



# МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ-ГОРОД РЯЗАНЬ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА РЯЗАНИ

---

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной палаты города  
Рязани

М.И. Филиппов

## Заключение

на проект решения Рязанской городской Думы

«О внесении изменений и дополнений в бюджет города Рязани на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденный решением Рязанской городской Думы от 13.12. 2012 № 500-И»

09 декабря 2013 года

№ 257

Настоящее заключение Контрольно-счётной палаты города Рязани на проект решения Рязанской городской Думы «О внесении изменений и дополнений в бюджет города Рязани на 2013год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденный решением Рязанской городской Думы от 13.12.2012 № 500-И» (далее - решение о бюджете, проект бюджета) подготовлено на основании Положения о бюджетном процессе в городе Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 18.02.2010 № 58-И, Положения о Контрольно-счетной палате города Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 28.06.2012 № 223-И и резолюции главы муниципального образования, председателя Рязанской городской Думы от 05.12.2013 № 02-7/2369.

Данным проектом решения о бюджете в основные характеристики городского бюджета на 2013 год предлагается внести следующие изменения: уменьшается планируемый общий объем расходов на 5 483,8 тыс. рублей и на указанную сумму уменьшается размер дефицита бюджета города Рязани.

Дефицит бюджета города планируется в размере 414 022,8 тыс. рублей и составит 8,2% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ (не превышает 10 процентов).

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1 БК РФ, данные изменения вносятся на утверждение в текстовой статье 1 (пункт 1) проекта решения о бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

	Утверждено решением о бюджете на 2013г (с учетом изменений от 21.11.2013) (тыс. рублей)	С учётом изменений согласно представленного проекта решения (тыс. рублей)	Сумма отклонений (+,-) (тыс. рублей)
<b>общий объем доходов бюджета города</b>	8 059 087,3	8 059 087,3	0,0
<b>общий объем расходов бюджета города</b>	8 478 593,9	8 473 110,1	- 5 483,8
<b>дефицит бюджета города</b>	- 419 506,6	- 414 022,8	- 5 483,8

Проектом решения предусмотрено уменьшение расходов и перераспределение средств бюджета города на 2013 год по разделам, подразделам расходов бюджета бюджетной классификации Российской Федерации следующим образом:

- по разделу **Общегосударственные вопросы (0100)** **- 1 256,9**  
из них:
  - функционирование законодательных (представительных) органов гос. власти и представительных органов мун. образований - 500,0
  - функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти субъектов РФ, местных администраций + 487,0
  - обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (финансово-бюджетного) надзора + 296,0
  - другие общегосударственные вопросы -1 539,9
- по разделу **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)** **- 1 892,0**  
из них:
  - защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона - 1 892,0
- по разделу **Национальная экономика (0400)** **+ 1 073,2**  
из них:
  - дорожное хозяйство(дорожные фонды) + 1 073,2
- по разделу **Жилищно-коммунальное хозяйство(0500)** **- 1 563,6**  
из них:
  - жилищное хозяйство - 2 406,6
  - коммунальное хозяйство + 700,0
  - благоустройство + 569,0
  - другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства - 426,0
- по разделу **Образование (0700)** **- 2 286,4**

из них:		
- дошкольное образование	+ 3 837,5	
- общее образование	- 6 259,7	
- молодежная политика и оздоровление детей	+ 73,4	
- другие вопросы в области образования	+ 62,4	
- по разделу <b>Культура, кинематография (0800)</b>		<b>+ 3 419,0</b>
из них:		
- культура	+ 3 419,0	
- по разделу <b>Социальная политика (1000)</b>		<b>- 2 265,1</b>
из них:		
- социальное обеспечение населения	- 1 565,1	
- пенсионное обеспечение	- 700,0	
- по разделу <b>Физическая культура и спорт (1100)</b>		<b>- 712,0</b>
из них:		
- физическая культура	- 228,0	
- другие вопросы в области физической культуры и спорта	- 484,0	
<b>ИТОГО:</b>		<b>- 5 483,8</b>

*Увеличение бюджетных средств, в объеме 3 419,0 тыс. рублей планируется направить на исполнение расходных обязательств по подразделу «Культура». Данное увеличение складывается из увеличения на сумму 4 377,4 тыс. рублей на повышение заработной платы работникам культуры в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 и уменьшения на 958,4 тыс. рублей расходов на оплату коммунальных услуг в связи со сложившейся экономией.*

*Также планируется увеличение бюджетных средств на сумму 1 073,2 тыс. рублей по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы (ДЦП) «Дорожное хозяйство города Рязани на 2011-2014 годы» (на выполнение НИР по замеру состава и интенсивности грузовых транспортных потоков).*

По остальным разделам бюджетной классификации расходов бюджета в общем объеме планируется уменьшение, которое складывается за счет перераспределения средств бюджета.

*Наибольшее увеличение расходов в проекте бюджета на 2013 год планируется:*

- 8 628,4 тыс. рублей на повышение заработной платы (4 377,4 тыс. рублей – отдельным категориям работников управления культуры, 4 251,0 тыс. рублей – управления образования и молодежной политики в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597);

- 4 660,4 тыс. рублей на увеличение бюджетных средств на реализацию ведомственных целевых программ развития;

- 3 096,2 тыс. рублей на увеличение бюджетных средств на реализацию долгосрочных целевых программ;

- 783,0 тыс. рублей на выплату выходного пособия при увольнении (487,0 тыс. рублей – администрации города Рязани, 296,0 тыс. рублей – финансово-казначейскому управлению);

- 700,0 тыс. рублей на возмещение недополученных доходов организациям, оказывающим населению услуги бань по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек;

- 379,6 тыс. рублей на субсидии негосударственным дошкольным образовательным учреждениям в связи с увеличением нормативов.

*Наибольшая экономия в ходе исполнения бюджета за 2013 год сложилась:*

- 8 630,5 тыс. рублей экономия по оплате коммунальных услуг и приобретению ГСМ (1 286,0 тыс. рублей – по подведомственным учреждениям администрации города Рязани, 580,0 тыс. рублей - управление культуры, 2 122,0 тыс. рублей – по подведомственным учреждениям управления по физической культуре и массовому спорту, 4 642,5 тыс. рублей - по подведомственным учреждениям управления образования и молодежной политики);

- 7 119,7 тыс. рублей уменьшение расходов в связи с внесением изменений в долгосрочные целевые программы;

- 2 818,0 тыс. рублей экономия по оплате труда (500,0 тыс. рублей - Рязанская городская Дума, 426,0 тыс. рублей - управление энергетики и жилищного хозяйства, 1 892,0 тыс. рублей - МКУ «Управление по делам ГОЧС»);

- 2 270,6 тыс. рублей уменьшение расходов в связи с внесением изменений в ведомственные целевые программы развития;

- 326,8 тыс. рублей экономия по результатам торгов (жилищное хозяйство – 326,8 тыс. рублей).

*Проектом решения о бюджете вносятся изменения в объемы, подлежащие финансированию в 2013 году по 14 долгосрочным целевым программам, из которых только по 3 долгосрочным целевым программам внесены изменения в муниципальный правовой акт администрации (по состоянию на 09.12.2013).*

*В нарушение требований пункта 2 статьи 179 БК РФ (в редакции, действующей до 1 января 2014 года) в проект решения о бюджете вносятся изменения в ведомственную структуру расходов бюджета по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета по 11 долгосрочным целевым программам без внесения изменений в муниципальный правовой акт администрации города Рязани, утвердивший данную программу.*

По данному нарушению администрация города Рязани дала пояснения, что 7 муниципальных правовых актов, утвердивших данные долгосрочные целевые программы находятся на согласовании.

*В пояснительной записке администрации города Рязани не указаны причины уменьшения бюджетных ассигнований по долгосрочным целевым программам (на 7 119,7 тыс. рублей) и ведомственной целевой программе развития (на 2 270,6 тыс. рублей).*

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 217 БК РФ, уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств, для увеличения иных бюджетных ассигнований без внесения изменений в закон (решение) о бюджете не допускается. Во исполнение указанных требований и в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ в статье 5 проекта решения о бюджете утверждается общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2013 год (уменьшенный в связи со сложившейся экономией на 247,0 тыс. рублей).

В связи со сложившейся экономией в ходе исполнения бюджета города Рязани в размере 35 082,30 тыс. рублей, увеличиваются расходы на 29 598,2 тыс. рублей и перераспределяются по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета города, что в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 БК РФ нашло свое отражение в приложениях к бюджету города Рязани.

Проектом бюджета предусматривается уменьшение объема заемных средств в форме получения кредитов от кредитных организаций бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации на сумму 5 483,8 тыс. рублей в связи с уменьшением на указанную сумму расходов и размера дефицита бюджета города Рязани. В соответствии с данными изменениями, внесены изменения в приложения к бюджету:

- в источники внутреннего финансирования дефицита бюджета города
- в структуру муниципального внутреннего долга
- программу муниципальных внутренних заимствований муниципального образования - город Рязань на 2013 год и на плановый период 2015- 2016 годов.

В соответствии с требованиями пункта 6 статьи 107 БК РФ в текстовой статье 11 проекта решения о бюджете утверждается измененный верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2014 года, на 1 января 2015 года и на 1 января 2016 года и не превышает пределов, установленных пунктом 3 данной статьи.

Проект решения, представленный на рассмотрение Рязанской городской Думы, подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит показатели, установленные статьей 184.1 БК РФ и статьей 17 Положения о бюджетном процессе города Рязани.

На основании вышеизложенного, Контрольно - счетная палата города Рязани полагает, что проект решения Рязанской городской Думы «О внесении изменений и дополнений в бюджет города Рязани на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденный решением Рязанской городской Думы от 13.12.2012 № 500-І» с учетом устранения замечаний, может быть принят к рассмотрению Рязанской городской Думой.