовано 48,9 тыс. рублей, характер которых не соответствует непредвиденным.

На основании вышеизложенного считаем, что выделение указанных средств в размере 385,3 тыс. рублей из резервного фонда администрации города Рязани противоречит пунктам 1.4 и 1.5 Положения о порядке расходования

средств резервного фонда администрации города Рязани, утвержденного постановлением главы администрации города Рязани от 16.01.2008 № 157.

2.9. Проверкой соответствия показателей, отраженных в приложении № 3 к проекту решения Рязанской городской Думы об исполнении бюджета города Рязани за 2011 год, установлены отклонения утвержденных бюджетных назначений от бюджетных назначений, установленных приложением № 6 к решению о бюджете на 2011 год на сумму 11 744,5 тыс. рублей по главным распорядителям, в связи с внесением изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете на основании статьи 217 БК РФ на сумму использованных средств резервного фонда администрации города Рязани на сумму 7 750,1 тыс. рублей и целевого финансового резерва города Рязани для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на сумму 3 994,4 тыс. рублей. Остаток неиспользованного резервного фонда составил 2 255,5 тыс. рублей.

2.10. В соответствии с постановлением главы муниципального образования, председателя Рязанской городской Думы от 02.07.2010 № 52 «О мероприятиях по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений города Рязани» (с изменениями от 27апреля, 16 сентября 2011года) в 2011 году администрацией города Рязани и в частности финансово-казначейским управлением в установленный срок был разработан ряд нормативных документов, предусмотренных утвержденным Планом мероприятий по реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

2.11. В представленной для внешней проверки бюджетной отчетности не соблюдены требования Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н в части оформления форм (ф. 0503166, таблиц к ф.0503160) бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Рязани. В период проведения внешней проверки указанные замечания устранены.

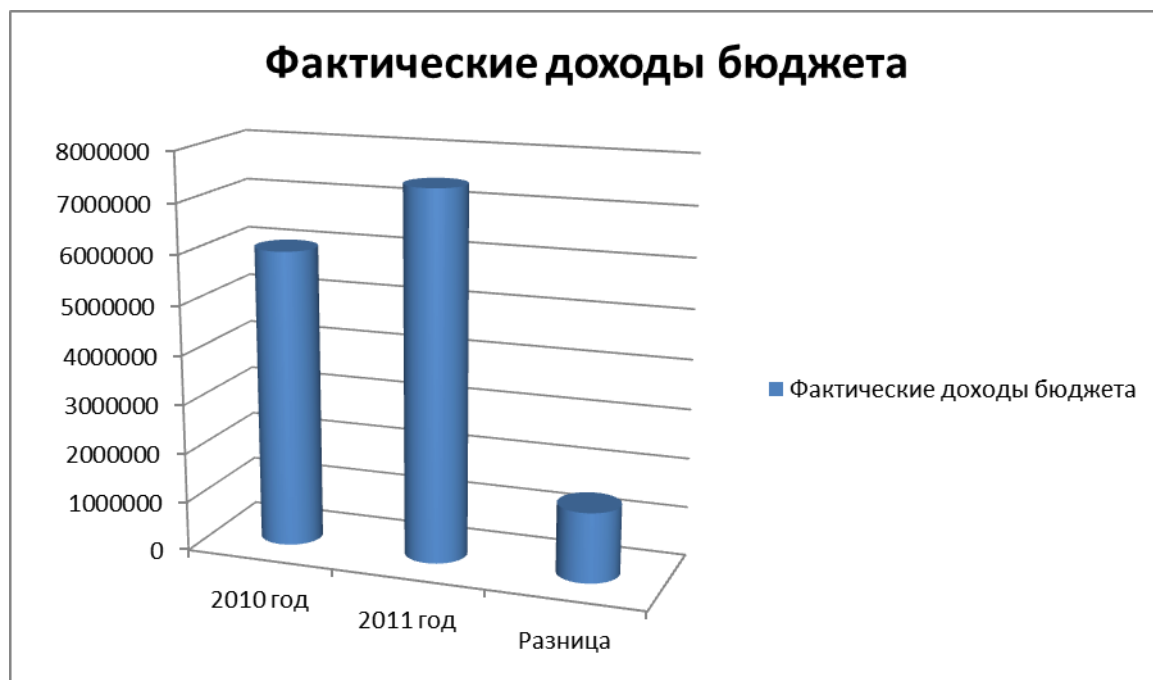
3. Формирование и исполнение доходной части бюджета города Рязани

3.1. Согласно представленным документам, бюджет города за 2011 год по доходам (приложение 1) исполнен в сумме 7 413 165,6 тыс. рублей (106,0 % к уточненному плану), в том числе 2 431 032,0 тыс. рублей (32,7%) - безвозмездные поступления, из них: дотации – 32 041,0 тыс. рублей, субсидии –

961 428,1 тыс. рублей, субвенции – 1 352 662,3 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 106 232,8 тыс. рублей.

3.2. К уровню 2010 года темп роста доходов составил 123,6%, в суммовом выражении увеличение составило 1 414 220,9 тыс. рублей (приложение № 2).

В соответствии с представленными сведениями о недоимке по налоговым платежам в городской бюджет, по состоянию на 01.01.2012 года недоимка составила 209 914,8 тыс. рублей, что на 15 685,0 тыс. рублей меньше недоимки на 01.01.2011(225 599,8 тыс. рублей).



3.3. Собственные налоговые и неналоговые доходы исполнены в объеме 4 982 133,6 тыс. рублей, что составляет 109,7% к уточненным годовым назначениям и 113,9% к первоначально утвержденным. В 2011 году собственные доходы выросли на 557 999,1 тыс. рублей. В общем объеме доходов бюджета города собственные доходы (налоговые и неналоговые) составили 67,2%, но против 2010 года доля собственных доходов уменьшилась на 5,8 процентных пункта.

Основным бюджетообразующим источником собственных доходов является налог на доходы физических лиц. Удельный вес налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в структуре собственных доходов составил 54,4% (против 54,1% в 2010 году) или 2 708 754,2 тыс. рублей, что на 315 842,2 тыс. рублей выше, чем за соответствующий период прошлого года.

В 2011 году увеличилось поступление единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 23 389,3 тыс. рублей (на 8,2% к уровню 2010 года) и сумма поступлений составила 309 696,8 тыс. рублей.

3.4. Отличительным результатом исполнения бюджета 2011 года является рост поступлений по земельному налогу. Так, налог на землю возрос против

соответствующего периода прошлого года на 15,6% и составил 946 991,8 тыс. рублей. По сравнению с утвержденным планом исполнение составило 102,7%.

Поступления по налогу на имущество в объеме 32 514,7 тыс. рублей сложились от погашения задолженности за прошлый год.

3.5. Поступление государственной пошлины составило 144 627,2 тыс. рублей, что на 1,5% ниже, чем в 2010 году. Фактические поступления государственной пошлины превысили плановые на 3,2%.

3.6. Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности к уровню 2010 года увеличились на 9,2% и составили 510 463,6 тыс. рублей, или увеличились на 9,9% к утвержденному плану.

Поступление доходов от сдачи в аренду муниципального имущества сложились в объеме 324 950,7 тыс. рублей (102,5 % к утвержденному плану), что выше прошлогодних значений на 6,5%.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду поступила в объеме 52 509,4 тыс. рублей, что на 53,5% выше поступлений 2010 года и на 26 071,4 тыс. рублей (на 84,6%) выше плановых значений.

3.7. Доходы от оказания платных услуг получателями средств городского бюджета и компенсации затрат бюджетов городских округов сложились в сумме 11 222,6 тыс. рублей, что в 2,5 раза больше поступлений, чем в 2010 году, и в 49 раз выше плановых значений.

3.8. От продажи активов за 2011 год получен доход в сумме 178 788,3 тыс. рублей, что составляет 255,4% к плановым значениям и 148,1% к соответствующим поступлениям 2010 года. В 2011 году от реализации имущества получено 133 539,4 тыс. рублей (в 2 раза превышен план), от реализации земельных участков – 42 907,9 тыс. рублей (на 18,8% ниже плана).

3.9. Доходы от штрафных санкций и возмещения ущерба поступили в объеме 79 243,5,5 тыс. рублей, что на 32,9% выше утвержденных плановых значений, и на 25,7% выше показателей 2010 года. Наибольший удельный вес - 36,4% в структуре указанных доходов в 2011 году составляют денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области дорожного движения (28 879,2 тыс. рублей).

3.10. Таким образом, отличительной особенностью исполнения доходной части бюджета города Рязани в 2011 году стало существенное увеличение доли неналоговых доходов – на 22,8 % по сравнению с прошлым годом. Увеличилась и доля неналоговых поступлений в общей структуре доходов 2011 года и составила 16,8%, или 839 315,3 тыс. рублей.

4. Проверка полноты, своевременности и законности начисления отдельных неналоговых доходов

4.1. В отчетном году неналоговые доходы увеличились относительно прошлого года на 155 318,7 тыс. рублей или на 22,8%, и составили 839 315,3 тыс. рублей.

4.2. Главным источником формирования неналоговых платежей являются арендные платежи за землю и муниципальное имущество. Порядок определения

размера арендной платы, порядка, условий и срока внесения арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Рязанской области был установлен постановлением Правительства Рязанской области от 26.02.2008 № 45 и постановлением администрации города Рязани от 22.12.2010 № 5880 «Об арендной плате за землю в 2011 году».

По доходам, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков исполнение в 2011 году составило 321 225,4 тыс. рублей, что на 21 613,7 тыс. рублей (7,2%) больше 2010 года и на 8 025,4 тыс. рублей больше плана (2,6%).

4.3. В рамках осуществления внешней проверки исполнения бюджета по неналоговым доходам выборочно проведена проверка начисления, поступления и задолженности на 01.01.2012 года по некоторым видам неналоговых доходов.

В результате проведения контрольных мероприятий было выявлено расхождение данных, представленных в отчетности администрации города Рязани за 2011 год по задолженности на 01 января 2012 года по доходу, получаемому в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (118 162,3 тыс.рублей) с аналитическими данными по указанному доходу в учете задолженности на 01.01.2012 по каждому плательщику (222 294,7 тыс. рублей), то есть *разница в данных составила 104 132,4 тыс. рублей.*

Из вышеуказанного можно сделать вывод, что администрация города Рязани, являясь администратором доходов бюджета, не выполняет своих бюджетных полномочий по осуществлению учета и контроля за правильностью и полнотой исчисления задолженности неналоговых доходов города, что противоречит Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №190н.

Нарушено ведение бюджетного учета в администрации города Рязани по счету 1.20500 «Расчеты по доходам», так как данные синтетического счета не совпадают с данными аналитического учета по указанному счету более, чем на 10%, что говорит о грубом нарушении правил ведения бухгалтерского учета. *Статьей 15.11 Кодекса РФ об административных нарушениях за грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц.*

Кроме того, данное нарушение свидетельствует о несоблюдении требований Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 в связи с некачественным проведением инвентаризации сумм дебиторской задолженности.

Выборочно проведена проверка задолженности по состоянию на 01.01.2012 года по следующим видам неналоговых доходов:

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, сальдо на 01.01.2012 - **2 214,1** тыс. рублей.

- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества МАУ, а также имущества МУП, в том числе казенных, сальдо на 01.01.2012 - **29 212,0** тыс. рублей.

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов, сальдо на 01.01.2012 - **52 400,8** тыс. рублей.

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества МУП, в т.ч. казенных), сальдо на 01.01.2012 - **26 131,8** тыс. рублей.

Синтетический учет задолженности по состоянию на 01.01.2012 года по указанным видам неналоговых платежей соответствует аналитическому учету по каждому плательщику.

4.4. По итогам проверки полноты поступления в бюджет города за 2011 год доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков выявлено:

- недопоступление по указанному виду неналоговых платежей в доходную часть бюджета на сумму 6 364,0 тыс. рублей (Рязанская региональная общественная организация теннисный клуб «Радвест»);

- нарушение сроков государственной регистрации договоров аренды («ЗАО «Речной порт»-7 месяцев, ЗАО КПВР «Сплав» - 4 месяца, ОАО «Спецстроймеханизация»-8 месяцев);

- несвоевременное внесение изменений в постановления администрации города Рязани (ООО «ТехноИзоляция» расторжение договора спустя 3 года);

- искажение информации о состоянии задолженности по арендной плате за землю (ООО «Эдвин» на 403,7 тыс. рублей, ООО «Реал-Метал» на 438,6 тыс. рублей, ООО «Строй-Альянс» на 57,7 тыс.рублей, Корчагин А.О. на 50,6 тыс.рублей).

4.5. По результатам проверки полноты поступления в бюджет города Рязани в 2011 году доходов от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, по завершению 2010 года и сдаче отчетности и уплаты доходов в 2011 году, выявлены случаи расходования собственных средств муниципальными унитарными предприятиями не на цели, определенные уставом предприятия, а на решение вопросов местного значения на основании поручений администрации города Рязани.

Так, МУП «РГРЭС» по распоряжению администрации города Рязани от 24.02.2010 № 341-р было направлено 20 324,2 тыс. рублей на выполнение работ по прокладке сетей наружного освещения; по письму (исх.№18-95) на

строительство объектов уличного и дворового освещения израсходовано 20 182,0 тыс. рублей за счет неиспользованной прибыли. Впоследствии, сети уличного освещения в соответствии с распоряжениями администрации города были переданы в оперативное управление управлению благоустройства города и дорожного хозяйства.

МУП «УТР» было изготовлено семь остановочных павильонов на 370,0 тыс. рублей, которые впоследствии были переданы в казну города.

Администрация города Рязани, осуществляя полномочия собственника имущества муниципальных предприятий, в соответствии с Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования – городской округ город Рязань, утвержденным решением Рязанской городской Думы от 11.12.2008 № 923-I, должна определять порядок, размеры и сроки перечисления унитарными предприятиями в бюджет города части прибыли, оставшейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей. В ходе проверок муниципальных унитарных предприятий выявлено, что в 2010-2011годах ряду предприятий, имеющих прибыль, не устанавливались размеры отчислений от прибыли.

Администрацией города Рязани не выработаны критерии установления муниципальным предприятиям размера отчислений из прибыли в городской бюджет, отсутствует обязательность перечисления части прибыли, что является существенным коррупциогенным фактором и усложняет расчет доходной части бюджета при его формировании.

4.6. Крупнейшими должниками по состоянию на 01.01.2012 являются:

- по арендной плате за землю (завод «Рязцветмет» - 40 125,1тыс. рублей, ООО «Сантехпрофиль» - 26 872,6 тыс. рублей, ОАО «Строймеханизация» - 1 990,9 тыс. рублей, МП «Хлебозавод № 3 - 3 846,2 тыс.рублей);

- по арендной плате за муниципальное имущество (МП «Спецавтобаза по уборке города» - 270, 8 тыс. рублей, ООО «Техресурс» -1 934,9 тыс. рублей, ООО «Мастер» - 1 057,1 тыс. рублей, ООО «Спектр» - 359,1 тыс. рублей).

За отчетный период подготовлено 170 исков о взыскании арендной платы за землю, пени и о взыскании платы за фактическое пользование земельным участком (необоснованное обогащение) на общую сумму 125 843,9 тыс. рублей.

О взыскании задолженности по арендной плате за использование муниципального имущества в 2011 году подано 17 исков на сумму 7 526,7 тыс. рублей.

По информации, представленной управлением земельных ресурсов и имущественных отношений, сумма предоставленных льгот по договорам аренды земельных участков под индивидуальные жилые дома, гаражи, дачи в 2011 году составила 74,5 тыс. рублей (48,0% от общего начисления).

В 2011 году из городского бюджета был произведен возврат неналоговых платежей на общую сумму 9 008,1 тыс. рублей, из них 4 874,9 тыс. рублей за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.

4.7. При анализе договоров аренды недвижимого имущества установлены случаи неправомерного применения коэффициента вида деятельности (Кд) 0,01.

Так, при расчете арендной платы по договору недвижимого имущества от 29.07.2005 № 2082105, заключенному Управлением муниципальным имуществом и МУП города Рязани «Комплекс» неправомерно применялся коэффициент вида деятельности (Кд) 0,01. Размер месячной арендной платы (без учета НДС) должен был составлять не 3,56 тыс. рублей, а *35,6 тыс. рублей (Кд-0,1)*.

Исходя из Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования - городской округ город Рязань, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 11.12.2008 № 923-I (приложение № 17 Положения), муниципальные предприятия, осуществляющие пассажирские перевозки (МУП города Рязани «Автоколонна №1310», МУП «УРТ»), не отнесены к категориям арендаторов, на которые распространяется коэффициент вида деятельности 0,01.

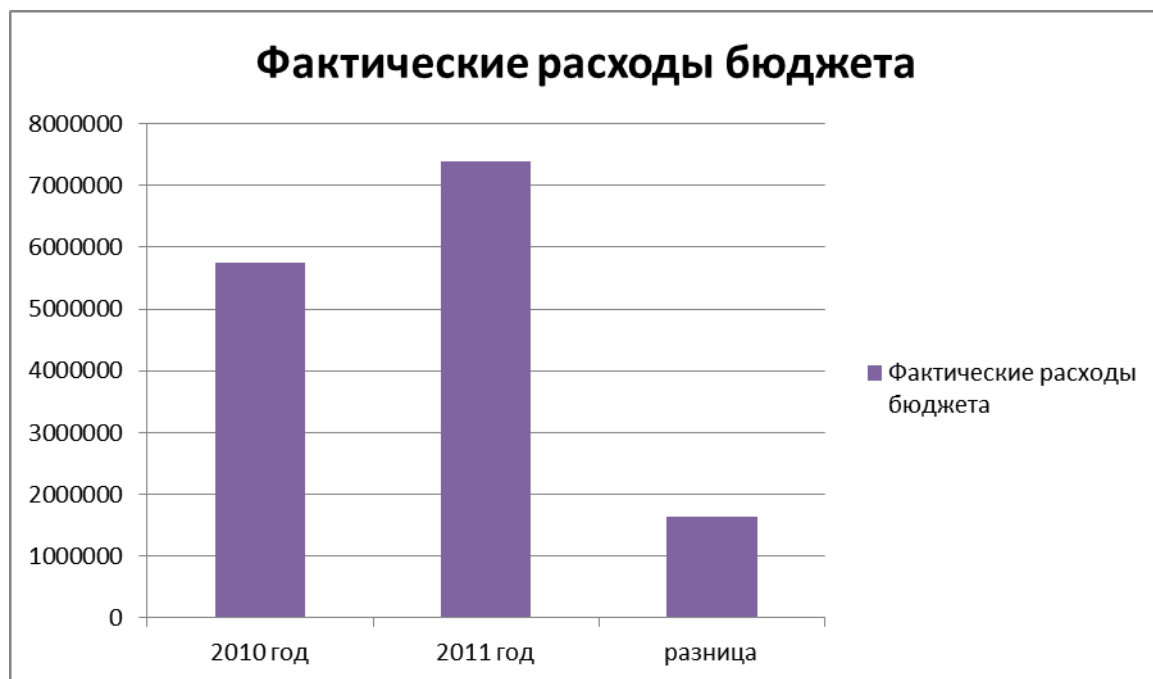
Следовательно, по договорам аренды недвижимого имущества по муниципальным предприятиям, осуществляющим пассажирские перевозки, при расчете арендной платы также неправомерно применялся коэффициент вида деятельности 0,01. Размер арендной платы (без учета НДС) должен был составлять по МУП города Рязани «Автоколонна №1310» в месяц не 19 090,18 рублей, а 1 909 018,0 рублей. За 2011 год недополученный доход от арендной платы недвижимого имущества по МУП города Рязани «Автоколонна №1310» составил - *22 679,1 тыс. рублей*. Общая сумма недополученных доходов по МУП города Рязани «УРТ» по договорам аренды недвижимого имущества (от 29.07.2005 №1902105, от 09.03.2007 № 0212107) за 2011 год в связи с неправомерным применением коэффициента вида деятельности (Кд) 0,01 составила – *72 661,1 тыс. рублей*.

В результате проведенных контрольных мероприятий общая сумма недополученных доходов составила 95 375,8 тыс. рублей.

5. Исполнение расходов бюджета города Рязани

5.1. По расходам (Приложение № 3, № 4) бюджет города за отчетный период выполнен на 99,2%, при уточненном плане 7 449 773,8 тыс. рублей фактические расходы составили 7 387 611,9 тыс. рублей, снижение фактических расходов от плановых - на 62 161,9 тыс. рублей. По сравнению с 2010 годом расходы увеличились на 28,3 % или на 1 627 580,9 тыс. рублей.

Диаграмма фактических расходов бюджета города Рязани за 2011 по сравнению с 2010 годом представлена ниже:



5.2. Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» за 2011 год исполнены в сумме 804 825,6 тыс. рублей, что при уточненном плане 812 814,5 тыс. рублей составило 99 % от плана. По сравнению с 2010 годом расходы по данному разделу увеличились на 226 597,8 тыс. рублей или на 39,2%, наибольшее увеличение произошло по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на 206 397,4 тыс. рублей (в 2,8 раза) и по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на 45 346,5 тыс. рублей (15,2%). В общих расходах доля раздела по сравнению с 2010 годом увеличилась с 10,0 % до 10,9%.

При проведении контрольного мероприятия в МУ «Техобеспечение», подведомственного учреждения администрации города Рязани, на предмет правомерности заключения муниципальных контрактов, установлено, что два муниципальных контракта (от 17.01.2011 № 42, от 24.01.2011 № 50) на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей заключены на условиях, не соответствующих документации об аукционе. Следовательно, в силу положений статьи 168 ГК РФ, являются по сути ничтожными сделками, как несоответствующие требованиям закона.

Сумма финансовых нарушений в результате неправомерного заключения муниципальных контрактов на условиях, не соответствующих документации об аукционе, равна стоимости фактически оплаченных работ и услуг - 826, 4 тыс. рублей.

5.3. Объем средств, предусмотренный в бюджете города на 2011 год по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», освоен на 99,7 %. При плане 30 466,4 тыс. рублей расходы осуществлены в сумме 30 363,5 тыс. рублей на защиту населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, мероприятия по гражданской обороне.

5.4. Расходы бюджета по разделу «**Национальная экономика**» сложились в размере 274 713,6 тыс. рублей, что составляет 99 % от плановых значений (277 579,8 тыс. рублей). По сравнению с 2010 годом расходы по данному разделу сократились на 17,7% или на 59 034,0 тыс. рублей. В общих расходах доля раздела по сравнению с 2010 годом уменьшилась (на 2,0 п.п.) с 5,7% до 3,7%. По подразделам расходы сложились следующим образом:

- по подразделу «**Транспорт**» расходы исполнены на 100% и фактически составили 81 455,1 тыс. рублей. За счет запланированных на 2011 год по ведомственной целевой программе развития «Развитие городского пассажирского транспорта общего пользования 2009 - 2011 годы» средств в сумме 11 000,0 тыс. рублей было приобретено 2 автобуса. За счет субсидий на возмещение затрат по оплате платежей в рамках договоров лизинга приобретено 5 троллейбусов на 10 600,0 тыс. рублей.

- по подразделу «**Дорожное хозяйство (дорожные фонды)**» расходы исполнены в сумме 159 943,3 тыс. рублей или на 99,8%. На ремонт автомобильных дорог потрачено 155 223,3 тыс. рублей, на замену светофорных объектов 4 720,0 тыс. рублей. По сравнению с 2010 годом расходы уменьшились на 36 850,1 тыс. рублей.

- по подразделу «**Другие вопросы в области национальной экономики**», расходы составили 33 315,2 тыс. рублей или 98,1% от плановых значений. На финансирование градостроительных разработок направлено 6 236,4 тыс. рублей, на проведение мероприятий по землеустройству и землепользованию в сумме 1 042,7 тыс. рублей, на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства использовано 25 155,5 тыс. рублей.

5.5. Расходы бюджета по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» исполнены в размере 1 412 582,9 тыс. рублей, что составляют 99,9% от плана. К соответствующему периоду прошлого года расходы увеличились на 59,9 % или на 529 233,3 тыс. рублей. В общих расходах доля раздела по сравнению с 2010 годом увеличилась с 15,3% до 19,1%. По подразделам расходы сложились следующим образом:

- на финансирование подраздела «**Жилищное хозяйство**» в отчетном году направлено 361 021,0 тыс. рублей, что составляет 100% от плана или 25,5% от общего объема расходов на ЖКХ.

На обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда направлено 202 812,2 тыс. рублей (увеличение на 59 517,7 тыс. рублей или на 29,3% к значениям прошлого года), в том числе за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 151 176,2 тыс. рублей (увеличение на 21,1% или на 31 897,9 тыс. рублей к значениям 2010 года) и субсидий областного бюджета – 50 927,8 тыс. рублей (увеличение в 2,1 раза или на 26 911,6 тыс. рублей соответственно).

Из бюджета города Рязани на возмещение затрат по капитальному ремонту многоквартирных домов предоставлены субсидии в размере 92 621,0 тыс.

рублей, что в 1,6 раз превышает аналогичные субсидии, предоставленные в 2010 году.

По диагностическому обследованию лифтов и восстановительным работам после диагностического обследования лифтов было направлено 14 000,0 тыс. рублей. В размере 24 591,6 тыс. рублей предоставлены субсидии на возмещение затрат на содержание и ремонт общего имущества многоквартирных домов, ранее имевших статус общежитий, общая площадь помещений в которых превышает жилую в 1,5 раза и более.

- на финансирование **подраздела «Коммунальное хозяйство»** в 2011 году направлено 181 965,7 тыс. рублей (100% от плана), что на 80 405,2 тыс. рублей (на 30,6%) ниже, чем в 2010 году. От общего объема расходов на ЖКХ финансирование подраздела составляет 12,9%.

На приобретение коммунальной техники использовано 21 388,1 тыс. рублей. На мероприятия по энергосбережению направлено 39 269,3 тыс. рублей, на возмещение затрат по капитальному ремонту и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры предоставлены субсидии из областного бюджета юридическим лицам на 59 000,0 тыс. рублей.

Запланированные субсидии юридическим лицам на возмещение затрат организациям, оказывающим населению услуги бань по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек в размере 10 319,2 тыс. рублей профинансированы в полном объеме. Однако, *при проведении контрольных мероприятий в МП «Комплекс» за 9 месяцев 2011 года были установлены финансовые нарушения на 451,0 тыс. рублей, повлекшие за собой необоснованное увеличение расходов и выплат субсидий из городского бюджета.*

- на финансирование **подраздела «Благоустройство»** в 2011 году направлено 741 208,3 тыс. рублей, что составляет 100% от годового плана или 52,5% от общего объема расходов на ЖКХ и в 2,5 раза больше средств, использованных в прошлом году. На благоустройство городской территории профинансировано 371 288,0 тыс. рублей, на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог израсходовано 73 942,6 тыс. рублей, на ремонт дворовых территорий, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов направлено 263 789,0 тыс. рублей.

- на финансирование **подраздела «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»** направлено 128 387,9 тыс. рублей (98,1% от плановых значений). Против 2010 года расходы по подразделу увеличились на 64 951,8 тыс. рублей. В 2011 году 32 441,6 тыс. рублей было направлено на строительство тяговой подстанции по ул.Интернациональная (мкр.Канищево), 12 690 тыс. рублей на финансирование ДЦП «Социальная ипотека на 2011-2020 годы» и 12 062,0 тыс. рублей на ДЦП «Муниципальная ипотека на 2011-2020 годы».

По данному подразделу осуществляется финансирование на содержание МУ «Дирекция благоустройства города»(17 388,5 тыс. рублей), МУ «Дирекция по контролю за муниципальным жилищным фондом»(7 446,9 тыс. рублей), МУ «Ритуал» (14 896,2 тыс. рублей).

5.6. Расходы бюджета на «**Образование**» исполнены в сумме 3 164 845,5 тыс. рублей, что составляет 99,9% от плана. К соответствующему периоду прошлого года расходы возросли на 22,8% или на 586 833,5 тыс. рублей. В общих расходах доля раздела по сравнению с 2010 годом уменьшилась на 1,9 п.п. с 44,7% до 42,8%

Расходы раздела произведены на следующие цели:

- на содержание учреждений образования и проведение мероприятий – 3 084 932,5 тыс. рублей (99,9% от плановых значений), что на 24,2% или на 601 290,8 тыс. рублей превышает расходы 2010 года;

В 2011 году был осуществлен перевод муниципальных образовательных учреждений на новую систему оплаты труда, в результате фонд оплаты труда в учреждениях увеличился на 27% - 33%.

На строительство объектов отрасли «Дошкольное образование» затрачено 18 735,0 тыс. рублей (в т.ч. детский сад № 82 пос. Солотча - 5 268,3 тыс. рублей, детский сад № 12 по ул. Островского 15А - 10 020,6 тыс. рублей). На строительство объектов отрасли «Общее образование» затрачено 7 284,2 тыс. рублей (в т.ч. школа на 600 мест в мкр.Кальное - 5 085,9 тыс. рублей).

Субсидии в размере 70 730,6 тыс. рублей предоставлены трем муниципальным автономным учреждениям на оказание муниципальных услуг. На оказание услуг общественного питания в муниципальных образовательных учреждениях предоставлены субсидии на сумму 19 605,6 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета произведено пополнение фондов библиотек общеобразовательных учреждений на 10 208,9 тыс. рублей, произведен текущий ремонт на 2 049,9 тыс. рублей и закуплено медицинского оборудования на 376,5 тыс. рублей.

5.7. Расходы бюджета по разделу «**Культура, кинематография, средства массовой информации**» исполнены в сумме 159 197,3 тыс. рублей, что составляет 99,9% от плана. К соответствующему периоду прошлого года расходы увеличились на 9,2% или на 13 352,4 тыс. рублей. В общих расходах доля раздела по сравнению с 2010 годом уменьшилась на 0,4 п.п. с 2,5% до 2,1%.

Расходы на содержание учреждений культуры и проведение культурно-массовых мероприятий составили 146 702,5 тыс. рублей. В 2011 году дополнительно выделено 4 351,7 тыс. рублей на увеличение оплаты труда, соответственно фонд оплаты труда увеличился на 20%. На проведение торжественных мероприятий было профинансировано 8 098,9 тыс. рублей. На строительство объекта «Бюст летчику-космонавту, дважды Герою Советского Союза, Почетному гражданину города Рязани В.В.Аксенову было выделено 1532,9 тыс. рублей.

5.8. Расходы бюджета по разделу «**Здравоохранение**» исполнены в сумме 1 031 476,2 тыс. рублей (99,3% от плана). К соответствующему периоду прошлого года расходы увеличились на 9,5% или на 89 757,6 тыс. рублей.

На содержание учреждений здравоохранения в 2011 году направлено 982 329,5 тыс. рублей, что составляет 99,4% от плановых значений и на 135 285,7 тыс. рублей (на 16%) больше, чем за 2010 год.

На капитальный ремонт учреждений здравоохранения направлено средств областного бюджета в размере 130 929,7 тыс. рублей.

5.9. Расходы бюджета по разделу «Социальная политика» исполнены в сумме 396 434,5 тыс. рублей (90,7 % от плана). К соответствующему периоду прошлого года расходы увеличились на 46% или на 124 924,5 тыс. рублей. В общих расходах доля раздела по сравнению с 2010 годом увеличилась на 0,7 п.п. с 4,7 % до 5,4%.

Средства направлены:

- на социальные выплаты гражданам – 187 082,4 тыс. рублей (в т.ч. на благотворительное питание -15 154,7 тыс. рублей, на бесплатное питание детей 1-2 года жизни из малообеспеченных семей -3 242,0 тыс. рублей, доплаты к пенсиям местного значения - 2 962,5 тыс. рублей, выплаты Почетным гражданам -1 974,1 тыс. рублей, выплаты пенсий за выслугу лет и доплаты к пенсии муниципальным служащим и лицам, замещавшим на постоянной основе выборные муниципальные должности - 17 538,5 тыс. рублей, на реализацию программы «Молодой семье - доступное жилье» израсходовано 15 275,7 тыс. рублей);

- на возмещение недополученных доходов предприятий городского пассажирского транспорта, связанных с предоставлением льгот по проезду в соответствии с решениями городской Думы - 140 862,7 тыс. рублей;

- за счет субвенций из областного бюджета на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, направлено 46 175,8 тыс. рублей

- за счет субвенций на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы, израсходовано 17 764,2 тыс. рублей (33,7 % от плана).

5.10. Расходы бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» исполнены в сумме 103 728,6 тыс. рублей, что составляет 99,8 % от плановых значений и на 27,1% увеличение к прошлому году.

В связи с переходом на новую систему оплаты труда с 01.09.2011, дополнительно было выделено 1 774,3 тыс. рублей, что увеличило фонд оплаты труда на 20 %.

На оказание муниципальных услуг МАОУ ДОД «Золотые купола города Рязани» были выделены субсидии в размере 19 989,2 тыс. рублей. Также указанному учреждению были выделены средства в размере 14 357,2 тыс. рублей на реконструкцию стадиона.

В рамках ВЦП развития «Развитие физической культуры и спорта в городе Рязани на 2011-2013 годы» на капитальный ремонт использовано средств в размере - 8 641,8 тыс. рублей, на приобретение спортивного оборудования и инвентаря - 1 315,0 тыс. рублей, на проведение спортивных мероприятий - 1 230,0 тыс. рублей.

В рамках проведения внешней проверки исполнения бюджета, было проверено ведение бюджетного учета в управлении по физической культуре и массовому спорту администрации города Рязани.

В нарушении Инструкции № 174н от 16.12.2010 «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция 174н) на балансе не учитывались нематериальные активы (веб-сайты), не правомерно осуществлялся учет ценных подарков и сувениров, к журналам операций не в полном объеме прилагаются оправдательные документы.

5.11. В соответствии с требованиями статьи 78 БК РФ в решении о бюджете на 2011 год (статья 10) определены случаи предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. По результатам внешней проверки исполнения бюджета за 2010 год в Порядках предоставления субсидий не была предусмотрена обязанность распорядителя средств заключать соглашения (договоры) с получателями субсидий, в 2011 году такая обязанность предусмотрена.

6. Использование средств на целевые программы

6.1. В соответствии со статьей 179 БК РФ, объем бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ (подпрограмм) утвержден законом (решением) о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в 2011 году в объеме 341 041,0 тыс. рублей, исполнение составило 337 596,0 тыс. рублей или 99,0% (Приложение № 6).

В рамках исполнения бюджета были произведены расходы по 20 долгосрочным целевым программам. В бюджете города по долгосрочной целевой программе «Обеспечение дополнительными мерами социальной поддержки и социальной помощи отдельных категорий граждан на 2011-2013 годы» было запланировано и профинансировано 29 163,0 тыс. рублей, однако паспортом программы предусмотрено финансирование на 2011 год в размере 30 563,0 тыс. рублей. Бюджетом города в 2011 году на реализацию указанной программы было предусмотрено на 1 400,0 тыс. рублей меньше, чем утверждено паспортом программы.

6.2. Контрольно-счетной палатой города Рязани в ходе контрольного мероприятия по проверке целевого использования бюджетных средств, выделенных Управлению по физической культуре и массовому спорту администрации города Рязани на реализацию плана мероприятий ведомственной целевой программы развития «Развитие физической культуры и спорта в городе Рязани на 2011-2013 годы» на 2011 год, утвержденный постановлением администрации города Рязани от 27.01.2011 № 318, проведены встречные проверки в спортивных школах, являющихся получателями целевых бюджетных средств.

В результате проведенных контрольных мероприятий в рамках внешней проверки исполнения бюджета города Рязани за 2011 год по вышеуказанной ведомственной целевой программе установлено финансовых нарушений на 1 508,7 тыс. рублей, из них нецелевое использование бюджетных средств в размере – 1475,1 тыс. рублей (МОУ ДОД ДЮСШ «Золотые купола» - 500,0

тыс. рублей, МОУ ДОД «ДЮСШ» водных видов спорта «Волна» - 776,1 тыс. рублей, МУ «Спортивный комплекс «Химик»- 199,0 тыс. рублей). По учреждениям: МУ «ДЮКФП-900» и МОУ ДОД «ДЮСШЕ «Юпитер» при проведении проверки выполнения ремонтных работ установлено завышение выполненного объема работ на общую сумму 33,6 тыс. рублей.

Таблица проведенного анализа выполнения мероприятий по ведомственной целевой программе развития «Развитие физической культуры и спорта в городе Рязани на 2011-2013 годы» в 2011 году:

	Наименование мероприятия по паспорту программы	Объем (тыс.руб.)	Фактически выполненные работы	Объем (тыс.руб.)	Нецелевое использ. средств (тыс.руб.)	Финансовые нарушения(тыс.руб.)
МАОУ ДОД ДЮСШ «Золотые купола»	Ремонт торца здания,ремонт подвальных помещений	500,0	<i>Монтаж освещения спортзала</i>	500,0	500,0	
МОУ ДОД «ДЮСШ» водных видов спорта «Волна»	Приобретение спортивного инвентаря и оборудования	800,0	Приобретение спортивного инвентаря и оборудования, <i>транспортное средство</i>	800,0 из них, на транспортные средства(<i>школьный автобус - 676,2 тыс.руб., лодка с мотором- 99,9 тыс.руб..</i>)	776,1	
МУ «Спортивный Комплекс «Химик»	Ремонт помещ. (установка окон, ремонт системы отопления, ремонт кровли)	2 949,0	Ремонт помещ. (установка окон, ремонт системы отопления, ремонт кровли, <i>ремонт трибун</i>)	2 949,0 из них, на ремонт <i>трибун 199,0 тыс.руб.</i>	199,0	
МУ «ДЮКФП - 900»	Ремонт раздевалок, реконструкция спортивных площадок	1 359,0	Ремонт раздевалок, реконструкция спортивных площадок	1 359,0 из них, на <i>13,7 тыс.руб. не выполнены объемы работ</i>		13,7
МОУ ДОД «ДЮСШЕ «Юпитер»	Ремонт спортивных залов	3 296,0	Ремонт спортивных залов	3 296,0 из них, на <i>19,9 тыс.рублей не выполнены объемы</i>		19,9

				<i>работ по ремонту спорт.зала по ул.Сов.Армия</i>		
Итого		8 904,0		8 904,0	1 475,1	33,6

В соответствии со ст. 289 Бюджетного кодекса РФ, нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении и использовании их на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств, определенным утвержденным бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов либо иным правовым основанием их получения, влечет наложение штрафа на руководителей получателей бюджетных средств.

В данном случае получателем бюджетных средств и главным распорядителем бюджетных средств являлось управление по физической культуре и массовому спорту администрации города Рязани. В соответствии с Паспортом программы исполнителем основных мероприятий и органом, осуществляющим контроль за реализацией программы, являлось также управление по физической культуре и массовому спорту администрации города Рязани (далее - Управление).

Однако, Управлением не осуществлялся контроль за расходованием целевых денежных средств и своевременно не вносились изменения в мероприятия программы. Так, в нарушение ст. 5 БК РФ, после завершения финансового года, постановлением администрации города Рязани от **27.01.2012** № 172 в Мероприятие 2 внесены изменения в части приобретения транспортного средства МОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа водных видов спорта», т.е. после их фактического приобретения.

6.3. В соответствии с долгосрочной целевой программой «Совершенствование предоставления муниципальных услуг в городе Рязани на 2010-2012 годы» на 2011 год были выделены целевые средства в сумме 210,0 тыс. рублей на открытие сайтов. Финансирование целевых средств осуществлено по статье 226 «Прочие работы, услуги».

При камеральной проверке первичных учетных документов МОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа № 1» установлено, что на основании договора от 02.06.2011 № 11-044/12 заключенного с ООО «Галактика», по акту сдачи - приемке работ переданы исключительные имущественные права в сумме 14,0 тыс. рублей на разработанный в рамках договора веб - сайт. Однако, на баланс веб - сайт, как нематериальный актив, на учет не поставлен.

В соответствии с требованиями пункта 14 Инструкции № 174н при исполнении всех условий отнесения объектов нефинансовых активов к нематериальным активам, указанный объект необходимо учитывать на счете 010200 «Нематериальные активы». В нарушение требований Инструкции 174н, на балансе управления по физической культуре и массовому спорту

администрации города Рязани, созданные сайты, как нематериальные активы, не числятся.

6.4. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ведомственных целевых программ (далее - ВЦП) утвержден решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в 2011 году в объеме 279 346,8 тыс. рублей, исполнение составило 279 323,3 тыс. рублей или 99,9%.

Анализ выполнения по каждой ведомственной целевой программе представлен в приложении № 7 к заключению.

6.5. Наибольший удельный вес в общем объеме ведомственных целевых программ в 2011 году занимали следующие ведомственные целевые программы:

- ВЦП развития «Совершенствование эксплуатации зданий и укрепление материально-технической базы образовательных учреждений г. Рязани (2011-2013)» - 33,2% (92 686,8 тыс. рублей);

- ВЦП развития «Совершенствование эксплуатации зданий и укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения г. Рязани (2011-2013)» - 23,9% (66 805,3 тыс. рублей);

- ВЦП развития «Развитие физической культуры и спорта в городе Рязани на 2011-2013 годы» - 9,7 % (27 106,8 тыс. рублей);

- ВЦП «Развитие городского пассажирского транспорта общего пользования 2009-2011г.г.»- 7,7% (21 600,0тыс.рублей).

6.6. При проведении контрольного мероприятия в 2011 году по ведомственной целевой программе развития «Совершенствование эксплуатации зданий и укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения города Рязани (2008-2010 годы)» рабочей группой Контрольно-счетной палаты было выявлено, что приобретенный в октябре 2010 года рентгеновский диагностический комплекс с цифровой обработкой изображения на три рабочих места на 7 200,0 тыс. рублей не установлен.

На запросы Контрольно-счетной палаты о результатах устранения выявленных нарушений, письмом от 09.02.2012 № 20/1/2-10/9625 главой администрации города Рязани сообщено, что ввод в эксплуатацию данного оборудования будет осуществлен в декабре 2012 года по факту прокладки и подключения силового кабеля.

7. Дефицит, муниципальный долг, расходы на обслуживание муниципального долга

7.1. Решением о бюджете на 2011 год размер дефицита муниципального бюджета утвержден в сумме 453 938,9 тыс. рублей. В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в приложении № 9 решения о бюджете на 2011 год утверждены источники финансирования дефицита бюджета. Состав источников финансирования дефицита соответствует требованиям статьи 96 БК РФ.

Размер прогнозируемого дефицита составляет 9,99 % к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленного статьей 92.1 БК РФ.

Фактически по итогам исполнения бюджета за 2011 год сложился кассовый профицит в размере 25 553,7 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2012 года на счете городского бюджета остаток составил 131 517,0 тыс. рублей, из них 86 416,8 тыс. рублей - средства городского бюджета и 45 100,2 тыс. рублей – средства вышестоящих бюджетов.

Объем источников финансирования дефицита бюджета, отраженный в бюджетной отчетности в части бюджетных кредитов, соответствует данным долговой книги.

7.2. Решением о бюджете на 2011 год верхний предел муниципального долга на 01.01.2012 установлен в размере 987 039,6 тыс. рублей, что составляет 21,7 % утвержденного объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Предельный объем муниципального долга не превышает ограничений, установленных статьей 107 БК РФ и статьей 6 Положения о муниципальном долге, действующего в отчетном периоде (не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

7.3. Объем муниципального долга на 1 января 2012 года не превышает верхний предел муниципального долга, установленный статьей 12 решения о бюджете на 2011 год. Размер муниципального долга составил 543 283,9 тыс. рублей или 10,9% к доходам бюджета города Рязани без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных статьей 107 БК РФ.

7.4. По данным муниципальной долговой книги муниципальный внутренний долг МО-город Рязань на 1 января 2011 года составлял 653 283,8 тыс. рублей, на 1 января 2012 года составил 543 283,9 тыс. рублей, т.е. уменьшился за 2011 год на 110 000,0 тыс. рублей. Решением о бюджете на 2011 год в приложении №10 планировалось привлечение кредитов на 574 101,7 тыс. рублей, фактически привлечено кредитных ресурсов на 190 000,0 тыс. рублей, что составило 33,1% от планируемого объема.

7.5. В 2011 году по договору от 17.08.2011 № 26/20/1-56-01 заключенному с Министерством финансов Рязанской области, получен бюджетный кредит на сумму 70 000 тыс. рублей на подготовку к отопительному сезону с 4,125% годовых и сроком погашения до 01.07.2014.

7.6. В отчетном году в установленный срок погашено кредитов, полученных муниципальным образованием от кредитных организаций – Рязанского отделения Сбербанка России (ОАО) на сумму 200 000 тыс. рублей, вся задолженность 2010 года.

7.7. В соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований муниципального образования - город Рязань на 2011 год на финансирование дефицита бюджета были привлечены кредитные ресурсы в Рязанском отделении № 8606 Сбербанка России (ОАО) с открытием невозобновляемых кредитных линий на общую сумму 120 000 тыс. рублей.

По договору от 20.12.2011 № 4179 привлечено кредитных ресурсов на 100 000,0 тыс. рублей для финансирования дефицита бюджета по ставке 7,335% годовых. Срок погашения - любыми суммами до 18.12.2012 года.

По договору от 23.12.2011 № 4186 привлечено кредитных ресурсов на 20 000,0 тыс. рублей для финансирования дефицита бюджета по ставке 7,335% годовых. Срок погашения - любыми суммами до 20.12.2012 года.

7.8. По состоянию на 1 января 2011 задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет города Рязани от бюджетов других уровней составляла 50 000,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2012 года составила 120 000,0 тыс. рублей, что соответствует данным в решении о бюджете и данным в долговой книге города Рязани.

7.9. По состоянию на 1 января 2011 задолженность по муниципальным гарантиям города Рязани составляла 403 283,9 тыс. рублей в качестве обеспечения исполнения обязательств по Соглашению о реструктуризации задолженности МУП «РМПТС» перед ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ». В 2011 году в соответствии с графиком погашения обязательств МУП «РМПТС», было погашено обязательств на сумму 100 000,0 тыс. рублей. Задолженность на 1 января 2012 года составила 303 283,9 тыс. рублей, что соответствует данным в решении о бюджете и данным в долговой книге города Рязани.

В соответствии с пунктом 5 статьи 121 БК РФ информация о долговых обязательствах МО – город Рязань передавалась в министерство финансов Рязанской области в установленные сроки.

7.10. Согласно требованиям статей 120 и 121 БК РФ учет и регистрация долговых обязательств муниципального образования осуществляется в муниципальной долговой книге, ведение которой в отчетном периоде регулировалось Порядком ведения муниципальной долговой книги города Рязани от 26.03.2009 № 1932, что согласуется с требованиями пункта 4 статьи 121 БК РФ.

В соответствии с пунктом 5 статьи 121 БК РФ информация о долговых обязательствах МО – город Рязань передавалась в Министерство финансов Рязанской области в установленные сроки.

7.11. Решением о бюджете на 2011 год объем расходов на обслуживание муниципального долга определен в размере 9 534,2 тыс. рублей, что составляет 0,15 % утвержденного объема расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций. Объем расходов на обслуживание муниципального долга не превышает ограничений, установленных статьей 111 БК РФ и статьей 8 Положения о муниципальном долге (15,0 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций).

7.12. Расходы на обслуживание муниципального долга в отчетном периоде составили 9 444,2 тыс. рублей или 0,15 % к объему расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, что в пределах ограничений, установленных статьей 111 БК РФ и статьей 8 Положения.

7.13. Объем расходов на обслуживание муниципального долга, отраженный в бюджетной отчетности, соответствует данным муниципальной долговой книге.

8. Определение степени финансовой устойчивости бюджета города Рязани по итогам его исполнения 2011 год

8.1. Степень финансовой устойчивости бюджета муниципального образования имеет большое значение, так как статьей 136 БК РФ определены условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации, которые отличаются в зависимости от доли собственных доходов местного бюджета.

Определение доли собственных доходов в общей сумме доходов бюджета:

$$Ka = \text{Дс} / \text{Д} = 4\,982\,133,6 / 7\,413\,165,6 = 0,67$$

Ka- коэффициент автономии

Д- доходы

Дс- собственные доходы бюджета города без учета финансовой помощи

Доля собственных доходов в общей сумме доходов бюджета города Рязани составляет 67%.

8.2. Определение величины доходов города Рязани на каждого человека, проживающего на территории города или определение коэффициента бюджетной результативности:

$$Kбр = \text{Д} / \text{Ч} = 7\,413\,165,6 / 524\,100 = 14,14 \text{ тыс. рублей}$$

Kбр- коэффициент бюджетной результативности

Д- доход бюджета

Ч- среднегодовая численность населения города Рязани

На каждого человека, проживающего на территории города Рязани приходится 14,14 тыс. рублей от общего дохода бюджета, с учетом безвозмездных поступлений.

8.3. Определение суммы предоставления услуг из бюджета города на каждого человека, проживающего в городе Рязани в рассматриваемом периоде:

$$Kбо = \text{Р} / \text{Ч} = 7\,449\,773,8 / 524\,100 = 14,21 \text{ тыс. рублей}$$

Kбо - коэффициент бюджетной обеспеченности населения

Р- расходы бюджета

Ч- среднегодовая численность населения города Рязани

На каждого человека, проживающего в городе Рязани в 2011 году, сумма предоставления услуг из бюджета города составляет 14,21 тыс. рублей.

Из указанных примеров мы видим, что доля собственных доходов в общем объеме доходов бюджета города Рязани в 2011 году высока, и при сложившемся кассовом профиците бюджета в размере 25 553,7 тыс. рублей, возникло превышение величины расходов над величиной доходов, приходящихся на каждого жителя Рязани.

9. Выводы

9.1. Организация бюджетного процесса в городе Рязани осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в городе Рязани.

В соответствии со статьей 87 БК РФ в муниципальном образовании – городской округ город Рязань ведется реестр расходных обязательств.

Исполнение бюджета осуществлялось в соответствии с решением о бюджете на 2011 год и сводной бюджетной росписью. Утверждение сводной бюджетной росписи, доведение до главных распорядителей показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств осуществлено в установленные сроки.

9.2. Годовой отчет об исполнении бюджета города Рязани за 2011 год представлен администрацией города в Контрольно - счетную палату города Рязани с соблюдением установленного срока и в соответствии с требованиями БК РФ и Положения о бюджетном процессе в городе Рязани.

9.3. Объем доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета в годовом отчете об исполнении бюджета, представленном администрацией города Рязани, соответствует данным, отраженным в бюджетной отчетности, представленной главными администраторами средств бюджета.

9.4. При исполнении бюджета соблюдены установленные статьями 107, 111 БК РФ и решением о бюджете на 2011 год предельные значения по размеру муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также по обязательствам по муниципальным гарантиям.

Согласно требованиям БК РФ учет и регистрация долговых обязательств муниципального образования осуществляется в муниципальной долговой книге. Объем расходов на обслуживание муниципального долга, отраженный в бюджетной отчетности, соответствует данным муниципальной долговой книги.

9.5. Администрация города Рязани, являясь администратором доходов, в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №190н, не выполняет своих бюджетных полномочий по осуществлению учета и контроля за правильностью и полнотой исчисления задолженности неналоговых доходов.

В результате разница по учету задолженности по доходам, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных участков, составила 104 132,4 тыс. рублей (данные представленной отчетности не совпадают с аналитическим учетом в разрезе плательщиков).

9.6. Анализ задолженности по неналоговым платежам показал, что по состоянию на 01.01.2012 только по крупным должникам задолженность по

арендной плате за землю составила 72 834,8 тыс. рублей, задолженность по арендной плате за муниципальное имущество составила 3 621,9 тыс. рублей.

9.7. Администрацией города Рязани не выработаны критерии определения муниципальным унитарным предприятиям размера отчислений части прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей для перечисления в бюджет города и отсутствует обязательность перечисления.

9.8. По итогам контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты города Рязани в 2011 году выявлены факты неправомерного применения коэффициента вида деятельности (Кд) - 0,01 при расчетах арендной платы недвижимого имущества, находящегося в пользовании муниципальных унитарных предприятий. В результате недополучено доходов от арендной платы в размере 95 375,8 тыс. рублей (МП «Комплекс», МУП города Рязани «УРТ», МУП города Рязани «Рязанская автоколонна №1310»).

9.9. По результатам контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой города Рязани, установлены случаи неправомерного заключения муниципальных контрактов, на условиях, не соответствующих документации об аукционе, в результате сумма финансовых нарушений составила 826,4 тыс. рублей.

9.10. В результате проведения внешней проверки исполнения бюджета за 2011 год выявлено финансовых нарушений на сумму 1 508,7 тыс. рублей, из них нецелевое использование бюджетных средств на сумму 1 475,1 тыс. рублей, на 33,6 тыс. рублей завышение объема выполненных работ. Выявлены случаи нарушения ведения бюджетного учета.

В рамках последующего контроля неэффективного использования бюджетных средств, израсходованных на приобретение медицинского оборудования стоимостью 7 200,0 тыс. рублей, было установлено, что по состоянию на 01.04.2012 данное оборудование не эксплуатируется.

9.11. При осуществлении проверки субсидий юридическим лицам на возмещение затрат организациям, оказывающим населению услуги бань по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, были установлены финансовые нарушения на 451,0 тыс. рублей, повлекшие за собой необоснованное увеличение расходов и выплат субсидий из городского бюджета (МП «Комплекс»).

9.12. Расходы, оплаченные из резервного фонда администрации города Рязани в размере 385,3 тыс. рублей (текущий ремонт - 200,0 тыс. рублей, оплата гостиницы - 48,9 тыс. рублей, экспертиза здания - 136,4 тыс. рублей) не являются непредвиденными, финансирование их могло быть осуществлено в рамках текущего бюджетного финансирования. Направление средств на указанные цели противоречит пунктам 1.4 и 1.5 Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации города Рязани, утвержденного постановлением главы администрации города Рязани от 16.01.2008 № 157.

11. Предложения

10.1. Рекомендовать Рязанской городской Думе утвердить отчет об исполнении бюджета города Рязани за 2011 год;

11.2. Рекомендовать администрации города Рязани:

- усилить контроль за осуществлением учета неналоговых платежей, соблюдать требования Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 190н;

- усилить контроль за соблюдением требований Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- принять меры по устранению нарушений Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования городской округ город Рязань, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 11.12.2008 № 943-І, в части определения размера арендной платы и необоснованного применения коэффициента вида деятельности - 0,01.

- провести соответствующую работу по взысканию задолженности, образовавшейся по арендной плате за пользование земельными участками и задолженности за аренду муниципального имущества;

- разработать методику, систематизировать подход в определении размера и срока перечисления в бюджет муниципальными унитарными предприятиями части прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей;

- усилить контроль за ходом реализации ведомственных целевых программ, своевременно вносить в них изменения и дополнения;

- усилить контроль за соблюдением условий предоставления субсидий из бюджета города по возмещению затрат и их целевым использованием;

- не допускать случаи нарушения ведения бухгалтерского, бюджетного учета;

- не нарушать требований Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации города Рязани, утвержденного постановлением главы администрации города Рязани от 16.01.2008 № 157;

- привлечь к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения, отмеченные в настоящем заключении.

Председатель Контрольно-счетной палаты
города Рязани

М.И. Батьков

