

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты города Рязани за 2011 год

1. Общая характеристика итогов работы

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Рязани (далее по тексту - Контрольно-счетная палата, палата, КСП) подготовлен во исполнение п. 3 ст. 38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 42 Устава муниципального образования - городской округ город Рязань Рязанской области, ст. 17 Положения о Контрольно-счетной палате города Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 30.09.2010 № 494-I (далее - Положения), и направляется в Рязанскую городскую Думу.

Решение о создании Контрольно-счетной палаты города Рязани с правами юридического лица было принято Рязанской городской Думой 14 августа 2008 года. Указанным решением предусматривалось создание КСП с 1 ноября 2008 года, утверждались состав и численность КСП (всего 15 единиц). Фактически процесс формирования состава Контрольно-счетной палаты начался лишь во втором полугодии 2010 года. Решением Рязанской городской Думы от 26.08.2010 № 338-I был назначен председатель Контрольно-счетной палаты. В декабре 2010 года распоряжением КСП утверждено штатное расписание Контрольно-счетной палаты и начата работа по укомплектованию штата Контрольно-счетной палаты. По состоянию на 01.01.2012 в Контрольно-счетной палате работают 14 сотрудников, включая председателя палаты.

В 2011 году Контрольно-счетной палатой были разработаны организационные и правовые основы, приняты соответствующие правовые акты, необходимые в ее деятельности. Это документы, связанные:

- с ведением кадрового делопроизводства: штатное расписание палаты, положения об отделах, должностные инструкции, трудовые договоры, правила внутреннего трудового распорядка, положение о порядке и условиях командирования сотрудников Контрольно-счетной палаты,

- с исполнением законодательства о муниципальной службе и противодействии коррупции: утверждены перечень должностей муниципальной службы КСП, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, порядок уведомления председателя Контрольно-счетной палаты о фактах обращения в целях склонения муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты к совершению коррупционных правонарушений, положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Контрольно-счетной палате, муниципальными служащими КСП, и соблюдения муниципальными служащими ограничений и

запретов; создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Контрольно-счетной палате.

Кроме того, в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой также были разработаны следующие документы:

- по реализации федеральных законов: порядок организации и график личного приема граждан в Контрольно-счетной палате (во исполнение Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ), Положение об обеспечении доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты (во исполнение Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ);

- регламентирующие ведение бухгалтерского учета в Контрольно-счетной палате: положение об учетной политике, распоряжение о создании комиссии по поступлению и выбытию основных средств и материальных ценностей, порядок составления и ведения бюджетной сметы КСП, порядок оплаты труда и поощрения сотрудников КСП и др.

Компетенция Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде определялась Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с 01.10.2011 Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования - городской округ город Рязань Рязанской области, Положением и иными муниципальными нормативными правовыми актами.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном году строилась в соответствии с вышеуказанными федеральными законами, Положением на основе принципов законности, объективности, независимости, гласности, исходя из необходимости реализации всех форм финансового контроля: предварительного, оперативного (текущего) и последующего.

Деятельность палаты регулярно освещалась в средствах массовой информации, через иные общедоступные информационные источники, в том числе официальный интернет-сайт Контрольно-счетной палаты, который в отчетном периоде (с января 2011 года) начал функционировать.

В 2011 году осуществлялась поддержка интернет-сайта Контрольно-счетной палаты и регулярное его обновление о результатах деятельности палаты.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой в рамках осуществляемого контроля были задействованы все предусмотренные статьей 8 Положения и Планом работы палаты на 2011 год виды деятельности: контрольная, экспертно-аналитическая, организационно-методическая, информационная.

2. Основная деятельность

Основными задачами, поставленными перед КСП, являются:

- контроль за исполнением бюджета города Рязани;

- контроль за соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения отчета об исполнении бюджета города;
- проведение экспертизы законности, эффективности и целесообразности расходов средств бюджета города и использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования;
- контроль в сфере размещения заказов для муниципальных нужд.

В отчетном периоде в соответствии с Положением, Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность на основании Плана работы Контрольно-счетной палаты города Рязани на 2011 год, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 9 декабря 2010 года № 707-1.

В 2011 году Контрольно-счетной палатой проведено 15 плановых и 2 внеплановых контрольных мероприятия, а также 32 экспертно-аналитических мероприятия. По результатам контрольных мероприятий выявлено финансовых нарушений на общую сумму 357 998,6 тыс. руб.

По материалам проведенных контрольных мероприятий привлечены к дисциплинарной ответственности 10 должностных лиц в проверяемых объектах, устранены нарушения условий муниципального контракта, выразившиеся в неисполнении обязательств со стороны подрядчика, в размере 8 304,3 тыс. руб., устранено неэффективное использование бюджетных средств, сложившееся в результате длительного неиспользования имущества на сумму 42,25 тыс. руб., поставщиком в добровольном порядке (после выставленных претензий по указанию Контрольно-счетной палаты) оплачены пени в размере 121,3 тыс. руб., начисленные за неисполнение в установленный срок пяти муниципальных контрактов.

В 2011 году подготовлено 32 экспертных заключения, в том числе 14 - на проекты решений Рязанской городской Думы о внесении изменений в бюджет города Рязани на 2011 год, 4 заключения – на отчеты об исполнении бюджета муниципального образования - город Рязань (за 2010 год, а также по результатам исполнения бюджета за первый квартал 2011 года, за 1 полугодие 2011 года, за 9 месяцев 2011 года). Перечень проведенных экспертно-аналитических мероприятий с информацией о содержании мероприятий и итоговых документах имеется в Приложении к настоящему отчету.

Экспертные заключения, подготовленные Контрольно-счетной палатой, содержали предложения (замечания) по проектам решений Рязанской городской Думы. Всего в рамках экспертной деятельности палаты в 2011 году подготовлено и направлено в Рязанскую городскую Думу 67 предложений (замечаний), учтено при принятии решений Рязанской городской Думы 60.

В соответствии с бюджетным законодательством Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Рязани за 2010 год.

В рамках ее проведения проверена бюджетная отчетность 15 главных распорядителей бюджетных средств, распорядителей, получателей бюджетных средств, подготовлено 2 акта по результатам внешней проверки исполнения бюджета и заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования – городской округ город Рязань за 2010 год.

Кроме того, значительное место занимала работа текущего характера, не связанная с реализацией какого-либо из обособленных мероприятий, но относящаяся к компетенции палаты.

2.1. Экспертно-аналитическая деятельность

Важнейшим элементом экспертно-аналитической работы Контрольно-счетной палаты города Рязани в 2011 году являлось проведение предварительного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета города Рязани.

В рамках предварительного контроля было подготовлено одиннадцать заключений на проекты решения Рязанской городской Думы «О внесении изменений и дополнений в бюджет города Рязани на 2011 год, утвержденный решением Рязанской городской Думы от 09.12.2010 № 706-И». В рамках данных заключений был проведен анализ перераспределения средств бюджета города по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в связи с перераспределением средств.

В результате проведенной экспертизы и анализа изменений, вносимых в доходную и расходную часть бюджета, был представлен ряд замечаний и предложений:

- руководствуясь Законом РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», предлагаемые расходы в размере 4 560,0 тыс. рублей на выплату компенсаций за книгоиздательскую продукцию и периодические издания педагогическим работникам необходимо отнести к полномочиям субъектов Российской Федерации в связи с тем, что город Рязань относится к указанной в части 3 статьи 136 БК РФ категории муниципальных образований;

- вопрос о целесообразности приобретения здания, пригодного для размещения детского сада по ул. Зубковой, д. 17 на сумму 19 116 тыс. рублей недостаточно проработан, и в случае принятия положительного решения о включении указанных расходов к исполнению, будет нарушен ряд законодательных актов (от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»). Решением Рязанской городской Думы от 24.03.2011 № 50-И «О внесении изменений и дополнений в бюджет города Рязани на 2011 год, утвержденный решением Рязанской городской Думы от 09.12.2010 № 706-И», расходы на приобретение здания на сумму 19 116 тыс. рублей утверждены. О недостаточной проработке данного вопроса говорит и тот факт, что 27 июля 2011 года администрация города Рязани вышла с очередным предложением «О внесении изменений и дополнений в

бюджет города Рязани на 2011 год, утвержденный решением Рязанской городской Думы от 09.12.2010 № 706-І» для увеличения суммы на приобретение детского сада на 1 180 тыс. рублей, в связи с уточнением его рыночной стоимости, что указывает на неопределенность планируемых затрат.

Управление земельных ресурсов и имущественных отношений (далее - УЗР и ИО), как главный распорядитель выделенных бюджетных средств, 30 августа 2011 года подало заявку на размещение заказа на приобретение здания детского сада для муниципальных нужд муниципального образования – город Рязань, однако на участие в аукционе не подана ни одна заявка и в соответствии с ч. 21 ст. 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» открытый аукцион в электронной форме был признан несостоявшимся. Далее, на основании согласования с Главным управлением контроля и государственного административно-технического надзора Рязанской области, УЗР и ИО с ОАО «МРСК Центра и Приволжья» был заключен муниципальный контракт от 01.12.2011 № 3275 на приобретение указанного здания. В настоящее время, здание детского сада для муниципальных нужд муниципального образования – город Рязань не используется, реконструкция и ремонтные работы не осуществляются, хотя в бюджете на 2012 год запланировано 3,0 млн. рублей на реконструкцию;

- отклонен вопрос рассмотрения включения в проект бюджета города Рязани расходного обязательства в виде вноса в уставный капитал ОАО «РегионСтройДом» в размере 10 000 тыс. рублей, так как администрацией города Рязани не представлено достаточных обоснований для включения его в расходную часть бюджета (не указаны цели использования указанных средств и их отношение к вопросам местного значения). Решением Рязанской городской Думы от 28.04.2011 № 118 - І «О внесении изменений и дополнений в бюджет города Рязани на 2011 год, утвержденный решением Рязанской городской Думы от 09.12.2010 № 706-І» расходы в размере 10 000 тыс. рублей утверждены. В июле 2011 года данные расходы были профинансированы.

По состоянию на 01.01.2012 в балансе администрации города Рязани отражены акции на сумму 10 000 тыс. рублей в качестве вклада в уставный капитал ОАО «РегионСтройДом» в соответствии с распоряжением администрации города Рязани от 09.06.2011 № 1065-р;

- необходимость представления достаточных обоснований при перераспределении средств бюджета (24.11.2011) по главным распорядителям бюджетных средств, таким как: управление по физической культуре и массовому спорту увеличение ассигнований на прочие расходы в размере 137,0 тыс. рублей, по управлению образования и молодежной политики увеличение ассигнований на прочие расходы в размере 645,7 тыс. рублей, по управлению здравоохранения увеличение 2 469,0 тыс. рублей, планируемые на ликвидационные мероприятия, по управлению энергетики и жилищно-коммунального хозяйства уменьшение на 1 500,0 тыс. рублей на выполнение других обязательств органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и уменьшение

расходов на исполнение публичных нормативных обязательств на 254,0 тыс. рублей по администрации города Рязани;

- при рассмотрении внесения изменений (22.12.2011) в распределения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2011 год, не были указаны конкретные объёмы изменений по долгосрочным целевым программам.

По шести заключениям на внесение изменений и дополнений в бюджет города Рязани на 2011 год было предложено принять проект решения к рассмотрению в данной редакции.

В ноябре 2011 года Контрольно-счетная палата проводила экспертизу на проект решения Рязанской городской Думы «Об утверждении Положения о корректирующем коэффициенте базовой доходности К2 для исчисления суммы единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории города Рязани на 2012 год». В соответствии с Постановлением Госстандарта РФ от 28.06.1993 № 163 наименование вида деятельности по оказанию бытовых услуг приведено в соответствие с Общероссийским классификатором услуг населению ОК 002-93, цифровые значения коэффициента К2 не были изменены.

Дано экспертное заключение на аналитический отчет о ходе реализации в 2011 году Плана стратегического развития города Рязани до 2020 года, который был направлен в Рязанскую городскую Думу 15 ноября 2011 года, в нарушение требований п.2 решения Рязанской городской Думы от 26.03.2009 № 169-І «Об утверждении Плана стратегического развития города Рязани до 2020 года», предусматривающих предоставление отчета до внесения на утверждение проекта бюджета на очередной финансовый год (проект был представлен 07.11.2011).

В отчетном периоде было составлено заключение на проект решения Рязанской городской Думы «О внесении изменений в Положение о финансово-казначейском управлении администрации города Рязани (далее -ФКУ), утвержденное решением Рязанской городской Думы от 11.02.2008 № 87-ІІІ». В данный проект, в связи с необходимостью, и на основании норм Федеральных законов от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» за ФКУ закреплён ряд новых полномочий: открытие и ведение лицевых счетов муниципальных автономных учреждений города Рязани; установление порядка санкционирования расходов по ним; установление порядка взыскания не использованных в текущем финансовом году остатков средств. Предложено принять к рассмотрению проект решения в данной редакции.

Контрольно-счетной палатой были сделаны замечания на проект решения РГД «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в городе Рязани, утвержденное решением Рязанской городской Думы от 18.02.2010 № 58-І» на предмет употребления термина «уполномоченные участники бюджетного процесса», вместо конкретного участника бюджетного процесса – «финансового

органа» в соответствии со статьей

190 БК РФ. Данное замечание было

учтено при принятии решения.

В рамках последующего контроля были подготовлены заключения о выполнении муниципальных целевых программ за 2010 год, а также на отчет об исполнении бюджета муниципального образования – городской округ город Рязань за 2010 год и подготовлены заключения на отчеты об исполнении бюджета города Рязани за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2011 года.

В ходе проведения анализа отчета о выполнении муниципальных целевых программ за 2010 год было выявлено, что в нарушение требований статьи 179 БК РФ по двум из четырнадцати муниципальным целевым программам объем бюджетных ассигнований не был утвержден решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе целевой статье расходов.

По итогам проверки отчета исполнения бюджета за 2010 год был сделан ряд предложений, касающихся:

- усиления контроля за соблюдением требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- принятия мер по устранению нарушений, касающихся необоснованного применения коэффициента вида деятельности в части определения арендной платы, определенного Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования - городской округ город Рязань, утвержденным решением Рязанской городской Думы от 11.12.2008 № 923-І. К настоящему моменту никаких мер по устранению данного нарушения администрацией города Рязани предпринято не было;

- внесения изменений в Порядок предоставления субсидий, в части дополнения условий о согласии получателей субсидий на проведение проверок по соблюдению целей и условий предоставления субсидий из бюджета города. Однако, в результате проведенного анализа утвержденных в 2011 году порядков предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ и услуг по состоянию на 01.09.2011 было выявлено неисполнение указанной нормы в порядках, утвержденных постановлениями администрации города Рязани от 14.06.2011 № 2544, от 25.08.2011 № 3720. В октябре 2011 года администрация города Рязани предоставила пояснения, что в целях недопущения указанных нарушений, заключены договоры с получателями субсидий, в которых содержится условие о согласии проведения проверок и в случае нецелевого использования средств бюджета, предусмотрен их возврат;

- проведения работы по взысканию задолженности, образовавшейся по арендной плате за пользование земельными участками и задолженности за продажу права на заключение договоров аренды земельных участков. По итогам 9 месяцев 2011 года прослеживается положительная динамика по сокращению задолженности по вышеуказанным доходам.

В ходе проведения анализа отчета об исполнении бюджета за 1 квартал 2011 года было отмечено превышение доходов над расходами в сумме 80 975 тыс. рублей, а также сделаны замечания в части применения бюджетной классификации. Было отмечено выполнение плана получения доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, всего на 6 %. В отчете об исполнении бюджета за полугодие 2011 года также был отмечен низкий процент собираемости данного дохода (24,1%). На основании вышеизложенного, в адрес администрации города Рязани был направлен запрос о предоставлении перечня заявлений на выкуп земельных участков, поданных заявителями по состоянию на 01 апреля 2011 года и находящимися на рассмотрении в администрации города Рязани, с указанием даты поступления заявления и причин задержки оформления данных участков. В августе 2011 года по данному запросу от администрации города Рязани получен ответ, но в нем указаны лишь заявления от граждан, поступивших в 1 квартале 2011 года.

В заключении КСП города Рязани об исполнении бюджета за 1 полугодие 2011 года отмечено, что исполнение расходной части бюджета составляет 41,6%. Из них по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» по управлению благоустройства города и дорожного хозяйства администрации города Рязани в 1 полугодии 2011 года расходы не производились. Во втором квартале 2011 года, в связи с погодными условиями, позволяющими осуществлять капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог, не были использованы предусмотренные для указанных целей бюджетные средства. По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» расходы в 1 полугодии составили 9,6%. На запрос Контрольно-счетной палаты администрация города предоставила пояснения о причинах низкого освоения выделенных ассигнований.

Анализ исполнения расходов по долгосрочным целевым программам в 1 полугодии 2011 года показал, что исполнение составило 26,3 % от годовых бюджетных назначений. По 7 долгосрочным целевым программам и 6 ведомственным целевым программам расходы не производились. Кроме того, несвоевременно вносились изменения в паспорт программ и изменения в решение о бюджете (включение целевых программ).

В заключении по отчету об исполнении бюджета за 9 месяцев 2011 года также отмечен низкий уровень исполнения расходов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 22,3%, подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» - 24,6% и подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики». По итогам 9 месяцев 2011 года не было осуществлено финансирование по семи долгосрочным целевым программам, плановые назначения которых составляют 20 302,9 тыс. рублей и трем ведомственным целевым программам.

Кроме того, в отчет об исполнении бюджета города Рязани за 9 месяцев 2011 года не включена долгосрочная целевая программа «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Рязани на 2011- 2013 годы». По трем долгосрочным целевым программам и одной ведомственной целевой программе

плановые назначения, указанные в отчете, не соответствуют объемам, утвержденным паспортом программы. Из указанных примеров КСП сделан вывод, что ответственными исполнителями не в должной мере осуществляется контроль и несвоевременно вносились изменения в паспорт долгосрочных целевых программ и в решение о бюджете.

Одновременно с этим, в заключении КСП на отчет об исполнении бюджета за 9 месяцев 2011 года было указано на нарушение пунктов 1.4 и 1.5 статьи 2 Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации города Рязани, утвержденного постановлением главы администрации города Рязани от 16.01.2008 № 15, выразившееся в выделении и использовании средств из резервного фонда администрации на мероприятия, которые являлись планируемыми и не могли возникнуть как непредвиденное обстоятельство (расходование денежных средств из резервного фонда в размере 136,36 тыс. рублей на проведение историко-культурной экспертизы здания жилого дома № 41 по улице Радищева с целью исключения его из единого реестра объектов культурного наследия и 448,0 тыс. рублей, использованные для подготовки класса по обучению учащихся водительским специальностям на базе МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 47»).

В рамках предварительного контроля Контрольно-счетной палатой также было подготовлено заключение на проект решения Рязанской городской Думы «Об утверждении бюджета города Рязани на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и сделаны следующие замечания и предложения:

- при планировании доходов от использования имущества, находящегося в собственности городских округов, уточнить сумму поступлений от муниципальных предприятий по договорам аренды недвижимого имущества, с учетом установленного коэффициента вида деятельности (Кд). К настоящему моменту никаких мер по уточнению суммы дохода и принятия мер по устранению нарушений, касающихся необоснованного применения коэффициента вида деятельности в части определения арендной платы, установленного Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования - городской округ город Рязань, утвержденным решением Рязанской городской Думы от 11.12.2008 № 923-І, не предпринято;

- требует дополнительных экономических обоснований размер планируемых «доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами» и размер «доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков»;

- в целях установления расходных обязательств на сумму 49 244,0 тыс. рублей по предусмотренным проектом бюджета объемам финансирования долгосрочных целевых программ на 2012 год, внести изменения в вышеуказанные долгосрочные целевые программы в части установления объемов финансирования в соответствии с объемами, внесенными в проект бюджета. К настоящему моменту внесены

изменения в постановления администрации города Рязани и объемы финансирования, утвержденные в паспорте программы, соответствуют объемам долгосрочных целевых программ, утвержденных решением Рязанской городской Думы от 08.12.2011 № 385-I «Об утверждении бюджета города Рязани на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» на 2012 год;

- при внесении изменений в бюджет города продлить срок действия долгосрочной целевой программы «Адресная инвестиционная программа города Рязани на 2011- 2013 годы» по 2014 год, с утверждением внесенных в проект бюджета объемов финансирования на 2014 год (исполнено);

- с целью установления соответствия объемов финансирования долгосрочных целевых программ принимаемых проектом бюджета (при установлении меньших объемов) и утвержденных в установленном порядке объемов по целевым программам, предусмотреть внесение изменений в объемы, определенные программами, или рассмотреть вопрос о приостановлении действия программ до появления возможности их полного финансирования (исполнено).

2.2. Контрольная деятельность

В 2011 году КСП проведены 17 контрольных мероприятий, из них 15 мероприятий проведены в соответствии с Планом работы КСП на 2011 год, два мероприятия - внеплановые. Тринадцать мероприятий носили комплексный характер. Четыре контрольных мероприятия носят тематический характер. Кроме этого, в рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета города Рязани за 2010 год Контрольно-счетной палатой проведены 2 контрольных мероприятия по отдельным вопросам исполнения бюджета (объекты контроля - финансово-казначейское управление и администрация города Рязани). Всего за отчетный период указанными контрольными мероприятиями было охвачено 85 объектов контроля.

Перечень проведенных контрольных мероприятий с информацией о содержании мероприятий и итоговых документах имеется в Приложении к настоящему отчету.

В трех контрольных мероприятиях, проведенных Контрольно-счетной палатой, участвовали специалисты из Главного управления контроля и государственного административно-технического надзора Рязанской области, к двум контрольным мероприятиям привлекались специалисты иной организации на договорной основе. Остальные проверки проводились силами Контрольно-счетной палаты.

При проведении контрольных мероприятий в муниципальных учреждениях и муниципальных предприятиях муниципального образования городская округ - город Рязань за 2011 год выявлено финансовых нарушений **на общую сумму 357 998,6 тыс. руб.**, в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств – 307,1 тыс. руб.;

- неправомерные и/или необоснованные выплаты и расходование бюджетных средств – 7 303,7 тыс. руб.;
- неэффективное использование бюджетных средств – 42 959,4 тыс. руб.;
- финансовые нарушения при размещении заказов для муниципальных нужд и заключении гражданско-правовых договоров проверяемыми объектами - 78 522,65 тыс. руб.;
- не востребованные с исполнителей муниципальных контрактов штрафные санкции - 298,6 тыс. руб.;
- оказание услуг по неустановленным надлежащим образом (неутвержденным) тарифам - 14 749,6 тыс. руб.;
- нарушения в бухгалтерском учете и финансовой отчетности - 33 342,1 тыс. руб.;
- иные финансовые нарушения – 173 768,45 тыс. руб.

В 2011 году КСП проведена проверка целевого и эффективного расходования средств городского бюджета, выделенных в 2010 году по ведомственным целевым программам:

- «Совершенствование эксплуатации зданий и укрепление материально-технической базы образовательных учреждений города Рязани (2008-2010 годы)»;
- «Совершенствование эксплуатации зданий и укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения города Рязани (2008-2010 годы)»;
- муниципальной адресной программы муниципального образования – городской округ город Рязань Рязанской области «Дорожное хозяйство города Рязани на 2009-2011 годы».

В результате проверок указанных программ контрольными мероприятиями было охвачено **63** муниципальных учреждения и выявлено финансовых нарушений на общую сумму **7 835,1** тыс. рублей, в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств – **307,1** тыс. рублей: бюджетные средства были утверждены на проведение противопожарных мероприятий, однако из них 299,7 тыс. рублей использованы МУЗ «Городской родильный дом № 1» на установку системы видеонаблюдения, а 7,4 тыс. рублей направлены МУЗ «Городская поликлиника № 14» на частичную оплату за техническое обслуживание средств охраны и информационные услуги;

- неэффективное использование бюджетных средств – **7 242,3** тыс. рублей: приобретенный МУЗ «Городская больница № 5» в октябре 2010 года рентгеновский диагностический комплекс на три рабочих места стоимостью 7 200,0 тыс. рублей до настоящего времени не эксплуатируется. Письмом от 09.02.2012 № 20/1/2-10/9625 глава администрации города Рязани В.Е. Артемов сообщил о выполнении работ, необходимых для ввода в эксплуатацию оборудования стоимостью 7 200,0 тыс. рублей, по прокладке и подключению силового кабеля, лишь к декабрю 2012 года. Оборудование на 42,3 тыс. рублей в МУЗ «Городская поликлиника № 15» после проведения ремонта в кабинетах врачей установлено и в настоящее время эксплуатируется;

- неправомерные и/или необоснованные выплаты и расходование бюджетных средств – **198,2** тыс. рублей: в МДОУ «Детский сад № 128» при проведении работ

по ремонту мягкой кровли был превышен объем выполненных работ на 93,9 тыс. рублей, в МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 67» работы по ремонту мягкой кровли на 99,8 тыс. рублей выполнены некачественно, крыша протекает, в МДОУ «Детский сад № 135» на сумму 4,5 тыс. рублей недоустановлено противопожарное оборудование (в целях устранения нарушений проведена работа с подрядчиками: часть нарушений устранена, на работы, требующие определенных погодных условий, от подрядчиков получено гарантийное письмо с обязательством исполнения работ);

- неустраиваемые с исполнителями муниципальных контрактов штрафные санкции – **87,5** тыс. рублей: случаи нарушения сроков поставки оборудования и выполнения работ были допущены в управлении благоустройства города и дорожного хозяйства (54,8 тыс. руб.), в учреждениях здравоохранения: МУЗ «Городская больница № 5» (8,0 тыс.руб.), МУЗ «Детская инфекционная больница № 9» (8,6 тыс.руб.), МУЗ «Городская детская поликлиника № 6» (8,7 тыс.руб.), МУЗ «Городская поликлиника № 14» (0,3 тыс. руб.), в образовательных учреждениях: в детских садах №№ 147, 134, 151, 7 (всего на 7,1 тыс.руб.). Кроме того, выявлены нарушения требований законодательства, нормативных правовых актов и ведения бюджетного учета:

- Градостроительного кодекса РФ (п. 2 ст. 53 - отсутствие контроля и технического надзора за выполнением ремонтных работ) в МАДОУ «Детский сад № 147»;

- Положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений МДС 13-14.2000, утвержденного постановлением Госстроя от 29.12.1973 (п. 2.13 - отсутствие актов о дефектах) в управлении благоустройства города и дорожного хозяйства администрации города Рязани;

- Положения о порядке ведения реестра расходных обязательств муниципального образования - городской округ город Рязань (абз. 1,2 п. 4- несвоевременное внесение изменений в фрагменты реестра расходных обязательств) в управлении благоустройства города и дорожного хозяйства администрации города Рязани;

- приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1128 (раздела 2 п. 5.3 - отсутствие актов освидетельствования скрытых работ) в МДОУ «Детский сад № 41» и МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 14»;

- Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (п.2 ст.9 - отсутствие обязательных реквизитов в первичных учетных документах) в МОУ «Общеобразовательная школа № 56»;

- Инструкции по бюджетному учету от 31.12.2008 № 148н:

- п. 19 - не поставлены на учет отдельные элементы систем сетей оповещения и управления эвакуацией, мониторинга пожарной автоматики - в детских садах №№ 44, 102, 151, 108, 147, 7; школах №№ 42, 31, 33, 19; в МУЗ «Городская клиническая больница № 10»;

- п. 22 - не учитываются на забалансовом счете 21 основные средства, стоимостью до 3,0 тыс. рублей включительно - в школах №№ 19, 42, 47, 36;

- п. 23 - нарушения ведения аналитического учета в детских садах №№ 128, 14;

- п. 43 - неправильное начисление амортизации МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 33».

Контрольными мероприятиями при осуществлении осмотра выполненных ремонтных работ выявлено некачественное выполнение работ, с нарушением СНиП:

- по ремонту мягкой кровли - частичное отслоение примыканий к вентиляционным шахтам, частичное отслоение примыканий к парапетам мягкой кровли в детских садах №№ 102, 108, 128, некачественная установка оконных откосов в школе № 14. В целях устранения допущенных нарушений заказчиками была проведена работа с подрядчиками и нарушения ими устранены.

В результате проведения контрольных мероприятий по ведомственной целевой программе «Совершенствование эксплуатации зданий и укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения города Рязани (2008-2010 годы)» был проведен анализ поставленных целей и задач ожидаемому результату. Установлено, что отдельные организационные мероприятия сформулированы неконкретно, нарушены критерии определения проблем, решаемых в рамках целевых программ (в результате по МУЗ «Городская станция скорой и неотложной медицинской помощи города Рязани» 87,7 % автомобиля скорой медицинской помощи оплачено из средств, выделенных на проведение мероприятий по целевой программе, а окончательный расчет производился из средств, выделенных на текущее финансирование). Так, по задаче «Внедрение современных медицинских технологий для приведения медицинских услуг в соответствие с современными достижениями медицинской науки и техники. Своевременное обновление парка автомобилей» было сформулировано мероприятие «Оснащение учреждений основными средствами - оборудованием, мебелью, транспортными средствами и прочими основными средствами» и приобретены кресла, стулья (МУЗ «Городская детская поликлиника № 7»), шкафы для одежды и документов, калькуляторы (МУЗ «Городская детская поликлиника № 2»), жалюзи (МУЗ «Городская поликлиника № 7»), которые не могут служить задаче внедрения современных медицинских технологий.

В результате проведения контрольных мероприятий по муниципальной адресной программе «Дорожное хозяйство города Рязани на 2009-2011 годы» было установлено несоответствие объемов, фактически осуществленного финансирования и утвержденного решением о бюджете, объему установленному паспортом программы (недостаточный контроль администрации города Рязани за ходом реализации программы и своевременного внесения в неё изменений).

В управлении благоустройства города и дорожного хозяйства установлено, что в 2010 году при заключении муниципальных контрактов на ямочный ремонт автомобильных дорог в локальной смете отсутствовала адресная привязка по объектам, отсутствовали исполнительские схемы, иногда дефектные ведомости. В

настоящее время (с июня 2011 года), при подаче заявки на выполнение работ по объектам благоустройства и заключении муниципальных контрактов и договоров, данные нарушения устранены (в связи с утверждением Регламента взаимодействия при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования – город Рязань и нужд бюджетных учреждений города Рязани, утвержденного постановлением администрации города Рязани от 01.06.2011 № 2410).

При проведении контрольных мероприятий по всем целевым программам было указано:

- на нерациональный подход к планированию договорной деятельности в течение финансового года (муниципальные контракты на большие объемы работ заключались и выполнялись в последние дни декабря (28-29 декабря 2010 года);

- муниципальные заказчики не используют свое право требования об уплате неустойки (пени) за ненадлежащее исполнение обязательств со стороны поставщиков (подрядчиков), предусмотренные действующим законодательством;

- на недостаточный контроль за ходом реализации целевых программ (невнесение или несвоевременное внесение изменений в паспорт программ, неконкретная постановка задач и в результате не получение ожидаемого результата).

В целях проверки эффективности ведения финансово-хозяйственной деятельности и целевого использования муниципального имущества муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями города Рязани Контрольно-счетной палатой в 2011 году проведены проверки 4 бюджетных учреждений и 9 муниципальных предприятий города Рязани:

- 1) муниципального унитарного предприятия «Рязанская автоколонна № 1310»;

- 2) специализированного муниципального учреждения «Фонд муниципального имущества города Рязани»;

- 3) муниципального учреждения «Техобеспечение»;

- 4) муниципального учреждения здравоохранения «Городская поликлиника № 15»;

- 5) муниципального учреждения «Дирекция благоустройства города»;

- 6) муниципального унитарного предприятия «Свет города Рязани»;

- 7) муниципального унитарного предприятия «Рязанские городские распределительные электрические сети»;

- 8) муниципального унитарного предприятия города Рязани «Управление Рязанского троллейбуса»;

- 9) муниципального унитарного предприятия «Детское питание»;

- 10) муниципального унитарного предприятия «Хлебозавод № 1 города Рязани»;

- 11) муниципального унитарного предприятия «Хлебозавод № 3 города Рязани»;

- 12) муниципального предприятия «Аварийно-ремонтная служба»;

13) муниципального предприятия «Специализированное дорожно-строительное управление».

Проверки проводились в соответствии с Положением, на основании соответствующих распоряжений Контрольно-счетной палаты.

11 проведенных проверок являются плановыми - проведены во исполнение Плана работы Контрольно-счетной палаты города Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 9 декабря 2010 года № 707-І.

2 проверки (МУП «Рязанская автоколонна № 1310» и МУ «Дирекция благоустройства города») - внеплановые, проводились во исполнение соответствующих правовых актов Рязанской городской Думы и главы муниципального образования, председателя Рязанской городской Думы (решения Рязанской городской Думы от 9 декабря 2010 № 709-І «О проведении внеплановой проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия города Рязани «Рязанская автоколонна № 1310» и постановления главы муниципального образования, председателя Рязанской городской Думы от 4 марта 2011 года № 14 «О проведении внепланового мероприятия - проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения «Дирекция благоустройства города»).

В целях качественного проведения проверок без изъятия подлежащих анализу документов все проверки проводились по месту нахождения проверяемых предприятий и учреждений, для чего проверяемые организации предоставляли отдельные рабочие помещения (кабинеты), оснащенные оргтехникой.

По итогам проверок 13 объектов контроля выявлена необходимость актуализации уставов семи из них, 3 из которых - уставы муниципальных предприятий «Свет города Рязани», «РГРЭС» и «Детское питание» - содержат положения, прямо противоречащие нормам Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования - городской округ город Рязань, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 11 декабря 2008 года № 923-І. Устав муниципального учреждения «Фонд муниципального имущества города Рязани» противоречит требованиям Бюджетного и Гражданского кодексов Российской Федерации и ряду федеральных законов в части, определяющей задачи деятельности данного учреждения и источники его финансирования. Устав МУЗ «Городская поликлиника № 15» требует внесения изменения в части указания юридического адреса муниципального учреждения.

Из наиболее значимых нарушений, выявленных в ходе проведенных проверок, полагаю необходимым отметить следующие.

На трех муниципальных предприятиях - «Рязанская автоколонна № 1310», «РГРЭС» и «Хлебозавод № 3» - не соблюдался лимит остатка кассы, в нарушение требований Положения ЦБ РФ «О правилах организации наличного денежного обращения на территории Российской Федерации» от 05.01.1998 № 14-П.

МУП «Рязанская автоколонна № 1310» для работников, являющихся инвалидами II группы, была установлена не 35-часовая, а 40-часовая рабочая

неделя в нарушение требований статьи 92 Трудового кодекса Российской Федерации и статьи 23 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Данное нарушение по итогам проверки устранено.

На шести муниципальных предприятиях («Рязанская автоколонна № 1310», «РГРЭС», «УРТ», «Детское питание», «Хлебозавод № 1», МП «Хлебозавод № 3») в нарушение требований Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного Решением Совета Директоров ЦБ России от 22 сентября 1993 года № 40, осуществлялась выдача наличных денежных средств в подотчет работникам, не отчитавшимся за ранее полученные суммы, и (или) не соблюдался порядок отчета подотчетных лиц по выданным авансам.

Те же муниципальные предприятия («Рязанская автоколонна № 1310», «РГРЭС», «УРТ», «Детское питание», «Хлебозавод № 1», МП «Хлебозавод № 3») в проверяемом периоде не согласовывали совершение ряда крупных сделок с собственником имущества унитарного предприятия в порядке, предусмотренном действующим законодательством (статьей 23 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования - городской округ город Рязань, утвержденным решением Рязанской городской Думы от 11 декабря 2008 года № 923-I, постановлением администрации города Рязани от 12 мая 2009 года № 3065 «О совершении крупных сделок, связанных с приобретением имущества муниципальными унитарными предприятиями города Рязани»).

Общий размер выявленных Контрольно-счетной палатой города Рязани финансовых нарушений при заключении гражданско-правовых договоров муниципальными унитарными предприятиями (отсутствие согласования крупных сделок) составил 102 266,6 тыс. рублей.

Так, в 2010 году МУП «Рязанская автоколонна № 1310» без надлежащего согласования с собственником (администрацией города Рязани) были заключены договоры на поставку нефтепродуктов с ООО «Снежинка+». При выборочной проверке исполнения обязательств по одному из них установлено, что только за октябрь 2010 года получено топлива на сумму 5 284,6 тыс. рублей.

Основанием для заключения вышеуказанных договоров являлись «акты рассмотрения и оценки предложений поставщиков ГСМ», которые готовились на предприятии и согласовывались единолично заместителем главы администрации города Рязани А.В. Савичевым.

Общие расходы автоколонны на топливо составили в 2009 году 47 012,9 тыс. рублей, а за 9 месяцев 2010 года - 40 054,3 тыс. рублей.

МУП «РГРЭС», не соблюдая установленный порядок согласования крупных сделок, заключило в проверяемом периоде 10 договоров на сумму 8 456,4 тыс. рублей.

МУП «УРТ» в августе 2010 года совершило без согласования с администрацией города Рязани крупную сделку посредством заключения 2 договоров на общую сумму 900,8 тыс. рублей.

МП «Детское питание» в 2010 году и первом квартале 2011 года без согласования заключило 19 договоров на общую сумму 2 713,25 тыс. рублей.

МП «Хлебозавод № 1» в 2010 году без согласования заключило 5 договоров на общую сумму 1 453,2 тыс. рублей.

МП «Хлебозавод № 3» в 2010 году без согласования заключило 4 договора на общую сумму 1 675,8 тыс. рублей.

Выявлен ряд случаев расходования средств муниципальными унитарными предприятиями для оплаты материальных ценностей и работ, не связанных с их уставной деятельностью.

Так, 24 февраля 2010 года администрацией города Рязани МУП «РГРЭС» согласованы 4 крупные сделки - договоры подряда с ООО «Энергосервис» и ООО «Сеть Энерго Транс» на выполнение работ по прокладке сетей наружного освещения на сумму 20 324 237 рублей 35 копеек.

Кроме того, МУП «РГРЭС» 24 марта 2010 года приобретены два автомобиля представительского класса Волга Siber (изначально не предназначенные для нужд предприятия) общей стоимостью 1 136,6 тыс. рублей, которые администрацией города Рязани через месяц изъяты у предприятия и переданы МУ «Техобеспечение».

МУП «Рязанская автоколонна № 1310» 9 ноября 2010 года заключен договор с ООО «М2М телематика Рязань» на сумму 3 026 420 рублей, при этом расходы на сумму 2 457,7 тыс. рублей не связаны с деятельностью предприятия и не могут быть отнесены на затраты предприятия.

МУП «УРТ» 27 июля 2010 года был заключен договор с МП города Рязани «Специализированное дорожно-строительное управление» на сумму 370 тыс. рублей на изготовление семи остановочных павильонов, приобретение которых было заложено предприятию в план производственного развития на 3 квартал 2010 года на основании распоряжения администрации города Рязани от 13.08.2010 № 1408-р. Впоследствии на основании распоряжения администрации города Рязани от 15.12.2010 № 2248-р вышеуказанное имущество было передано в казну города в январе 2011 года.

Общий размер выявленных затрат муниципальных унитарных предприятий на оплату материальных ценностей и работ, не связанных с их уставной деятельностью, часть из которых отнесена на расходы предприятий с согласия (по указанию) администрации города Рязани, составил 24 288,6 тыс. рублей.

В ходе проведения проверок Контрольно-счетной палатой в 2011 году выявлены нарушения, допущенные администрацией города Рязани, в частности, нарушение методики при расчете арендной платы по договорам муниципального имущества (необоснованное применение коэффициента).

Так, по договору аренды недвижимого муниципального имущества, заключенному между управлением муниципальным имуществом администрации города Рязани и МУП «Рязанская автоколонна № 1310» 29 июля 2005 года, при расчете размера арендной платы для предприятия по настоящее время применяется льготный коэффициент, который был предусмотрен действующим на момент заключения договора Положением о порядке передачи в аренду муниципального

имущества города Рязани (утвержденным решением Рязанского городского Совета от 30.05.2002 № 220), утратившим силу 18 апреля 2007 года.

Начиная с 19 апреля 2007 года при расчете арендной платы по вышеуказанному договору аренды неправомерно применялся льготный коэффициент вида деятельности (Кд) 0,01, а размер месячной арендной платы (без учета НДС) должен был составлять не 19 090 рублей 18 копеек, а 1 909 018 рублей 00 копеек.

В результате недополученные доходы бюджета города Рязани по арендной плате за проверяемый период (2009 и 2010 годы) составили 45 358 267 рублей 68 копеек.

Аналогичные нарушения выявлены в ходе проведения проверки МУП «УРТ», которым с управлением муниципальным имуществом администрации города Рязани были заключены два договора аренды муниципального недвижимого имущества: от 29.07.2005 № 1902105 и от 09.03.2007 № 0212107 и два договора аренды муниципального имущества: от 29.07.2005 № 0155005 и от 09.03.2007 № 0015007. При расчете арендной платы по указанным договорам также неправомерно применялся и применяется коэффициент вида деятельности (Кд) 0,01.

В результате недополученные доходы по арендной плате за проверяемый период (2010 год и первый квартал 2011 года) по вышеуказанным договорам аренды муниципального имущества, заключенным с МУП «УРТ», составили 128 410 189 рублей 55 копеек.

Общая сумма недополученных доходов бюджета города Рязани по договорам аренды муниципального имущества, заключенным с МУП «Рязанская автоколонна № 1310» и МУП «УРТ», в проверяемые Контрольно-счетной палатой города Рязани периоды составила 173 768,5 тыс. рублей.

Кроме того, применительно к каждому из указанных выше договоров аренды недвижимого муниципального имущества можно говорить о том, что, фактически, по окончании первоначального срока действия договора между сторонами начал действовать новый договор аренды, условия которого были идентичны условиям окончившегося договора (данный вывод, подтверждается позицией Президиума Высшего Арбитражного суда, изложенной в пункте 10 информационного письма от 16.02.2001 № 59).

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (введена в действие Федеральным законом от 30.06.2008 № 108-ФЗ, вступившим в законную силу 02.07.2008), заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров. Указанная норма содержит исчерпывающий перечень лиц, которым право заключения вышепоименованных договоров предоставляется без проведения торгов и муниципальные унитарные предприятия в данный перечень не включены.

Таким образом, в соответствии с действующей редакцией статьи 17.1 вышеуказанного Федерального закона, заключение новых договоров аренды должно было быть осуществлено только по результатам проведения конкурса или аукциона, а несоблюдение указанной процедуры может свидетельствовать о предоставлении МУП «Рязанская автоколонна № 1310» и МУП «УРТ» преимуществ по сравнению с другими хозяйствующими субъектами при передаче муниципального имущества в аренду.

При проведении проверки СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани» установлено, что бюджетные ассигнования на осуществление деятельности данного учреждения на 2010-2011 годы не предусмотрены, тогда как Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетное учреждение определено как учреждение, финансовое обеспечение выполнения функций которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основе бюджетной сметы.

В 2010 году текущие расходы Фонда муниципального имущества превысили полученный доход на 663 тыс. рублей и он лишен источника дохода, позволяющего ему ведение финансово-хозяйственной деятельности без привлечения бюджетных средств.

На сегодняшний день данная проблема решена администрацией города Рязани посредством реорганизации муниципального бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Рязани» путем присоединения к нему СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани».

В ходе проведения проверки МУ «Дирекция благоустройства города» рабочей группой Контрольно-счетной палаты установлено, что на балансе учреждения отражен ряд объектов незавершенного строительства, общая сумма затрат на строительство которых составила 34 564,2 тыс. рублей:

Объект незавершенного строительства	Год начала финансирования	Сумма в тыс. рублей
гражданское кладбище в районе НПЗ	2002	9 931,3
мусоросортировочная станция	1999	17 478,3
свалка ТБО	2000	7 154,6

По состоянию на 01.03.2012 по этим объектам работы не ведутся и они не приняты в эксплуатацию.

Также при проверке МУ «Дирекция благоустройства города» Контрольно-счетной палатой указано на неисполнение обязательств по договору КПКГ «Региональные инвестиции» и рекомендовано данный договор расторгнуть.

В соответствии с рекомендациями Контрольно-счетной палаты администрацией города Рязани 22 апреля 2011 года издано распоряжение, в

соответствии с которым земельный участок, на котором расположена свалка твёрдых бытовых отходов, передан в хозяйственное ведение МП «Специализированная автобаза по уборке города Рязани» и 11 мая 2011 года между «Спецавтобазой» и управлением земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани был подписан соответствующий акт приёма-передачи.

Однако представители КПКГ «Региональные инвестиции» не пропускают работников и спецтехнику МП «Спецавтобаза по уборке города» на территорию переданного им объекта.

По состоянию на 20 марта 2012 года Арбитражный суд Рязанской области рассматривает ряд судебных споров, сторонами которых являются администрация города Рязани, МП «Спецавтобаза по уборке города» и КПКГ «Региональные инвестиции».

Также Контрольно-счетной палатой выявлен факт неисполнения условий заключенного 28 декабря 2010 года муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автодороги по улице Интернациональной в районе перинатального центра города Рязани подрядчиком ООО «Альтернатива» (цена контракта - 8 304 312 рублей, срок выполнения работ по 31.12.2010).

Согласно технической документации начало работ датируется 1 октября 2010 года, то есть за 58 дней до заключения муниципального контракта. Кроме того, работы не были выполнены в полном объеме: асфальтированная пешеходная дорожка, предусмотренная проектно-сметной документацией, отсутствовала по состоянию на 19 апреля 2011 года. В результате мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, к 5 мая подрядчиком выполнены работы по укладке асфальтированной пешеходной дорожки.

При проведении проверки обоснованности расходования средств на горюче-смазочные материалы выявлены следующие нарушения.

В нарушение требований действующего федерального законодательства в путевых листах легковых автомобилей МУП «Рязанская автоколонна № 1310» и МУ «Техобеспечение» и в путевых листах грузовых автомобилей МП «Хлебозавод № 1» и МП «Хлебозавод № 3» не указывался конкретный маршрут их следования, путевой лист заполнялся не в полном объеме.

Подобные реквизиты являются обязательными и отражают содержание хозяйственной операции. Отсутствие в путевом листе информации о конкретном месте следования не позволяет судить о факте использования автомобиля сотрудниками предприятия в служебных целях.

В МУП «УРТ» выявлены случаи, когда к авансовым отчетам прикладываются документы, подтверждающие приобретение ГСМ в более поздние сроки, чем дата составления авансового отчета.

В ходе проведения проверки МП «Детское питание» установлены факты несоответствия данных в путевых листах, указанным в командировочных удостоверениях.

Данные факты свидетельствует о формальном подходе к заполнению путевых листов и отсутствию внутреннего контроля на проверяемых предприятиях, что приводит к необоснованному списанию ГСМ.

Кроме того, в МУП «Рязанская автоколонна № 1310» проведена выборочная проверка расходов на топливо за 3 месяца 2009 и 2010 годов, что позволило сделать вывод о нарушениях в порядке списания 200 тыс. литров топлива на сумму около 3 млн. рублей за проверяемый период (2009 и 2010 годы).

В МУ «Техобеспечение» в ходе выборочной проверки за 1 и 4 квартал 2010 года установлено, что легковыми автомобилями учреждения без указания маршрута следования в путевых листах пройдено 786,9 тыс. километров, списано 117,6 тыс. литров топлива на общую сумму 2 713,6 тыс. рублей, что позволило сделать вывод о нарушениях в порядке списания более 200 тыс. литров топлива на сумму около 5,5 млн. рублей за 2010 год.

В ходе проверок МУ «ДБГ», МУП «Свет города Рязани», МУП «РГРЭС», МП «Детское питание», МП «Хлебозавод № 1» и МП «Хлебозавод № 3» установлено, что в нарушение требований Приказа Минтранса Российской Федерации от 18.09.2008 № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» данными организациями не проводится послерейсовый медицинский осмотр водителей, а в МУ «Дирекция благоустройства города» и МП «Детское питание» не проводится и предрейсовый медицинский осмотр водителей.

Аналогичное нарушение требований действующего федерального законодательства выявлено на предприятии, осуществляющем перевозки пассажиров в городе Рязани наибольшим количеством пассажирского транспорта: 147 троллейбусов выходит из 3-х депо МУП «УРТ» в будни и 113/111 - в выходные дни, при этом не проводится послерейсовый медицинский осмотр водителей.

При проверке обоснованности использования автотранспортных средств МУП «УРТ» установлено, что автомашина ГАЗ-31105 гос. номер о 65700 62 весь проверяемый период использовалась отделом транспорта и связи администрации города Рязани без возмещения соответствующих расходов. Общая сумма затрат на эксплуатацию вышеуказанной автомашины, необоснованно отнесенных на расходы МУП «УРТ» в 2010 году и первом квартале 2011 года, составила 684 тыс. рублей.

Кроме того, в ходе проверок МУ «ДБГ», МУП «Свет города Рязани», МУП «РГРЭС» и МУП «УРТ» выявлены многочисленные случаи использования автомобилей и спецтехники в нерабочее время.

Также необходимо отметить, что МУ «ДБГ», МУП «Свет города Рязани», МУП «РГРЭС», МУП «УРТ» и МП «Детское питание» в нарушение требований Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Устава города Рязани, согласно которым Рязанская городская Дума принимает решения об установлении тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, оказывали физическим и юридическим лицам услуги, стоимость которых определялась ими самостоятельно.

Сумма доходов муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений по приносящей доход деятельности, полученных при оказании услуг по неустановленным надлежащим образом (неутвержденным) тарифам, составила 14 749,6 тыс. рублей.

В ходе проведения проверок МУП «РГРЭС» и МУП «Свет города Рязани» установлено, что МУП «Свет города Рязани» без каких-либо правовых оснований использует несколько смежных помещений, расположенных на первом этаже административного здания по ул. Горького д. 34, и места для стоянки автомашин и специальной техники, принадлежащие на праве хозяйственного ведения МУП «РГРЭС». Расходы на содержание вышеуказанные помещений и стояночных мест в отсутствие заключенных с МУП «Свет города Рязани» договоров несет МУП «РГРЭС».

По результатам проверок МУП «РГРЭС» и МУП «Свет города Рязани» рабочей группой Контрольно-счетной палаты выявлены факты самовольного монтажа подвесов оптико-волоконного кабеля на находящихся в хозяйственном ведении данных предприятий опорах, даны соответствующие разъяснения об отсутствии правовых оснований для размещения оборудования без оформления соответствующих договоров с муниципальными предприятиями. Для эффективного использования муниципального имущества муниципальным предприятиям Контрольно-счетной палатой рекомендовано провести, а администрации города оказывать содействие и контролировать проведение полной инвентаризации светильников, воздушных линий, кабельных линий, опор с целью установления балансовой принадлежности и выявления несанкционированного размещения подвешенного оборудования (кабелей) без заключения соответствующих договоров. Информация об исполнении данной рекомендации Контрольно-счетной палаты администрацией города не представлена.

Также в ходе проведения проверок МУП «РГРЭС» и МУП «Свет города Рязани» Контрольно-счетной палатой установлено, что тарифы на использование опор МУП «РГРЭС» вдвое выше тарифов, утвержденных для МУП «Свет города Рязани». В связи с чем, Контрольно-счетной палатой давались рекомендации администрации города Рязани пересмотреть тарифы за использование опор линий электропередач для размещения подвешенного оборудования. Ответ по данному вопросу администрацией города Рязани по состоянию на 25.03.2012 не представлен.

В целях устранения финансовых нарушений объектами контроля администрации города направлялись все отчеты по результатам проведенных Контрольно-счетной палатой проверок. Полагаем, что администрацией города не всегда уделяется должное внимание к рекомендациям Контрольно-счетной палаты, отсутствует осознание серьезности выявленных финансовых нарушений.

Осознавая тот факт, что от результативного сотрудничества с Контрольно-счетной палатой и своевременного реагирования администрации города на рекомендации КСП зависит не только эффективность работы Контрольно-счетной палаты, но и результат работы в целом органов местного самоуправления города Рязани по решению вопросов местного значения, по эффективному и

целесообразному расходованию бюджетных средств и использованию имущества, находящегося в муниципальной собственности, в план работы Контрольно-счетной палаты на 2012 год было предложено и утверждено Рязанской городской Думой контрольное мероприятие в рамках последующего контроля – выборочная проверка выполнения рекомендаций Контрольно-счетной палаты города Рязани об устранении нарушений, выявленных по итогам проверок финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий и учреждений, проведенных в 2011 году.

2.3. Деятельность в сфере контроля за размещением заказов для муниципальных нужд

В рамках осуществления возложенной на Контрольно-счетную палату функции контроля в сфере размещения заказов для муниципальных нужд установлено следующее.

С 01.01.2010 по 31.12.2011 для нужд муниципальных заказчиков муниципального образования – городской округ город Рязань было заключено 6185 муниципальных контрактов на общую сумму 4 175 423,17 тыс. рублей, из них 1979 муниципальных контрактов на общую сумму 1 511 312,43 тыс. рублей – в 2010 году, 4209 муниципальных контрактов на сумму 2 664 110,74 тыс. рублей – в 2011 году. При этом экономия бюджетных средств за счет понижения цены контракта составила 75 734,89 тыс. рублей или 5% в 2010 году и 209 500 тыс. рублей или 7,86 % в 2011 году.

В ходе проведения контрольных мероприятий выявлено финансовых нарушений – как при принятии решения о способе размещения заказов, так и при заключении муниципальных контрактов, – на общую сумму 3 324 тыс. рублей.

Так, муниципальными учреждениями «Техобеспечение» и «Дирекция благоустройства города» осуществлялось размещение заказов у единственного поставщика посредством заключения пяти гражданско-правовых договоров на сумму, превышающую установленный Центральным банком Российской Федерации предельный размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке (100 тыс. рублей в соответствии с Указанием Центрального банка РФ от 20.06.2007 № 1843-У) в нарушение положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Общая сумма выявленных нарушений составила 621,5 тыс. рублей.

МУ «Техобеспечение» не соблюдались требования о запрете заключения гражданско-правовых договоров на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг в течение квартала на сумму, превышающую 100 тыс. рублей при размещении заказов на сумму 397 тыс. рублей.

При заключении указанных контрактов были нарушены нормы Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных

нужд», предусматривающие обязанность заключения муниципального контракта по результатам проведения аукциона на условиях, изложенных в аукционной документации, и не допускающие изменения этих условий. Таким образом, размер финансовых нарушений в результате неправомерного заключения муниципальных контрактов на условиях, не соответствующих аукционной документации, равен стоимости фактически оплаченных работ и услуг – 2 075,3 тыс. рублей.

Имело место приобретение в рамках муниципального контракта, заключенного администрацией города Рязани с ООО «Евразия», товаров, не включенных в предмет контракта на общую сумму 230,2 тыс. рублей.

Заслуживает отдельного внимания ситуация, сложившаяся с обеспечением исполнения муниципальных контрактов. Учитывая участившиеся во всей стране в конце 2010 года случаи мошеннических действий со стороны потенциальных поручителей, Контрольно-счетная палата города Рязани тщательно изучила рынок данных услуг на территории муниципального образования – городской округ город Рязань и установила следующее.

В 2011 году при заключении девяти муниципальных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту и реконструкции социальных объектов на общую сумму 69 538,7 тыс. рублей поручителями выступали ООО «ТоргСеть» и ООО «Файнэншел групп». Контрольно-счетной палатой был установлен факт несоответствия ООО «ТоргСеть» и ООО «Файнэншел групп» требованиям, предъявляемым действующим законодательством к поручителям. Указанными организациями в налоговые органы и органы Росстата предоставлены сведения бухгалтерской отчетности, которые не соответствуют действительности.

Аналогичная ситуация сложилась при обеспечении исполнения контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Контактная сеть троллейбусной линии с тяговой подстанцией по ул. Интернациональная в микрорайоне Канищево (4 очередь)». Цена указанного контракта составила 84 840 417 рублей, поручителем выступало ЗАО «Лувр». Согласно письму налогового органа по месту регистрации юридического лица сведения, отраженные в бухгалтерской отчетности последнего, предоставленные за 2009 год, не соответствуют сведениям, отраженным в налоговой отчетности за тот же период. На основании этой информации налоговыми органами в отношении ЗАО «Лувр» проводятся контрольные мероприятия.

Контрольно-счетной палатой рекомендовано администрации города Рязани и муниципальным заказчикам провести работу по расторжению и переоформлению договоров поручительства. Указанная работа администрацией города Рязани проведена до истечения срока исполнения обязательств по муниципальным контрактам.

В рамках осуществления контрольной деятельности Контрольно-счетной палатой выявлены нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», обязывающей муниципальных заказчиков размещать от десяти до двадцати процентов от общего объема заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг у субъектов малого предпринимательства. Перечень указанных товаров, работ, услуг установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 642.

В 2011 году Контрольно-счетной палатой проведена комплексная проверка эффективности использования средств бюджета города в сфере размещения муниципального заказа и исполнения полномочий администрации города Рязани в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В ходе указанной проверки Контрольно-счетной палатой осуществлялся постоянный мониторинг поступающих от муниципальных заказчиков в администрацию города заявок на размещение заказов для своих нужд. Особое внимание уделялось анализу источников информации о ценах товаров, работ, услуг, положенных в обоснование начальной цены контракта.

В ходе проведения проверки Контрольно-счетной палатой установлено, что начиная с 27.01.2011 администрация города Рязани не осуществляет непосредственный контроль за соблюдением поставщиками (исполнителями, подрядчиками) сроков выполнения обязательств по муниципальным контрактам (в том числе промежуточных этапов), заключенных иными муниципальными заказчиками, за соответствием качества и количества поставляемых товаров, качества и объема выполненных работ, оказанных услуг условиям этих муниципальных контрактов. Данный факт нашел отражение в промежуточном акте по результатам проведения контрольного мероприятия, направленном Контрольно-счетной палатой в Рязанскую городскую Думу и администрацию города Рязани 19.07.2011. В своем ответе на указанный акт администрация города не дала никаких пояснений по данному факту.

С момента утверждения постановлением администрации города Рязани от 01.06.2011 № 2410 Регламента взаимодействия при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования - город Рязань и нужд бюджетных учреждений города Рязани сложилась ситуация, при которой за администрацией города Рязани осталась лишь часть технических функций по размещению заказов для муниципальных нужд. Осуществление контроля исполнения муниципальных контрактов, ведение претензионной и судебной работы возложены непосредственно на муниципальных заказчиков.

Впоследствии в результате ряда проведенных рабочей группой Контрольно-счетной палаты контрольных мероприятий установлено, что контроль исполнения обязательств по муниципальным контрактам осуществляется в недостаточном объеме, выявлены случаи подписания актов приема-передачи к муниципальным контрактам «задним числом».

Так шесть муниципальных контрактов, заключенных муниципальными образовательными учреждениями города Рязани с ООО «Русский проект» на поставку технологического оборудования для школьных столовых были исполнены с существенным нарушением сроков со стороны поставщика. Данные

обстоятельства зафиксированы соответствующими актами Контрольно-счетной палаты. Каких-либо действий по взысканию штрафных санкций за нарушение сроков поставки муниципальные заказчики не предпринимали. После указаний Контрольно-счетной палаты администрациям образовательных учреждений на недопустимость нарушения норм действующего законодательства при размещении заказов для муниципальных нужд образовательные учреждения направили в адрес поставщика претензии на общую сумму 156,2 тыс. рублей. В результате проведенной Контрольно-счетной палатой работы по состоянию на 01.03.2012 претензии двух образовательных учреждений на общую сумму 69,4 тыс. рублей удовлетворены, оставшиеся четыре муниципальных заказчика направили в Арбитражный суд Рязанской области иски о принудительном взыскании пеней на сумму 86,8 тыс. рублей.

Также в ходе проведения Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий установлены факты нарушения сроков поставки товаров по муниципальным контрактам, заключенным с ООО «Супер-сервис». В результате 16 образовательных учреждений города Рязани обратились в Арбитражный суд Рязанской области с исковыми заявлениями о принудительном взыскании пени за неисполнение в срок муниципальных контрактов на общую сумму 151,2 тыс. рублей.

Управлением капитального строительства администрации города Рязани на основании указаний Контрольно-счетной палаты были выставлены претензии к ООО «Виадук» в связи с неисполнением в срок работ по разработке проектной документации в соответствии с условиями 4 муниципальных контрактов. ООО «Виадук» уплатило в бюджет города штрафные санкции на общую сумму 11,4 тыс. рублей.

Все вышеперечисленные факты подтверждают вывод Контрольно-счетной палаты о том, что контроль исполнения муниципальных контрактов силами одних лишь муниципальных заказчиков, зачастую не имеющих в штате юристов или иных квалифицированных в этой сфере специалистов, осуществляется не в полном объеме. Разъяснительной работы, которая ведется администрацией города Рязани, как показывает практика, недостаточно для четкого и неукоснительного соблюдения муниципальными заказчиками требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также надлежащей защиты нарушенных прав.

2.4. Информационная деятельность

Информационная деятельность КСП состоит в информировании органов местного самоуправления и населения муниципального образования о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Рязани в Рязанскую городскую Думу, а также в администрацию города для ознакомления и принятия мер направлялись все отчеты по итогам проведенных палатой контрольных мероприятий. Все заключения по результатам проведенных

Контрольно-счетной палатой экспертиз направлялись в установленном порядке в Рязанскую городскую Думу.

Итоги работы по отдельно взятым контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям КСП председатель палаты докладывал на регулярных рабочих встречах с председателем Рязанской городской Думы и главой администрации города Рязани, на заседаниях профильных комитетов Рязанской городской Думы, на заседаниях Рязанской городской Думы. Кроме того, председатель палаты принимал участие в заседаниях комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании - город Рязань, а также выступал на одном из них по повестке заседания - об организации исполнения Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в Контрольно-счетной палате.

Информация о деятельности Контрольно-счетной палаты, отчеты, где проанализированы итоги контрольных мероприятий, заключения по результатам экспертно-аналитических мероприятий, размещаются на официальном Интернет-сайте КСП - www.ksrgyazan.ru. Интернет-сайт КСП функционирует с января 2011 года.

Официальный Интернет-сайт КСП состоит из 14 основных страниц, на которых размещается общая информация о контрольном органе муниципального образования, приведена нормативно-правовая база муниципального финансового контроля, сведения о составе Контрольно-счётной палаты, новости контрольного органа, представлены результаты проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Всего за отчетный период было размещено более 60 сообщений. На сайте КСП создана Интернет-приемная, где каждый посетитель может сообщить об известных ему случаях неэффективного и/или нецелевого использования бюджетных средств и муниципального имущества. За отчетный период официальный сайт Контрольно-счётной палаты посетили 2640 пользователей сети Интернет.

Рейтинг посещаемости Интернет-сайта палаты растет, имеются положительные отзывы коллег.

КСП в дальнейшем намерена совершенствовать работу по обеспечению гласности в своей деятельности, в том числе посредством размещения информации на своем официальном Интернет-сайте.

2.5. Организационная деятельность

Особое значение при организации работы в отчетном периоде придавалось развитию взаимоотношений со Счетной палатой Рязанской области, контрольно-счетными органами муниципальных образований в различных регионах Российской Федерации. В 2010 году КСП заключено Соглашение о взаимодействии между КСП и Счетной палатой Рязанской области. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований и субъектов Российской Федерации строилось через Ассоциацию контрольно-

счетных органов России. В марте 2011 года Контрольно-счетная палата была принята в состав членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов (Союз МКСО). В целях налаживания межмуниципальных взаимоотношений был организован семинар по обмену опытом в работе контрольно-счетных органов муниципальных образований, который состоялся в городе Подольске в июле 2011 года. В нем приняло участие 6 сотрудников Контрольно-счетной палаты.

Наряду с этим, сложилось тесное сотрудничество с представительным органом города Рязани - Рязанской городской Думой. В 2010 году КСП и Рязанская городская Дума заключили договор об оказании содействия по ведению бухгалтерского учета и кадрового делопроизводства в КСП и на протяжении 2011 года плодотворно взаимодействовали в рамках указанного договора.

Контрольно-счетная палата осуществляет активное взаимодействие с прокуратурой Советского района города Рязани. В 2011 году Контрольно-счетной палатой совместно с прокуратурой Советского района города Рязани проведено семь проверок. Указанные проверки проводились в сферах ЖКХ и транспорта, ремонта дворовых территорий многоквартирных домов в рамках ведомственной целевой программы развития «Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов на 2011 год», здравоохранения и образования, исполнения требований законодательства о торгах. Также, сотрудники аппарата Контрольно-счетной палаты привлекались прокуратурой Советского района города Рязани в качестве специалистов при рассмотрении обращений граждан по вопросам нарушения действующего законодательства.

В 2011 году в целях обеспечения скоординированной, результативной и эффективной деятельности палаты и во исполнение ст. 14 Положения, Контрольно-счетной палатой начата работа по разработке методических указаний и рекомендаций по организации и проведению контрольных мероприятий. В декабре 2011 года распоряжением Контрольно-счетной палаты утверждены Методические указания по проведению проверок финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий.

В целях повышения профессионального уровня, обновления знаний муниципальных служащих КСП по ряду вопросов в установленной сфере деятельности в отчетном периоде была организована работа по повышению квалификации сотрудников Контрольно-счетной палаты. Обучение на курсах повышения квалификации прошли 6 (шесть) сотрудников Контрольно-счетной палаты, включая руководителя палаты.

Председатель КСП и заместитель председателя прошли обучение на курсах повышения квалификации руководителей контрольно-счетных органов муниципальных образований по программе «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований» в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, другой заместитель председателя обучился на курсах повышения квалификации в филиале ФБУ «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации» в Приволжском федеральном округе.

В 2011 году один сотрудник КСП прошел обучение в МЦПК Санкт-Петербургского государственного университета технологии и дизайна по программе «Новые бюджетные учреждения. Контроль в бюджетной сфере», один сотрудник КСП принял участие в семинаре «Изменения в законодательстве о размещении государственных и муниципальных заказов. Проведение открытого аукциона в электронной форме. Практика проведения заказов для государственных и муниципальных нужд».

Повышение квалификации муниципальных служащих осуществляется в плановом режиме в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

В заключение, хотелось бы обратить внимание на то, что в ближайшее время в связи с вступлением в силу Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» нас ждут изменения Устава муниципального образования – городской округ город Рязань и приведение в соответствие с действующим законодательством Положения о Контрольно-счетной палате, что, в свою очередь, должно способствовать развитию института независимого внешнего финансового контроля на уровне муниципального образования городской округ город Рязань и повышению эффективности контроля за использованием бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Рязани

М.И. Батьков