

Заключение
на отчет об исполнении бюджета муниципального образования – городской округ город Рязань
за 2010 год

от 29 апреля 2011 г.

№ 4

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с планом работы Контрольно - счетной палаты города Рязани (далее - Контрольно - счетная палата), утвержденным решением Рязанской городской Думы от 09.12.2010 № 707-I, на основе документов и материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета города Рязани, с учетом внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета, а также результатов контрольных мероприятий Контрольно - счетной палаты по проверке использования средств муниципального бюджета 2010 года.

1. Организация бюджетного процесса, соблюдение требований законодательства при формировании и исполнении бюджета города Рязани

1.1. Организация бюджетного процесса в городе Рязани осуществлялась в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ) и действующими в отчетном периоде Положением о бюджетном процессе в городе Рязани, утвержденным решением Рязанского городского Совета от 12.02.2004 № 867 и Положением о бюджетном процессе в городе Рязани, утвержденным решением Рязанской городской Думы от 18.02.2010 № 58-I (далее - Положение о бюджетном процессе).

1.2. Бюджет города Рязани на 2010 год принят решением Рязанской городской Думы от 10 декабря 2009 г. № 643-I «Об утверждении бюджета города Рязани на 2010 год» (далее по тексту - решение о бюджете на 2010 год).

Решение о бюджете на 2010 год содержит основные характеристики бюджета, а также показатели, установленные пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и статьей 17 Положения о бюджетном процессе.

В составе расходов бюджета утверждены резервные фонды (резервный фонд администрации города Рязани и целевой финансовый резерв города Рязани для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций). Размер резервных фондов в пределах ограничений, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса РФ (не превышает 3 процента утвержденного решением о бюджете общего объема расходов).

В соответствии со статьей 81 БК РФ, предусматривающей установление местной администрацией порядка использования средств резервного фонда, администрацией города Рязани утверждены Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации города Рязани и Правила выделения средств из целевого финансового резерва для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.3. В соответствии с требованиями статьи 87 БК РФ, согласно которой органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, постановлением администрации города Рязани от 17.03.2010 № 967 утверждено Положение о порядке ведения реестра расходных обязательств муниципального образования - городской округ город Рязань и ведение реестра возложено на финансово-казначейское управление администрации города Рязани.

В соответствии с пунктом 5 статьи 87 БК РФ Реестр представлен в министерство финансов Рязанской области в установленные сроки.

Реестр расходных обязательств ведется финансово-казначейским управлением в соответствии с установленным Порядком.

1.4. В соответствии со статьей 217 БК РФ и статьей 27 Положения о бюджетном процессе, приказом финансово-казначейского управления администрации города Рязани от 20.12.2007 № 16 о/д утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города (главных администраторов источников финансирования дефицита городского бюджета), далее – Порядок исполнения росписи.

В соответствии со статьей 217.1 БК РФ и статьей 26 Положения о бюджетном процессе, приказом финансово-казначейского управления администрации города Рязани от 29.12.2007 № 21 о/д (с изменениями от 31.12.2010, от 11.01.2011) утвержден Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета города Рязани.

1.5. В соответствии с требованиями статьи 215.1 БК РФ и статьи 24 Положения о бюджетном процессе, Положением о финансово-казначейском управлении администрации города Рязани, организация исполнения бюджета возложена на финансово-казначейское управление администрации города Рязани.

1.6. Исполнение бюджета осуществлялось в соответствии с решением о бюджете на 2010 год (с изменениями) и сводной бюджетной росписью. Сводная бюджетная роспись расходов на 2010 год утверждена начальником финансово-казначейского управления администрации города Рязани

22.12.2009, т.е. в пределах срока, установленного пунктом 2 части I Порядка исполнения росписи (не менее чем за семь рабочих дней до начала текущего финансового года).

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ и пунктом 3 раздела I Порядка исполнения росписи показатели утвержденной сводной бюджетной росписи соответствуют решению о бюджете (в редакции от 23.12.2010 г. № 793-1).

Показатели бюджетной росписи доведены финансово - казначейским управлением до главных распорядителей бюджетных средств уведомлениями о бюджетных ассигнованиях из бюджета города на 2010 год в пределах сроков, установленных пунктом 5 статьи 217 БК РФ (до начала очередного финансового года) и пунктом 5 раздела III Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи (в течение двух рабочих дней со дня утверждения сводной росписи).

Лимиты бюджетных обязательств доведены до главных распорядителей одновременно с уведомлениями о бюджетных ассигнованиях, как того требует пункт 6 раздела III Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи.

1.7. В соответствии со статьей 264.2 БК РФ отчеты об исполнении бюджета города в 2010 году за каждый квартал были утверждены администрацией города и представлены на рассмотрение Рязанской городской Думы (от 12.05.2009 № 625-р; от 30.07.2009 № 1024-р; от 28.10.2009 № 1571-р).

В соответствии со статьей 81 БК РФ и пунктом 6 статьи 35 Положения о бюджетном процессе, в составе отчетов об исполнении бюджета города включены отчеты о расходовании средств резервного фонда администрации города Рязани.

Для проведения внешней проверки администрацией города Рязани представлен годовой отчет об исполнении бюджета города за 2010 год в Контрольно-счетную палату в пределах сроков, установленных статьей 264.4 БК РФ и пунктом 3 статьи 36 Положения о бюджетном процессе в городе Рязани (не позднее 1 апреля текущего года) и содержит проект решения об исполнении бюджета города Рязани за 2010 год, что также согласуется с требованиями статей 264.5 БК РФ и 37 Положения о бюджетном процессе.

Состав приложений в проекте решения (структура отчета) соответствует составу приложений, установленных статьей 264.6 БК РФ и статьей 38 Положения о бюджетном процессе.

В составе годового отчета об исполнении бюджета города Рязани в соответствии со статьей 81 БК РФ и статьей 37 Положения о бюджетном процессе представлен отчет о расходовании средств резервного фонда администрации города.

1.8. Проверкой соответствия показателей, отраженных в приложении № 3 к проекту решения Рязанской городской Думы об исполнении бюджета города Рязани за 2010 год, установлены отклонения утвержденных бюджетных назначений от бюджетных назначений, установленных приложением № 5 к решению о бюджете на 2010 год на сумму 8 400,8 тыс. рублей по 9 главным распорядителям, в связи с внесением изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете на основании статьи 217 БК РФ на сумму использованных средств резервного фонда администрации города Рязани на сумму 4 578,7 тыс. рублей и целевого финансового резерва города Рязани для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на сумму 3 822,1 тыс. рублей. Остаток неиспользованного резервного фонда составил 1 676,2 тыс. рублей.

1.9. В представленной для внешней проверки бюджетной отчетности не соблюдены требования Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 13.11.2008 № 128н в части оформления форм бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Рязани. В период проведения внешней проверки указанные замечания устранены.

2. Исполнение доходов бюджета города Рязани

2.1. Бюджет города Рязани на 2010 год утвержден решением Рязанской городской Думы от 10.12.2009 № 643-1 «Об утверждении бюджета города Рязани на 2010 год» по доходам в сумме 4 715 017,9 тыс. рублей, по расходам в сумме 5 066 120,9 тыс. рублей с превышением расходов над доходами (дефицит) в размере 351 103,0 тыс. рублей или 10% к доходам бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации.

В течение 2010 года в указанное решение Рязанской городской Думы вносились изменения соответствующими решениями Рязанской городской Думы. В последней редакции (решение от 23.12.2010 № 793-1) доходы утверждены в размере 5 397 500,9 тыс. рублей (рост к первоначально утвержденному бюджету на 682 483 тыс. рублей), расходы - в размере 5 785 932,6 тыс. рублей (увеличение на 719 811,7 тыс. рублей), дефицит бюджета - в размере 388 431,7 тыс. рублей (увеличение на 37 328,7 тыс. рублей).

2.2. Согласно представленным документам, бюджет города за 2010 год по доходам (приложение 1) исполнен в сумме 5 998 944,7 тыс. рублей (111,1 % к уточненному плану) в том числе 1 574 810,2 тыс. рублей (26,3%) - безвозмездные поступления, из них: дотации – 33 599 тыс. рублей, субсидии – 448 811,6 тыс. рублей, субвенции – 1 086 834,3 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 5 565,3 тыс. рублей. К уровню 2009 года темп роста доходов составил 108,5%.

В соответствии с представленными сведениями о недоимке по налоговым платежам в городской бюджет, по состоянию на 01.01.2011 недоимка составила 225 599,8 тыс. рублей, что на 69 218,7 тыс. рублей больше недоимки на 01.01.2010 (156 381,1 тыс. рублей).

2.3. Собственные налоговые и неналоговые доходы исполнены в объеме 4 424 134,5 тыс. рублей, что составляет 115,6% к уточненным годовым назначениям и 125,7% к первоначально утвержденным. К 2009 году собственные доходы выросли на 934 053,7 тыс. рублей или на 26,8%. В общем объеме доходов бюджета города собственные доходы (налоговые и неналоговые) составили 73,7% и против 2009 года доля собственных доходов увеличились на 10,6 процентных пунктов.

Основным бюджетообразующим источником собственных доходов является налог на доходы физических лиц. Удельный вес налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в структуре собственных доходов составил 54,1% (против 62,4% в 2009 году) или 2 392 912 тыс. рублей, что на 213 361,4 тыс. рублей выше, чем за соответствующий период прошлого года.

В 2010 году увеличилось поступление единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (на 15,9% к уровню 2009 года) и сумма поступлений составила 286 307,5 тыс. рублей.

2.4. Отличительным результатом исполнения бюджета 2010 года является рост поступлений по налогам на имущество. Так, налоги на имущество физических лиц возросли против соответствующего периода прошлого года на 11,5% и составили 94 158,6 тыс. рублей. По сравнению с утвержденным планом исполнение составило 133,6%. Поступление земельного налога против 2009 года увеличилось в 3,5 раза и составило 819 023,9 тыс. рублей. Утвержденный план выполнен на 147,3%. Рост доходов обусловлен увеличением с 01.01.2010 кадастровой стоимости земельных участков и включением в перечень плательщиков нового плательщика - ЗАО «РНПК».

2.5. Поступление государственной пошлины составило 146 858,5 тыс. рублей, что в 2,5 раза выше, чем за 2009 год. Рост поступлений обусловлен увеличением в 2010 году ставок государственной пошлины (госпошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, за регистрацию транспортных средств и выдачу разрешений на установку рекламных конструкций). Фактические поступления государственной пошлины превысили плановые на 18,3%.

2.6. Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности к уровню 2009 года увеличились на 0,6% и составили 467 457,4 тыс. рублей, или 98,5 % к утвержденному плану. Поступление доходов от сдачи в аренду муниципального имущества сложились в объеме 303 966,1 тыс. рублей (86,0 % к утвержденному плану), что выше прошлогодних значений в 2,8 раза.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду поступила в объеме 28 112,4 тыс. рублей, что на 22,3% выше поступлений 2009 года и на 7 214,4 тыс. рублей (на 34,5%) выше плановых значений.

2.7. Доходы от оказания платных услуг получателями средств городского бюджета и компенсации затрат бюджетов городских округов сложились в сумме 4 579,5 тыс. рублей, что на порядок ниже, чем в 2009 году (составляют 8,8% к уровню поступлений 2009 года), и в 9,5 раз выше плановых значений. Причиной снижения поступлений к 2009 году стало исключение из состава платных услуг доходов от предоставления муниципального имущества в субаренду.

2.8. От продажи активов за 2010 год получен доход в сумме 120 747,7 тыс. рублей, что составляет 84,8% к плановым значениям и 80,8% к соответствующим поступлениям 2009 года. В 2010 году от реализации имущества получено 67 935 тыс. рублей, от реализации земельных участков – 52 812,7 тыс. рублей. Невыполнение плановых показателей связано с исключением из программы приватизации 2010 года объектов, обремененных арендными отношениями, а также отказом 12 арендаторов от приобретения в собственность объектов, включенных в программу приватизации на 2010 год, в связи с продлением срока действия преимущественного права выкупа до 01.07.2013 года.

2.9. Доходы от штрафных санкций и возмещения ущерба поступили в объеме 63 065,5 тыс. рублей, что на 20,1% выше утвержденных плановых значений, и на 13,7% выше показателей 2009 года.

2.10. Таким образом, отличительной особенностью исполнения доходной части бюджета города Рязани в 2010 году стало существенное увеличение доли местных налогов за счет увеличения более чем в 3,5 раза поступления земельного налога, сокращение в абсолютном (на 22,8%) и относительном выражениях (на 10,6 п.п. с 36,9% до 26,3%) безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов.

3. Проверка полноты, своевременности и законности начисления отдельных неналоговых доходов

3.1. По результатам исполнения бюджета города Рязани за 2010 год сохраняется проблема собираемости неналоговых доходов. В отчетном году неналоговые доходы, скорректированные на возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет, исполнены в объеме 690 602,5 тыс. рублей, по сравнению с прошлым годом снизились на 58 685,9 тыс. рублей (7,8%).

3.2. Главным источником формирования неналоговых платежей являются арендные платежи за землю и муниципальное имущество. Порядок определения размера арендной платы, порядка, условий и срока внесения арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Рязанской области был установлен постановлением

Правительства Рязанской области от 26.02.2008 № 45 и постановлением администрации города Рязани от 25.12.2009 № 9245 «Об арендной плате за землю в 2010 году».

В соответствии со сведениями, представленными администрацией города Рязани, наибольший процент выполнения плана по неналоговым доходам - 164,9 %, при плане 40 000 тыс. рублей, выполнение составило 65 971,9 тыс. рублей по доходам от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов.

Наименьший процент выполнения - 85,5 % плана по неналоговым платежам, при плане 350 000 тыс. рублей, выполнение - 299 391,4 тыс. рублей по доходам, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.

3.3. Крупнейшими должниками по арендной плате за землю по состоянию на 01.01.2011 являются:

- по арендной плате за землю (завод «Рязцветмет» - 25 007,8 тыс. рублей, ООО «Сантехпрофиль» - 10 253,8 тыс. рублей, ООО «Василек» - 7 368,2 тыс. рублей, ОАО «Строймеханизация» - 6 842,2 тыс. рублей);

- за продажу права на заключение договоров аренды земельных участков (ЗАО «Комбинат по переработке вторичных ресурсов «Сплав» - 5 549,8 тыс. рублей, автобаза «Турист» - 1 807,2 тыс. рублей, ООО ПКП «Центринвестсервис» - 2 141,0 тыс. рублей, ООО «Белая черемуха» - 2 117,3 тыс. рублей).

3.4. За отчетный период по направленным претензиям погашена задолженность на сумму 25 166,6 тыс. рублей. В соответствии с «Порядком признания безнадежной к взысканию и списания недоимки по неналоговым платежам и задолженности по пеням», по постановлению главы администрации города Рязани от 20.11.2006 № 4070 в 2010 году списана задолженность безнадежная к взысканию по договорам аренды земли и договорам аренды муниципального имущества в сумме 14 365 тыс. рублей и пени в сумме 14 840,7 тыс. рублей по предприятиям и организациям, исключенным из ЕГРЮЛ (основание: постановления администрации города Рязани «О списании безнадежной к взысканию задолженности по неналоговым платежам и пеням» от 11.03.2010 № 798 и от 09.06.2010 № 2158).

3.5. При анализе договоров аренды недвижимого имущества установлены случаи неправомерного применения коэффициента вида деятельности (Кд) 0,01.

По договору аренды недвижимого имущества от 29.07.2005 № 1862105, заключенного между муниципальным унитарным предприятием города Рязани «Рязанская автоколонна №1310» и Управлением муниципального имущества администрации города Рязани, при расчете арендной платы до настоящего времени применяется коэффициент вида деятельности - 0,01.

Однако, исходя из Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования - городской округ город Рязань, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 11.12.2008 № 923-1 (приложение № 17 Положения), муниципальные предприятия, осуществляющие пассажирские перевозки (МУП «Рязанская автоколонна №1310»), не отнесены к категориям арендаторов, на которые распространяется коэффициент вида деятельности 0,01.

Следовательно, по договору аренды недвижимого имущества от 29.07.2005 № 1862105 при расчете арендной платы неправомерно применялся коэффициент вида деятельности 0,01. Размер арендной платы (без учета НДС) должен был составлять в месяц не 19 090,18 рублей, а 1 909 018,0 рублей. За 2010 год недополученный доход от арендной платы недвижимого имущества только по одному муниципальному унитарному предприятию «Рязанская автоколонна №1310» составил 22 679,1 тыс. рублей.

4. Исполнение расходов бюджета города Рязани

4.1. По расходам (приложение 2) бюджет города за отчетный период выполнен на 99,6%, при уточненном плане 5 785 932,6 тыс. рублей фактические расходы составили 5 760 030,7 тыс. рублей, снижение фактических расходов от плановых - на 25 901,9 тыс. рублей. По сравнению с 2009 годом расходы снизились на 6,5% или на 398 714 тыс. рублей.

В расходной части уменьшились расходы на жилищно-коммунальное хозяйство, что связано с сокращением поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на капитальный ремонт многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 286 921,7 тыс. рублей, сокращением субсидий из областного бюджета на данные цели на 7 877 тыс. рублей, а также на закупку спецтехники на 95 050,8 тыс. рублей. Одновременно в расходной части выросли затраты на образование на 239 458,4 тыс. рублей.

4.2. Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» за 2010 год исполнены в сумме 578 227,8 тыс. рублей, что при уточненном плане 582 903,9 тыс. рублей составило 99,2% от плана. К 2009 году расходы по данному разделу увеличились на 5 815 тыс. рублей или на 1%. В общих расходах

бюджета расходы на функционирование городской Думы, администрации города Рязани, финансово-казначейского управления администрации г. Рязани, на обслуживание муниципального долга, на проведение других общегосударственных вопросов, которые в целом образуют расходы на общегосударственные вопросы, по сравнению с 2009 годом увеличились на 0,7 п.п. с 9,3% до 10,0%.

4.3. Объем средств, предусмотренный в бюджете города на 2009 год по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», освоен на 100%. При плане 27 624,1 тыс. рублей расходы осуществлены в сумме 27 620,5 тыс. рублей на защиту населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, мероприятия по гражданской обороне. В общих расходах доля раздела по сравнению с 2009 годом уменьшилась на 0,4 п.п. с 0,9% до 0,5%.

4.4. Расходы бюджета по разделу «Национальная экономика» сложились в размере 333 747,6 тыс. рублей, что составляет 99,4% от плановых значений (335923 тыс. рублей). К 2009 году расходы по данному разделу сократились на 9,9% или на 36 709,8 тыс. рублей. В общих расходах доля раздела по сравнению с 2009 годом уменьшилась незначительно (на 0,2 п.п.) с 6,0% до 5,8%. По подразделам расходы сложились следующим образом:

- по подразделу «Транспорт» расходы исполнены на 100% и фактически составили 159 570,9 тыс. рублей. Запланированные на 2010 год по ведомственной целевой программе развития «Развитие городского пассажирского транспорта общего пользования 2009 - 2011 годы» расходы в сумме 32 117,1 тыс. рублей, выполнены в полном объеме. С использованием субсидий федерального бюджета, выделенных на закупку автотранспортных средств (54 121,6 тыс. рублей), в 2010 году приобретено 10 автобусов и 10 троллейбусов (в 2009 году соответственно 15 автобусов и 13 троллейбусов).

- по подразделу «Дорожное хозяйство» расходы исполнены в сумме 196 793,4 тыс. рублей или на 99%, из них 72% или 143 207,5 тыс. рублей - расходы на финансирование работ по строительству, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог.

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики», где основные расходы проводятся на финансирование градостроительных разработок, составили 4 538,1 тыс. рублей или 98,8% от плановых значений.

4.5. Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в размере 883 349,6 тыс. рублей, что составляют 99,7% от плана. К соответствующему периоду прошлого года расходы снизились на 35,3% или на 481 498,1 тыс. рублей. В общих расходах доля раздела по сравнению с 2009 годом снизилась на 6,8 п.п. с 22,2% до 15,4%. По подразделам расходы сложились следующим образом:

- на финансирование подраздела «Жилищное хозяйство» в отчетном году направлено 265 375 тыс. рублей, что составляет 99,7% от плана или 30% от общего объема расходов на ЖКХ.

На обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда направлено 143 294,5 тыс. рублей или 100% от плановых значений (32,7% от соответствующих расходов 2009 года), в том числе за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 119 278,3 тыс. рублей (29,4% к значениям 2009 года или снижение на 286 921,7 тыс. рублей) и субсидий областного бюджета - 24 016,2 тыс. рублей (75,3% соответственно или на 7 877 тыс. рублей).

Из бюджета города Рязани на возмещение затрат по капитальному ремонту многоквартирных домов предоставлены субсидии в размере 57 170 тыс. рублей (99,9% от плана), что в 7 раз превышает аналогичные субсидии, предоставленные в 2009 году.

- на финансирование подраздела «Коммунальное хозяйство» в 2010 году направлено 262 370,9 тыс. рублей (99,9% от плана), что на 96 298,8 тыс. рублей (на 26,8%) ниже, чем в 2009 году. От общего объема расходов на ЖКХ финансирование подраздела составляет 29,7%.

Основные расходы подраздела 214 789,5 тыс. рублей (82%) - субсидии юридическим лицам на возмещение затрат по капитальному ремонту объектов, используемых в сфере теплоснабжения (120 000 тыс. рублей), на возмещение затрат, связанных со сверхплановым расходом энергоресурсов в отопительный период 1 полугодия 2010 года (46 719 тыс. рублей), а также субсидии за счет областного Фонда софинансирования расходов на подготовку к отопительному периоду 2010/2011 годов (48 070,5 тыс. рублей).

- на финансирование подраздела «Благоустройство» в 2010 году направлено 292 167,6 тыс. рублей, что составляет 99,7% от годового плана или 33% от общего объема расходов на ЖКХ. На содержание автодорог израсходовано 114 557 тыс. рублей (99,7% от плановых значений).

- на финансирование подраздела «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» направлено 63 436,1 тыс. рублей (99,7% от плановых значений). Против 2009 года расходы по подразделу уменьшились на 60%, что связано с высокими расходами 2009 года (96 107,8 тыс. рублей) на закупку спецтехники для муниципальных нужд за счет субсидий областного бюджета.

4.6. Расходы бюджета на «Образование» исполнены в сумме 2 578 012 тыс. рублей, что составляет 99,9% от плана. К соответствующему периоду прошлого года расходы возросли на 10,2% или на 239 458,4 тыс. рублей. В общих расходах доля раздела по сравнению с 2009 годом увеличилась на 6,8 п.п. с 38% до 44,8%.

Расходы раздела проведены на следующие цели:

- на содержание учреждений образования и проведение мероприятий – 2 483 641,5 тыс. рублей (99,9% от плановых значений), что на 13,2% или на 288 649,2 тыс. рублей превышает расходы 2009 года;

- расходы на строительство объектов образования – 65 741,4 тыс. рублей (100% от плана) и на 47 032,3 тыс. рублей (на 42%) ниже расходов 2009 года;

- расходы на содержание и обеспечение деятельности управления образования, науки и молодежной политики – 27 629,1 тыс. рублей (99% от плана);

- расходы управления образования, науки и молодежной политики на реализацию долгосрочной целевой программы «Совершенствование предоставления муниципальных услуг в городе Рязани на 2010-2012 годы» - 1 000 тыс. рублей.

4.7. Расходы бюджета по разделу «Культура, кинематография, средства массовой информации» исполнены в сумме 145 844,9 тыс. рублей, что составляет 99,9% от плана. К соответствующему периоду прошлого года расходы уменьшились на 8,2% или на 13 100,3 тыс. рублей. В общих расходах доля раздела по сравнению с 2009 годом уменьшилась на 0,1 п.п. с 2,6% до 2,5%.

4.8. Расходы бюджета по разделу «Здравоохранение, физическая культура и спорт» исполнены в сумме 941 718,6 тыс. рублей (99,5% от плана). К соответствующему периоду прошлого года расходы сократились на 4,4% или на 43 694 тыс. рублей. В общих расходах доля раздела по сравнению с 2009 годом увеличилась на 0,4 п.п. с 15,9% до 16,3%.

На содержание учреждений здравоохранения в 2010 году направлено 847 043,8 тыс. рублей, что составляет 99,4% от плановых значений и на 24 618,9 тыс. рублей (на 2,8%) ниже, чем за 2009 год. Средства федерального и областного бюджетов составили в данных расходах 49 370,8 тыс. рублей, средства резервного фонда администрации города Рязани – 511,0 тыс. рублей.

Расходы на строительство объектов здравоохранения в отчетном году исполнены на 99,9% и фактически составили 9 591,4 тыс. рублей при плане 9 599 тыс. рублей. Сложившиеся расходы в 3,2 раза ниже соответствующих расходов 2009 года.

На содержание учреждений и проведение мероприятий физической культуры и спорта в 2010 году направлено 63 293,8 тыс. рублей (100% от плана), что больше расходов 2009 года на 3 091,3 тыс. рублей (на 5,1%). Фактические расходы на строительство объектов физической культуры и спорта составили 85,7 тыс. рублей (99,7% от плана) или 2,3% от объемов финансирования 2009 года (3 776,5 тыс. рублей).

4.9. Расходы бюджета по разделу «Социальная политика» исполнены в сумме 271 509,7 тыс. рублей (96,4% от плана). К соответствующему периоду прошлого года расходы снизились на 13% или на 40 491,3 тыс. рублей. В общих расходах доля раздела по сравнению с 2009 годом уменьшилась на 0,4 п.п. с 5,1% до 4,7%.

Средства направлены:

- на социальные выплаты гражданам – 167 913,9 тыс. рублей;

- на возмещение недополученных доходов предприятий городского пассажирского транспорта, связанных с предоставлением льгот по проезду в соответствии с решениями городской Думы – 102 287,6 тыс. рублей;

- за счет субвенций из областного бюджета на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, направлено 1 288,2 тыс. рублей (приобретена 1 квартира);

- прочие выплаты – 20,0 тыс. рублей.

5. Исполнение текстовых статей решения о бюджете на 2010 год

5.1. В соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в решении о бюджете на 2010 год (статья 10) определены случаи предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ и услуг, а также определено, что порядок предоставления субсидий, устанавливается муниципальными правовыми актами администрации города Рязани.

Во исполнение указанной статьи решения о бюджете на 2010 год постановлениями администрации города Рязани утверждены соответствующие Порядки предоставления предусмотренных в бюджете субсидий.

В вышеуказанных Порядках определены категории лиц - производителей услуг, имеющих право на получение субсидий; цели, условия и порядок предоставления субсидий, а также установлен порядок возврата субсидий в случае их нецелевого использования, как это предусмотрено пунктом 3 статьи 78 БК РФ.

Вместе с тем, отдельные Порядки предусматривают, что за нецелевое использование субсидий к юридическим лицам-получателям субсидий применяются меры принуждения, установленные БК РФ. Так как, согласно нормам БК РФ юридические лица - получатели субсидий не являются участниками бюджетного процесса, к ним не могут применяться меры принуждения установленные БК РФ, и следовательно, контроль за использованием бюджетных средств должен осуществляться в рамках гражданско-правовых отношений.

Все действующие в 2010 году порядки о предоставлении субсидий не содержат положений, устанавливающих обязанность распорядителя средств заключать соглашения (договоры) с получателями субсидий, что делает невозможным проведение проверок в отношении них по соблюдению целей и условий предоставления субсидий из бюджета, а также возврата субсидий в случае их нецелевого использования и применение мер ответственности.

Таким образом, Порядки о предоставлении субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ и услуг должны содержать нормы об обязательности заключения соглашений (договоров) на предоставление субсидий и включении в них условий о согласии юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на проведение проверок по соблюдению целей и условий предоставления субсидий из бюджета, а также возврата субсидий в случае их нецелевого использования.

6. Использование средств на целевые программы

6.1. В соответствии с отчетом о выполнении 14 муниципальных целевых программ: «Одаренные дети», «Молодой семье - доступное жилье», «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в г. Рязани на 2005 - 2010 годы», муниципальная целевая программа развития социально-культурной работы с населением по месту жительства на 2005 - 2010 г.г. «Досуг», «Комплексная поддержка малого предпринимательства в городе Рязани на 2007 - 2010 годы», «Развитие застроенных территорий в городе Рязань на 2008 - 2012 годы», «Охрана окружающей среды г. Рязани», «Охрана атмосферного воздуха муниципального образования - город Рязань на 2008 - 2012 годы», программа ипотечного кредитования «Социальная ипотека», «Муниципальная ипотека», «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства на 2007 - 2010 годы», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Рязани на 2008 - 2010 годы», «Обеспечение дополнительными мерами социальной поддержки и помощи отдельным категориям граждан на 2008 - 2010 годы» и «Дорожное хозяйство города Рязани на 2009-2011 годы» на 2010 год было запланировано 212 601 тыс. рублей, финансирование составило 212 005 тыс. рублей, или 99,7% .

6.2. В рамках ведомственной целевой программы развития «Совершенствование эксплуатации зданий и укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения города Рязани (2008-2010 годы)» (далее - Программа развития) в 2010 году предусмотрено выделение денежных средств из городского бюджета в размере 40 889,0 тыс. рублей, исполнено 40 851,2 тыс. рублей, процент исполнения составил 99,9%.

При проведении контрольного мероприятия рабочей группой Контрольно-счетной палаты установлено:

- Муниципальным учреждением здравоохранения городская больница № 5, по задаче «оснащение учреждений основными средствами - оборудованием, мебелью, транспортными средствами и прочими основными средствами» освоено 7 200,0 тыс. рублей: получен рентгеновский диагностический комплекс с цифровой обработкой изображения на три рабочих места, приобретенный в соответствии с муниципальным контрактом от 14.09.2010 № 1115, заключенным с ООО «ПКФ «Орбита» на сумму 7 200,0 тыс. рублей.

Однако, полученное в октябре 2010 года оборудование на 7 200,0 тыс. рублей до настоящего времени, т.е. в течение полугода, не эксплуатируется, хотя расчеты произведены в полном объеме, что является нерациональным, неэффективным использованием бюджетных средств.

- Муниципальным учреждением здравоохранения «Городская клиническая больница № 10» по задаче «выполнение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности - оснащение первичными средствами пожаротушения, автоматической сигнализацией, системами оповещения, пропитка деревянных покрытий» освоено 1 062,7 тыс. рублей.

В нарушение п.19 Инструкции 148н, отдельные элементы системы пожарной сигнализации, относящиеся к объектам основных средств, не приняты к бюджетному учету как самостоятельные инвентарные номера. Это установленное оборудование: прибор приема - контрольный «Сигнал 20М», блок источника резервного питания БИРП 12/4, блок индикации «С 2000-БИ», пульт контроля и управления охранно-пожарной «С 2000М», приборы «Орфей», «ВЭРС», «С 2000-4».

- Муниципальным учреждением здравоохранения «Городская поликлиника №15» по задаче «оснащение учреждений основными средствами - оборудованием, мебелью, транспортными средствами и прочими основными средствами» освоено 375,0 тыс. рублей.

Основные средства на указанную сумму в соответствии с заключенными договорами приобретены и поставлены на бухгалтерский учет. Однако, приобретенные 2 шкафа – стеллажа на 2,5 тыс. рублей, установка дезинфекционная эндоскопическая УДЭ-1-КРОНТ стоимостью 39,75 тыс. рублей, находятся в упаковке, не эксплуатируются.

6.3. В соответствии со статьей 179 БК РФ, объем бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ (подпрограмм) утверждается законом (решением) о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

В нарушение требований статьи 179 БК РФ объемы бюджетных ассигнований на муниципальные целевые программы «Охрана окружающей среды г. Рязани на 2005-2010 годы» и «Развитие застроенных территорий в городе Рязани» не были утверждены Рязанской городской Думой при принятии решения о бюджете на 2010 год, поскольку не были включены администрацией города Рязани в проект решения Рязанской городской Думы «Об утверждении бюджета города Рязани на 2010 год».

Решением Рязанского городского Совета от 27.11.2007 №944-III «Об утверждении муниципальной целевой адресной программы «Развитие застроенных территорий в городе Рязани» не были утверждены объемы финансирования на 2010 год, а по муниципальной целевой программе «Охрана окружающей среды г. Рязани на 2005-2010 годы», утвержденной решением Рязанского городского Совета от 11.11.2004 № 381-III «Об утверждении муниципальных целевых программ», на 2010 год было предусмотрено финансирование в сумме 27 920 тыс. рублей.

Только в апреле 2010 года администрацией города Рязани был направлен в Рязанскую городскую Думу проект решения Рязанской городской Думы о внесении изменений в муниципальную целевую программу «Охрана окружающей среды г. Рязани на 2005-2010 годы», предусматривающий отсутствие финансирования указанной программы в 2010 году (утверждено решением Рязанской городской Думы от 27.05.2010 № 213-1).

7. Размещение муниципальных заказов, исполнение контрактов

7.1. В 2010 году для нужд муниципальных заказчиков в муниципальном образовании – городской округ город Рязань были заключены 2 010 муниципальных контрактов на общую сумму 1 466 501 тыс. рублей. Оплата по исполненным и расторгнутым контрактам составила 919 697 тыс. рублей.

7.2. На основании муниципальных контрактов, заключенных администрацией города Рязани с ООО Торговый Центр «Русский автобус» были приобретены 7 автобусов ЛиАЗ, 3 сочлененных автобуса ЛиАЗ и 10 троллейбусов ЛиАЗ на общую сумму 86 239 тыс. рублей (из них 28 270 тыс. рублей - средства бюджета муниципального образования город Рязань, 21 371 тыс. рублей - субсидии из федерального бюджета, 38 598 тыс. рублей - субсидии из областного бюджета).

7.3. Для содержания, обслуживания и обновления автопарка администрации города Рязани и Рязанской городской Думы заключено 13 муниципальных контрактов на общую сумму 15 192 тыс. рублей. Муниципальный контракт на поставку автомобиля Hyundai Sonata на сумму 585 тыс. рублей был расторгнут в связи с неисполнением поставщиком своих обязательств. Из оставшихся 12 муниципальных контрактов: 4 контракта на поставку ГСМ (общая сумма 9 105 тыс. рублей), 2 контракта на поставку запасных частей для автомобилей (729 тыс. рублей), 2 контракта на техобслуживание и ремонт автомобилей (2 040 тыс. рублей), 4 контракта на поставку автомобилей (2 733 тыс. рублей).

Фактическое исполнение в 2010 году осуществлялось по 11 контрактам на сумму 9 770 тыс. рублей. Из них 3 контракта на поставку ГСМ (общая сумма 5 536 тыс. рублей), 2 контракта на поставку запасных частей для автомобилей (549 тыс. рублей), 2 контракта на техобслуживание и ремонт автомобилей (952 тыс. рублей), 4 контракта на поставку автомобилей (2 733 тыс. рублей).

Поставка ГСМ по контракту от 27.12.2010 № 1782 на сумму 1 974 тыс. рублей осуществляется в 2011 году (с 01.01.2011 по 31.03.2011).

Следовательно, размер неосвоенных средств бюджета города Рязани по указанным муниципальным контрактам составил 4 837 тыс. рублей.

7.4. Два муниципальных контракта на общую сумму 2 082,4 тыс. рублей заключены на условиях, не соответствующих документации об аукционе, следовательно, в силу положений статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации являются, по сути, ничтожными сделками, как несоответствующие требованиям закона.

7.5. Два контракта – № 47 от 11.01.2010 и № 715 от 25.06.2010, сроки действия которых истекли соответственно 28.02.2010 и 30.09.2010 и которые не были исполнены полностью, расторгнуты лишь 04.02.2011, а средства местного бюджета на оплату указанных контрактов в сумме 848 тыс. рублей не были освоены.

7.6. При размещении заказа для содержания и обслуживания автопарка администрации города Рязани и Рязанской городской Думы нарушены нормы статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Указанной статьей предусмотрена возможность размещения заказа у единственного поставщика посредством заключения гражданско-правового договора на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке (100 тыс. рублей в соответствии с Указанием Центрального банка РФ от 20.06.2007 г. № 1843-У «О предельном размере расчетов наличными деньгами и расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или кассу индивидуального предпринимателя»).

Общая сумма вышеуказанных нарушений составила 591 тыс. рублей.

7.7. В соответствии с положениями статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» возможно размещение заказов на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг в течение квартала, если общая сумма заказа не превышает предельного размера расчетов наличными деньгами (100 тыс. рублей).

В нарушение установленных ограничений ежеквартально размещались заказы с превышением установленных лимитов, составившие 397 тыс. рублей.

Таким образом, при заключении гражданско-правовых договоров с единственным поставщиком допущены нарушения законодательства на общую сумму 988 тыс. рублей.

7.8. Вышеизложенное свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, что нарушает принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленный для бюджетной системы Российской Федерации статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Несоблюдение требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» приводит к нерациональному и нелегитимному расходованию средств бюджета города.

8. Профессиональная переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих администрации города Рязани

8.1. Решением Рязанской городской Думы от 26.02.2009 № 132-I утверждено Положение о профессиональной переподготовке и повышении квалификации муниципальных служащих муниципального образования - город Рязань (далее - Положение), в соответствии с которым органы местного самоуправления ежегодно должны утверждать программу обучения муниципальных служащих и план профессиональной переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих муниципального образования - город Рязань.

В нарушение указанного Положения в администрации города Рязани на 2010 год не был утвержден план профессиональной переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих муниципального образования - город Рязань.

8.2. В администрации города Рязани в отчетном году на оплату договоров на профессиональную переподготовку и повышение квалификации муниципальных служащих в соответствии с программой обучения муниципальных служащих города Рязани первоначально планировалось 1 295 тыс. рублей, с учетом внесенных изменений план составил 585 тыс. рублей, фактически использовано средств в размере 476,5 тыс. рублей, что составляет 81,5%.

8.3. Основаниями для направления муниципальных служащих на профессиональную переподготовку или повышение квалификации в соответствии с утвержденным Порядком являются: результаты аттестации; включение в кадровый резерв на замещение вакантной должности муниципальной службы на конкурсной основе; назначение муниципального служащего на иную должность муниципальной службы в порядке должностного роста на конкурсной основе.

В нарушение указанных оснований, из списка кадрового резерва, утвержденного распоряжением администрации города Рязани от 31.12.2009 № 1977-р, в 2010 году прошел обучение на краткосрочных курсах повышения квалификации один муниципальный служащий (из 31 муниципальных служащих, входящих в кадровый резерв).

Результаты аттестации, проведенной в 2007 году, при направлении на профессиональную переподготовку и повышение квалификации муниципальных служащих в отчетном году не учитывались.

Из числа муниципальных служащих, прошедших курсы повышения квалификации, на иную должность в порядке должностного роста на конкурсной основе не назначен ни один из числа муниципальных служащих, прошедших обучение.

Также среди муниципальных служащих, прошедших обучение в 2010 году, не было лиц, у которых изменился вид его профессиональной служебной деятельности.

8.4. В соответствии с муниципальным контрактом, заключенным администрацией города Рязани с Московским государственным университетом имени М.В.Ломоносова Высшей школы государственного администрирования, по тематике «Государственное и муниципальное управление» курсы повышения квалификации прошли 30 муниципальных служащих, из которых в настоящее время 4 - уволены, 4 переведены на немunicipальные должности, что свидетельствует о неэффективном использовании средств городского бюджета на их обучение.

9. Дефицит, муниципальный долг, расходы на обслуживание муниципального долга

9.1. Решением о бюджете на 2010 год размер дефицита бюджета утвержден в сумме 388 431,7 тыс. рублей. В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в приложении 9 решения о бюджете на 2010 год утверждены источники финансирования дефицита бюджета. Состав источников финансирования дефицита соответствует требованиям статьи 96 БК РФ.

Размер прогнозируемого дефицита составляет 10,1 % к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений. С учетом планируемого сокращения остатков средств на счетах бюджета размер дефицита местного бюджета не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ.

Фактически по итогам исполнения бюджета за 2010 год сложился кассовый профицит в размере 238 914,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2011 года на счете городского бюджета остаток составил 115 963,3 тыс. рублей, из них 99 018,0 тыс. рублей – средства городского бюджета и 45,3 тыс. рублей – средства вышестоящих бюджетов.

Объем источников финансирования дефицита бюджета, отраженный в бюджетной отчетности в части бюджетных кредитов, соответствует данным долговой книги.

9.2. Решением о бюджете на 2010 год верхний предел муниципального долга на 01.01.2011 установлен в размере 1 210 000,0 тыс. рублей, что составляет 31,6 % утвержденного объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Предельный объем муниципального долга не превышает ограничений, установленных статьей 107 БК РФ и статьей 6 Положения о муниципальном долге (не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

9.3. Объем муниципального долга на 1 января 2011 года не превышает верхний предел муниципального долга, установленный статьей 12 решения о бюджете на 2010 год. Размер муниципального долга составил 14,7% к доходам бюджета города Рязани без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных статьей 107 БК РФ.

9.4. По данным муниципальной долговой книги муниципальный внутренний долг МО-город Рязань, на 1 января 2010 года составлял - 507 281,5 тыс. рублей, на 1 января 2011 года - 653 283,8 тыс. рублей, т.е. увеличился за 2010 год на 146 002,3 тыс. рублей или на 28,8 %.

9.5. В 2010 году в установленный срок погашен бюджетный кредит в сумме 17 061,8 тыс. рублей по договору Субзайма от 11.10.1996г., заключенного между Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономики Российской Федерации, администрацией Рязанской области и администрацией города Рязани по проекту «Передача ведомственного жилого фонда». Долговые обязательства города Рязани по возврату использованных средств Субзайма выполнены полностью.

9.6. В отчетном году погашено кредитов, полученных муниципальным образованием от кредитных организаций на сумму 540 000 тыс. рублей, из них полностью погашены кредиты, полученные в 2009 году в сумме 490 000 тыс. рублей, а также заимствования текущего года в сумме 50 000 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с дополнительным соглашением от 25.01.2010 № 1, заключенным с Рязанским отделением № 8606 Сбербанка России (ОАО), процентная ставка в 2010 году снижена с 17% до 15 % годовых по договорам от 03.03.2009 № 1714, от 12.03.2009 №1729, от 17.04.2009 № 1797 и от 27.05.2009 № 1857 (на остаток задолженности по кредитным договорам - 230 000 тыс. рублей). По дополнительному соглашению от 01.04.2010 № 14 к договору от 24.11.2009 № 0024-09-2-20 с ОАО «Промсвязьбанк», процентная ставка в 2010 году снижена с 17% до 15% годовых (на объем договоров в сумме 30 000 тыс. рублей). По договору от 06.07.2009 № 0009-09-2-20 с ОАО «Промсвязьбанк», процентная ставка снижена с 17% до 11% годовых (на остаток задолженности по кредитным договорам - 100 000 тыс. рублей.)

9.7. В соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований муниципального образования - город Рязань на 2010 год на финансирование дефицита бюджета были привлечены кредитные ресурсы в Рязанском отделении № 8606 Сбербанка России (ОАО) с открытием невозобновляемых кредитных линий на общую сумму 200 000 тыс. рублей и в ОАО «Промсвязьбанк» на сумму 50 000 тыс. рублей.

9.8. В 2010 году по договору от 08.09.2010 № 20, заключенному с Министерством финансов Рязанской области, получен бюджетный кредит на строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог на сумму 50 000 тыс. рублей сроком до 3-х лет.

9.9. В отчетном году муниципальным образованием – город Рязань была предоставлена муниципальная гарантия в сумме 434 083,8 тыс. рублей в качестве обеспечения исполнения обязательств по Соглашению о реструктуризации задолженности МУП «РМПТС» перед ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ». В 2010 году Принципалом (МУП «РМПТС») было погашено обязательств на сумму 30 800 тыс. рублей.

9.10. Согласно требованиям статей 120 и 121 БК РФ учет и регистрация долговых обязательств муниципального образования осуществляется в муниципальной долговой книге, ведение которой осуществляет финансово-казначейское управление администрации города Рязани.

Ведение муниципальной долговой книги в отчетном периоде регулировалось Порядком ведения муниципальной долговой книги города Рязани, утвержденным постановлением администрации города Рязани от 26.03.2009 № 1932, что согласуется с требованиями пункта 4 статьи 121 БК РФ,

согласно которому состав информации, порядок и срок ее внесения в муниципальную долговую книгу устанавливаются местной администрацией.

В соответствии с пунктом 5 статьи 121 БК РФ информация о долговых обязательствах МО – город Рязань передавалась в Министерство финансов Рязанской области в установленные сроки.

9.11. Решением о бюджете на 2010 год объем расходов на обслуживание муниципального долга определен в размере 45 597,0 тыс. рублей, что составляет 1,0 % утвержденного объема расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций. Объем расходов на обслуживание муниципального долга не превышает ограничений, установленных статьей 111 БК РФ и статьей 8 Положения о муниципальном долге (15,0 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций).

9.12. Расходы на обслуживание муниципального долга в отчетном периоде составили 45 596,1 тыс. рублей или 1,0 % к объему расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, что в пределах ограничений, установленных статьей 111 БК РФ и статьей 8 Положения о муниципальном долге.

В связи с уменьшением ставки рефинансирования Банка России в отчетном периоде была снижена процентная ставка по кредитным договорам, заключенным с Рязанским отделением № 8606 Сбербанка России (ОАО) с 12% до 10,5% годовых, что снизило стоимость обслуживания заемных средств.

9.13. Объем расходов на обслуживание муниципального долга, отраженный в бюджетной отчетности, соответствует данным муниципальной долговой книги.

10. Выводы

10.1. Организация бюджетного процесса в городе Рязани осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в городе Рязани.

В соответствии со статьей 87 БК РФ в муниципальном образовании ведется реестр расходных обязательств.

Исполнение бюджета осуществлялось в соответствии с решением о бюджете на 2010 год и сводной бюджетной росписью. Утверждение сводной бюджетной росписи, доведение до главных распорядителей показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств осуществлено в установленные сроки.

10.2. Годовой отчет об исполнении бюджета города Рязани за 2010 год представлен администрацией города в Контрольно – счетную палату города Рязани с соблюдением установленного срока и в соответствии с требованиями БК РФ и Положения о бюджетном процессе в городе Рязани.

10.3. Объем доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета в годовом отчете об исполнении бюджета, представленном администрацией города Рязани, соответствует данным, отраженным в бюджетной отчетности, представленной главными администраторами средств бюджета.

10.4. При исполнении бюджета соблюдены установленные статьями 107, 111 БК РФ и решением о бюджете на 2010 год предельные значения по размеру муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также по обязательствам по муниципальным гарантиям.

Согласно требованиям БК РФ учет и регистрация долговых обязательств муниципального образования осуществляется в муниципальной долговой книге. Объем расходов на обслуживание муниципального долга, отраженный в бюджетной отчетности, соответствует данным долговой книги.

10.5. В соответствии с требованиями статьи 78 БК РФ предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ и услуг утверждено решением о бюджете. Постановлениями администрации города Рязани определены соответствующие Порядки предоставления субсидий.

Однако, в Порядках предоставления субсидий, для осуществления контроля за использованием бюджетных средств и применения мер ответственности в случае невыполнения условий предоставления субсидий, необходимо установить обязанность распорядителя средств заключать соглашения (договоры) с получателями субсидий.

10.6. Анализ кредиторской задолженности по неналоговым платежам показал, что по состоянию на 01.01.2011 только по крупным должникам задолженность по арендной плате за землю составила 49 472 тыс. рублей, за продажу права на заключение договоров аренды земельных участков - 11 615 тыс. рублей.

10.7. По результатам контрольных мероприятий, проведенных Контрольно - счетной палатой города Рязани, установлены факты нерационального, неэффективного использования средств на 7 242,25 тыс. рублей (приобретенное медицинское оборудование в течение полугода не эксплуатируется).

10.8. Вследствие неправомерного применения коэффициента вида деятельности (Кд)- 0,01 при расчетах арендной платы недвижимого имущества недополучено доходов от арендной платы в сумме 22 679,1 тыс. рублей).

10.9. При размещении заказов на проведение работ и заключении муниципальных контрактов установлены нарушения законодательства на общую сумму 3 070,4 тыс. рублей в части несоблюдения

требований Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (не соблюдены требования о запрете заключения гражданско-правовых договоров у единственного поставщика (591,0 тыс. рублей) и на выполнение одноименных товаров, услуг (397,0 тыс. рублей); муниципальные контракты суммой 2 082,4 тыс. рублей заключены на условиях, не соответствующих документации об аукционе).

10.10. В нарушение требований Положения о профессиональной переподготовке и повышении квалификации муниципальных служащих муниципального образования – город Рязань, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 26.02.2009 №132-1 на 2010 год: не утвержден план профессиональной переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих; администрацией города Рязани при направлении муниципальных служащих на переподготовку или повышение квалификации не учитываются основания для профессиональной переподготовки и повышения квалификации, в результате чего необоснованно расходуются бюджетные средства на указанные цели.

11. Предложения

11.1. Рекомендовать Рязанской городской Думе утвердить отчет об исполнении бюджета города Рязани за 2010 год;

11.2. Рекомендовать администрации города Рязани:

- усилить контроль за соблюдением требований Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», ст. 72 Бюджетного Кодекса РФ при размещении заказов для муниципальных нужд и исполнении муниципальными учреждениями муниципальных контрактов и гражданско-правовых договоров.

- принять меры по устранению нарушений Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования городской округ город Рязань, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 11.12.2008 № 943-1, в части определения размера арендной платы и необоснованного применения коэффициента вида деятельности - 0,01.

- предусмотреть в Порядках предоставления субсидий обязанность распорядителя средств заключать с получателями субсидий соглашения (договоры) предусматривающие условия о согласии юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на проведение проверок по соблюдению целей и условий предоставления субсидий из бюджета, а также возврата субсидий в случае их нецелевого использования;

- провести соответствующую работу по взысканию задолженности, образовавшейся по арендной плате за пользование земельными участками и задолженности за продажу права на заключение договоров аренды земельных участков;

- обеспечить соблюдение требований Положения о профессиональной переподготовке и повышения квалификации муниципальных служащих муниципального образования – город Рязань, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 26.02.2009 №132-1;

- привлечь к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения, отмеченные в настоящем заключении.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Рязани

М.И. Батьков