



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ-ГОРОД РЯЗАНЬ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА РЯЗАНИ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной палаты города
Рязани

М.И. Филиппов

Заключение

на проект решения Рязанской городской Думы

«О внесении изменений и дополнений в бюджет города Рязани на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденный решением Рязанской городской Думы от 13.12. 2012 № 500-И»

24 декабря 2013 года

№ 280

Настоящее заключение Контрольно-счётной палаты города Рязани на проект решения Рязанской городской Думы «О внесении изменений и дополнений в бюджет города Рязани на 2013год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденный решением Рязанской городской Думы от 13.12.2012 № 500-И» (далее - решение о бюджете, проект бюджета) подготовлено на основании Положения о бюджетном процессе в городе Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 18.02.2010 № 58-И, Положения о Контрольно-счетной палате города Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 28.06.2012 № 223-И и распоряжения главы муниципального образования, председателя Рязанской городской Думы от 23.12.2013 № 318-д.

Данным проектом решения о бюджете в основные характеристики городского бюджета на 2013 год предлагается внести следующие изменения: увеличивается планируемый общий объем доходов и расходов бюджета города Рязани на 56 802,2 тыс. рублей.

Дефицит бюджета города планируется в размере 414 022,8 тыс. рублей и составит 8,16% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ (не превышает 10 процентов).

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1 БК РФ, данные изменения вносятся на утверждение в текстовой статье 1 (пункт 1) проекта

решения о бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

	Утверждено решением о бюджете на 2013г (с учетом изменений от 21.11.2013) (тыс. рублей)	С учётом изменений согласно представленного проекта решения (тыс. рублей)	Сумма отклонений (+,-) (тыс. рублей)
общий объем доходов бюджета города	8 059 087,3	8 115 889,5	+ 56 802,2
общий объем расходов бюджета города	8 473 110,1	8 529 912,3	+ 56 802,2
дефицит бюджета города	- 414 022,8	- 414 022,8	0,0

Увеличение объема доходов планируется за счет средств областного бюджета. При этом объем предоставляемых субсидий и субвенций из вышестоящих бюджетов перераспределяется: увеличение на 71 626,8 тыс. рублей, но по отдельным мероприятиям межбюджетные трансферты уменьшаются на 14 824,6 тыс. рублей.

Кроме того, в связи с перевыполнением и невыполнением отдельных доходных источников бюджетные назначения налоговых и неналоговых доходов перераспределяются по кодам бюджетной классификации Российской Федерации.

Например, уменьшаются:

- налог на доходы физических лиц - 81 000,0 тыс.рублей
- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности - 26 500,0 тыс.рублей
- земельный налог - 15 000,0 тыс.рублей
- плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами - 18 900,0 тыс.рублей

увеличиваются:

- налог на имущество физических лиц + 20 200,0 тыс.рублей
- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков) + 44 400,0 тыс.рублей
- прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества гос. и мун.унитарных предприятий, в том числе казенных) + 36 100,0 тыс.рублей
- доходы от продажи земельных участков, гос.собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах гор.округов + 43 100,0 тыс.рублей

Проектом решения предусмотрено увеличение расходов и перераспределение средств бюджета города на 2013 год по разделам, подразделам расходов бюджета бюджетной классификации Российской Федерации следующим образом:

- по разделу Общегосударственные вопросы (0100)		- 4 394,8
из них:		
- функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти субъектов РФ, местных администраций	- 2 400,0	
резервные фонды	- 204,4	
- другие общегосударственные вопросы	-1 790,4	
- по разделу Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)		- 229,0
из них:		
- защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	- 229,0	
- по разделу Национальная экономика (0400)		+ 11 679,9
из них:		
- транспорт	- 236,9	
- другие вопросы в области национальной экономики	+ 11 916,8	
- по разделу Жилищно-коммунальное хозяйство(0500)		- 10 021,5
из них:		
- жилищное хозяйство	+ 1 749,1	
- коммунальное хозяйство	- 9 672,3	
- благоустройство	- 1 411,0	
- другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	- 687,3	
- по разделу Образование (0700)		+ 59 496,3
из них:		
- дошкольное образование	+ 8 086,6	
- общее образование	+ 51 409,7	
- по разделу Социальная политика (1000)		- 1 572,2
из них:		
-социальное обеспечение населения	- 78,1	
- охрана семьи и детства	- 1 302,3	
- другие вопросы в области социальной политики	- 191,8	
- по разделу Физическая культура и спорт (1100)		+1 843,5
из них:		
- физическая культура	+ 648,0	
- массовый спорт	+ 1 195,5	
ИТОГО:		+ 56 802,2

Наибольшее увеличение бюджетных средств, за счет межбюджетных трансфертов, в объеме 59 496,3 тыс. рублей планируется направить на исполнение расходных обязательств по разделу «Образование». Данное

увеличение будет направлено на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды.

Также планируется увеличение бюджетных средств на сумму 11 679,9 тыс. рублей по разделу «Национальная экономика»:

- на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы (ДЦП) «Внедрение спутниковых навигационных технологий Глонасс и других результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития Рязанской области в 2013-2015 годах» - 5 790,8 тыс. рублей;

- на предоставление субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства - 7 100,4 тыс. рублей.

По остальным разделам бюджетной классификации расходов бюджета в общем объеме в основном планируется уменьшение, которое слагается за счет перераспределения средств бюджета.

Проектом решения о бюджете вносятся изменения в объемы, подлежащие финансированию в 2013 году по шести долгосрочным целевым программам, из которых только по одной долгосрочной целевой программе внесены изменения в муниципальный правовой акт администрации (по состоянию на 24.12.2013).

В нарушение требований пункта 2 статьи 179 БК РФ (в редакции, действующей до 1 января 2014 года) в проект решения о бюджете вносятся изменения в ведомственную структуру расходов бюджета по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета по 5 долгосрочным целевым программам без внесения изменений в муниципальный правовой акт администрации города Рязани, утвердивший данную программу.

По данному нарушению администрация города Рязани дала пояснения, что муниципальные правовые акты, которыми вносятся изменения в утвержденные долгосрочные целевые программы находятся на согласовании.

В пояснительной записке администрации города Рязани не указаны причины уменьшения бюджетных ассигнований по долгосрочным целевым программам на сумму 3 105,1 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 217 БК РФ, уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств, для увеличения иных бюджетных ассигнований без внесения изменений в закон (решение) о бюджете не допускается. Во исполнение

указанных требований и в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ в статье 5 проекта решения о бюджете утверждается общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2013 год в сумме 101 782,1 тыс. рублей (уменьшенный на 1 101,0 тыс. рублей (межбюджетные трансферты) на социальные выплаты на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях, патронатных семьях, относящихся к публично нормативным обязательствам).

В связи со сложившейся экономией в ходе исполнения бюджета города Рязани в размере 9 394,0 тыс. рублей, расходы перераспределяются по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета города, что в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 БК РФ нашло свое отражение в приложениях к бюджету города Рязани.

В связи с не востребованностью целевого финансового резерва города Рязани для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в 2013 году, его размер уменьшается на 204,4 тыс. рублей, что отражено в статье 8 проекта решения о бюджете. Произведена корректировка источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города на 2013 год в связи с увеличением доходной и расходной части бюджета города Рязани.

Проект решения, представленный на рассмотрение Рязанской городской Думы, подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит показатели, установленные статьей 184.1 БК РФ и статьей 17 Положения о бюджетном процессе города Рязани.

На основании вышеизложенного, Контрольно - счетная палата города Рязани полагает, что проект решения Рязанской городской Думы «О внесении изменений и дополнений в бюджет города Рязани на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденный решением Рязанской городской Думы от 13.12.2012 № 500-І» с учетом устранения замечаний, может быть принят к рассмотрению Рязанской городской Думой.

Аудитор

Т.Т. Степушина