

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Рязани за 2013 год

Подготовлен для представления в Рязанскую городскую Думу в соответствии с требованиями статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате города Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 28.06.2012 г. № 223-І.

1. Общая характеристика итогов работы

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Рязани (далее по тексту – Контрольно-счетная палата, палата, КСП) подготовлен во исполнение ст. 38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 42 Устава муниципального образования - городской округ город Рязань Рязанской области, ст. 20 Положения о Контрольно-счетной палате города Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 28.06.2012 г. № 223-І (далее – Положение), и направляется в Рязанскую городскую Думу.

Компетенция Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде определялась Конституцией РФ, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования - городской округ город Рязань Рязанской области, а также Положением о Контрольно-счетной палате города Рязани и иными муниципальными правовыми актами.

В связи с изменениями федерального законодательства 28 июня 2012 года решением Рязанской городской Думы была утверждена новая редакция Положения о Контрольно-счетной палате города Рязани, которая действует по настоящее время. Решением Рязанской городской Думы от 14.11.2013 г. № 119-ІІ назначен председатель, а также 26.11.2013 года назначены на должности заместитель председателя и 2 аудитора Контрольно-счетной палаты города Рязани. Состав и штатная численность палаты не изменились. По состоянию на 01.01.2014 года в Контрольно-счетной палате работают 14 сотрудников, включая председателя палаты.

На протяжении всего отчетного года велась планомерная работа, связанная с организацией и осуществлением деятельности Контрольно-счетной палаты города Рязани. Прежде всего, это разработка и принятие правовых актов Контрольно-счетной палаты, определяющих организационную и правовую основу деятельности органа, реализацию его полномочий. Приняты соответствующие правовые акты, внесены необходимые изменения:

- утверждено штатное расписание палаты;
- разработан, одобрен на Коллегии и утвержден распоряжением Контрольно-счетной палаты Классификатор нарушений и недостатков, выявляемых Контрольно-счетной палатой в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- разработаны и утверждены Стандарты внешнего муниципального финансового контроля по проведению аудита эффективности, по проведению экспертизы проекта бюджета и проектов программ города Рязани, а также по проведению оперативного (текущего) контроля за исполнением местного бюджета;
- разработаны и утверждены Стандарты организации деятельности по планированию и подготовке годового отчета о работе Контрольно-счетной палаты;

- внесены соответствующие изменения в акты, регулирующие проведение председателем палаты личного приема граждан, утверждающие составы различных комиссий при Контрольно-счетной палате;

- разработаны и утверждены правовые акты палаты в сфере противодействия коррупции (Памятка муниципальных служащих по требованиям законодательства в сфере противодействия коррупции, План профилактических мероприятий по противодействию коррупции в Контрольно-счетной палате города Рязани на 2014 год, в целях приведения в соответствие с действующим законодательством, обеспечения превентивных мер борьбы с коррупционными проявлениями на муниципальной службе внесены соответствующие изменения в правовые акты Контрольно-счетной палаты, регулирующие вопросы представления сведений о расходах лиц, замещающих должности муниципальной службы в Контрольно-счетной палате города Рязани, и членов их семей);

- утвержден План работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год.

Всего Контрольно-счетной палатой города Рязани в отчетном году издано 200 распоряжений, в том числе 144 распоряжения по личному составу.

В 2013 году продолжил свою работу постоянно действующий орган Контрольно-счетной палаты – Коллегия. За год проведено 7 заседаний Коллегии, принято 25 решений, по состоянию на 28.02.2014 года все решения Коллегии исполнены и сняты с контроля.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном году строилась в соответствии с вышеуказанными федеральными законами, Положением на основе принципов законности, объективности, независимости, гласности, исходя из необходимости реализации всех форм внешнего муниципального финансового контроля: предварительного, оперативного (текущего) и последующего.

Деятельность палаты регулярно освещалась в средствах массовой информации, через иные общедоступные информационные источники, в том числе официальный интернет-сайт Контрольно-счетной палаты, который функционирует с 2011 года.

В 2013 году осуществлялась поддержка интернет-сайта Контрольно-счетной палаты и регулярное его обновление о деятельности палаты.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой в рамках осуществляемого контроля были задействованы предусмотренные Положением о Контрольно-счетной палате города Рязани и Планом работы палаты на 2013 год виды деятельности: контрольная, экспертно-аналитическая, организационная, информационная.

2. Основная деятельность

Основными задачами, поставленными перед Контрольно-счетной палатой, являются:

- контроль за исполнением бюджета города Рязани,
- экспертиза проекта бюджета муниципального образования – городской округ город Рязань;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – городской округ город Рязань;

- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета муниципального образования – городской округ город Рязань, а также средств, получаемых бюджетом муниципального образования – городской округ город Рязань из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования;

- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств города Рязани, а также муниципальных программ;

- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

В отчетном периоде в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Рязани Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность на основании Плана работы Контрольно-счетной палаты города Рязани на 2013 год, одобренного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 21.12.2012 № 6 и утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты города Рязани от 21.12.2012 № 65.

В 2013 году Контрольно-счетной палатой проведено 15 контрольных мероприятий (в том числе в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Рязани и анализа результатов реализации Положения о новой системе оплаты труда работников общеобразовательных учреждений города Рязани). При проведении контрольных мероприятий в 2013 году было охвачено 25 объектов контроля, в том числе 15 муниципальных учреждений. По результатам контрольных мероприятий выявлено финансовых нарушений на общую сумму **127 023,05 тыс. (Сто двадцать семь миллионов двадцать три тысячи пятьдесят) рублей.** Устранено финансовых нарушений по мероприятиям, проведенным в отчетном году, на общую сумму **5 186,7 тыс. руб.**

В 2013 году Контрольно-счетной палатой города проведено 297 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлены соответствующие заключения (по сравнению с итогами 2012 года в отчетном периоде количество экспертно-аналитических мероприятий увеличилось более чем в шесть раз (в 2012 году подготовлено 45 заключений), в том числе:

263 - на проекты решений Рязанской городской Думы, 29 заключений – на проекты постановлений администрации города Рязани (касающиеся утверждения муниципальных программ города Рязани), 5 заключений – на отчеты администрации города.

Перечень всех проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с информацией о содержании мероприятий и итоговых документах имеется в Приложении к настоящему отчету.

В соответствии с бюджетным законодательством Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города Рязани за 2012 год. В рамках ее проведения проверена бюджетная отчетность 12 главных администраторов бюджетных средств, подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования – городской округ город Рязань за 2012 год.

2.1. Экспертно –аналитическая деятельность

Важнейшим элементом экспертно-аналитической работы Контрольно-счетной палаты города Рязани в 2013 году являлось проведение текущего и последующего контроля за исполнением бюджета города Рязани.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой подготовлено 12 заключений на проекты решений Рязанской городской Думы о внесении изменений в бюджет города Рязани на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годы.

В результате проведенных финансово-экономических экспертиз было выявлено нарушение требований статьи 179 Бюджетного кодекса РФ: в проект решения о бюджете вносились изменения в объемы реализации долгосрочных целевых программ и ведомственных целевых программ развития без утверждения изменений объемов финансирования в муниципальных правовых актах (без внесения изменений в паспорт программ): ДЦП «Дорожное хозяйство города Рязани на 2011-2014 годы»; ДЦП «Адресная инвестиционная программа города Рязани на 2011-2014 годы»; ДЦП «Развитие социально-культурной работы с населением по месту жительства на 2011-2015 годы «Досуг»; ДЦП «Поддержка общественной инициативы и развитие территорий в городе Рязани на 2012-2015 годы»; ВЦПР «Благоустройство территории города Рязани на 2012-2014 годы»; ВЦПР «Совершенствование эксплуатации зданий и укрепление материально-технической базы образовательных учреждений города Рязани (2011-2013годы)», ДЦП «Муниципальная ипотека на 2011-2020 годы», ДЦП «Социальная ипотека на 2011-2020 годы». Только в декабре 2013 года изменения в бюджет города Рязани на 2013 год вносились дважды, в

которых были без пояснения причин уменьшены бюджетные ассигнований по 16 долгосрочным целевым программам, в нарушение требований пункта 2 статьи 179 БК РФ, без внесения изменений в муниципальный правовой акт администрации города Рязани, утвердивший данную программу.

В одном из заключений на внесение изменений в бюджет была дана рекомендация по технической увязке приложений к проекту решения с его текстовой частью (увеличение целевого финансового резерва для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, не отражено в текстовой части решения о бюджете (статья 8).

Проведены 4 финансово-экономические экспертизы и подготовлены соответствующие заключения на отчеты об исполнении бюджета муниципального образования - город Рязань (за 2012 год, а также по результатам исполнения бюджета за первый квартал 2013 года, за 1 полугодие 2013 года, за 9 месяцев 2013 года);

В рамках последующего контроля за исполнением бюджета города в 2013 году проведена внешняя проверка исполнения бюджета города Рязани за 2012 год и проверена отчетность двенадцати главных администраторов бюджетных средств, по результатам которой выявлены следующие нарушения:

- отчетность семи главных администраторов бюджетных средств в части полноты и качества оформления форм годовой отчетности не соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191-н;

- в нарушение пункта 2.1 статьи 36 Положения о бюджетном процессе, ликвидационная комиссия по ликвидации управления здравоохранения администрации города Рязани представила бюджетную отчетность с нарушением срока на 16 дней.

По результатам внешней проверки исполнения бюджета администрации города Рязани были даны следующие рекомендации:

- устранить противоречия в правовых актах администрации города Рязани: Методических рекомендациях в части использования затрат на содержание объектов движимого имущества (постановление администрации города Рязани от 19.07.2010 № 3047) и Порядке формирования, размещения и контроля исполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в городе Рязани (постановление администрации города Рязани от 01.04.2008 № 1808), принятого во исполнение Федерального закона № 7-ФЗ.

В ходе проверки отчетов главных распорядителей бюджетных средств были проведены проверки с составлением актов в отношении администрации города и двух структурных подразделений (финансово-казначейское управление, управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства). В период проведения внешней проверки исполнения бюджета города Рязани за 2012 год рабочей группой Контрольно-счетной палаты города Рязани в рамках последующего контроля проверено проведение инвентаризации неналоговых платежей в администрации города Рязани и меры, принятые по устранению нарушений: по результатам инвентаризации доначислены суммы неналоговых платежей и устранены расхождения в показателях отчетности.

По результатам проведения финансово-экономических экспертиз отчетов об исполнении бюджета города Рязани за 1 полугодие, 9 месяцев 2013 года были сделаны предложения:

- указывать код подвида доходов бюджета (прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных);

- при расходовании средств бюджета учитывать их социально-экономическую значимость и равномерно осуществлять финансирование в течение отчетного финансового года;

- по муниципальным целевым программам привести в соответствие запланированный объем средств, определенный паспортом программы и утвержденный бюджетом города Рязани.

Кроме того, в рамках предварительного контроля Контрольно-счетной палатой города Рязани проведена экспертиза и подготовлено заключение на проект решения Рязанской городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования - город Рязань на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годы».

В результате проведенной финансово-экономической экспертизы на проект бюджета муниципального образования - город Рязань на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы рекомендовано в целях приведения объемов финансирования отдельных муниципальных программ и ведомственных целевых программ в соответствии с объемами, предусмотренными проектом бюджета, внести изменения в данные программы не позднее двух месяцев со дня вступления решения о бюджете в силу:

- по пяти муниципальным программам в 2014 году на сумму 159 382,0 тыс. рублей, в 2015 году на 298 824,6 тыс. рублей и в 2016 году на 256 320,2 тыс. рублей в части средств бюджета города Рязани;

- по МП «Развитие образования в городе Рязани на 2014-2020 годы» на 2014 год в объеме 2 922 011,7 тыс. рублей - областных средств;

- по ВЦП «Адресная инвестиционная программа города Рязани на 2014-2016 годы» в 2014 году на сумму - 85 100,0 тыс. рублей, в 2015 году на 111 000,0 тыс. рублей и в 2016 году на 121 000,0 тыс. рублей.

С 2013 года Контрольно-счетная палата города Рязани проводит финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных программ и ведомственных целевых программ. В отчетном периоде подготовлено 29 заключений на проекты постановлений администрации города Рязани об утверждении муниципальных программ и ведомственных целевых программ и внесении изменений в них.

По результатам проведенных экспертиз проектов муниципальных программ в адрес администрации города направлено ряд замечаний и предложений:

- плановый объем бюджетного финансирования по основным мероприятиям не изменяется (по годам один и тот же объем финансирования по некоторым муниципальным программам в течение 5 лет, а по некоторым в течение 7 лет), не учитывается ежегодное увеличение стоимости расходов в связи с инфляцией не менее показателя прогнозных индексов - дефляторов, устанавливаемых Правительством Российской Федерации;

- объем бюджетных ассигнований некоторых программ, установленный в паспорте программы не соответствует объему бюджетных ассигнований, расписанных по подпрограммам, ведомственным целевым программам развития и мероприятиям;

- установленные целевые индикаторы не во всех муниципальных программах имеют одновременно количественные и качественные показатели.

Замечания и предложения Контрольно-счетной палаты администрацией города были учтены, сделаны соответствующие корректировки, проекты программ доработаны и утверждены в установленном порядке.

Реализуя задачи и функции, определенные федеральным законом № 6-ФЗ, а также Положением о Контрольно-счетной палате, в 2013 году палата провела экспертизу 297 проектов решений Рязанской городской Думы и правовых актов администрации города.

Следует отметить, что в отчетном периоде значительно увеличился объем работы Контрольно-счетной палаты по экспертно-аналитическому направлению. Так, количество заключений по результатам проведения финансово-экономических экспертиз выросло по сравнению с показателями 2012 года на 252 единицы или в 6,6 раза.

Полный перечень проведенных экспертно-аналитических мероприятий с информацией об итоговых документах имеется в Приложении к настоящему отчету.

2.2. Контрольная деятельность

В 2013 году Контрольно-счетной палатой города Рязани проведены 15 контрольных мероприятий.

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты города Рязани на 2013 год, одобренным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 21.12.2012 № 6 и утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты города Рязани, от 21 декабря 2012 года № 65, проведены проверки в отношении 15 муниципальных учреждений и 4 муниципальных предприятий города Рязани, а также в отношении администрации города Рязани и 5 ее структурных подразделений (в том числе и по тематическим проверкам):

1. МБОУ «Школа – интернат №2 среднего (полного) общего образования»;
2. МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 32»;
3. МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 33»;
4. МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 72»;
5. МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 41»;
6. МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 47»;
7. МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 64»;
8. МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 71»;
9. МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 51 «Центр образования»;
10. МКУ «Дирекция заказчиков объектов социальной сферы»;
11. МБУ «Дирекция благоустройства города»;
12. МБОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа тенниса «Юниор»;
13. МКУ «Техобеспечение»;
14. МБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Рязани»;
15. МАОУ ДОД ««Рязанский городской Дворец детского творчества»»;
16. МП «Кустовой вычислительный центр»;
17. МП «Жилищно-коммунальное управление № 22»;
18. МУП «Рязанские городские распределительные электрические сети»;
19. МП «Спецавтобаза по уборке города Рязани»;
20. Отдел дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи;
21. Управление благоустройства города и дорожного хозяйства;
22. Управление капитального строительства;
23. Финансово-казначейское управление;
24. Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства;
- 25 Администрация города.

При проведении контрольных мероприятий за 2013 год выявлено финансовых нарушений на общую сумму **127 023,05 тыс. (Сто двадцать семь миллионов двадцать три тысячи пятьдесят) рублей**, которая сложилась в результате следующих нарушений и недостатков (согласно разделам Классификатора нарушений и недостатков, выявляемых в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты города Рязани):

- Бюджет - **90 906,7 тыс. рублей**
- Нарушение бухгалтерского и бюджетного учета - **6 254,1 тыс. рублей;**
- Нарушения и недостатки при выполнении муниципальных задач и функций – **28 641,15 тыс. рублей;**
- Иные нарушения- **1 221,1 тыс. рублей.**

Из наиболее значимых нарушений, выявленных в ходе проведенных проверок, полагаю необходимым отметить следующее.

1. Нарушения и недостатки по разделу «Бюджет» включают в себя нарушения в сфере бюджетного процесса, доходов и расходов бюджета, нарушения и недостатки при размещении муниципального заказа, нерезультативное и неэффективное расходование бюджетных средств – всего сумма финансовых нарушений по данному разделу составила **90 906,7 тыс. рублей.**

Так,

В ходе проверки МБУ «Дирекция благоустройства города» установлено, что в нарушение требований положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ для государственных и муниципальных нужд» в 2013 году заключен ряд договоров на общую сумму 7 052,1 тыс. рублей на поставку одноименных товаров (выполнение работ, оказание услуг). Общая сумма нарушений по указанным договорам составила 5 452,1 тыс. рублей.

Кроме того, МБУ «Дирекция благоустройства города» заключило по итогам аукционов, признанных несостоявшимися, 2 договора на поставку товаров без предварительного согласования с уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации на общую сумму 4 425 тыс. рублей.

В нарушение требований действующего федерального законодательства и муниципальных правовых актов МБУ «Дирекция благоустройства города» за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляло выполнение работ (оказание услуг), как собственными силами, так и с привлечением сторонних организаций в рамках договоров и муниципальных контрактов (выступая заказчиком). Общая сумма договоров и муниципальных контрактов, неправомерно заключенных МБУ «Дирекция благоустройства города» составила 34 174,4 тыс. рублей.

В соответствии с данными органов, осуществляющих государственную регистрацию транспортных средств, автотранспортные средства, которые согласно путевых листов использовались подрядчиком МБУ «Дирекция благоустройства города» для выполнения работ по вывозу снега, сняты с учета до даты начала выполнения работ, либо являются легковыми автомобилями и, в силу своих технических характеристик, не могли использоваться для выполнения работ по вывозу снега. Общий объем необоснованно принятых и оплаченных работ по указанной технике составил 1 564 маш./ч. на 1 002,8 тыс. рублей.

В ходе проверки путевых листов, представленных подрядчиком МБУ «Дирекция благоустройства города» установлено, что предъявлены для оплаты работы, выполненные в период с 10.03.2013 по 15.03.2013 на одной автомашине в одно и то же время одновременно по двум муниципальным контрактам. В указанном случае сумма необоснованно принятых и оплаченных МБУ «Дирекция благоустройства города» работ составила 41,4 тыс. рублей.

В ходе проверки МАОУ ДОД «Рязанский городской Дворец детского творчества» установлено, что управлением образования и молодежной политики администрации города Рязани с нарушением требований действующего федерального законодательства и муниципальных правовых актов установлен объем муниципального задания на 2012 год в натуральных показателях, а также неправомерно применен норматив финансового обеспечения представления детям дополнительного образования, что привело к завышению и необоснованному перечислению субсидии на финансовое обеспечение выполнения Муниципального задания на 2012 год в размере 13 586 тыс. рублей.

По результатам проведения проверки эффективного использования бюджетных средств города Рязани, выделенных в 2012 году на предоставление благотворительного питания жителям города Рязани, находящимся в тяжелой жизненной ситуации, в рамках долгосрочной целевой программы «Обеспечение дополнительными мерами социальной поддержки и социальной помощи отдельных категорий граждан на 2011- 2013 годы» выявлено нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ) - неэффективное расходование бюджетных средств администрацией города Рязани в сумме **731,5 тыс. рублей.** По результатам проведения открытого аукциона в электронной форме с двумя участниками, после подписания

соглашения о расторжении муниципального контракта по истечении 9 дней после его подписания, администрация города Рязани не воспользовалась своим правом, в соответствии с частью 8.1 статьи 9 Закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», с согласия участника размещения заказа заключить с участником аукциона муниципальный контракт по цене, предложенной данным участником открытого аукциона.

2. По разделу «Нарушения бухгалтерского и бюджетного учета» сумма нарушений составила **6 254,1 тыс. рублей**, среди которых считаю необходимым отметить следующие:

МП «Жилищно-коммунальное управление № 22» в проверяемом периоде было приобретено и списано на затраты муниципального предприятия без составления дефектных ведомостей запасных частей на сумму 900 тыс. рублей.

В ходе проверки эффективности и целевого использования средств бюджета города Рязани, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом МКУ «Дирекция заказчика объектов социальной сферы» установлено, что администрация города Рязани при передаче части нежилого помещения в оперативное управление МКУ «Дирекция заказчика объектов социальной сферы» не указала необходимые сведения (первоначальная стоимость имущества, остаточная стоимость, сроки нахождения имущества в казне и т.п.), а у учреждения отсутствовала возможность осуществить расчет суммы амортизации за период нахождения имущества в составе казны. Переданная в оперативное управление часть нежилого помещения не была принята к учету МКУ «Дирекция заказчика объектов социальной сферы» в 2010-2011 годы (сведения об имуществе отсутствовали как на балансовых, так и на забалансовых счетах проверяемого учреждения). На момент проведения проверки указанное нарушение было устранено.

При проведении проверки эффективности и целевого использования средств бюджета города Рязани, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом МБОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа тенниса «Юниор» установлено, что в проверяемый период по договору от 27.05.2012 была смонтирована, но не отнесена к основным средствам МБОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа тенниса «Юниор» система видеонаблюдения, стоимостью 72 тыс. рублей. В соответствии с Общероссийским классификатором основных фондов, утвержденным Постановлением Госстандарта России от 26.12.1994 № 359, система видеонаблюдения входит в амортизационную группу со сроком полезного использования от 7 до 10 лет. Должна отражаться в учете как обособленный объект основных средств.

3. По разделу «Нарушения и недостатки при выполнении муниципальных задач и функций», включая нарушения и недостатки, допущенные при использовании и распоряжении муниципальной собственностью, составили сумму в размере **28 641,15 тыс. рублей**, в том числе:

В нарушение требований действующего федерального законодательства и муниципальных правовых актов МП «Кустовой вычислительный центр» осуществляло деятельность по размещению информации (рекламная деятельность) без оформления договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Недополученный доход бюджета города Рязани за неуплату МП «Кустовой вычислительный центр» государственной пошлины за выдачу разрешений на установку рекламных конструкции в количестве 77 шт. составил 231 тыс. рублей.

Недополученный доход бюджета города Рязани за фактическое использование муниципального имущества от размещения рекламных конструкций типа «Гумба» составил 47 тыс. рублей.

Между МП «Кустовой вычислительный центр» и Федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» заключен договор от 01.03.2006, в соответствии с которым МП «Кустовой вычислительный центр» поручает, а ФГУП «Почта России» принимает на себя обязательство осуществлять прием платежей населения за жилищно-коммунальные услуги и перечисление их на расчетный счет МП «Кустовой

вычислительный центр». При этом договором предусмотрено, что при изменении тарифов на жилищные и коммунальные услуги плата за услуги ФГУП «Почта России» может быть изменена.

За период 2007 - 2012 годы тарифы на жилищно-коммунальные услуги выросли на 129,7%. Вместе с ростом тарифов на жилищно-коммунальные услуги, тариф МП «Кустовой вычислительный центр» по приему платежей населения за жилое помещение и коммунальные услуги снижался, однако, вознаграждение ФГУП «Почта России» по договору от 01.03.2006 № 28-У оставалось неизменным, что позволило ему ежегодно увеличивать свой доход. При этом взаимодействие МП «Кустовой вычислительный центр» по договору от 01.03.2006 № 28-У с ФГУП «Почта России» становилось экономически нецелесообразным и привело к образованию убытков.

МП «Кустовой вычислительный центр» 17.09.2012 обратилось в адрес директора УФПС Рязанской области - филиала ФГУП «Почта России» с предложением об изменении стоимости вознаграждения ФГУП «Почта России». Письмом от 03.10.2012 директор УФПС Рязанской области - филиала ФГУП «Почта России» сообщил, что ФГУП «Почта России» желает продолжить работу в рамках договора от 01.03.2006 на прежних условиях.

Управление экономики администрации города Рязани направило в адрес МП «Кустовой вычислительный центр» копию ответа заместителя главы администрации города Рязани на обращение директора УФПС Рязанской области - филиала ФГУП «Почта России» (письмо от 25.10.2012), в соответствии с которым администрация города Рязани доводит до сведения директора УФПС Рязанской области - филиала ФГУП «Почта России», что «принимая во внимание социальную значимость услуг, оказываемых Почтой России, МП «Кустовой вычислительный центр» рекомендовано не вносить изменения в договорные отношения и осуществлять расчеты за услуги по приему платежей населения за жилое помещение и коммунальные услуги с Почтой России по действующему тарифу».

В результате действий (бездействия) директора муниципального предприятия и должностного лица администрации города Рязани МП «Кустовой вычислительный центр» за 2012 год получен убыток на общую сумму 3 595,6 тыс. рублей.

По итогам проведения проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2012 году на реализацию долгосрочной целевой программы «Адресная инвестиционная программа города Рязани на 2011-2014 годы» установлено нарушение условий исполнения муниципальных контрактов в части срока выполнения работ (просрочка исполнения обязательств подрядчиком). В результате расчета пени и штрафные санкции составили 23 098,3 тыс. рублей.

По результатам каждого контрольного мероприятия готовились отчеты, которые размещены на сайте Контрольно-счетной палаты города Рязани, а также направлялись главе муниципального образования, председателю Рязанской городской Думы – для информации и главе администрации – для принятия мер по устранению, предупреждению выявленных нарушений и недостатков. Распоряжением администрации города утвержден и действует Регламент рассмотрения отчетов Контрольно-счетной палаты города Рязани в администрации города, который разработан в целях оперативного реагирования и определения порядка прохождения отчетов палаты и подготовки ответов на них.

3. Информационная деятельность

Информационная деятельность Контрольно-счетной палаты состоит в информировании органов местного самоуправления и населения муниципального образования о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности Палата размещает на своем официальном сайте информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

Итоги работы по отдельно взятым контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, проведенным Контрольно-счетной палатой города в 2013 году, председатель палаты докладывал на регулярных рабочих встречах с главой муниципального образования, председателем Рязанской городской Думы, на заседаниях профильных комитетов Рязанской городской Думы, на заседаниях Рязанской городской Думы.

Информация о деятельности Контрольно-счетной палаты города Рязани, отчеты, где проанализированы итоги контрольных мероприятий, заключения по результатам экспертно-аналитических мероприятий размещаются на официальном Интернет-сайте КСП г. Рязани – www.kspruzan.ru. Интернет-сайт КСП города Рязани функционирует с 2011 года.

Всего за отчетный период было размещено более 400 сообщений. На сайте КСП создана Интернет-приемная, где каждый посетитель может сообщить об известных ему случаях неэффективного и/или нецелевого использования бюджетных средств и муниципального имущества. За отчетный период официальный сайт Контрольно-счетной палаты посетили более 10 000 пользователей сети Интернет.

4. Организационная деятельность

Особое внимание при организации работы в отчетном периоде уделялось развитию взаимоотношений со Счетной палатой Рязанской области, контрольно-счетными органами муниципальных образований в различных регионах Российской Федерации. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований и субъектов Российской Федерации строилось через Ассоциацию контрольно-счетных органов и Союз муниципальных контрольно-счетных органов муниципальных образований России. С марта 2011 года Контрольно-счетная палата города Рязани принята в состав членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов (Союз МКСО). В целях налаживания межмуниципальных взаимоотношений и обмена опытом Контрольно-счетная палата города Рязани приняла участие в пяти совещаниях, проходивших в городах Москва, Волгоград, Раменское, Нижневартовск, в работе XII Конференции Союза МКСО, состоявшейся в городе Санкт-Петербург, а также в заседании круглого стола в Костроме. В мае 2013 года в Рязани силами Контрольно-счетной палаты города Рязани был организован и проведен круглый стол на тему «Актуальные проблемы внешнего муниципального финансового контроля в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» с коллегами из Контрольно-счетной палаты города Подольска (11 чел.).

При осуществлении контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства Контрольно-счетная палата города Рязани сотрудничает с Управлением Федерального казначейства по Рязанской области на предмет обмена информацией об операциях по исполнению бюджета муниципального образования.

Кроме того, в своей деятельности Контрольно-счетная палата осуществляет активное взаимодействие с прокуратурой Советского района города Рязани: в 2013 году выделялись специалисты Контрольно-счетной палаты по запросам прокуратуры, направлялись материалы проверок для принятия мер реагирования, направлялась информация об исполнении федерального законодательства.

В целях повышения профессионального уровня, обновления знаний муниципальных служащих палаты по ряду вопросов в установленной сфере деятельности в отчетном периоде была организована работа по повышению квалификации сотрудников Контрольно-счетной палаты. В 2013 году обучение на курсах повышения квалификации прошли 3 (три) сотрудника Контрольно-счетной палаты города Рязани.

В связи с принятием федерального закона от 23.07.2013 г. 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» проведена большая аналитическая работа, связанная с оценкой финансовых нарушений и недостатков, выявляемых Контрольно-счетной палатой в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, и новых составов правонарушений в сфере бюджетного законодательства. С целью обеспечения единого подхода к выявлению и анализу нарушений и недостатков, их последствий при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля, а также

для унификации и обобщения его результатов по итогам проведенной работы был разработан и утвержден на заседании Коллегии Классификатор нарушений и недостатков, где установлен перечень видов бюджетных и иных нарушений (недостатков) и применяемые за их совершение меры ответственности. Классификатор является информационно-справочным документом и предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты города Рязани при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, содержит более 100 видов нарушений, которые квалифицируются с точки зрения законности, эффективности, целесообразности и целевого использования бюджетных средств, распоряжения и использования муниципальной собственности.

С учетом требований федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Рязани, при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля на территории города Рязани Контрольно-счетная палата должна руководствоваться действующим законодательством и стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

В 2013 году в целях обеспечения скоординированной и эффективной деятельности палаты и во исполнение вышеуказанных норм проведена работа по разработке стандартов внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности контрольно-счетного органа. В течение 2013 года были разработаны и утверждены 8 стандартов внешнего муниципального финансового контроля и 2 Стандарта организации деятельности:

- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;
- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля - «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия»;
- Стандарт организации деятельности «Планирование работы Контрольно-счетной палаты города Рязани»;
- Стандарт организации деятельности «Подготовка годового отчета о работе Контрольно-счетной палаты города Рязани»;
- Стандарт внешнего финансового контроля «Проведение аудита эффективности использования средств городского бюджета»;
- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение и оформление результатов финансового аудита»;
- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – городской округ город Рязань»;
- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля - «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период»;
- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля - «Проведение оперативного (текущего) контроля за исполнением местного бюджета»;
- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Рязани - «Финансово-экономическая экспертиза проектов программ города Рязани».

Утверждение и применение Стандартов в деятельности Контрольно-счетной палаты направлено на исполнение требований действующего законодательства и установление единых подходов, правил и процедур в процессе работы как по основным видам деятельности – проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, так и при организации деятельности палаты - при планировании и по осуществлению работы, связанной с подготовкой годового отчета о работе Контрольно-счетной палаты.

В текущем 2014 году эта работа будет продолжена.

В 2013 году в целях повышения эффективности работы Контрольно-счетной палаты, рассмотрения организационных и текущих вопросов продолжила свою работу Коллегиya Контрольно-счетной палаты города Рязани.

В отчетном году подготовлено и проведено 7 заседаний Коллегии, на которых рассмотрены вопросы, в числе которых:

- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, вопросы о направлении представлений;

- вопросы планирования деятельности Контрольно-счетной палаты города Рязани в отчетном году, внесения изменений в план работы в 2013 году и формирования плана работы палаты на 2014 год;

- вопросы по методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты, в том числе рассмотрение проектов и утверждение стандартов внешнего муниципального финансового контроля и стандартов по организации деятельности Контрольно-счетной палаты;

- отчеты о работе аудиторов,

- отчеты об исполнении плана работы Контрольно-счетной палаты в 2013 году.

Всего по результатам 7 заседаний Коллегии принято 25 решений.

По результатам рассмотрения вопросов на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палатой приняты соответствующие правовые акты, информация о заседаниях Коллегии своевременно и оперативно размещена на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

В целях взаимодействия жителей города Рязани с Контрольно-счетной палатой города Рязани, учета их потребностей и интересов, защиты прав и свобод граждан, проживающих на территории города Рязани, и прав общественных организаций в отчетном году проводились заседания Общественного совета при Контрольно-счетной палате города Рязани. В рамках проведенных заседаний рассмотрены предложения по совершенствованию деятельности Контрольно-счетной палаты города Рязани, изучено общественное мнение о деятельности Контрольно-счетной палаты города Рязани, проведение заседаний способствовало привлечению граждан и представителей высших учебных заведений к обсуждению актуальных тем и проблем с целью выработки приемлемых решений.

Работа коллегиальных органов Контрольно-счетной палаты города Рязани продолжена и будет совершенствоваться в 2014 году.

На основании вышеизложенного, в качестве направлений дальнейшего совершенствования деятельности Контрольно-счетной палаты считаем целесообразным определить на 2014 год реализацию следующих задач:

- 1) организация и осуществление плановой работы, связанной с проведением контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,

- 2) осуществление в полном объеме предварительного, текущего и последующего контроля за исполнением бюджета города Рязани,

- 3) дальнейшее развитие финансовой экспертизы проектов муниципальных правовых актов, в части касающейся расходных обязательств города Рязани, и программ города Рязани;

- 4) проведение методической работы, разработка и утверждение стандартов внешнего муниципального финансового контроля,

- 5) совершенствование уровня квалификации сотрудников Контрольно-счетной палаты.

Предложения в целях повышения эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты и качества подготовки документов (заключений).

Рекомендовать администрации города Рязани и ее структурным подразделениям своевременно направлять в Контрольно-счетную палату города Рязани проекты муниципальных программ и проекты ведомственных целевых программ (проекты

изменений в указанные программы), а также представлять материалы для проведения по ним финансово-экономической экспертизы в полном объеме.

В соответствии с п. 2 ст. 20 Положения о Контрольно-счетной палате настоящий отчет подлежит размещению в сети Интернет после его рассмотрения Рязанской городской Думой.

Председатель Контрольно-счетной палаты города Рязани

М.И. Филиппов