

ОТЧЕТ № 02

по результатам плановой проверки финансово-хозяйственной деятельности
специализированного муниципального учреждения
«Фонд муниципального имущества города Рязани»

город Рязань

3 мая 2011 года

1. Проверка проведена на основании Плана работы Контрольно-счетной палаты города Рязани, утвержденным решением Рязанской городской Думы от 9 декабря 2010 года № 707-I, на основании распоряжений Контрольно-счетной палаты города Рязани от 31.01.2011 № 06 и от 16.02.2011 № 10.

2. Цель проверки: Проверить финансово-хозяйственную деятельность муниципального учреждения специализированного муниципального учреждения «Фонд муниципального имущества города Рязани», (далее - СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани»), законность, эффективность и целевое использование СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани» средств городского бюджета.

3. Проверяемая организация: СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани»

4. Проверяемый период: с 01.01.2010г. по 31.12.2010г.

5. По результатам контрольного мероприятия в форме проверки был оформлен и подписан акт № 02 от 18 апреля 2011 г. Указанный акт для ознакомления был представлен председателю СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани» Звереву М.В. и получен с пометкой «с актом согласен» 18.04.2011года

6. Плановой проверкой СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани» установлено:

СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани» является юридическим лицом, созданным решением Малого Совета Рязанского городского Совета народных депутатов от 13 февраля 1992 года, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением Рязанского городского Совета от 26 июня 2003 года № 349 и постановлением главы администрации города Рязани от 8 апреля 2003 года.

Предметом уставной деятельности Фонда являются продажа приватизируемого муниципального имущества, реализация имущества по договорам поручения, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также рапоржение и реализация конфискованного, движимого бесхозяйного, изъятого и иного имущества по основаниям, предусмотренным законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Основные задачи СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани», определенные его уставом (с учетом дополнений в Устав СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани», утвержденных решением Рязанского городского Совета от 10.02.2005 № 55-ш):

- создание эффективной системы продажи муниципального имущества и передачи муниципального жилищного фонда;

- обеспечение интересов города Рязани на рынке корпоративных ценных бумаг;

- создание в соответствии с договорами поручения условий для эффективного функционирования системы принудительного обращения взыскания на имущество должников, в том числе при истребовании задолженности по обязательным платежам в бюджеты и государственные внебюджетные фонды.

Исходя из положений устава СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани», его финансирование осуществляется за счет:

«- средств, получаемых фондом на организацию и проведение приватизации муниципального имущества в соответствии с решениями городского Совета;

- отчислений от стоимости реализованного имущества, арестованного на основании судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также средств, полученных от реализации имущества в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» и иным договорам поручения;

- доходов, получаемых фондом от деятельности, осуществляемой в соответствии с пунктом 14 устава (пункт 14 -«Фонд вправе осуществлять приносящую доходы деятельность, в том числе размещать временно свободные внебюджетные средства на депозитных счетах»);

- иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.»

В ныне действующей редакции устав СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани» не соответствует федеральному законодательству и муниципальным правовым актам по следующим основаниям:

- В нарушение ст. 6 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», ч.5. ст.7 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования городской округ город Рязань, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 11.12.2008 № 923-І, по положениям которых реализация функций по продаже приватизируемого муниципального имущества отнесена к компетенции уполномоченного структурного подразделения администрации города Рязани, а денежные средства, полученные от приватизации подлежат зачислению в бюджет города в полном объеме, устав СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани» в качестве одного из видов деятельности предусматривает продажу приватизируемого муниципального имущества (ст. 1 устава), в качестве одного из источников финансирования - средства, получаемые учреждением на организацию и проведение приватизации муниципального имущества в соответствии с решениями городского Совета (ст. 21 устава).

Таким образом, с учетом требований действующего законодательства СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани» не может осуществлять продажу приватизируемого муниципального имущества.

- В нарушение ст. 6 Закона Российской Федерации от 4 июля 1991 года № 1541-І «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», которая определяет, что передача жилых помещений в собственность граждан осуществляется уполномоченными собственниками указанных жилых помещений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за которыми закреплен жилищный фонд на праве хозяйственного ведения, государственными или муниципальными учреждениями, казенными предприятиями, в оперативное управление которых передан жилищный фонд, к уставным задачам и функциям СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани», несмотря на отсутствие закрепления за ним муниципального жилищного фонда, относится создание эффективной системы передачи муниципального жилищного фонда, оказание услуг и организация работы по безвозмездной передаче жилых помещений муниципального жилищного фонда в собственность граждан.

Кроме того, в нарушение требований Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», устав СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани» определяет его как муниципальное учреждение без указания типа муниципального учреждения, к которому оно относится, порядка и формы финансового обеспечения его деятельности из бюджета города.

В ходе проверки по результатам анализа учредительных документов учреждения установлено несоответствие фактического адреса СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани» (390000, г. Рязань, ул. Ленина, д. 35) и адреса, указанного в ст. 9 устава СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани» (город Рязань, Первомайский проспект, д 7).

В нарушение п. 5 ст. 5 Федерального закона от 08 августа 2001 года № 129 «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», учреждение не сообщило об изменении адреса в регистрирующий орган по месту своего нахождения.

В соответствии с положениями действующего федерального законодательства муниципальное учреждение должно осуществлять свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и своим уставом. Устав СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани» в части правового положения учреждения, его предмета деятельности, функций и задач учреждения, порядка и формы финансирования противоречит требованиям действующего федерального законодательства и требует приведения в соответствие с действующим законодательством.

В ходе проведения проверки финансово-хозяйственной деятельности СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани» были проверены вопросы правильности начисления и выплаты заработной платы, соблюдения штатной дисциплины, осуществления кассовых и банковских операций, порядка расчётов с подотчётными лицами, учёта основных средств.

В ходе проведения выборочной проверки кассовых операций, а также расчетов с подотчетными лицами установлено превышение лимита хранения наличных денег в кассе и выдача наличных денежных средств в подотчет работникам, не отчитавшимся за ранее полученные суммы.

В нарушение п. 11 Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, в соответствии с которым выдача наличных денег под отчет производится при условии полного отчета конкретного подотчетного лица по ранее выданному ему авансу, СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани» осуществлялась выдача наличных денежных средств в подотчет работникам, не отчитавшимся за ранее полученные суммы.

В ходе проведения выборочной проверки банковских операций нарушений не выявлено.

В соответствии со ст. ст. 16, 67 Трудового кодекса Российской Федерации трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании

трудового договора, заключаемого ими в соответствии с действующим законодательством; трудовой договор, не оформленный в письменной форме, считается заключенным, если работник приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя, в этом случае работодатель обязан оформить с ним трудовой договор в письменной форме не позднее трех рабочих дней со дня фактического допущения работника к работе.

В нарушение указанных требований с председателем СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани» Зверевым М.А., несмотря на его назначение на должность председателя СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани» с 26.09.1998 года согласно распоряжению мэра города Рязани от 26.09.1998 № 1164р, работодателем на дату окончания проверки трудовой договор в письменной форме заключен не был.

В проверяемом периоде среднесписочная численность работников учреждения составила 9 человек.

В ходе проведения выборочной проверки полноты оприходования приобретенных основных средств и материалов и правильности их списания, а также выборочной инвентаризации основных средств и материальных ценностей нарушений не выявлено.

По итогам деятельности СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани» в 2010 году текущие расходы превысили полученный доход на 663,1 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2011 года составила 268,1 тыс. рублей, в том числе:

- налоги и сборы - 41,4 тыс. рублей;
- страховые взносы - 24,1 тыс. рублей;
- заработная плата - 194,6 тыс. рублей;
- коммунальные услуги - 8,0 тыс. рублей.

В ходе проведения проверки задолженность СМУ «Фонд муниципального имущества» по всем вышеуказанным обязательствам была погашена.

Бюджетные ассигнования на осуществление деятельности СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани» из бюджета города Рязани на 2010-2011 годы не предусмотрены.

Решение по вопросам дальнейшего ведения деятельности учреждения, финансирования его из городского бюджета, а также реорганизации СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани», администрацией города не принято.

Таким образом, в настоящее время:

- правовое положение, уставная деятельность СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани» противоречит требованиям действующего законодательства,
- учреждение лишено источника дохода, позволяющего ему ведение финансово-хозяйственной деятельности,
- бюджетные средства на обеспечение его деятельности не предусмотрены и не выделяются.

7. С целью принятия мер по устранению нарушений, выявленных проверкой, Контрольно-счётной палатой города Рязани **предлагается:**

СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани»:

1. Внести в адрес учредителя в лице администрации города Рязани предложения по приведению правового положения учреждения, уставной деятельности СМУ «Фонд муниципального имущества» в соответствие с действующим законодательством.
2. Исключить случаи выдачи наличных денег под отчет работникам, не отчитавшимся за ранее полученные суммы.
3. Сообщить в регистрирующий орган по месту своего нахождения. об изменении адреса учреждения.

Администрации города Рязани:

1. Устав СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани» следует привести в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и нормативными правовыми актами Российской Федерации и органов местного самоуправления города Рязани.
2. Оформить трудовые отношения с председателем СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани» в соответствии с действующим трудовым законодательством.
3. Осуществлять постоянный контроль и своевременно принимать меры по недопущению роста кредиторской задолженности учреждения, прежде всего по уплате обязательных платежей.
4. В рамках полномочий собственника имущества и учредителя в отношении муниципальных учреждений города Рязани, осуществления контроля за деятельностью муниципальных учреждений, в целях приведения в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства правового положения СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани» определить необходимость и целесообразность реорганизации, перепрофилирования либо ликвидации СМУ «Фонд муниципального имущества», порядок и форму его финансирования из бюджета города и в кратчайшие сроки принять соответствующие меры по реализации принятого решения. Сообщить о принятом решении и предпринятых мерах по его реализации в адрес Контрольно-счётной палаты города Рязани в срок до 01.07.2011года.
5. Привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в нарушениях, указанных в акте проверки № 02 от 18.04.2011 и настоящем отчете.

Настоящий отчет направить в Рязанскую городскую Думу и администрацию города Рязани, а также в СМУ «Фонд муниципального имущества города Рязани» для принятия соответствующих мер по устранению допущенных нарушений.

Председатель Контрольно-счётной
палаты города Рязани

М.И. Батьков