

Заключение № 22
на проект решения Рязанской городской Думы
«О внесении изменений и дополнений в бюджет города Рязани на 2012 год и
плановый период 2013 и 2014 годов, утвержденный решением Рязанской
городской Думы от 08 декабря 2011 года № 385-І»

19 сентября 2012 года

город Рязань

Настоящее заключение Контрольно-счётной палаты города Рязани на проект решения Рязанской городской Думы «О внесении изменений и дополнений в бюджет города Рязани на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, утвержденный решением Рязанской городской Думы от 08 декабря 2011 года № 385-І» (далее - решение о бюджете) подготовлено на основании Положения о бюджетном процессе в городе Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 18.02.2010 № 58-І, Положения о Контрольно-счётной палате города Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 28.06.2012 № 223-І и в соответствии с распоряжением главы муниципального образования, председателя Рязанской городской Думы от 19.09.2012 № 347-д.

Представленный на экспертизу проект решения подготовлен финансово-казначейским управлением администрации города Рязани, внесён на рассмотрение Рязанской городской Думе главой администрации города Рязани В.Е.Артемовым (сопроводительное письмо от 18.09.2012 № 9-1445).

Предлагается внести следующие изменения в основные характеристики городского бюджета на 2012 год:

	Утверждено решением о бюджете на 2012г (с учетом изменений от 24.02.2012, 12.04.2012, 19.04.2012, 24.05.2012, 28.06.2012, 19.07.2012, 28.08.2012) (тыс. рублей)	С учётом изменений согласно представленного проекта решения (тыс. рублей)	Сумма отклонений (+,-) (тыс. рублей)
общий объем доходов бюджета города	6 849 669,1	6 854 669,1	+ 5 000,0
общий объем расходов бюджета города	7 267 861,1	7 322 861,1	+ 55 000,0
дефицит бюджета	418 192,0	468 192,0	+ 50 000,0

города			
--------	--	--	--

Рассматриваемым проектом решения предлагается увеличение доходной части бюджета на 5 000,0 тыс. рублей, а расходной части бюджета на 55 000,0 тыс. рублей, из которых 50 000,0 тыс. рублей предлагается направить на предоставление муниципальной гарантии юридическому лицу, которое будет отобрано на конкурсной основе на осуществление надлежащего водоснабжения (водоотведения) населения в границах городского округа – город Рязань.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Положения о порядке предоставления муниципальных гарантий муниципального образования - город Рязань, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 12.10.2010 № 496-І (далее Положение № 496- І), от имени муниципального образования - город Рязань предоставление муниципальной гарантии осуществляется администрацией города Рязани на основании решения Рязанской городской Думы о бюджете города Рязани на очередной финансовый год. В целях выполнения указанных требований администрация города Рязани направила предложения для внесения изменений в бюджет города Рязани на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.

В представленном проекте решения о бюджете муниципальная гарантия в размере 50 000,0 тыс. рублей предоставляется без права регрессного требования гаранта к принципалу, что в соответствии со статьей 2 Положения № 496-І предусматривается в случаях обеспечения обязательств принципала, направленных на осуществление надлежащего, в данном случае водоснабжения (водоотведения) населения в границах городского округа – город Рязань.

Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование администрации города Рязани, представленные к проекту решения, не содержат данных о наличии ситуации, которая свидетельствовала бы о ненадлежащем исполнении обязательств по осуществлению водоснабжения (водоотведения) населения города Рязани. В связи с этим, Контрольно-счетная палата не имеет возможности сделать вывод о необходимости и обоснованности предоставления муниципальной гарантии.

В данном проекте предусматривается предоставление муниципальной гарантии на безвозмездной основе за счет увеличения муниципального внутреннего долга, привлечения бюджетного кредита в размере 50 000,0 тыс. рублей.

Таким образом, в 2012 году за счет увеличения расходной части бюджета в случае предоставления муниципальной гарантии без права

регрессного требования увеличивается дефицит бюджета города Рязани на 50 000,0 тыс. рублей.

Погашение бюджетного кредита планируется по 10 000,0 тыс. рублей в 2013 и 2014 годах.

Общая сумма долговых обязательств по состоянию на 01.01.2015 года составит 1 261 090,5 тыс. рублей, в связи с предполагаемым получением бюджетного кредита в 2012 году.

Увеличение доходов планируется от прогнозируемых поступлений:
тыс. руб.

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов		+ 5 000,0
из них:		
- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов	+ 5 000,0	
		+ 5 000,0

Увеличение доходов по итогам исполнения бюджета города за 8 месяцев 2012 года в размере 5 000,0 тыс. рублей и планируемое привлечение бюджетного кредита в размере 50 000,0 тыс. рублей планируется направить с учетом перераспределения по разделам, подразделам расходов бюджета бюджетной классификации Российской Федерации следующим образом:

- по разделу Общегосударственные вопросы (0100)		+ 49 000,0
из них:		
- другие общегосударственные вопросы	+ 49 000,0	
- по разделу Национальная экономика (0400)		+ 6 000,0
из них:		
- другие вопросы в области национальной экономики	+ 6 000,0	
- по разделу Образование (0700)		+ 88,0
из них:		
- общее образование	+ 88,0	
- по разделу Физическая культура с порт (1100)		- 88,0
из них:		
- физическая культура	- 88,0	
ИТОГО:		+ 55 000,0

По разделу «Общегосударственные расходы» увеличение на **49 000,0 тыс. рублей** складывается из предоставления Финансово-казначейскому управлению администрации города Рязани 50 000,0 тыс. рублей на планируемое предоставление муниципальной гарантии и уменьшения расходов на 1 000,0 тыс. рублей на проведение техинвентаризации и оценке

муниципальной собственности по Управлению земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани.

Увеличение расходов по разделу «Национальная экономика» на **6 000,0 тыс. рублей** предназначено Управлению земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани в связи с дополнительной потребностью в средствах на межевание земельных участков для предоставления многодетным семьям согласно Закону Рязанской области от 30.11.2011 №109-ОЗ.

Перераспределение бюджетных ассигнований по разделу «Образование» и «Физическая культура и спорт» вызвано внесением изменений в паспорт долгосрочных целевых программ. Кроме того, перераспределяются ассигнования с вида расходов «Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности казенным учреждениям» для отдельного отражения расходов по каждому виду инвестиционного проекта, в результате которого по двум долгосрочным целевым программам на вид расходов «Памятник Герою Советского Союза, генералу армии В.Ф.Маргелову» выделено 31 615,0 тыс. рублей, на вид расхода «Реконструкция детского сада № 128 по ул. Московское шоссе, д.41а» выделено 45 888,0 тыс. рублей.

По долгосрочной целевой программе «Поддержка общественной инициативы и развитие территорий в городе Рязани на 2012 -2015 годы» средства в размере 3 290,0 тыс. рублей перераспределяются с подраздела «Жилищное хозяйство» на «Благоустройство» в связи с внесением изменений в паспорт программы.

В представленном проекте решения дефицит бюджета составляет 9,4%, что не превышает предельный объем, установленный статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Изменения по основным характеристикам бюджета на 2012 год отражены в соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) в текстовой части статьи 1 решения о бюджете. В статье 8 «Резервные фонды» отражены планируемые изменения: уменьшение на 1 000,0 тыс. рублей размера резервного фонда администрации на 2012 год и на 1 000,0 тыс. рублей увеличение размера целевого финансового резерва города Рязани для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2012 год.

В текстовой части статьи 11 «Муниципальный долг» решения о бюджете в связи с изменениями, установлен верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования – город Рязань по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, в том числе с указанием верхнего предела долга по муниципальным гарантиям, что соответствует пункту 6 статьи 107 БК РФ.

Предельный объем муниципального долга не превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 107 БК РФ.

При планировании предоставления муниципальных гарантий в проекте решения муниципальные гарантии в валюте Российской Федерации отражены в составе программы муниципальных гарантий, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 110.2 БК РФ.

Проект решения, представленный на рассмотрение Рязанской городской Думы, подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит основные характеристики бюджета, а также показатели, установленные пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и статьей 17 Положения о бюджетном процессе, в нём соблюден в соответствии со статьей 33 БК РФ принцип сбалансированности бюджетов.

На основании вышеизложенного, Контрольно - счетная палата города Рязани полагает, что проект решения Рязанской городской Думы «О внесении изменений и дополнений в бюджет города Рязани на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, утвержденный решением Рязанской городской Думы от 08.12.2011 № 385-І» при наличии достаточных обоснований для предоставления муниципальной гарантии, направленной на осуществление надлежащего водоснабжения (водоотведения) населения в границах городского округа – город Рязань, может быть рассмотрен Рязанской городской Думой.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Рязани

М.И.Батьков