

**Заключение № 37**  
**на проект решения Рязанской городской Думы**  
**«О внесении изменений и дополнений в бюджет города Рязани на 2012 год и**  
**плановый период 2013 и 2014 годов, утвержденный решением Рязанской**  
**городской Думы от 08 декабря 2011 года № 385-И»**

25 декабря 2012 года

город Рязань

Настоящее заключение Контрольно-счётной палаты города Рязани на проект решения Рязанской городской Думы «О внесении изменений и дополнений в бюджет города Рязани на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, утвержденный решением Рязанской городской Думы от 08 декабря 2011 года № 385-И» (далее - решение о бюджете) подготовлено на основании Положения о бюджетном процессе в городе Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 18.02.2010 № 58-И, Положения о Контрольно-счётной палате города Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 28.06.2012 № 223-И и распоряжения главы муниципального образования, председателя Рязанской городской Думы от 24.12.2012 № 462-д.

Представленный на экспертизу проект решения подготовлен финансово-казначейским управлением администрации города Рязани, внесён на рассмотрение Рязанской городской Думе главой администрации города Рязани В.Е. Артемовым (сопроводительное письмо от 24.12.2012 № 9-1967).

Предлагается внести следующие изменения в основные характеристики городского бюджета на 2012 год:

	Утверждено решением о бюджете на 2012г (с учетом изменений от 24.02.2012, 12.04.2012, 19.04.2012, 24.05.2012, 28.06.2012, 19.07.2012, 30.08.2012, 28.09.2012, 25.10.2012, 15.11.2012, 29.11.2012, 11.12.2012) (тыс. рублей)	С учётом изменений согласно представленного проекта решения (тыс. рублей)	Сумма отклонений (+,-) (тыс. рублей)
<b>общий объем доходов бюджета города</b>	7 093 283,6	7 076 060,2	- 17 223,4
<b>общий объем расходов бюджета города</b>	7 569 146,8	7 470 236,5	- 98 910,3
<b>дефицит бюджета города</b>	475 863,2	394 176,3	- 81 686,9

Рассматриваемым проектом решения предлагается уменьшение доходной части бюджета на 17 223,4 тыс. рублей за счет уменьшения межбюджетных трансфертов, а расходной части бюджета уменьшение на 98 910,3 тыс. рублей, при этом дефицит бюджета города сокращается на 81 686,9 тыс. рублей.

В связи с изменением (сокращением) дефицита бюджета, изменяются источники внутреннего финансирования дефицитов бюджета и структура муниципального внутреннего долга, что нашло отражение в проекте бюджета в соответствии со статьей 184.1 БК РФ.

В проект решения внесены изменения по вопросу предоставления муниципальных гарантий (отмена предоставления муниципальной гарантии в размере 50 000,0 тыс. рублей). Ранее, при рассмотрении вопроса предоставления муниципальной гарантии, направленной на осуществление надлежащего водоснабжения (водоотведения) населения в границах городского округа – город Рязань, Контрольно-счетной палатой города Рязани было отмечено отсутствие достаточных обоснований для предоставления муниципальной гарантии.

Сокращается объем заимствований в виде бюджетных кредитов в 2012 году на 50 000,0 тыс. рублей и кредитов от кредитных организаций в размере 31 686,9 тыс. рублей. Как результат уменьшения привлекаемых кредитных ресурсов сокращаются расходы на обслуживание муниципального долга в размере 2 153,8 тыс. рублей.

Соответственно, внесены изменения в источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов на плановый период 2013 и 2014 годов, структуру муниципального внутреннего долга на плановый период 2013 и 2014 годов и программу муниципальных внутренних заимствований муниципального образования – город Рязань на плановый период 2013 и 2014 годов.

В рассматриваемом проекте решения сокращение доли межбюджетных трансфертов предлагается осуществить за счет внесения изменений и дополнений. Сокращение доходов бюджета на 17 223,4 тыс. рублей складывается из: увеличения на 24 529,1 тыс. рублей предоставленных субсидий и субвенций из вышестоящих бюджетов на одни цели, с одновременным уменьшением межбюджетных трансфертов на иные цели в размере 41 752,5 тыс. рублей. Данные изменения нашли отражение в приложениях к бюджету.

Проектом решения о внесении изменений в бюджет города предусмотрено сокращение расходов и перераспределение средств бюджета города на 2012 год по разделам, подразделам расходов бюджета бюджетной классификации Российской Федерации следующим образом:

	<i>тыс. рублей</i>
- по разделу <b>Общегосударственные вопросы (0100)</b>	<b>- 50 010,0</b>
из них:	
- другие общегосударственные вопросы	- 50 010,0

- по разделу <b>Национальная экономика (0400)</b>		<b>- 956,4</b>
из них:		
- другие вопросы в области национальной экономики	- 956,4	
- по разделу <b>Жилищно-коммунальное хозяйство(0500)</b>		<b>- 54 731,6</b>
из них:		
- жилищное хозяйство	- 42 113,8	
- коммунальное хозяйство	- 25,3	
- благоустройство	-12 162,2	
- другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	- 430,3	
- по разделу <b>Образование (0700)</b>		<b>+ 2 900,0</b>
из них:		
- дошкольное образование	- 14 958,0	
- общее образование	+ 17 858,0	
- по разделу <b>Культура, кинематография (0800)</b>		<b>+ 241,1</b>
из них:		
- культура	+ 241,1	
- по разделу <b>Социальная политика (1000)</b>		<b>+ 6 115,3</b>
из них:		
- социальное обеспечение населения	+ 3 540,6	
- охрана семьи и детства	+ 2 574,7	
- по разделу <b>Физическая культура и спорт (1100)</b>		<b>- 314,9</b>
из них:		
- физическая культура	- 314,9	
- по разделу <b>Обслуживание государственного и муниципального долга</b>		<b>- 2 153,8</b>
из них:		
- обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	- 2 153,8	
<b>ИТОГО:</b>		<b>- 98 910,3</b>

*По разделу «Общегосударственные расходы» сокращение расходов на 50 010,0 тыс. рублей планируется в связи с отменой предоставления муниципальной гарантии (50 000,0 тыс. рублей) и уменьшением расходов на 10,0 тыс. рублей в связи с внесением изменений в ДЦП «Совершенствование предоставления муниципальных услуг в городе Рязани на 2011-2014 годы».*

*Сокращение расходов по разделу «Национальная экономика» на 956,4 тыс. рублей планируется за счет уменьшения расходов на реализацию мероприятий ДЦП «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства на 2011-2015 годы».*

*Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований планируется по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 54 731,6 тыс. рублей. Уменьшение расходов по подразделу «Жилищное хозяйство» на 42 113,8 тыс. рублей, связано с уменьшением поступлений межбюджетных трансфертов на реализацию ДЦП «Комплексная замена лифтов в жилищном*

фонде, расположенном на территории Рязанской области, на 2012-2015 годы» на 41 552,0 тыс. рублей и на 561,8 тыс. рублей уменьшение расходов по указанной программе из средств городского бюджета.

Уменьшение расходов по подразделу «Благоустройство» на 12 162,2 тыс. рублей, в наибольшем объеме связано с уменьшением расходов в связи с внесением изменений в ВЦПР «Благоустройство территории города Рязани на 2012-2014 годы» (11 983,9 тыс. рублей).

*Увеличение расходов планируется по разделу «Образование» на 2 900,0 тыс. рублей. Из которых за счет средств областного бюджета увеличение на 17 858,2 тыс. рублей по подразделу «Общее образование».*

*По подразделу «Дошкольное образование» планируется уменьшение бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности казенным учреждениям на 14 958,0 тыс. рублей. Управлению капитального строительства администрации города Рязани уменьшается выделение бюджетных инвестиций на реконструкцию детского сада № 128 по ул. Московское шоссе, 41а на 14 000,0 тыс. рублей и на реконструкцию школы-детского сада в жилом районе Ворошиловка (1 очередь – детский сад на 160 мест) на 515,0 тыс. рублей.*

*Администрацией города Рязани предоставлены сведения о реализации целевых программ в 2012 году, которые содержат объемы финансирования и проценты исполнения программ. Однако, не определено достижение ожидаемых конечных результатов, и внесение изменений, уменьшение объемов, в паспорта долгосрочных целевых программ, не указывает на выполнение поставленных задач.*

*По разделу «Социальная политика» планируется увеличение расходов на 6 115,3 тыс. рублей. Увеличение ассигнований на 3 299,4 тыс. рублей планируется направить на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы) и приравненных к ним лиц и 241,2 тыс. рублей планируется направить на реализацию мероприятий ДЦП «Обеспечение жильем молодых семей на 2011-2015 годы» за счет средств областного бюджета. Также за счет увеличения межбюджетных трансфертов из областного бюджета планируется увеличить выплаты, направленные на охрану семьи и детства.*

*По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» уменьшение расходов на 2 153,8 тыс. рублей планируется в связи с уменьшением объема привлекаемых кредитных ресурсов.*

В связи с планируемыми изменениями в проект бюджета, на основании внесенных изменений в паспорта муниципальных целевых программ изменяется программная составляющая часть бюджета, её уменьшение составило 17 549,2 тыс. рублей. Наиболее весомое уменьшение бюджетных инвестиций планируется, как ранее было уже отмечено, на реконструкцию детского сада № 128 по ул. Московское шоссе, 41а на 14 000,0 тыс. рублей и

на реконструкцию школы-детского сада в жилом районе Ворошиловка (1 очередь – детский сад на 160 мест) на 515,0 тыс. рублей по ДЦП «Развитие дошкольного образования в городе Рязани на 2012-2014 годы».

Уменьшение бюджетных инвестиций с объектов социальной сферы, в данном случае по подразделу «Дошкольное образование», не всегда оправдано, и противоречит целям, сформулированным Президентом и Правительством Российской Федерации в Основных направлениях бюджетной политики на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов о реализации в приоритетном порядке мер, направленных на модернизацию социальной сферы.

Отчеты по оценке эффективности реализации муниципальных целевых программ за 2012 год еще не сформированы, также не подведены итоги исполнения ожидаемых социальных результатов, поэтому уменьшение объемов может быть связано с невыполнением обязательств.

В представленном проекте решения дефицит бюджета составляет 8,6%, что не превышает предельный объем, установленный статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект решения, представленный на рассмотрение Рязанской городской Думы, подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит основные характеристики бюджета, а также показатели, установленные пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и статьей 17 Положения о бюджетном процессе, в нём соблюден в соответствии со статьей 33 БК РФ принцип сбалансированности бюджетов.

На основании вышеизложенного, Контрольно - счетная палата города Рязани полагает, что проект решения Рязанской городской Думы «О внесении изменений и дополнений в бюджет города Рязани на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, утвержденный решением Рязанской городской Думы от 08.12.2011 № 385-І» может быть рассмотрен Рязанской городской Думой с учетом указанных замечаний.

И.о.председателя Контрольно-счетной  
палаты города Рязани

О.Н. Голыхов