



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ-ГОРОД РЯЗАНЬ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА РЯЗАНИ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной палаты
города Рязани

М.И. Филиппов

Заключение

проект решения Рязанской городской Думы «О согласовании администрации города Рязани заключения концессионного соглашения в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таким систем, находящихся в собственности муниципального образования - город Рязань»

«21» января 2015 года

№ 2

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Рязани, утвержденным решением Рязанской городской Думы от 28.06.2012 № 223-І, на основании распоряжения главы муниципального образования, председателя Рязанской городской Думы от 20.01.2015 № 6-д «О проекте решения Рязанской городской Думы «О согласовании администрации города Рязани заключения концессионного соглашения в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таким систем, находящихся в собственности муниципального образования - город Рязань», Контрольно-счетной палатой города Рязани рассмотрен проект решения Рязанской городской Думы «О согласовании администрации города Рязани заключения концессионного соглашения в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таким систем, находящихся в собственности муниципального образования - город Рязань» (далее - проект решения).

Проект решения представлен в Рязанскую городскую Думу в целях согласования администрации города Рязани заключения концессионного соглашения в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в собственности муниципального образования - город Рязань, путем проведения открытого конкурса (далее - концессионное соглашение).

Цель заключения концессионного соглашения - привлечение инвестиций за период концессии 2016-2025 годы в размере 8 431,0 млн. рублей (инвестировать предусмотрено частями в течение 10 лет).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Федеральный закон № 115-ФЗ) по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Объект концессионного соглашения: централизованные системы холодного водоснабжения и водоотведения, отдельные объекты таких систем, находящиеся в собственности муниципального образования - город Рязань, закрепленные на праве хозяйственного ведения за муниципальным предприятием «Водоканал города Рязани» (далее - МП «Водоканал города Рязани»).

Однако в Перечень имущества (основных средств), составляющих муниципальную собственность, и подлежащих передаче в концессию (приложение к соглашению) входят кроме централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, объекты: административные здания и сооружения, вычислительная техника и другие объекты основных средств. Всего имущества, составляющего муниципальную собственность, планируется передать на сумму 2 517 728,3 тыс. рублей по балансовой стоимости (остаточная стоимость - 1 423 329,1 тыс. рублей).

В состав указанного имущества входит энергоемкое оборудование в количестве 114 единиц на сумму 113 063,26 тыс. рублей, приобретенное в рамках договора лизинга, заключенного МП «Водоканал города Рязани» с ООО «Балтийский лизинг» на сумму 166 980,0 тыс. рублей, из которых по состоянию на 01.07.2014 года были введены в эксплуатацию всего 24 единицы (по результатам проверки в 2014 году Контрольно-счетной палатой города Рязани).

МП «Водоканал города Рязани», осуществив ввод в эксплуатацию закупленного энергоемкого оборудования (114 единиц) значительно улучшит показатели финансового состояния предприятия в связи с сокращением объемов энергопотребления (одна из поставленных целей «Сокращение объемов потребления электроэнергии»).

В соответствии с пунктом 2.1 Устава МП «Водоканал города Рязани», утвержденного решением Рязанского городского Совета от 12.02.2004 № 966, целью создания предприятия является водоснабжение через систему коммунального водоснабжения населения и организаций всех типов города Рязани и сбор, и отведение от них сточных вод через систему коммунальной

канализации. Для достижения указанной цели предприятие осуществляет соответствующие виды деятельности.

Согласно статьи 3 Федерального закона № 115-ФЗ при заключении концессионного соглашения права владения и пользования объектом концессионного соглашения перейдут от МП «Водоканал города Рязани» к концессионеру.

Без указанного имущества предприятие не сможет осуществлять уставную деятельность, а, следовательно, получать доходы.

В документах, представленных с проектом решения, отсутствуют условия конкурсной процедуры, сведения о том, каким образом (за счет каких источников) будет погашена кредиторская задолженность МП «Водоканал города Рязани», в том числе оплачены лизинговые платежи (108 939,0 тыс. рублей) и что планирует делать администрация города Рязани с фактически неработающим предприятием (справочно: среднесписочная численность работников составляет более 1200 человек).

Причем одним из условий договора лизинга с ООО «Балтийский лизинг» (пункт 30.1) определено:

- неоднократное нарушение обязательства по внесению лизинговых платежей, выражающееся в просрочке их внесения и (или) их внесении в неполном объеме, а равно неуплата (неполная уплата) двух лизинговых платежей подряд, признается существенным нарушением договора лизинга и может привести к одностороннему отказу ООО «Балтийский лизинг» от исполнения договора лизинга и изъятию имущества, при этом МП «Водоканал города Рязани» не вправе истребовать возвращения уплаченных ранее денежных средств, в том числе авансовой выплаты в размере 15 000,0 тыс. рублей.

Представленное финансово-экономическое обоснование к проекту решения отражает финансовое состояние МП «Водоканал города Рязани» по состоянию на 01.01.2015, содержит планируемые целевые показатели, но не содержит конкретных мероприятий для достижения поставленных целей. С целью неоспоримых доказательств преимуществ концессионного соглашения, данный проект решения требует дополнительных обоснований.

Согласно проекту концессионного соглашения за владение и пользование объектом концессионного соглашения предусмотрена концессионная плата в бюджет города Рязани. Предполагаемый (планируемый) размер концессионной платы администрацией города Рязани не указан.

В соответствии с пунктом 11 проекта концессионного соглашения концессионер обязан за свой счет и/или за счет привлеченных средств создать и реконструировать объекты в составе объекта соглашения, определяемые заданием. Задание и основные мероприятия, предусмотренные статьей 22 Федерального закона № 115-ФЗ, с описанием технических характеристик таких мероприятий должны быть приведены в приложении № 4 к проекту соглашения. В приложении № 4 должны быть также установлены плановые значения показателей деятельности концессионера.

В документах, представленных в Контрольно-счетную палату города Рязани к проекту решения, приложение № 4 отсутствует.

Проект решения соответствует Федеральному закону № 115-ФЗ, Положению о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования - городской округ город Рязань, утвержденному решением Рязанской городской Думы от 11.12.2008 № 923-І, Уставу муниципального образования - городской округ город Рязань Рязанской области.

Учитывая социальную значимость рассматриваемого проекта решения, полагаем, что вопрос о согласовании заключения концессионного соглашения требует доработки.

На основании вышеизложенного, при условии доработки документов по проекту соглашения, проект решения может быть рассмотрен Рязанской городской Думой.

Аудиторы

Д.А. Черенков

Т.Т. Степушина