



# **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ-ГОРОД РЯЗАНЬ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА РЯЗАНИ**

---

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель Контрольно-счетной палаты  
города Рязани

М.И. Филиппов

## **Заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования - городской округ город Рязань за 2013 год**

30 апреля 2014 года

№ 91

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 36 Положения о бюджетном процессе в городе Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 18.02.2010 № 58-І, на основании Положения о Контрольно-счетной палате города Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 28.06.2012 № 223- І, во исполнение пункта 2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты города Рязани на 2014 год, утвержденного распоряжением Контрольно - счетной палаты города Рязани от 10.12.2013 № 51 и распоряжения Контрольно - счетной палаты города Рязани от 14.03.2014 № 26 «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Рязани за 2013 год», на основе документов и материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета города Рязани, с учетом внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета, а также результатов экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Контрольно - счетной палаты города Рязани (далее - Контрольно- счетной палаты) за 2013 год подготовлено настоящее заключение.

### **1. Общая характеристика исполнения бюджета города Рязани за 2013 год**

**1.1.** Бюджет города Рязани на 2013 год утвержден решением Рязанской городской Думы от 13.12.2012 № 500-І «Об утверждении бюджета города Рязани на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по доходам в сумме 8 115 889,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 8 529 912,3 тыс. рублей,

с превышением расходов над доходами (дефицит) в размере 414 022,8 тыс. рублей или 8,2% к доходам бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации.

Дефицит бюджета не превышает 10% утвержденного общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее БК РФ).

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ, решение Рязанской Городской Думы содержит основные характеристики бюджета и отдельными приложениями утверждены установленные перечни, объемы и источники финансирования дефицита бюджета.

**1.2.** За отчетный период в вышеуказанное решение двенадцать раз вносились изменения соответствующими решениями Рязанской городской Думы. По сравнению с первоначально утвержденным бюджетом, в уточненном бюджете (решение от 26.12.2013 № 285-II) доходы увеличились на 1 261 682,5 тыс. рублей (или на 18,4%) и составили 8 115 889,5 тыс. рублей, расходы увеличились на 1 310 099,9 тыс. рублей (или на 18,2 %) и составили 8 529 912,3 тыс. рублей.

Сравнительный анализ показателей первоначально утвержденного бюджета, уточненного бюджета в последней редакции и показателей отчета за 2013 год представлен в таблице:

(тыс.рублей)

|         | Плановые показатели                               |  |                             |   |        | Фактическое исполнение (ф. 0503317) | Отклонения  |       |
|---------|---|--|-----------------------------|---|--------|-------------------------------------|-------------|-------|
|         | Первоначально утвержденный бюджет (от 13.12.2012) | Утвержденный бюджет (в редакции от 26.12.2013) | Уточненный план (ф.0503317) | Отклонение уточненного плана от первоначально утвержденного бюджета |        |                                     | тыс. рублей | %     |
|         |   |  |                             | тыс. рублей   | %      |                                     |             |       |
| доходы  | 6 854 207,0                                       | 8 115 889,5                                    | 8 115 889,5                 | +1 261 682,5  | + 18,4 | 8 238 234,4                         | +122 344,9  | 101,5 |
| расходы | 7 219 812,4                                       | 8 529 912,3                                    | 8 529 912,3                 | +1 310 099,9  | +18,2  | 8 424 565,3                         | -105 347,0  | 98,8  |
| дефицит | - 365 605,4                                       | - 414 022,8                                    | -414 022,8                  | x   | x      | -186 330,9                          | x           | x     |

## **2. Организация бюджетного процесса, соблюдение требований законодательства при формировании и исполнении бюджета города Рязани**

**2.1.** Организация бюджетного процесса в городе Рязани осуществлялась в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и действующим в отчетном периоде Положением о бюджетном процессе в городе Рязани, утвержденным решением Рязанской городской Думы от 18.02.2010 № 58-I (далее - Положение о бюджетном процессе). В 2013 году, в соответствии с внесенными Федеральными законами от 07.05.2013 № 104-ФЗ и от 23.07.2013 № 252-ФЗ изменениями в Бюджетный

кодекс Российской Федерации, Рязанской городской Думой, с целью приведения в соответствие действующему законодательству Положения о бюджетном процессе в городе Рязани, были приняты решения от 18.07.2013 № 238-I и от 14.11.2013 № 95-II. Таким образом, изменения внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации нашли свое отражение в Положении о бюджетном процессе в городе Рязани.

**2.2.** Бюджет города Рязани на 2013 год принят решением Рязанской городской Думы от 13 декабря 2012 года № 500-I «Об утверждении бюджета города Рязани на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее по тексту - решение о бюджете на 2013 год, решение о бюджете).

Решение о бюджете на 2013 год содержит основные характеристики бюджета, а также показатели, установленные пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и статьей 17 Положения о бюджетном процессе.

В составе расходов бюджета утверждены резервные фонды: резервный фонд администрации города Рязани в размере 19 000,0 тыс. рублей и целевой финансовый резерв города Рязани для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в размере 19 436,2 тыс. рублей. Размер резервных фондов в пределах ограничений, установленных статьей 81 БК РФ (не превышает 3 процента утвержденного решением о бюджете общего объема расходов).

В соответствии со статьей 81 БК РФ, предусматривающей установление местной администрацией порядка использования средств резервного фонда, администрацией города Рязани утверждены Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации города Рязани (постановление администрации города Рязани от 16.01.2008 № 157) и Правила выделения средств из целевого финансового резерва для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (постановление администрации города Рязани от 27.05.2009 № 3507).

**2.3.** В соответствии с требованиями статьи 87 БК РФ, согласно которой органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, постановлением администрации города Рязани от 17.03.2010 № 967 утверждено Положение о порядке ведения реестра расходных обязательств муниципального образования - городской округ город Рязань и ведение реестра возложено на финансово-казначейское управление администрации города Рязани. В соответствии с пунктом 5 статьи 87 БК РФ Реестр представлен в Министерство финансов Рязанской области в установленные сроки (25.01.2013).

Ведение реестра расходных обязательств осуществляется в соответствии с установленным Порядком.

**2.4.** В соответствии со статьей 217 БК РФ и статьей 27 Положения о бюджетном процессе, приказом финансово-казначейского управления администрации города Рязани от 20.12.2007 № 16 о/д утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города и

бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города (главных администраторов источников финансирования дефицита городского бюджета, (далее - Порядок исполнения бюджетной росписи). В 2013 году приказом финансово-казначейского управления от 13.12.2013 № 46 о/д в данный Порядок исполнения бюджетной росписи внесены изменения.

В соответствии со статьей 217.1 БК РФ и статьей 26 Положения о бюджетном процессе, приказом финансово-казначейского управления администрации города Рязани от 29.12.2007 № 21 о/д, утвержден Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета города Рязани. В 2013 году в данный Порядок были внесены изменения приказом от 26.06.2013 № 22 о/д.

**2.5.** В соответствии с требованиями статьи 215.1 БК РФ и статьи 24 Положения о бюджетном процессе, Положением о финансово-казначейском управлении администрации города Рязани, организация исполнения бюджета возложена на финансово-казначейское управление администрации города Рязани. Приказом финансово-казначейского управления администрации города Рязани от 27.12.2012 № 46 о/д на финансово-казначейское управление администрации города Рязани возложено исполнение полномочий администратора доходов бюджета города Рязани.

**2.6.** Исполнение бюджета осуществлялось в соответствии с решением о бюджете на 2013 год (с изменениями) и на плановый период 2014 и 2015 годов и сводной бюджетной росписью на 2013 год. Сводная бюджетная роспись расходов на 2013 год утверждена начальником финансово-казначейского управления администрации города Рязани 20.12.2012, т.е. в пределах срока, установленного пунктом 2 части I Порядка исполнения бюджетной росписи (не менее чем за семь рабочих дней до начала текущего финансового года).

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ и пунктом 3 раздела I Порядка исполнения бюджетной росписи показатели утвержденной сводной бюджетной росписи соответствуют решению о бюджете (в редакции от 13.12.2012 г.)

Показатели бюджетной росписи доведены финансово - казначейским управлением до главных распорядителей бюджетных средств уведомлениями о бюджетных ассигнованиях из бюджета города на 2013 год (24.12.2012) в пределах сроков, установленных пунктом 5 статьи 217 БК РФ (до начала очередного финансового года) и пунктом 5 раздела III Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи (в течение двух рабочих дней со дня утверждения сводной росписи).

Лимиты бюджетных обязательств доведены до главных распорядителей одновременно с уведомлениями о бюджетных ассигнованиях, как того требует пункт 6 раздела III Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи.

**2.7.** В соответствии со статьей 264.2 БК РФ и статьей 35 Положения о бюджетном процессе, отчеты об исполнении бюджета города за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2013 года были утверждены администрацией города и представлены на рассмотрение в Рязанскую городскую Думу и Контрольно-счетную палату города Рязани в срок до 15 числа второго месяца, следующего за отчетным.

В соответствии с пунктом 6 статьи 35 Положения о бюджетном процессе, в состав отчетов об исполнении бюджета города включены отчеты о расходовании средств резервного фонда администрации города Рязани.

Для проведения внешней проверки администрацией города Рязани представлен годовой отчет об исполнении бюджета города за 2013 год в Контрольно-счетную палату в пределах сроков, установленных статьей 264.4 БК РФ и пунктом 3 статьи 36 Положения о бюджетном процессе в городе Рязани (не позднее 1 апреля текущего года) и содержит проект решения, что также согласуется с требованиями статей 264.5 БК РФ и пунктом 3 статьи 37 Положения о бюджетном процессе.

Состав приложений в проекте решения (структура отчета) соответствует составу приложений, установленных статьей 264.6 БК РФ и статьей 38 Положения о бюджетном процессе.

**2.8.** В составе годового отчета об исполнении бюджета города Рязани в соответствии со статьей 81 БК РФ и статьей 37 Положения о бюджетном процессе представлен отчет о расходовании средств резервного фонда администрации города. Согласно статьи 8 решения о бюджете на 2013 год размер резервного фонда администрации города Рязани составляет 19 000 тыс. рублей. Как следует из представленного отчета, фактически из средств резервного фонда администрации города Рязани за 2013 год израсходовано 17 741,2 тыс. рублей.

*Выделения денежных средств из резервного фонда администрации города Рязани в 2013 году не являются однозначным, исчерпывающим доказательством непредвиденности предполагаемых расходов.* В соответствии с пунктом 1.2. Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации города Рязани, утвержденного постановлением администрации города Рязани от 16.01.2008 № 157, непредвиденными признаются расходы, которые не были предусмотрены при утверждении бюджета города Рязани на текущий финансовый год и которые не могут быть отложены до утверждения бюджета на следующий финансовый год или до внесения изменений в бюджет текущего финансового года.

В течение 2013 года изменения в бюджет города вносились двенадцать раз и администрация города Рязани имела возможность учесть путем внесения изменений в бюджет города расходы на приобретение призов победителям XXVI Межрегионального фестиваля современного танца «Черный кот -2013», который проходит в городе Рязани ежегодно в размере 100,0 тыс. рублей, на проведение ремонтных работ здания МБДОУ «Детский



сад № 128» в размере 3 000,0 тыс. рублей и на приобретение основных средств и материальных ценностей для МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 73» в сумме 1 200,0 тыс. рублей.

*Средства резервного фонда в объеме 4 202,487 тыс. рублей администрацией города Рязани были направлены управлению благоустройства города и дорожного хозяйства на уплату административных штрафов по предъявленным постановлениям УМВД России по городу Рязани и на возмещение судебных издержек по исполнительным документам.*

**2.9.** В соответствии с пунктом 2 статьи 8 решения о бюджете на 2013 год установлен размер целевого финансового резерва города Рязани для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2013 год в сумме 19 436,2 тыс. рублей, исполнение составило в сумме 1 626,4 тыс. рублей.

Порядок выделения средств из целевого финансового резерва для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определен постановлением администрации города Рязани от 27.05.2009 № 3507 «О порядке выделения средств из целевого финансового резерва для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

**2.10.** В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ, решением Рязанской городской Думы от 30.08.2012 № 339-І «О муниципальном дорожном фонде города Рязани» с 1 января 2013 года создан муниципальный дорожный фонд города Рязани и утверждено Положение о муниципальном дорожном фонде города Рязани (далее - Положение о муниципальном дорожном фонде).

В соответствии с пунктами 2.3 и 2.4 Положения о муниципальном дорожном фонде, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается и корректируется решением Рязанской городской Думы о бюджете города Рязани на очередной финансовый год и плановый период.

Статьей 7 решения о бюджете на 2013 год утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Рязани на 2013 год в сумме 212 976,6 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 3.6 Положения о муниципальном дорожном фонде, администрацией города Рязани одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета города Рязани в Контрольно-счетную палату города Рязани представлен годовой отчет об использовании средств дорожного фонда.

В соответствии с представленным отчетом:

- план объема поступлений средств, учитываемых при формировании муниципального дорожного фонда города Рязани составил - 296 723,6 тыс. рублей, исполнение - 296 156,6 тыс. рублей;

- план расходования средств муниципального дорожного фонда составил - 297 953,6 тыс. рублей, исполнение - 297 196,9 тыс. рублей.

*В нарушение пункта 5 статьи 179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Рязани на 2013 год, утвержденный статьей 7 решения о бюджете на 2013 год (в сумме*

212 976,6 тыс. рублей) не соответствует плановым значениям, указанным в отчете об использовании средств муниципального дорожного фонда города Рязани за 2013 год (297 953,6 тыс. рублей).

### 3. Анализ бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В рамках осуществления внешней проверки исполнения бюджета проведена проверка полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города (далее - главные администраторы средств бюджета города).

**3.1.** В соответствии с пунктом 2.1 статьи 36 Положения о бюджетном процессе в городе Рязани, главные администраторы средств бюджета города представили годовую бюджетную отчетность в Контрольно-счетную палату в срок, до 15 марта текущего финансового года.

**3.2.** Объем доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, отраженным в бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета, соответствует данным в годовом отчете об исполнении бюджета, представленном администрацией города Рязани.

Анализ исполнения бюджета города Рязани за 2013 год по главным распорядителям средств бюджета города Рязани представлен в приложении № 1 к заключению.

Удельный вес расходов по главным распорядителям средств бюджета за 2013 год



Наибольшая доля расходов бюджета города Рязани приходится на расходы по управлению образованием и молодежной политикой администрации города

Рязани - 49,31 % (4 154 015,9 тыс. рублей), на втором месте - управление благоустройства города и дорожного хозяйства - 14,3% (1 204 328,6 тыс. рублей), третье место по удельному весу расходов занимает администрация города Рязани - 11,19% (943 066,9 тыс. рублей).

**3.3.** По данным отчетности главных администраторов средств бюджета при исполнении бюджета города Рязани в 2013 году:

- увеличилось на две единицы количество учреждений, подведомственных управлению образования и молодежной политики администрации города Рязани в связи с открытием МБОУ «СОШ №73» и МБДОУ «Детский сад № 25». Всего в городе Рязани по состоянию на 01.01.2014 - 280 муниципальных учреждений;

- расходы по заработной плате составили 491 950,1 тыс. рублей (99,8% от плана). Расходы по оплате труда с начислениями профинансированы в полном объеме, просроченной задолженности на 01.01.2014 года не имеется;

- остаток средств единого счета бюджета по состоянию на 01.01.2014 составил 211 820,8 тыс. рублей, в том числе целевых средств - 75 509,4 тыс. рублей;

- нефинансовые активы на 01.01.2014 составили: основные средства - 66 334,2 тыс. рублей, нематериальные активы - 12 126,4 тыс. рублей, материальные запасы - 9 511,8 тыс. рублей; имущество казны - 22 020 631,1 тыс. рублей;

- на 01.01.2014 по счету 1 204 31 000 «Акции» числятся акции в сумме 20 250,0 тыс. рублей, из которых 20 000,0 тыс. рублей - акции, как вклад в уставный капитал ОАО «Регион Дом Строй» и 250,0 тыс. рублей акции, как вклад в уставный капитал ОАО «Рязанская областная электросетевая компания».

**3.4.** В соответствии с предоставленными статьей 217 БК РФ полномочиями, в сводную бюджетную роспись внесены изменения в соответствии с решением руководителя, без внесения изменений в решение о бюджете:

- перераспределены бюджетные назначения на средства резервного фонда администрации на сумму 18 005,4 тыс. рублей. Направление средств резервного фонда было предусмотрено в соответствии с распоряжениями администрации города Рязани следующим структурным подразделениям администрации города Рязани: управлению энергетики и жилищно-коммунального хозяйства - 3 342,4 тыс. рублей; управлению благоустройства города и дорожного хозяйства - 4 202,5 тыс. рублей; управлению физической культуры и массового спорта - 25,0 тыс. рублей; управлению образования и молодежной политики - 6 030,8 тыс. рублей, управлению культуры - 1 403,5 тыс. рублей, управлению капитального строительства - 763,0 тыс. рублей и администрации города Рязани - 2 238,3 тыс. рублей.

- администрации города Рязани было направлено 1 626,4 тыс. рублей из целевого финансового резерва для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.



**3.5.** Состав бюджетной отчетности учреждений - получателей бюджетных средств определен пунктом 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция 191-н).

Пунктом 8 Инструкции 191-н определены случаи, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

*Однако в нарушение пункта 8 Инструкции 191-н управлением по физической культуре и массовому спорту администрации города Рязани и управлением культуры администрации города Рязани не представлена форма отчетности: «Справка по консолидируемым расчетам» (ф. 0503125), не имеющая числового значения, и информация по которой не отражена в пояснительной записке к бюджетной отчетности.*

Отсутствие числовых значений в указанной форме было определено после дополнительного запроса Контрольно-счетной палаты.

*В части полноты и качества оформления форм годовой отчетности имеются следующие замечания:*

Управлением земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани не заполнены таблицы № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» и № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» (ф. 0503160), предусмотренные к Пояснительной записке (ф. 0503160), которые могут и не иметь числовых значений, но текстовые пояснения необходимы, однако информация о них не отражена в пояснительной записке.

В пояснительной записке управления благоустройства города и дорожного хозяйства администрации города Рязани дается пояснение на предмет не заполнения таблиц № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» и № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» (ф. 0503160): меры по повышению эффективности расходования бюджетных средств не предпринимались и мероприятия внутреннего контроля не проводились.

Не принятие мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств и отсутствие внутреннего контроля тормозит достижение намеченных целей, определенных в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Рязани на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденных постановлением администрации города Рязани от 12.10.2012 № 5276.

**3.6.** В рамках проведения внешней проверки исполнения бюджета города Рязани была осуществлена проверка соответствия фактических

показателей исполнения бюджета, указанных в годовом отчете управления по физической культуре и массового спорта администрации города Рязани и управления культуры администрации города Рязани данным бюджетного учета в указанных учреждениях и данным финансового органа города Рязани об исполнении бюджета. Расхождений не установлено.

В период указанной проверки рабочей группой Контрольно-счетной палаты были выборочно проверены субсидии на реализацию долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в городе Рязани на 2012-2015 годы» и ведомственной целевой программы развития «Развитие физической культуры и спорта в городе Рязани на 2011-2013 годы» в следующих учреждениях, подведомственных управлению по физической культуре и массового спорта администрации города Рязани:

- МАОУ ДОД «ДЮСШ «Золотые купола»
- МБОУ ДОД «ДЮСШ «Фаворит»
- МАУ города Рязани «СК «Химик»

В соответствии с Порядком определения объема субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям города Рязани и муниципальным автономным учреждениям города Рязани из бюджета города Рязани и условий их предоставления, утвержденного постановлением администрации города Рязани от 02.08.2011 № 3373 (далее - Порядок определения субсидий), субсидии на иные цели управлением по физической культуре и массового спорта администрации города Рязани (Учредителем), предоставлены в соответствии с соглашениями, по установленной форме, однако в оформлении соглашений выявлены следующие нарушения:

*- в нарушение пункта 3 Порядка определения субсидий, учредитель в соглашении о предоставлении субсидии на иные цели не конкретизировал направление расходования целевых средств (раздел 3 соглашения).*

В разделе 3 соглашения не указаны мероприятия Программы, код классификации операций сектора государственного управления (далее - КОСГУ) каждого мероприятия и сумма бюджетных средств на каждое мероприятие.

*- в нарушение пункта 6 Порядка определения субсидий, к соглашению не приложены окончательные расчеты, подтверждающие объем и назначение целевой субсидии.*

В рамках выборочной проверки субсидии на реализацию долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в городе Рязани на 2012-2015 годы» в учреждениях, подведомственных управлению культуры администрации города Рязани также установлено нарушение пункта 6 Порядка определения субсидий. В учреждениях:

- МБОУ ДОД «Детская музыкальная школа № 5 имени В.Ф.Бобылева»
- МБОУ ДОД «Детская школа искусств № 9»
- МБОУ ДОД «Детская музыкальная школа № 6»
- МБУК «Рязанский музей путешественников»
- МБУК «Централизованная система детских библиотек города Рязани»

- МБУК «Централизованная библиотечная система города Рязани» к соглашению не приложены окончательные расчеты, подтверждающие объем и назначение целевой субсидии.

В муниципальном бюджетном образовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 49», подведомственном управлению образования и молодежной политике администрации города Рязани, при выборочной проверке реализации субсидий на иные цели в рамках исполнения вышеуказанной программы по мероприятию модернизация систем отопления и ГВС установлен факт невыполненных работ на сумму 153,4 тыс. рублей (подрядчиком ООО «Мальта»). Ответственным представителем Заказчика по осуществлению приемки работ, осуществлению контроля за качеством и объемами выполняемых работ, составлению и подписанию актов являлось муниципальное казенное учреждение «Дирекция заказчика объектов социальной сферы» (МКУ «ДЗОСС»). Штамп МКУ «ДЗОСС» «объем работ проверен и принят» на акте о приемке выполненных работ отражает некачественный, не соответствующий требованиям законодательства подход к своим обязательствам.

*Недовыполнение объема работ является нарушением условий статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации, в которой указано, что «подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. При отсутствии иных указаний в договоре строительного подряда предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в технической документации и в смете».*

*При документальной проверке первичных учетных документов выявлены нарушения ведения бюджетного (бухгалтерского) учета:*

- в нарушение Инструкции по ведению бюджетного учета, утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 06.12.2010 №162н материальные ценности, приобретенные для проведения утвержденных мероприятий, без постановки на учет списываются на расходы учреждения (управление по физической культуре и массового спорта администрации города Рязани);

- в нарушение приказа Министерства финансов России от 16.12.2010 №174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» и приказа Минфина России от 23.12.2010 №183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению» на счетах бухгалтерского учета не числится смонтированное в рамках договоров капитального ремонта оборудование и демонтированные материальные запасы, а также не отражено поступление денежных средств от сдачи металлолома (МБОУ ДОД «ДЮСШ «Фаворит» и МАУ города Рязани «СК «Химик», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 49»).

В заключении на отчет об исполнении бюджета муниципального образования - городской округ город Рязань за 2012 год было указано на противоречие в муниципальных правовых актах администрации города Рязани: Методических рекомендациях по определению нормативных затрат на содержание муниципального имущества муниципальных учреждений города Рязани, утвержденных постановлением администрации города Рязани 19.07.2010 № 3047, в части использования затрат на содержание объектов движимого имущества и Порядка формирования, размещения и контроля исполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в городе Рязани, утвержденного постановлением администрации города Рязани от 01.04.2008 № 1808.

*Указанные муниципальные правовые акты действовали в проверяемый период, и в части устранения вышеуказанных противоречий никаких изменений в них в 2013 году внесено не было.*

**3.7.** В 2013 году Контрольно-счетной палатой города Рязани проведено экспертно - аналитическое мероприятие - анализ результатов реализации Положения о новой системе оплаты труда работников общеобразовательных учреждений города Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 22.10.2009 № 571- I (далее Положение № 571- I).

*Результаты реализации Положения № 571- I таковы:*

1. Сравнение увеличения средней заработной платы работников по всем общеобразовательным учреждениям по итогам 2012 года к маю 2013 года:

- руководителей школ в 2 раза (2012 год), в 2,5 раза (на 01.01.2013);
- учителей, преподавателей в 2,1 раза (2012 год), в 2,7 раз (на 01.01.2013);
- иных педагогических работников в 1,8 раза (2012 год), в 2,5 раза (на 01.01.2013);
- учебно-вспомогательного персонала в 1,8 раза (2012 год), в 2,3 раза (на 01.01.2013);
- работников рабочих профессий в 1,4 раза (2012 год), в 1,7 раз (на 01.01.2013).

2. Снижение численности работающих в общеобразовательных учреждениях по итогам 2012 года произошло на 17,6%, по состоянию на 1 июня 2013 года на 18,1% (1 011 человек).

Наибольший процент снижения по состоянию на 1 июня 2013 года составил учебно-вспомогательный персонал - 34,2% (336 человек), обслуживающий персонал - 31,4% (414 человек), учителей - 5,3% (147 человек) и работников административно-управленческого аппарата на 22,8% (114 человек).

Снижение численности учителей привело к увеличению учебной нагрузки у учителей (в среднем на 1,5 часа) в 2012 году и в 2013 году произошел рост численности учителей.

3. При общем повышении средней заработной платы работников общеобразовательных учреждений, средняя заработная плата по учреждениям варьирует от 16 173 рублей в МБОУ «СОШ № 30» до 30 094 рублей в МБОУ «СОШ № 72» (у учителей от 18 014 рублей до 32 610 рублей соответственно).

4. В общеобразовательных учреждениях неоднозначный подход к оценке достигнутых результатов труда по отдельным должностям работников. Основания (критерии) и индикаторы для начисления стимулирующих выплат по результатам труда учителям, прочим педагогическим работникам, работникам учебно-вспомогательного персонала, административно-управленческого персонала и обслуживающего персонала в учреждениях различны.

По состоянию на 01.01.2014 года разработаны и применяются в учреждениях новые индикаторы для начисления стимулирующих выплат по категориям работников.

5. При выборочной проверке локальных правовых актов установлено их соответствие Примерному положению об оплате труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений города Рязани, утвержденному решением Рязанской городской Думы от 22.10.2009 № 571-1.

**3.8.** Администрацией города в 2013 году было продолжено проведение инвентаризации по задолженности по неналоговым платежам, то есть проводилась работа по устранению выявленных нарушений по результатам проверки, проведенной Контрольно-счетной палатой города Рязани. Итогом данного мероприятия явилась работа по минимизации задолженности в рамках межведомственной комиссии по укреплению финансовой дисциплины юридических и физических лиц по платежам, поступающим в доход городского бюджета. В соответствии с представленным отчетом, за 2013 год проведено 7 заседаний комиссии и 12 - рабочей группы, на которых рассмотрена деятельность 103 юридических и 33 физических лиц, имеющих задолженность. В результате в добровольном порядке погашена недоимка на сумму 41 215,3 тыс. рублей.

#### **4. Формирование и исполнение доходной части бюджета города Рязани**

**4.1.** *Бюджет города Рязани за 2013 год по доходам исполнен в сумме 8 238 234,4 тыс. рублей (101,5 % к утвержденному бюджету), в том числе:*

*- 5 201 412,1 тыс. рублей (63,1%) - собственные налоговые и неналоговые доходы;*

*- 3 036 822,3 тыс. рублей (36,9%) - безвозмездные поступления.*

В составе безвозмездных поступлений: дотации - 39 709,0 тыс. рублей, субсидии - 1 117 364,8 тыс. рублей, субвенции - 1 884 130,8 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты - 104,8 тыс. рублей, доходы от возврата



целевых средств - 687,8 тыс. рублей. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил в 2013 году - 5 174,9 тыс. рублей.

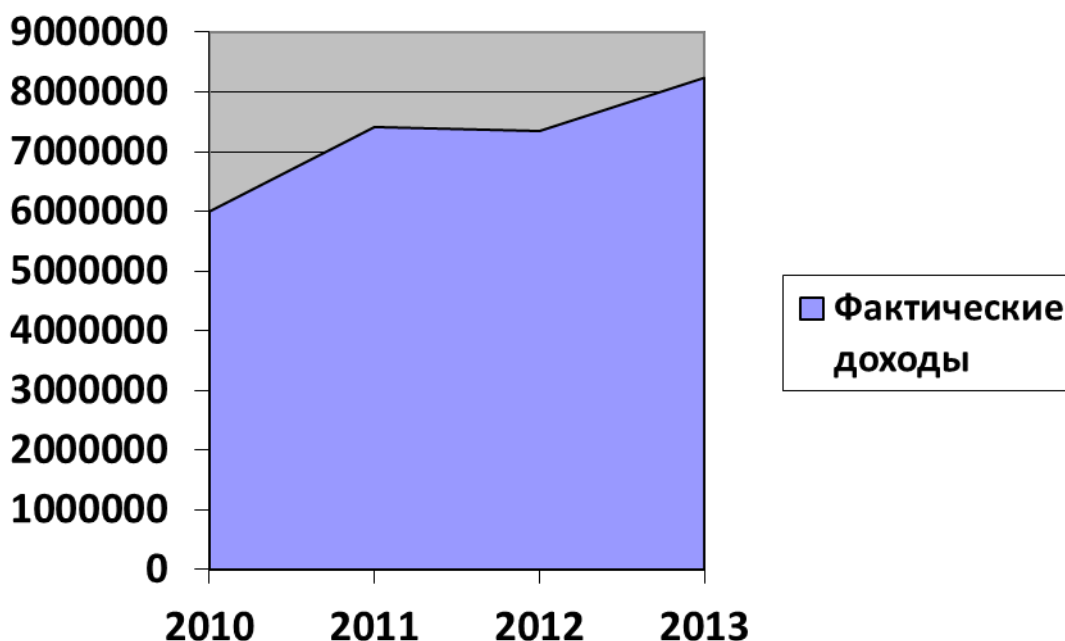
Анализ исполнения бюджета по доходам за 2013 год представлен в приложении № 2 к заключению.

**4.2.** К уровню 2012 года процент исполнения по доходам составил 112,1%, в суммовом выражении увеличение в 2013 году составило 892 087,1 тыс. рублей (приложение № 3).

Увеличение доходов за 2013 год по сравнению с предшествующими годами:

- увеличение на 2 239 289,7 тыс. рублей (37,3%) по сравнению с 2010 годом (5 998 944,7 тыс. рублей);
- увеличение на 825 068,8 тыс. рублей (11,1%) по сравнению с 2011 годом (7 413 165,6 тыс. рублей);
- увеличение на 892 087,1 тыс. рублей (12,1%) по сравнению с 2012 годом (7 346 147,3 тыс. рублей).

Динамика доходов бюджета города Рязани за 2010-2013 годы представлена диаграммой:



В 2013 году объем поступлений налоговых и неналоговых доходов по сравнению с 2012 годом увеличился на 331 932,3 тыс. рублей (6,8%), объем безвозмездных поступлений с учетом произведенных возвратов остатков субсидий, субвенций, межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов увеличился на 560 154,8 тыс. рублей (22,6%).

Налоговые доходы увеличилась по сравнению с прошлым годом на 295 763,7 тыс. рублей и составили 4 136 836,1 тыс. рублей (107,7%). Доля

налоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов в 2013 году составила 79,5%, по сравнению с прошлым годом увеличилась на 0,6 процентных пункта.

Неналоговые доходы за 2013 год составили 1 064 576,0 тыс. рублей, по сравнению с 2012 годом увеличились на 3,5% или на 36 168,6 тыс. рублей. Удельный вес неналоговых доходов в 2013 году составил 20,5 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов, по сравнению с прошлым годом снизился на 0,6 % .

**4.3.** Собственные налоговые и неналоговые доходы исполнены в объеме 5 201 412,1 тыс. рублей, что составляет 102,5% к уточненным годовым назначениям и 106,2% к первоначально утвержденным (13.12.2012), в том числе:

- налоговые доходы составили 4 136 836,1 тыс. рублей (79,5%);
- неналоговые доходы - 1 064 576,0 тыс. рублей (20,5%).

*В общем объеме доходов бюджета города собственные доходы (налоговые и неналоговые) составили 63,1%, но против 2012 года доля собственных доходов уменьшилась на 3,2 процентных пункта, однако в суммовом выражении в 2013 году произошло увеличение на 331 932,3 тыс. рублей.*

**4.4. Анализ основных налоговых доходов:**

- *Налог на доходы физических лиц* является основным бюджетообразующим источником собственных доходов. Удельный вес налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в структуре собственных доходов составил 50,3% или 2 616 387,4 тыс. рублей (увеличение отчислений на 12,5% по сравнению с 2012 годом или на 291 668,4 тыс. рублей).

- *Поступление единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности* в связи с изменениями налогового законодательства уменьшилось на 12 357,8 тыс. рублей (на 3,5% к уровню 2012 года) и сумма поступлений составила 339 122,2 тыс. рублей;

- *Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения* составил 12 968,2 тыс. рублей (109% от плана).

- *Налоги на имущество* исполнены на 103,2% от плановых значений. Однако против соответствующего периода прошлого года земельный налог снизился на 5,2% (51 784,4 тыс. рублей) и составил 949 123,5 тыс. рублей. По сравнению с утвержденным планом исполнение составило 101,7%. Поступления по налогу на имущество физических лиц сложилось в объеме 173 903,4 тыс. рублей, превышение плана на 11,8%. По сравнению с прошлым годом увеличение поступлений составило 51 325,4 тыс. рублей (на 41,9% к уровню 2012 года).

- *Поступление государственной пошлины* составило 45 056,2 тыс. рублей, что на 3 651,9 тыс. рублей выше прошлого года. Фактические поступления государственной пошлины превысили плановые на 6,8%.

**4.5. Динамика основных видов неналоговых доходов:**

- по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, поступление в 2013 году - 583 448,8 тыс. рублей, по сравнению с 2012 годом уменьшение на 8,7% (55 290,0 тыс. рублей), по сравнению с 2011 годом увеличение на 14,3% (72 985,2 тыс. рублей) и к 2010 году увеличение на 24,8%,

в том числе:

- по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков поступление в 2013 году составило 296 870,2 тыс. рублей, что ниже на 13,2% 2012 года, на 7,6% - 2011 года;

- по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами, поступление в 2013 году составило 16 451,0 тыс. рублей, что ниже на 60,4 % 2012 года, на 54,9% - 2011 года;

- по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) поступление в 2013 году - 126 584,7 тыс. рублей, что ниже на 48,3% 2012 года, на 13,4% - 2011 года;

- по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков) поступление в 2013 году составило 132 967,1 тыс. рублей;

- по доходам от продажи материальных и нематериальных активов поступление в 2013 году составило 272 542,2 тыс. рублей, по сравнению с 2012 годом увеличение на 21,2% (47 731,2 тыс. рублей), по сравнению с 2011 годом увеличение на 52,4%,

в том числе:

- по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, поступление в 2013 году - 210 625,0 тыс. рублей, что выше на 77,6% 2012 года, на 57,7% - 2011 года;

- по доходам от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов поступление в 2013 году - 61 841,0 тыс. рублей, что ниже на 40,8% 2012 года, на 44,1% - 2011 года.

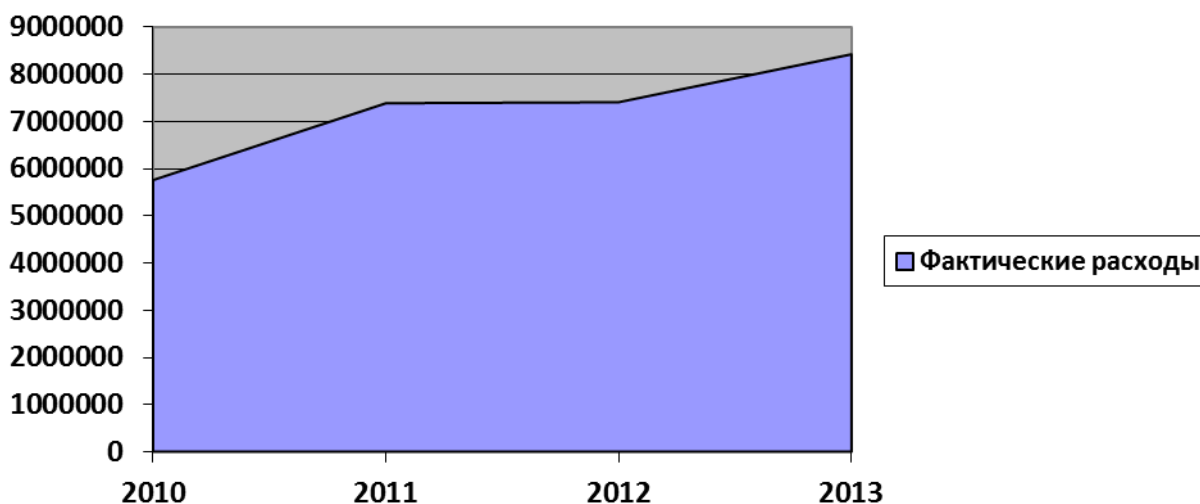
В увеличении собираемости неналоговых платежей немаловажную роль сыграли проведенные проверки Контрольно-счетной палаты города Рязани (в том числе в рамках внешней проверки исполнения бюджета в 2013 году). По результатам проведенных контрольных мероприятий в администрации города Рязани проведена инвентаризация задолженности по неналоговым доходам и усилена работа по минимизации задолженности по платежам, поступающим в бюджет городского бюджета.

## 5. Исполнение расходов бюджета города Рязани

**5.1.** По расходам бюджет города Рязани за отчетный период выполнен в сумме 8 424 565,3 тыс. рублей (98,8% уточненного бюджета). Снижение фактических расходов от утвержденных бюджетом плановых значений составило 105 347,0 тыс. рублей.

От первоначально утвержденного бюджета (в редакции от 13.12.2012) плановые значения расходной части бюджета возросли на 1 310 099,9 тыс. рублей. По сравнению с 2012 годом расходы увеличились на 13,7% или на 1 015 052,8 тыс. рублей. Анализ исполнения расходов бюджета за 2013 год и динамика исполнения расходов бюджета за 2010-2013 годы представлена в приложениях № 4, № 5, № 6 к заключению.

Диаграмма фактических расходов бюджета города Рязани за 2013 по сравнению с 2012, 2011 и 2010 годом представлена ниже:



Увеличение фактических расходов в 2013 году:

- по отношению к 2010 году на 46,3% или на 2 664 534,6 тыс. рублей;
- по отношению к 2011 году на 14,0% или на 1 036 953,7 тыс. рублей;
- по отношению к 2012 году на 13,7% или на 1 015 052,8 тыс. рублей.

**5.2.** Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» за 2013 год исполнены в сумме 864 165,4 тыс. рублей или на 95,8% от утвержденного бюджетом плана и на 97,6% от уточненного плана. По сравнению с 2012 годом расходы по данному разделу увеличились на 66 419,7 тыс. рублей или

на 8,3%. Наибольшее увеличение произошло подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на 25 766,0 тыс. рублей (8,4%), а уменьшение по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» на 7 956,0 тыс. рублей (9,7%).

**5.3.** Объем средств, предусмотренный по разделу «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» освоен на 103,6% (43 272,3 тыс. рублей), при сопоставлении с уточненным планом в размере 43 395,4 тыс. рублей (с учетом средств целевого финансового резерва для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в размере 1 626,4 тыс. рублей) исполнение составило 99,7%. Расходы направлены на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, на мероприятия по гражданской обороне.

**5.4.** Расходы бюджета по разделу «**Национальная экономика**» сложились в размере 667 437,9 тыс. рублей, что составило 99,5 % от утвержденных бюджетом плановых значений (670 598,5 тыс. рублей). По сравнению с 2012 годом расходы по данному разделу увеличились на 4,3% или на 27 660,7 тыс. рублей, но доля раздела в общем объеме расходов уменьшилась на 0,7 процентных пункта.

По подразделу 0408 «Транспорт» исполнение составило 97 456,4 тыс. рублей. В 2013 году предоставлено субсидий:

- на возмещение недополученных доходов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров автомобильным и наземным электрическим транспортом общего пользования в городском сообщении по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек:

МУП города Рязани «Рязанская автоколонна № 1310» -22 291,0 тыс. рублей;

МУП «Управление Рязанского троллейбуса» - 29 029,1 тыс. рублей.

- на возмещение затрат по договорам лизинга:

МУП города Рязани «Рязанская автоколонна № 1310» -12 718,2 тыс. рублей;

МУП «Управление Рязанского троллейбуса» - 10 420,0 тыс. рублей.

В 2013 году было приобретено три низкопольных троллейбуса стоимостью 22 998,0 тыс. рублей, из которых 9 000,0 тыс. рублей средства федерального бюджета.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» исполнение составило 542 111,8 тыс. рублей (99,8%), в том числе за счет средств областного бюджета в размере 296 336,2 тыс. рублей. Финансирование расходов осуществлялось в основном в рамках ДЦП «Дорожное хозяйство города Рязани на 2011-2014 годы» (средства местного бюджета- 208 198,0 тыс. рублей).



В соответствии со статьей 6 решения о бюджете на 2013 год, бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности осуществлялось по данному подразделу в рамках ведомственной целевой программы развития «Повышение безопасности дорожного движения в городе Рязани на 2013 год» (2 119,9 тыс. рублей).

**5.5.** *Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в размере 1 298 166,0 тыс. рублей, что составляют 95,8% от утвержденных бюджетом плановых значений. К соответствующему периоду прошлого года расходы увеличились на 2,3% или на 29 575,0 тыс. рублей. В общих расходах доля раздела по сравнению с 2012 годом уменьшилась с 17,1% до 15,4%. По подразделам расходы сложились следующим образом:*

- *на финансирование подраздела «Жилищное хозяйство» в отчетном году направлено 372 836,9 тыс. рублей, что составляет 86,1% от уточненного плана. Низкий процент исполнения обусловлен неисполнением плана за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;*

- *на финансирование подраздела «Коммунальное хозяйство» в 2013 году направлено 188 235,9 тыс. рублей (99,8% от уточненного плана), что на 21 732,1 тыс. рублей (10,4%) меньше, чем в 2012 году. От общего объема расходов на ЖКХ финансирование подраздела составило в 2013 году 14,5%;*

- *на финансирование подраздела «Благоустройство» в 2013 году направлено 572 721,0 тыс. рублей, что составляет 99,6% от уточненного годового плана или 44,1% от общего объема расходов на ЖКХ и на 48 204,7 тыс. рублей (9,2%) больше средств, использованных в прошлом году.*

В соответствии со статьей 6 решения о бюджете на 2013 год, бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности осуществлялось по данному подразделу в рамках ВЦП «Благоустройство территории города Рязани на 2012-2014 годы» (524 848,1 тыс. рублей);

- *на финансирование подраздела «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» направлено 164 372,2 тыс. рублей (99,6% от уточненных плановых значений).*

**5.6.** *Расходы бюджета по разделу «Образование» исполнены в сумме 4 798 275,9 тыс. рублей (100,0%). К соответствующему периоду прошлого года расходы возросли на 23% или на 896 505,9 тыс. рублей. В общих расходах доля раздела составляет 57,0%, что на 4,4% больше, чем в 2012 году. Из общей суммы расходов по данному разделу:*

- *субсидии муниципальным бюджетным и автономным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) составили 3 723 848,3 тыс. рублей;*

- субсидии муниципальным бюджетным и автономным образовательным учреждениям на иные цели - 464 884,9 тыс. рублей;
- субсидии некоммерческим организациям (за исключением муниципальных учреждений) составили 17 830,1 тыс. рублей;
- на выполнение функций органами местного самоуправления - 38 358,3 тыс. рублей.

Бюджетные инвестиции реализовывались в соответствии со статьей 6 решения о бюджете в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие дошкольного образования в городе Рязани на 2012 - 2014 годы», утвержденной постановлением администрации города Рязани от 14.09.2011 № 4011 (511 420,0 тыс. рублей), ДЦП «Адресная инвестиционная программа города Рязани на 2011-2014 годы», утвержденной постановлением администрации города Рязани от 12.08.2010 № 3527 (2 901,9 тыс. рублей) и в соответствии со статьей 79 БК РФ в рамках федеральных и областных долгосрочных целевых программ.

*Из бюджетов всех уровней осуществлялось финансирование следующих объектов:*

- строительство детского сада на 200 мест в микрорайоне Кальное» (185 254,7 тыс. рублей);
- строительство дошкольного образовательного учреждения на 240 мест в микрорайоне ДПР-5 (169 427,9 тыс. рублей);
- реконструкция детского сада № 115 по ул.Крупской, 15 к.1 (44 045,9 тыс. рублей);
- реконструкция детского сада № 128 по ул.Московское шоссе (14 539,8 тыс. рублей);
- реконструкция детского сада на 40 мест по ул. Пронской,80 (893,7 тыс. рублей);
- реконструкция под детский сад здания по ул. Зубковой, д. 17а (95 662,2 тыс. рублей);
- реконструкция под детский сад здания на Первомайском проспекте, 55 (1 596,5 тыс. рублей);
- реконструкция МАОУ «Лицей №4» на пл. Соборной, 15 (1 207,4 тыс. рублей);
- строительство детской школы искусств № 2 в жилом районе Недостоево (1 694,5 тыс. рублей).

**5.7. Расходы бюджета по разделу «Культура, кинематография, средства массовой информации»** исполнены в сумме 199 681,9 тыс. рублей, что 100,0% от уточненных плановых значений. К соответствующему периоду прошлого года расходы уменьшились на 11,5% или на 26 033,8 тыс. рублей. В общих расходах доля раздела составляет 2,4%, по сравнению с 2012 годом уменьшилась на 0,6 процентных пункта, с 3,0% до 2,4%. Из общей суммы расходов по данному разделу:

- субсидии муниципальным бюджетным и автономным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального

задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) составили 162 416,9 тыс. рублей;

- субсидии муниципальным бюджетным и автономным образовательным учреждениям на иные цели - 19 633,4 тыс. рублей;

- на выполнение функций органами местного самоуправления по проведению общегородских празднований и мероприятий в сфере культуры направлено 5 545,9 тыс. рублей.

**5.8. Расходы бюджета по разделу «Социальная политика» исполнены в сумме 367 739,0 тыс. рублей (96,0% от уточненного плана).** По сравнению с соответствующим периодом прошлого года расходы уменьшились на 25 872,7 тыс. рублей (6,6%). В 2013 году по данному разделу средства, кроме средств на выплату дополнительных пенсий, персональных пенсий и доплат к пенсиям, были направлены:

- на социальную поддержку граждан, находящихся в тяжелой жизненной ситуации в рамках долгосрочной целевой программы «Обеспечение дополнительными мерами социальной поддержки и социальной помощи отдельных категорий граждан на 2011-2013 годы» в размере 31 908,0 тыс. рублей, из них на благотворительное питание - 18 990,7 тыс. рублей, на бесплатное питание детей 1-2 года жизни из малообеспеченных семей - 3 507,4 тыс. рублей, единовременная материальная помощь в денежном выражении - 5 460,0 тыс. рублей, на ремонт жилого помещения участникам, инвалидам, вдовам участников и инвалидов Великой Отечественной войны - 1 000,0 тыс. рублей, на новогодние подарки - 618,0 тыс. рублей, на оказание вещевой помощи - 1 159,0 тыс. рублей, на организацию летнего отдыха детей - 980,9 тыс. рублей;

- на реализацию ДЦП «Молодой семье - доступное жилье (2011-2015 годы) в сумме 19 137,6 тыс. рублей за счет финансирования из бюджетов всех уровней.

- на исполнение отдельных государственных полномочий за счет субвенций из областного бюджета составили 106 445,4 тыс. рублей.

**5.9. Расходы бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» исполнены в сумме 161 616,8 тыс. рублей, что составляет 99,9 % от уточненных плановых значений и на 22,1% (29 296,8тыс. рублей) выше показателей прошлого года.**

Из общей суммы расходов по данному разделу:

- субсидии муниципальным бюджетным и автономным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) составили 80 358,5 тыс. рублей;

- субсидии муниципальным бюджетным и автономным образовательным учреждениям на иные цели - 23 760,4 тыс. рублей;

- на выполнение функций органами местного самоуправления по проведению физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий направлено 7 889,0 тыс. рублей.

Бюджетные инвестиции в объекты по данному разделу составили 40 632,2 тыс. рублей и были направлены на строительство теннисных кортов на ул. Братиславской, 2а - 315,2 тыс. рублей, на реконструкцию спортивного зала МОУ ДОД ДЮСШЕ «Юпитер» - 31 235,8 тыс. рублей и на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса на ул. Космонавтов - 9 081,2 тыс. рублей.

**5.10.** *Расходы бюджета по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» исполнены в сумме 24 210,1 тыс. рублей, что составляет 96,3% от уточненных плановых значений и на 90,9% (11 527,3 тыс. рублей) больше прошлого года.*

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга (0,4%) не противоречит требованиям статьи 111 БК РФ, не превышает 15% объема расходов, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

## **6. Использование средств на долгосрочные целевые программы и ведомственные целевые программы развития**

**6.1.** Согласно пункту 14 Положения о программах города Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 18.07.2013 № 234-1 «Об утверждении Положения о программах города Рязани» администрация города Рязани предоставила отчеты об исполнении программ города Рязани в адрес Контрольно-счетной палаты города Рязани для проведения экспертизы в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным.

*Успешно реализованы в 2013 году 10 ведомственных целевых программ развития:*

- «Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов на 2013-2015 годы» (30 457,5 тыс. рублей - средства бюджета города Рязани, 104 373,9 тыс. рублей - средства областного бюджета);

- «Благоустройство территории города Рязани на 2012-2014 годы» (городских средств на сумму 524 848,1 тыс. рублей);

- «Благоустройство парков города Рязани на 2013-2015 годы» (18 190,0 тыс. рублей - бюджет города Рязани);

- «Одаренные дети (2011-2013 годы)» (1 623,8 тыс. рублей - бюджет города Рязани);

- «Модернизация школьных библиотек города Рязани (2011-2013 годы)» (1 320,0 тыс. рублей - бюджет города Рязани);

- «Совершенствование эксплуатации зданий и укрепление материально-технической базы образовательных учреждений города Рязани (2011-2013

годы)» (92 778,0 тыс. рублей - средства бюджета города Рязани, 380,0 тыс. рублей - средства областного бюджета);

- «Организация бесплатного питания детей школьного возраста города Рязани на 2012-2014 годы» (88 790,9 тыс. рублей, средства бюджета города Рязани);

- «Повышение антитеррористической защищенности образовательных учреждений города Рязани на 2013-2015 годы» (6 545,0 тыс. рублей - бюджет города Рязани и 3 612,0 тыс. рублей - средства областного бюджета);

- «Развитие учреждений дополнительного образования детей города Рязани (2013-2015 годы)» (2 000,0 тыс. рублей, средства бюджета города Рязани);

- «Развитие физической культуры и спорта в городе Рязани на 2011-2013 годы» (42 973,0 тыс. рублей - средства бюджета города Рязани, 1 810,5 тыс. рублей - средства областного бюджета).

Анализ выполнения ведомственных целевых программ за 2013 год (средства бюджета города Рязани) представлен в приложении № 7 к заключению.

Полученные значения целевых индикаторов этих Программ достигли значений, запланированных на год, наблюдается их положительная динамика.

По ВЦП «Благоустройство территории города Рязани на 2012-2014 годы» при плановом объеме городских средств в сумме 527 403,0 тыс. рублей, исполнение составило 524 848,1 тыс. рублей (99,5%). Уменьшение финансирования на 2 553,4 тыс. рублей произошло по мероприятию «санитарная уборка города - грейдирование проезжей части» при выполнении показателей результативности (из заключения о результатах реализации ведомственных целевых программ за 2013 год и отчета об оценке результатов реализации ведомственных целевых программ за 2013 год).

*Превышение фактического показателя результативности (индикатора) по сравнению с плановым осуществлено по следующим мероприятиям программ:*

- ВЦП «Одаренные дети (2011-2013 годы)»:

-доля одаренных детей, включенных в муниципальную систему выявления, развития и поддержки одаренных детей, в общей численности детей школьного возраста превысила на 2 процентных пункта (с 20% до 22%);

-доля одаренных детей школьного возраста, занявших призовые места на городских, областных и всероссийских конкурсах, соревнованиях, олимпиадах и иных конкурсных мероприятиях, в общей численности детей школьного возраста превысила на 2,5 процентных пункта (с 2,0% до 4,5%).

-ВЦП «Организация бесплатного питания детей школьного возраста города Рязани на 2012-2014 годы»:

-число детей школьного возраста, получающих бесплатное питание, из малообеспеченных, многодетных семей, детей - сирот и детей, оставшихся



без попечения родителей увеличилось на 844 человека (на 9,8%).

*-ВЦП «Развитие физической культуры и спорта в городе Рязани на 2011-2013 годы»:*

-численность лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом в учреждениях по сравнению с плановой увеличилась на 1 314 человек (9,9%);

- количество организованных и проведенных общегородских массовых физкультурно-спортивных мероприятий в 2013 году проведено на 127 мероприятий больше, чем запланировано (на 68,6%).

*-ВЦП «Культура города Рязани (2011-2013 годы)»:*

-доля учреждений библиотечного и музейного типа, находящихся в удовлетворительном техническом состоянии, в общем количестве учреждений увеличилась на 9,8% (с 70% до 79,8%);

-количество выставок и экспозиций, выставленных в учреждениях музейного типа при планируемых 8 фактически составило 25 единиц;

- количество посетителей мероприятий научно-просветительного характера в музеях возросло на 6,1 тыс. человек (56,7%);

-среднее число посещений музеев на 1000 жителей города возросло на 42,7%.

*Однако не по всем мероприятиям ведомственных целевых программ развития в 2013 году показатели результативности превысили плановые показатели:*

-по ВЦП «Культура города Рязани (2011-2013 годы)» по мероприятию «книгообеспеченность пользователей библиотек» снизилась на 20% (с 14,0 до 11,2 ед./чел.);

- по ВЦП «Комплексная паспортизация объектов дорожного хозяйства и разработка проекта организации дорожного движения города Рязани на 2012-2014 годы» по мероприятию «общая протяженность дорог города, подлежащих паспортизации» при плановом значении 274,2 км, фактически достигнутое значение составило 182,4 км (66,5%), при этом объем финансирования сохранился на плановом уровне, в размере 5 000,0 тыс. рублей;

- по ВЦП «Повышение безопасности дорожного движения в городе Рязани на 2013 год» наблюдается повышение количества дорожно-транспортных происшествий, в том числе из-за неудовлетворительного состояния дорог на 202,8% (со 108 до 327 ед.)

*Финансирование всех ведомственных целевых программ развития в 2013 году составило 966 692,9 тыс. рублей (99,7% годового плана), из них 849 291,3 тыс. рублей - средства бюджета города (99,7% годового плана), 115 414,6 тыс. рублей - средства областного бюджета и 1 987,0 тыс. рублей - внебюджетные средства (100% годового плана).*

Утвержденные решением о бюджете на 2013 год объемы бюджетных ассигнований ведомственных целевых программ соответствуют объемам бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации программ,

утвержденных нормативными правовыми актами местной администрации.

В 2013 году осуществлялась реализация 33 долгосрочных целевых программ. Анализ выполнения долгосрочных целевых программ за 2013 год за счет средств бюджета города Рязани представлен в приложении № 6 к заключению.

*Успешно реализованы в 2013 году 17 долгосрочных целевых программ:* «Дорожное хозяйство города Рязани на 2011 - 2014 годы», «Укрепление материально-технической базы предприятий, учреждений дорожного и коммунального хозяйства города Рязани на 2012-2015 годы», «Комплексная замена лифтов в жилищном фонде, расположенном на территории города Рязани, на 2012-2015 годы», «Совершенствование предоставления муниципальных услуг в городе Рязани на 2010 - 2014 годы», «Развитие наукоемкой экономики в городе Рязани на период 2011 - 2013 годов», «Обеспечение реализации мероприятий по развитию застроенных территорий в городе Рязани на 2011 - 2015 годы», «Совершенствование организации питания учащихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Рязани (2010 - 2013 годы)», «Развитие дошкольного образования в городе Рязани на 2012 - 2014 годы», «Молодежь Рязани (2012 - 2015 годы)», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Рязани на 2011 - 2014 годы», «Развитие социально-культурной работы с населением по месту жительства на 2011 - 2015 годы «Досуг», «Комплексные меры по формированию и поддержанию здорового образа жизни в целях профилактики возникновения зависимости от потребления наркотиков и иных психоактивных веществ у детей и молодежи в городе Рязани на 2012 - 2014 годы», «Развитие городского пассажирского транспорта на 2012 - 2016 годы», «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования - город Рязань на 2013 - 2015 годы», «Социальная ипотека на 2011 - 2020 годы», «Муниципальная ипотека на 2011 - 2020 годы», «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства на 2011 - 2015 годы». Полученные значения целевых индикаторов этих долгосрочных целевых программ достигли (превысили) значений, запланированных на год, наблюдается их положительная динамика.

*По 3 долгосрочным целевым программам наблюдается невыполнение по отдельным показателям результативности, то есть низкая результативность реализации программ, и в заключении о результатах реализации долгосрочных целевых программ в 2013 году указаны причины невыполнения отдельных целевых показателей:*

- сокращение объема финансирования из вышестоящих бюджетов и перенос срока по ДЦП «Совершенствование организации дорожного движения в границах муниципального образования-городской округ город Рязань на 2013-2015 годы»;

- незапланированное увеличение объемов и стоимости работ

капитального характера по ДЦП «Выявление и ликвидация дефектов строительных конструкций на технических этажах жилых крупнопанельных домов серии 111-83 в жилищном фонде, расположенном на территории города Рязани, на 2013-2015 годы»;

- некорректное планирование по ДЦП «Молодой семье - доступное жилье (2011 - 2015 годы)».

*В нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ и пункта 7 статьи 20 Положения о бюджетном процессе в городе Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 08.02.2010 № 58-1, объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета на 2013 год на реализацию ДЦП «Поддержка общественной инициативы и развитие территорий в городе Рязани на 2012-2015 годы», не соответствует объему финансирования, установленного муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, утвердившим программу (в бюджете на 650,0 тыс. рублей меньше).*

В ходе проведения проверки исполнения бюджета города Рязани за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2013 года Контрольно-счетной палатой города Рязани были сделаны замечания и предложения по устранению нарушений пункта 2 статьи 179 БК РФ и пункта 7 статьи 20 Положения о бюджетном процессе в городе Рязани по семи долгосрочным целевым программам. Данные нарушения в ходе исполнения бюджета были устранены по шести долгосрочным целевым программам, не были приведены в соответствие объемы финансирования только по вышеуказанной программе.

*Финансирование всех долгосрочных целевых программ развития в 2013 году составило 2 096 545,5 тыс. рублей (107,6% годового плана), из них 872 838,9 тыс. рублей - средства бюджета города (99,7% годового плана), 396 372,8 тыс. рублей - средства областного бюджета (101,0% годового плана), 360 052,7 тыс. рублей - средства федерального бюджета (100,3% годового плана) и 467 281,1 тыс. рублей - внебюджетные средства (145,2% годового плана).*

Перевыполнение финансирования из средств областного бюджета на 3 927,6 тыс. рублей (1,0%) от плановых показателей, в основном сложилось за счет увеличения финансирования программы «Комплексная замена лифтов в жилищном фонде, расположенном на территории города Рязани, на 2012-2015 годы» на 14 097,6 тыс. рублей и уменьшения финансирования на 15 235,4 тыс. рублей по ДЦП «Совершенствование организации дорожного движения в границах муниципального образования - городской округ Рязань на 2013-2015 годы».

Внебюджетные средства в реализации долгосрочных целевых программ составили 22,3% от общего объема финансирования. Перевыполнение на 45,2% от плановых показателей, в основном сложилось за счет увеличения направления внебюджетных средств на реализацию

мероприятий программ «Улучшение экологической обстановки на территории муниципального образования - городской округ город Рязань на 2011-2013 годы» (на 120 251,3 тыс. рублей), «Муниципальная ипотека на 2011-2020 годы» (на 24 667,0 тыс. рублей). «Социальная ипотека на 2011-2020 годы» (на 2 666,0 тыс. рублей).

В целях приведения муниципальных правовых актов в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, руководствуясь статьями 39, 41 Устава муниципального образования - городской округ город Рязань Рязанской области, администрация города Рязани постановлением от 26.12.2013 № 5593 «О признании утратившими силу постановлений администрации города Рязани» признало утратившими силу постановления администрации города Рязани, которыми были утверждены долгосрочные целевые программы.

*Однако постановление администрации города Рязани от 01.03.2013 № 671 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Выявление и ликвидация дефектов строительных конструкций на технических этажах жилых крупнопанельных домов серии 111-83 в жилищном фонде, расположенном на территории города Рязани, на 2013 - 2015 годы» в перечне утративших силу постановлений отсутствует.*

## **7. Дефицит, муниципальный долг, расходы на обслуживание муниципального долга**

**7.1.** Решением о бюджете на 2013 год прогнозируемый дефицит бюджета города утвержден в сумме 414 022,8 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в приложении № 14 решения о бюджете на 2013 год утверждены источники финансирования дефицита бюджета. Состав источников финансирования дефицита соответствует требованиям статьи 96 БК РФ.

Размер прогнозируемого дефицита составляет 8,2 % к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленного статьей 92.1 БК РФ.

Фактически по итогам исполнения бюджета за 2013 год сложился кассовый дефицит в размере 186 330,9 тыс. рублей (3,6%), что не превышает ограничения, установленного статьей 92.1 БК РФ.

По состоянию на 01.01.2014 года на счете городского бюджета остаток составил 211 820,8 тыс. рублей, из них 136 311,4 тыс. рублей - средства городского бюджета и 75 509,4 тыс. рублей - средства вышестоящих бюджетов.

Объем источников финансирования дефицита бюджета, отраженный в бюджетной отчетности в части бюджетных кредитов, соответствует данным долговой книги.

**7.2.** Решением о бюджете на 2013 год верхний предел муниципального долга на 01.01.2014 установлен в размере 723 693,9 тыс. рублей, что



составляет 14,3 % утвержденного объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Предельный объем муниципального долга не превышает ограничений, установленных статьей 107 БК РФ.

**7.3.** Фактически размер муниципального долга на 1 января 2014 года составил 683 283,9 тыс. рублей или 13,1% к доходам бюджета города Рязани без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных статьей 107 БК РФ. По сравнению с 2012 годом размер муниципального долга в 2013 году увеличился на 165 000,0 тыс. рублей (31,8%).

**7.4.** По данным муниципальной долговой книги муниципальный внутренний долг МО-город Рязань на 1 января 2013 года составлял 518 283,9 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям - 203 283,9 тыс. рублей. На 1 января 2014 года муниципальный внутренний долг МО-город Рязань в соответствии с плановыми значениями, утвержденными решением о бюджете на 2013 год должен был составить 723 693,9 тыс. рублей, фактически составил 683 283,9 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям - 113 283,8 тыс. рублей, что на 40 410,0 тыс. рублей ниже плановых значений, утвержденных решением о бюджете на 2013 год.

Решением о бюджете на 2013 год в приложении № 16 планировалось привлечение кредитов на 525 410,0 тыс. рублей, фактически привлечено кредитных ресурсов в 2013 году на сумму 485 000,0 тыс. рублей, что на 40 410,0 тыс. рублей (7,7%) ниже плановых назначений.

**7.5.** В 2013 году получены бюджетные кредиты на подготовку к отопительному сезону на сумму 25 000 тыс. рублей. В установленный срок погашено бюджетных кредитов от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму 50 000,0 тыс. рублей. Остаток задолженности по бюджетным кредитам составил 110 000,0 тыс. рублей.

**7.6.** От кредитных организаций в 2013 году получено кредитов на сумму 460 000,0 тыс. рублей, погашено кредитов от кредитных организаций на сумму 180 000,0 тыс. рублей (остаток задолженности на 01.01.2013). Остаток задолженности по кредитам от кредитных организаций на 01.01.2014 составил на сумму 460 000,0 тыс. рублей. Общая сумма задолженности по кредитам составила на 01.01.2014 - 570 000,0 тыс. рублей.

*Объем долговых обязательств поддерживается на экономически безопасном уровне, что соответствует бюджетной политике в сфере управления муниципальным долгом, утвержденной постановлением администрации города Рязани от 12.10.2012 №5276 «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики города Рязани на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».*

**7.7.** По состоянию на 1 января 2013 задолженность по муниципальным гарантиям города Рязани составляла 203 283,9 тыс. рублей в качестве обеспечения исполнения обязательств по Соглашению о реструктуризации задолженности МУП «РМПТС» перед ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ». В 2013 году в соответствии с графиком погашения обязательств МУП «РМПТС»,



было погашено обязательств на сумму 90 000,0 тыс. рублей. Задолженность на 1 января 2014 года составила 113 283,8 тыс. рублей, что соответствует данным в решении о бюджете и данным в долговой книге города Рязани.

В соответствии с Программой муниципальных гарантий муниципального образования - город Рязань на 2013 год и решением о бюджете на 2013 год предоставление муниципальных гарантий в отчетном периоде не предусматривалось, и фактически не предоставлялось.

**7.8.** Согласно требованиям статей 120 и 121 БК РФ учет и регистрация долговых обязательств муниципального образования осуществляется в муниципальной долговой книге, ведение которой в отчетном периоде регулировалось Порядком ведения муниципальной долговой книги города Рязани от 26.03.2009 № 1932, что согласуется с требованиями пункта 4 статьи 121 БК РФ.

В соответствии с пунктом 5 статьи 121 БК РФ информация о долговых обязательствах МО - город Рязань передавалась в Министерство финансов Рязанской области в установленные сроки.

**7.9.** Решением о бюджете на 2013 год объем расходов на обслуживание муниципального долга определен в размере 25 136,5 тыс. рублей и исполнен в размере 24 210,1 тыс. рублей, что составляет 0,4% утвержденного объема расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций. Объем расходов на обслуживание муниципального долга не превышает ограничений, установленных статьей 111 БК РФ и статьей 8 Положения о муниципальном долге (не должен превышать 15,0 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций).

**7.10.** Объем расходов на обслуживание муниципального долга, отраженный в бюджетной отчетности, соответствует данным муниципальной долговой книге.

## **8. Определение степени финансовой устойчивости бюджета города Рязани по итогам его исполнения за 2013 год**

**8.1.** Степень финансовой устойчивости бюджета муниципального образования имеет большое значение, так как статьей 136 БК РФ определены условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации, которые отличаются в зависимости от доли собственных доходов местного бюджета.

Определение доли собственных доходов в общей сумме доходов бюджета:

$$Ka = Дс/Д \quad 5\,201\,412,1 / 8\,238\,234,4 = 0,63$$

Ка- коэффициент автономии

Д- доходы

Дс- собственные доходы бюджета города без учета финансовой помощи

Доля собственных доходов в общей сумме доходов бюджета города Рязани составляет 63%.

**8.2.** Определение величины доходов города Рязани на каждого человека, проживающего на территории города или определение коэффициента бюджетной результативности:

$$Кбр = Д/Ч \quad 8\,238\,234,4 / 530\,341 = 15,53 \text{ тыс. рублей}$$

Кбр- коэффициент бюджетной результативности

Д- доход бюджета

Ч- среднегодовая численность населения города Рязани

На каждого человека, проживающего на территории города Рязани приходится 15,53 тыс. рублей от общего дохода бюджета, с учетом безвозмездных поступлений, что на 1,52 тыс. рублей больше прошлого года.

**8.3.** Определение суммы предоставления услуг из бюджета города на каждого человека, проживающего в городе Рязани в рассматриваемом периоде:

$$Кбо = Р/Ч \quad 8\,424\,565,3 / 530\,341 = 15,89 \text{ тыс. рублей}$$

Кбо - коэффициент бюджетной обеспеченности населения

Р- расходы бюджета

Ч- среднегодовая численность населения города Рязани

На каждого человека проживающего в городе Рязани, в 2013 году сумма предоставления услуг из бюджета города составляет 15,89 тыс. рублей (в 2012 году - 14,13 тыс. рублей, в 2011 году - 14,21 тыс. рублей).

*Из указанных примеров мы видим, что доля собственных доходов в общем объеме доходов бюджета города Рязани в 2013 году высока, и при сложившемся кассовом дефиците бюджета в размере 186 330,9 тыс. рублей, возникло превышение величины расходов над величиной доходов (на 0,36 тыс. рублей), приходящихся на каждого жителя Рязани.*

## 9. Выводы

**9.1.** Организация бюджетного процесса в городе Рязани осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в городе Рязани.

В соответствии со статьей 87 БК РФ в муниципальном образовании - городской округ город Рязань ведется реестр расходных обязательств.

Исполнение бюджета осуществлялось в соответствии с решением о бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов и сводной бюджетной росписью на 2013 год. Утверждение сводной бюджетной росписи, доведение до главных распорядителей показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств осуществлено в установленные сроки.

**9.2.** В соответствии с пунктом 2.1 статьи 36 Положения о бюджетном процессе в городе Рязани главные администраторы средств бюджета города представили годовую бюджетную отчетность в орган муниципального финансового контроля в установленный срок (не позднее 15 марта текущего финансового года).

**9.3.** Годовой отчет об исполнении бюджета города Рязани за 2013 год представлен администрацией города в Контрольно - счетную палату города Рязани с соблюдением установленного срока и в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в городе Рязани.

**9.4.** Объем доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета в годовом отчете об исполнении бюджета, представленном администрацией города Рязани, соответствует данным, отраженным в бюджетной отчетности, представленной главными администраторами средств бюджета.

**9.5.** При исполнении бюджета соблюдены установленные статьями 107, 111 БК РФ и решением о бюджете на 2013 год предельные значения по размеру муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также по обязательствам по муниципальным гарантиям.

Согласно требованиям Бюджетного кодекса РФ учет и регистрация долговых обязательств муниципального образования осуществляется в муниципальной долговой книге. Объем расходов на обслуживание муниципального долга, отраженный в бюджетной отчетности, соответствует данным муниципальной долговой книги.

**9.6.** Выделение части денежных средств из резервного фонда администрации города Рязани в 2013 году не является однозначным, исчерпывающим доказательством непредвиденности предполагаемых расходов.

**9.7.** В нарушение пункта 5 статьи 179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Рязани на 2013 год, утвержденный статьей 7 решения о бюджете на 2013 год (в сумме 212 976,6 тыс. рублей) не соответствует плановым значениям, указанным в отчете об использовании средств муниципального дорожного фонда города Рязани за 2013 год (297 953,6 тыс. рублей).

**9.8.** В нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ и пункта 7 статьи 20 Положения о бюджетном процессе в городе Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 08.02.2010 № 58-І, объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета на 2013 год на реализацию ДЦП «Поддержка общественной инициативы и развитие территорий в городе Рязани на 2012-2015 годы», не соответствует объему финансирования, установленного муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, утвердившим программу.

**9.9.** Постановление администрации города Рязани от 01.03.2013 № 671

«Об утверждении долгосрочной целевой программы «Выявление и ликвидация дефектов строительных конструкций на технических этажах жилых крупнопанельных домов серии 111-83 в жилищном фонде, расположенном на территории города Рязани, на 2013 - 2015 годы» по состоянию на 01.01.2014 не отменено.

**9.10.** В 2013 году не устранены противоречия, отраженные в заключении на отчет об исполнении бюджета муниципального образования - городской округ город Рязань за 2012 год: в муниципальных правовых актах администрации города Рязани: Методических рекомендациях по определению нормативных затрат на содержание муниципального имущества муниципальных учреждений города Рязани, утвержденных постановлением администрации города Рязани 19.07.2010 № 3047, в части использования затрат на содержание объектов движимого имущества и Порядка формирования, размещения и контроля исполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в городе Рязани, утвержденного постановлением администрации города Рязани от 01.04.2008 № 1808.

**9.11.** По итогам проверки отчетности главных администраторов бюджетных средств имеются замечания в части полноты и качества оформления форм годовой отчетности:

- в нарушение пункта 8 Инструкции 191-н управлением по физической культуре и массовому спорту администрации города Рязани и управлением культуры администрации города Рязани не представлена форма отчетности: «Справка по консолидируемым расчетам» (ф. 0503125) и информация по которой не отражена в пояснительной записке к бюджетной отчетности.

**9.12.** По результатам контрольных мероприятий, проведенных Контрольно - счетной палатой города Рязани в рамках внешней проверки исполнения бюджета за 2013 год, в том числе при выборочной проверке субсидий на реализацию ДЦП «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в городе Рязани на 2012-2015 годы» выявлено:

- в нарушение пункта 3 Порядка определения объема субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям города Рязани и муниципальным автономным учреждениям города Рязани из бюджета города Рязани и условий их предоставления, утвержденного постановлением администрации города Рязани от 02.08.2011 № 3373 (далее - Порядок определения субсидий) учредитель в соглашении о предоставлении субсидии на иные цели не конкретизировал направление расходования целевых средств (управление по физической культуре и массового спорта администрации города Рязани);

- в нарушение пункта 6 Порядка определения субсидий, к соглашению не приложены окончательные расчеты, подтверждающие объем и назначение целевой субсидии (управление по физической культуре и массового спорта администрации города Рязани, управление культуры администрации города Рязани);

- в нарушение условий статьи 743 ГК РФ при проведении работ по модернизации системы отопления в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 49» невыполненный объем работ составил 153,4 тыс. рублей;

- при документальной проверке первичных учетных документов выявлены нарушения ведения бюджетного (бухгалтерского) учета в части постановки на учет материальных ценностей и учета средств от приносящей доход деятельности.

## 10. Предложения

**10.1.** Рекомендовать Рязанской городской Думе утвердить отчет об исполнении бюджета города Рязани за 2013 год.

**10.2.** Рекомендовать администрации города Рязани:

- устранить противоречия в муниципальных правовых актах администрации города Рязани: Методических рекомендациях в части использования затрат на содержание объектов движимого имущества (постановление администрации города Рязани от 19.07.2010 № 3047) и Порядка формирования, размещения и контроля исполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в городе Рязани (постановление администрации города Рязани от 01.04.2008 № 1808), принятого во исполнение Федерального закона № 7-ФЗ;

- усилить контроль за ходом реализации муниципальных программ;

- следить за соблюдением условий предоставления субсидий на иные цели;

- соблюдать требования Гражданского кодекса Российской Федерации и не допускать случаи невыполнения работ (капитального ремонта), усилив контроль за ходом выполнения работ и исполнением договорных обязательств;

- соблюдать требования бюджетного законодательства, в том числе в части утверждения объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Рязани и его исполнения;

- осуществлять заполнение форм годовой отчетности главными администраторами бюджетных средств в полном объеме;

- не допускать случаи нарушения ведения бюджетного, бухгалтерского учета.

Аудитор

Т.Т. Степушина