



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ-ГОРОД РЯЗАНЬ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА РЯЗАНИ

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной палаты
города Рязани
М.И. Филиппов

Заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования - городской округ город Рязань за 2014 год

от «10» апреля 2015 г.

№ 94

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 36 Положения о бюджетном процессе в городе Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 18.02.2010 № 58-І, на основании Положения о Контрольно-счетной палате города Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 28.06.2012 № 223- І, во исполнение пункта 2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты города Рязани на 2015 год, утвержденного распоряжением Контрольно - счетной палаты города Рязани от 24.12.2014 № 76 и распоряжения Контрольно - счетной палаты города Рязани от 26.03.2015 № 09 «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городской округ – город Рязань за 2014 год», на основе документов и материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета города Рязани, с учетом внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета, а также результатов экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Контрольно - счетной палаты города Рязани (далее – Контрольно - счетной палаты) за 2014 год подготовлено настоящее заключение.

1. Общая характеристика исполнения бюджета города Рязани за 2014 год

1.1. Бюджет города Рязани на 2014 год утвержден решением Рязанской городской Думы от 11.12.2013 № 225-ІІ «Об утверждении бюджета города Рязани на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по доходам в

сумме 8 159 518,7 тыс. рублей, по расходам в сумме 8 582 901,6 тыс. рублей, с превышением расходов над доходами (дефицит) в размере 423 382,9 тыс. рублей или 9,87% к доходам бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации.

Дефицит бюджета не превышает 10% утвержденного общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее БК РФ).

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ, решение Рязанской Городской Думы содержит основные характеристики бюджета и отдельными приложениями утверждены установленные перечни, объемы и источники финансирования дефицита бюджета.

1.2. За отчетный период в вышеуказанное решение десять раз вносились изменения соответствующими решениями Рязанской городской Думы. По сравнению с первоначально утвержденным бюджетом, в уточненном бюджете (решение от 25.12.2014 № 448-П) доходы увеличились на 981 617,3 тыс. рублей или на 13,7%, расходы увеличились на 1 099 635,0 тыс. рублей или на 14,7 %, дефицит бюджета увеличился на 118 017,7 тыс. рублей или на 38,6%.

Сравнительный анализ показателей первоначально утвержденного бюджета, уточненного бюджета в последней редакции и показателей отчета за 2014 год представлен в таблице:

(тыс.рублей)

	Плановые показатели					Фактическое исполнение (ф. 0503317)	Отклонения	
	Первоначально утвержденный бюджет (от 11.12.2013)	Утвержденный бюджет (в редакции от 25.12.2014)	Уточненный план (ф.0503317)	Отклонение уточненного плана от первоначально утвержденного бюджета			Фактич. исполнения к уточнен. плану тыс. рублей	%
				тыс. рублей	%			
доходы	7 177 901,4	8 159 518,7	8 159 757,6	+ 981 856,2	+13,7	8 531 539,0	+371 781,4	+ 4,6
расходы	7 483 266,6	8 582 901,6	8 583 140,5	+ 1 099 873,9	+ 14,7	8 451 784,7	- 131 355,8	-1,5
Дефицит /профицит	- 305 365,2	- 423 382,9	- 423 382,9	- 118 017,7	- 38,6	+79 754,3	x	x

2. Организация бюджетного процесса, соблюдение требований законодательства при формировании и исполнении бюджета города Рязани

2.1. Организация бюджетного процесса в городе Рязани осуществлялась в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и действующим в отчетном периоде Положением о бюджетном процессе в городе Рязани, утвержденным решением Рязанской городской Думы от 18.02.2010 № 58-И (далее - Положение о бюджетном процессе). В

2014 году в Положение о бюджетном процессе в городе Рязани были дважды внесены изменения: 20.03.2014 и 24.07.2014.

2.2. Бюджет города Рязани на 2014 год принят решением Рязанской городской Думы от 11 декабря 2013 года № 225-П «Об утверждении бюджета города Рязани на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее по тексту - решение о бюджете на 2014 год, решение о бюджете).

Решение о бюджете на 2014 год содержит основные характеристики бюджета, а также показатели, установленные пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и статьей 17 Положения о бюджетном процессе.

В составе расходов бюджета утверждены резервные фонды: резервный фонд администрации города Рязани в размере 11 000,0 тыс. рублей и целевой финансовый резерв города Рязани для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в размере 1 000,0 тыс. рублей. Размер резервных фондов в пределах ограничений, установленных статьей 81 БК РФ (не превышает 3 процента утвержденного решением о бюджете общего объема расходов).

В соответствии со статьей 81 БК РФ, предусматривающей установление местной администрацией порядка использования средств резервного фонда, администрацией города Рязани утверждены Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации города Рязани (постановление администрации города Рязани от 16.01.2008 № 157) и Правила выделения средств из целевого финансового резерва для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (постановление администрации города Рязани от 27.05.2009 № 3507).

2.3. В соответствии с требованиями статьи 87 БК РФ, согласно которой органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, постановлением администрации города Рязани от 17.03.2010 № 967 утверждено Положение о порядке ведения реестра расходных обязательств муниципального образования - городской округ город Рязань и ведение реестра возложено на финансово-казначейское управление администрации города Рязани. В соответствии с пунктом 5 статьи 87 БК РФ Реестр представлен в Министерство финансов Рязанской области в установленные сроки (20.01.2014).

Ведение реестра расходных обязательств осуществляется в соответствии с установленным Порядком.

2.4. В соответствии со статьей 217 БК РФ и статьей 27 Положения о бюджетном процессе, приказом финансово-казначейского управления администрации города Рязани от 20.12.2007 № 16 о/д утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города (главных администраторов источников финансирования дефицита городского бюджета, далее - Порядок исполнения бюджетной росписи). В 2014 году приказом финансово-казначейского управления от 23.07.2014

№ 27 о/д в данный Порядок исполнения бюджетной росписи внесены изменения.

В соответствии со статьей 217.1 БК РФ и статьей 26 Положения о бюджетном процессе, приказом финансово-казначейского управления администрации города Рязани от 29.12.2007 № 21 о/д, утвержден Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета города Рязани. В 2014 году в данный Порядок были внесены изменения приказом от 15.05.2014 № 21 о/д.

2.5. В соответствии с требованиями статьи 215.1 БК РФ и статьи 24 Положения о бюджетном процессе, Положением о финансово-казначейском управлении администрации города Рязани, организация исполнения бюджета возложена на финансово-казначейское управление администрации города Рязани. Приказом финансово-казначейского управления администрации города Рязани от 12.12.2013 № 47 о/д на финансово-казначейское управление администрации города Рязани возложено исполнение полномочий администратора доходов бюджета города Рязани.

2.6. Исполнение бюджета осуществлялось в соответствии с решением о бюджете на 2014 год (с изменениями) и на плановый период 2015 и 2016 годов и сводной бюджетной росписью на 2014 год. Сводная бюджетная роспись расходов на 2014 год утверждена начальником финансово-казначейского управления администрации города Рязани 20.12.2013, т.е. в пределах срока, установленного пунктом 2 части I Порядка исполнения бюджетной росписи (не менее чем за семь рабочих дней до начала текущего финансового года).

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ и пунктом 3 раздела I Порядка исполнения бюджетной росписи показатели утвержденной сводной бюджетной росписи соответствуют решению о бюджете (в редакции от 11.12.2013)

Показатели бюджетной росписи доведены финансово - казначейским управлением до главных распорядителей бюджетных средств уведомлениями о бюджетных ассигнованиях из бюджета города на 2014 год - 23.12.2013(понедельник) в пределах сроков, установленных пунктом 5 статьи 217 БК РФ (до начала очередного финансового года) и пунктом 5 раздела III Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи (в течение двух рабочих дней со дня утверждения сводной росписи).

Лимиты бюджетных обязательств доведены до главных распорядителей одновременно с уведомлениями о бюджетных ассигнованиях, как того требует пункт 6 раздела III Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи.

2.7. В соответствии со статьей 264.2 БК РФ и статьей 35 Положения о бюджетном процессе, отчеты об исполнении бюджета города за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2014 года были утверждены администрацией города и представлены на рассмотрение в Рязанскую

городскую Думу и Контрольно-счетную палату города Рязани в срок до 15 числа второго месяца, следующего за отчетным.

В соответствии с пунктом 6 статьи 35 Положения о бюджетном процессе, в состав отчетов об исполнении бюджета города включены отчеты о расходовании средств резервного фонда администрации города Рязани.

Для проведения внешней проверки администрацией города Рязани представлен годовой отчет об исполнении бюджета города за 2014 год в Контрольно-счетную палату в пределах сроков, установленных статьей 264.4 БК РФ и пунктом 3 статьи 36 Положения о бюджетном процессе в городе Рязани (не позднее 1 апреля текущего года) и содержит проект решения, что также согласуется с требованиями статей 264.5 БК РФ и пунктом 3 статьи 37 Положения о бюджетном процессе.

Состав приложений в проекте решения (структура отчета) соответствует составу приложений, установленных статьей 264.6 БК РФ и статьей 38 Положения о бюджетном процессе.

2.8. В составе годового отчета об исполнении бюджета города Рязани в соответствии со статьей 81 БК РФ и статьей 37 Положения о бюджетном процессе представлен отчет о расходовании средств резервного фонда администрации города. Согласно статьи 8 решения о бюджете на 2014 год размер резервного фонда администрации города Рязани составляет 11 000 тыс. рублей. Как следует из представленного отчета, фактически из средств резервного фонда администрации города Рязани за 2014 год израсходовано 10 300,37 тыс. рублей.

Выделения денежных средств из резервного фонда администрации города Рязани в 2014 году не являются однозначным, исчерпывающим доказательством непредвиденности предполагаемых расходов. В соответствии с пунктом 1.2. Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации города Рязани, утвержденного постановлением администрации города Рязани от 16.01.2008 № 157, непредвиденными признаются расходы, которые не были предусмотрены при утверждении бюджета города Рязани на текущий финансовый год и которые не могут быть отложены до утверждения бюджета на следующий финансовый год или до внесения изменений в бюджет текущего финансового года.

В течение 2014 года изменения в бюджет города вносились десять раз и администрация города Рязани имела возможность учесть путем внесения изменений в бюджет города расходы на проведение ремонтных работ в помещениях Центра «Исток» в размере 1 000,0 тыс. рублей, на установку ограждения территории в сумме 200,0 тыс. рублей в МБОУ ДОД «Детская школа искусств № 9» и замене оконных блоков в МБОУ ДОД «СДЮСШОР «Комета» на 600,0 тыс. рублей.

Средства резервного фонда в объеме 2 587,7 тыс. рублей были направлены управлению благоустройства города и дорожного хозяйства администрации города Рязани на уплату материального ущерба, судебных

издержек, административных штрафов по предъявленным постановлениям УМВД России и исполнительских сборов.

2.9. В соответствии с пунктом 2 статьи 8 решения о бюджете на 2014 год установлен размер целевого финансового резерва города Рязани для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2014 год в сумме 1 000,0 тыс. рублей, исполнение составило в сумме 561,5 тыс. рублей.

Порядок выделения средств из целевого финансового резерва для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определен постановлением администрации города Рязани от 27.05.2009 № 3507 «О порядке выделения средств из целевого финансового резерва для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в 2014 году изменения были внесены 4 августа).

2.10. В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ, решением Рязанской городской Думы от 30.08.2012 № 339-І «О муниципальном дорожном фонде города Рязани» с 1 января 2013 года создан муниципальный дорожный фонд города Рязани и утверждено Положение о муниципальном дорожном фонде города Рязани (далее - Положение о муниципальном дорожном фонде).

В соответствии с пунктами 2.3 и 2.4 Положения о муниципальном дорожном фонде, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается и корректируется решением Рязанской городской Думы о бюджете города Рязани на очередной финансовый год и плановый период.

Статьей 7 решения о бюджете на 2014 год утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Рязани на 2014 год в сумме 289 750,4 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 3.6 Положения о муниципальном дорожном фонде, администрацией города Рязани одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета города Рязани в Контрольно-счетную палату города Рязани представлен годовой отчет об использовании средств дорожного фонда.

В соответствии с представленным отчетом:

- план объема поступлений средств, учитываемых при формировании муниципального дорожного фонда города Рязани составил - 290 791,2 тыс. рублей, исполнение - 272 070,6 тыс. рублей;

- план расходования средств муниципального дорожного фонда составил – 289 750,4 тыс. рублей, исполнение - 280 390,9 тыс. рублей.

Отчет представлен по утвержденной форме в разрезе показателей доходной и расходной части муниципального дорожного фонда города Рязани с указанием объектов, на которые израсходованы денежные средства.

3. Анализ бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В рамках осуществления внешней проверки исполнения бюджета проведена проверка полноты и достоверности представленной бюджетной

отчетности главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города (далее - главные администраторы средств бюджета города).

3.1. В соответствии с пунктом 2.1 статьи 36 Положения о бюджетном процессе в городе Рязани, главные администраторы средств бюджета города представили годовую бюджетную отчетность в Контрольно-счетную палату в срок, до 15 марта текущего финансового года.

3.2. Объем доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, отраженным в бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета, соответствует данным в годовом отчете об исполнении бюджета, представленном администрацией города Рязани.

Анализ исполнения бюджета города Рязани за 2014 год по главным распорядителям средств бюджета города Рязани представлен в приложении № 1 к заключению.

Удельный вес расходов по главным распорядителям средств бюджета за 2014 год



Наибольшая доля расходов бюджета города Рязани в 2014 году приходится на расходы по управлению образования и молодежной политики администрации города Рязани – 52,08 % или 4 401 854,4 тыс. рублей (в 2013 году - 49,31%) году, на втором месте - управление благоустройства города и дорожного хозяйства - 14,02% или 1 184 554,7 тыс. рублей (в 2013 году - 14,3%), третье место по удельному весу расходов занимает администрация города Рязани - 11,44% или 966 817,0 тыс. рублей (в 2013 году – 11,19%).

3.3. По данным отчетности главных администраторов средств бюджета (консолидированного бюджета города Рязани):

- на 01.01.2015 нефинансовые активы составили: основные средства – 4 927 984,6 тыс. рублей (увеличение на 68 418,3 тыс. рублей), нематериальные активы - 12 740,6 тыс. рублей, произведенные активы - 977 809,3 тыс. рублей, материальные запасы – 10 170,7 тыс. рублей,

вложения в нефинансовые активы - 863 040,4 тыс. рублей; имущество казны – 28 494 841,4 тыс. рублей (увеличение на 6 474 210,3 тыс. рублей);

- остаток средств единого счета бюджета по состоянию на 01.01.2015 составил 276 575,1 тыс. рублей, в том числе целевых средств - 90 062,9 тыс. рублей;

- на 01.01.2015 по счету 1 204 31 000 «акции» числятся акции в сумме 20 250,0 тыс. рублей (20 000,0 тыс. рублей - акции, как вклад в уставный капитал ОАО «Регион Дом Строй» и 250,0 тыс. рублей акции, как вклад в уставный капитал ОАО «Рязанская областная электросетевая компания»);

- расходы по заработной плате за 2014 год составили 543 536,7 тыс. рублей (99,9% от плана), что на 51 586,6 тыс. рублей выше 2013 года. Расходы по оплате труда с начислениями профинансированы в полном объеме, просроченной задолженности на 01.01.2015 года не имеется;

- дебиторская задолженность на 01.01.2015 составила 515 140,2 тыс. рублей (увеличилась на 29 884,5 тыс. рублей), в том числе 500 178,8 тыс. рублей - расчеты с плательщиками доходов от собственности;

- кредиторская задолженность на 01.01.2015 составила 48 910,3 тыс. рублей, из них 6 238,9 тыс. рублей - расчеты по заработной плате, 17 370,2 тыс. рублей - расчеты по налогам.

3.4. В соответствии с предоставленными статьей 217 БК РФ полномочиями, в сводную бюджетную роспись внесены изменения в соответствии с решением руководителя, без внесения изменений в решение о бюджете:

- перераспределены бюджетные назначения на средства резервного фонда администрации на сумму 10 338,14 тыс. рублей. Направление средств резервного фонда было предусмотрено в соответствии с распоряжениями администрации города Рязани следующим структурным подразделениям администрации города Рязани: управлению энергетики и жилищно-коммунального хозяйства - 410,0 тыс. рублей; управлению благоустройства города и дорожного хозяйства – 3 222,6 тыс. рублей; управлению физической культуры и массового спорта – 848,0 тыс. рублей; управлению образования и молодежной политики – 2003,45 тыс. рублей, управлению культуры – 2 089,96 тыс. рублей, управлению капитального строительства – 417,15 тыс. рублей, администрации города Рязани -796,89 тыс. рублей и Рязанской городской Думе - 550,0 тыс. рублей.

- администрации города Рязани было направлено 561,5 тыс. рублей из целевого финансового резерва для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, распределены прочие субсидии бюджетам городских округов (2 02 02999 04 0000 151) в размере 239,0 тыс. рублей.

3.5. Состав бюджетной отчетности учреждений - получателей бюджетных средств определен пунктом 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,

утвержденной Приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция № 191-н) и соответствует составу бюджетной отчетности всех главных администраторов бюджетных средств, представивших отчетность.

В части полноты и качества оформления форм годовой отчетности имеются следующие замечания:

- в нарушение требований пункта 8 Инструкции №191-Н, не представлены таблицы к пояснительной записке (ф.0503160) и информация о них не отражена в пояснительной записке: управлением образования и молодежной политики (таблицы №1,2,3,4,5,6,7,), управлением земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани (таблицы № 3,6), управлением благоустройства и дорожного хозяйства (таблицы № 3,7), которые могут и не иметь числовых значений, но информация о них должна быть отражена в пояснительной записке.

В пояснительной записке управления благоустройства города и дорожного хозяйства администрации города Рязани дается пояснение на предмет не заполнения таблиц № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» и № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» (ф. 0503160): особых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств не принималось и мероприятия внутреннего контроля не проводились.

Не принятие мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств и отсутствие внутреннего контроля тормозит достижение намеченных целей, определенных в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Рязани на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденных постановлением администрации города Рязани от 27.09.2013 № 3949.

3.6. В результате проведенных Контрольно - счетной палатой города Рязани экспертно-аналитических и контрольных мероприятий были выявлены следующие нарушения исполнения бюджета города за 2014 год:

1. Необоснованное расходование средств бюджета города Рязани на общую сумму 942,0 тыс. рублей (ориентировочно) в связи с завышением размеров должностных окладов руководителей проверенных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров (по подведомственным учреждениям управления образования и молодежной политики администрации города Рязани и управления культуры администрации города Рязани):

- МАУК «Дворец молодежи города Рязани» - 427,2 тыс. рублей (в том числе 99,0 тыс. рублей начисления на выплаты);

- МБУК «КДЦ «Октябрь» - 108,1 тыс. рублей (в том числе 25,0 тыс. рублей начисления на выплаты);

- МБОУ «Школа – интернат № 2 среднего (полного) общего образования» - 406,7 тыс. рублей и другие.

2. В нарушение норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» при определении финансового обеспечения выполнения муниципального задания МАУК «Дворец молодежи города Рязани» на 2014 год не разделены расходы на содержание имущества по источникам финансирования (подведомственное учреждение управления образования и молодежной политики администрации города Рязани).

В результате, финансирование расходов по оплате электроэнергии, потребленной операторами сотовой связи по договорам аренды и услуг, осуществлялось за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания учреждения на 2014 год. Необоснованное расходование средств бюджета города Рязани за период с 01.01.2014 по 30.06.2014 составило ориентировочно более 300,0 тыс. рублей.

3. При формировании муниципальных заданий учреждений на 2014 год и расчете их финансового обеспечения установлены нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральных законов от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», а также муниципальных правовых актов (МАУК «Дворец молодежи города Рязани», МБУК «КДЦ «Октябрь», МБУ «ССВПД «Ритуал», МАДОУ «Детский сад №147»).

4. Выявлены факты несоблюдения установленного порядка ведения бухгалтерского учета (МБОУ «Школа - интернат № 2», МБУ «ССВПД «Ритуал», МБУК «КДЦ «Октябрь», МАУК «Дворец молодежи города Рязани», МАДОУ «Детский сад № 147», МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Рязани»).

5. При оформлении соглашений о предоставлении субсидий на иные цели не соблюдался Порядок определения субсидий на иные цели, утвержденный постановлением администрации города Рязани от 02.08.2011 № 3373 (МБУ «ССВПД «Ритуал», МБОУ ДОД «Комета», МБОУ ДОД «СДЮСШОР «Единство», МБОУ ДОД «СДЮСШОР «Антей», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 6 с углубленным изучением французского языка», МБДОУ «Детский сад № 88», МБОУ «Средняя школа №17», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 46», МБОУ ДОД «Центр детского творчества «Южный», управление образования и молодежной политики администрации города Рязани).

6. Выявлены факты отсутствия свидетельств о государственной регистрации права (оперативное управление) на переданные учреждению в оперативное управление объекты недвижимого имущества, земельные участки (МБУ «ССВПД «Ритуал», МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Рязани»).

7. Установлено несвоевременное представление сведений об объектах муниципального имущества в Реестр муниципального имущества города Рязани (МБУ «ССВПД «Ритуал»).

8. Имели место случаи несоблюдения сроков выплат заработной платы

работникам и уплаты страховых взносов (МБУ «ССВПД «Ритуал», МБУК «КДЦ» Октябрь», МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Рязани»).

9. Установлены факты неэффективного использования недвижимого имущества (4 из 5 объектов недвижимого имущества, переданного в хозяйственное ведение МП «ЖКУ № 22», не используются предприятием в хозяйственной деятельности).

10. Не приобретены права на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества, переданные в хозяйственное ведение (МП «Детское питание», МП «ЖКУ № 22»).

11. Имели место случаи несоблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом (в части согласования сделок с собственником имущества) (МБУК «КДЦ» Октябрь», МАУК «Дворец молодежи города Рязани»).

12. В ходе проверки муниципальной программы «Дорожное хозяйство и развитие транспортной системы в городе Рязани» на 2014 - 2020 годы (подпрограммы «Дорожное хозяйство города Рязани на 2014 - 2020 годы») было установлено необоснованное использование средств бюджета города Рязани на общую сумму 32,6 тыс. рублей (устранение дефектов ранее отремонтированных участков автомобильных дорог общего пользования города Рязани за счет средств бюджета города Рязани, без предъявления соответствующих требований по гарантийным обязательствам подрядчиков).

13. В ходе проведения контрольного мероприятия - проверки муниципальной программы «Охрана окружающей среды в городе Рязани» на 2014-2020 годы было установлено необоснованное использование субсидий на иные цели в размере 30,0 тыс. рублей (комплектование книжных фондов специальной литературой МБУК «Централизованная библиотечная система города Рязани», не относящейся к мероприятиям данной программы).

14. Установлено несоответствие муниципальных правовых актов федеральному законодательству:

- несоответствие постановления администрации города Рязани от 14.03.2007 № 693 «О порядке организации похоронного дела и осуществления погребения на территории города Рязани» требованиям Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

4. Формирование и исполнение доходной части бюджета города Рязани

4.1. *Бюджет города Рязани за 2014 год по доходам исполнен в сумме 8 531 539,0 тыс. рублей (104,6 % к утвержденному бюджету), в том числе:*

- 4 624 717,1 тыс. рублей (54,2%) - собственные налоговые и неналоговые доходы;

- 3 906 821,9 тыс. рублей (45,8%) - безвозмездные поступления.

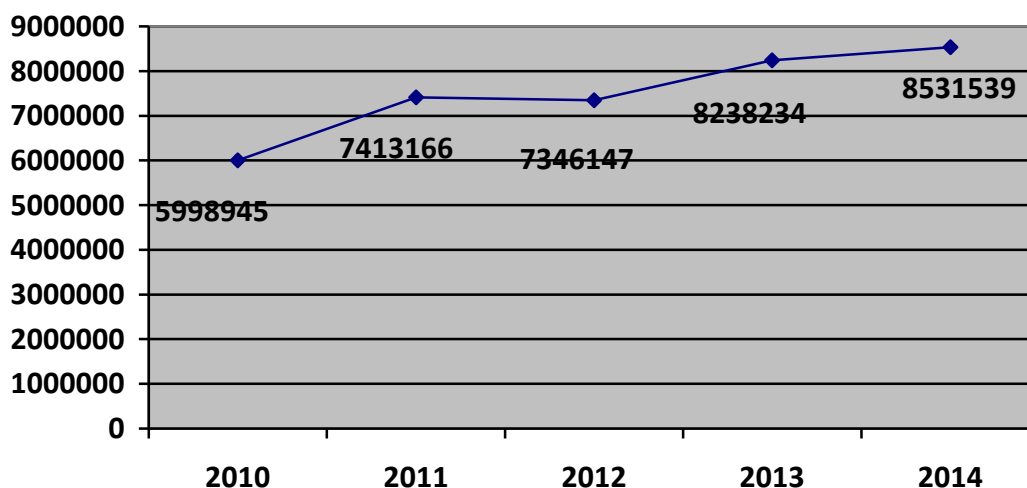
В составе безвозмездных поступлений: дотации – 44 039,0 тыс. рублей, субсидии – 791 737,7 тыс. рублей, субвенции – 2 976 582,3 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 99 600,0 тыс. рублей, доходы от возврата целевых средств – 10 292,5 тыс. рублей. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил в 2013 году – 15 429,6 тыс. рублей.

4.2. К уровню 2013 года процент исполнения по доходам составил 103,6%, в суммовом выражении увеличение в 2014 году составило 293 304,6 тыс. рублей.

Увеличение доходов за 2014 год по сравнению с предшествующими годами:

- увеличение на 2 532 594,3 тыс. рублей (42,2%) по сравнению с 2010 годом (5 998 945,0 тыс. рублей);
- увеличение на 1 118 373,4 тыс. рублей (15,1%) по сравнению с 2011 годом (7 413 165,6 тыс. рублей);
- увеличение на 1 185 391,7 тыс. рублей (16,1%) по сравнению с 2012 годом (7 346 147,3 тыс. рублей);
- увеличение на 293 304,6 тыс. рублей (3,6%) по сравнению с 2013 годом (8 238 234,4 тыс. рублей);

Динамика доходов бюджета города Рязани за 2010-2014 годы представлена диаграммой:



В 2014 году объем поступлений налоговых и неналоговых доходов по сравнению с 2013 годом снизился на 576 695,0 тыс. рублей (11,1%), объем безвозмездных поступлений увеличился на 869 999,66 тыс. рублей (28,6%). Объективные причины снижения налоговых доходов (перераспределение полномочий и доходной базы между региональным и муниципальным бюджетом) представлены в пояснительной записке.

4.3. В общем объеме доходов бюджета города собственные доходы (налоговые и неналоговые) составили 54,2%, исполнение плана составило 107,9% (к утвержденному бюджетом).

4.4. Анализ основных налоговых доходов:

- *Налог на доходы физических лиц* является основным бюджетообразующим источником собственных доходов. Удельный вес налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в структуре собственных доходов составил 41,0% или 1 894 158,0 тыс. рублей (снижение по сравнению с 2013 годом на 722 229,4 тыс. рублей в связи с уменьшением на 9,8 пункта норматива отчислений налога в бюджет города);

- *Поступление единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности* составило 336 323,9 тыс. рублей, по сравнению с прошлым годом уменьшение на 2 798,3 тыс. рублей (0,8%);

- *Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения* увеличился по сравнению с прошлым годом на 5 973,6 тыс. рублей и составил 18 941,8 тыс. рублей (110,3% от плана).

- *Налоги на имущество* исполнены на 115,0% от плановых значений. Земельный налог увеличился по сравнению с прошлым годом на 86 056,4 тыс. рублей и составил 1 035 179,9 тыс. рублей, по сравнению с утвержденным планом исполнение составило 114,0%. Поступления по налогу на имущество физических лиц сложилось в объеме 220 214,0 тыс. рублей, превышение плана на 20,2%, по сравнению с прошлым годом увеличение поступлений на 46 310,6 тыс. рублей (на 26,6%).

- *Поступление государственной пошлины* составило 55 275,6 тыс. рублей, что на 10 219,4 тыс. рублей выше прошлого года. Фактические поступления государственной пошлины превысили плановые на 24,3%.

Невыполнение плановых значений произошло по *налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации* на 25 пунктов или 8 598,5 тыс. рублей, поступления за 2014 год составили 25 834,5 тыс. рублей.

4.5. Динамика основных видов неналоговых доходов:

- *по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, поступление в 2014 году – 577 348,1 тыс. рублей*, по сравнению с 2013 годом уменьшение на 1,0% (6 100,7 тыс. рублей), по сравнению с 2012 годом снижение на 10,0% (61 390,7 тыс. рублей), в том числе:

- *по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков*, поступление в 2014 году составило 337 180,9 тыс. рублей, что выше на 13,6% 2013 года.

По итогам проведения проверки полноты поступления в бюджет города Рязани за 2014 год указанного неналогового дохода, определено, что:

задолженность по состоянию на 01.01.2015 составляет 404 661,5 тыс. рублей, из них задолженность организаций, находящихся в стадии банкротства - 151 925,0 тыс. рублей (37,5%).

В ходе проверки установлены случаи подачи исковых требований в судебные органы в 2014 году за периоды 2012-2013 годы, что указывает на несвоевременную работу с должниками по уплате арендной платы за земельные участки и недопоступлению неналоговых платежей в доходную часть бюджета.

- по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами, поступление в 2014 году составило 33 820,01 тыс. рублей, что в два раза больше поступлений 2013 года;

- по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) поступление в 2014 году - 84 108,2 тыс. рублей, что ниже на 33,6% 2013 года, на 65,6% - 2012 года;

- по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков) поступление в 2014 году составило 105 213,1 тыс. рублей, что на 20,9% меньше прошлого года;

- по доходам от продажи материальных и нематериальных активов поступление в 2014 году составило 279 527,4 тыс. рублей, по сравнению с 2013 годом увеличение на 2,6% (6 985,2 тыс. рублей), по сравнению с 2012 годом увеличение на 24,3%, в том числе:

- по доходам от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, поступление в 2014 году составило 190 929,6 тыс. рублей, а в 2013 году - 210 625,0 тыс. рублей, что меньше 9,4% 2013 года;

- по доходам от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов поступление в 2014 году составило 86 675,7 тыс. рублей, а в 2013 году - 61 841,0 тыс. рублей, что выше на 40,2% 2013 года.

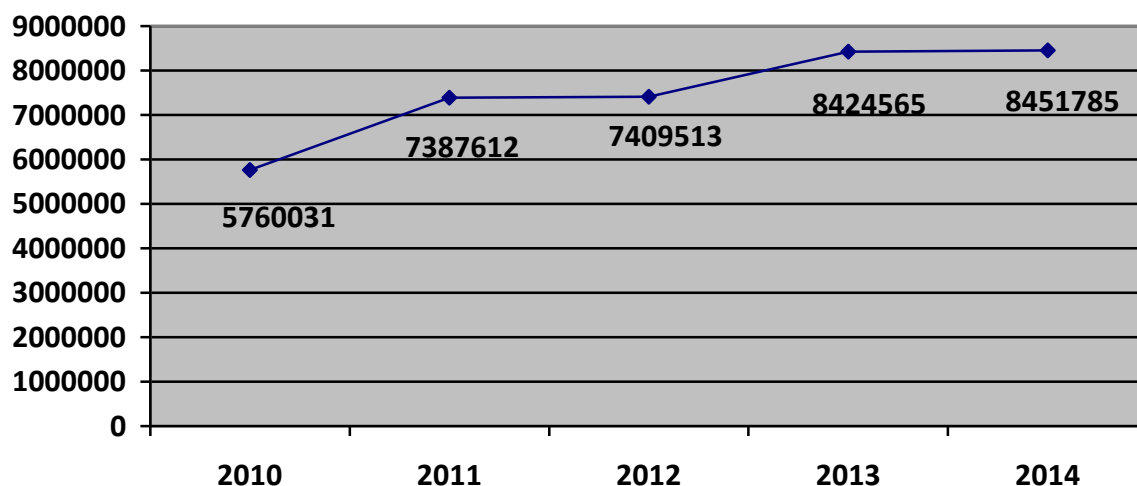
5. Исполнение расходов бюджета города Рязани

5.1. *По расходам бюджет города Рязани за отчетный период выполнен в сумме 8 451 784,7 тыс. рублей (98,5% уточненного бюджета). По сравнению с 2013 годом расходы увеличились на 27 219,4 тыс. рублей.*

Увеличение фактических расходов в 2014 году:

- по отношению к 2010 году на 46,0% или на 2 691 754,0 тыс. рублей;
- по отношению к 2011 году на 14,4% или на 1 064 172,7 тыс. рублей;
- по отношению к 2012 году на 14,1% или на 1 042 271,7 тыс. рублей;
- по отношению к 2013 году на 0,3% или на 27 220,0 тыс. рублей;

Диаграмма фактических расходов бюджета города Рязани за период 2010-2014годы



5.2. Расходы по разделу «**Общегосударственные вопросы**» за 2014 год исполнены в сумме 849 380,5 тыс. рублей или на 98,0% от утвержденного бюджетом плана и на 99,2% от уточненного плана. По сравнению с 2013 годом расходы по данному разделу уменьшились на 14 784,9 тыс. рублей, однако по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» расходы увеличились на 34 263,3 тыс. рублей, а наибольшее уменьшение сложилось по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на 38 033,2 тыс. рублей.

5.3. Объем средств, предусмотренный по разделу «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» освоен на 98,7% (42 224,9 тыс. рублей), при сопоставлении с уточненным планом на 97,4% (с учетом средств целевого финансового резерва для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в размере 561,5 тыс. рублей).

5.4. Расходы бюджета по разделу «**Национальная экономика**» сложились в размере 699 866,4 тыс. рублей, что составило 98,3 % от утвержденных бюджетом плановых значений (711 712,8 тыс. рублей). По сравнению с 2013 годом расходы по данному разделу увеличились на 4,8% или на 32 428,5 тыс. рублей, и доля раздела в общем объеме расходов увеличилась на 0,4 процентных пункта.

5.5. Расходы бюджета по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» исполнены в размере 1 033 115,7 тыс. рублей, что составляют 90,9% от утвержденных бюджетом плановых значений. Низкий процент

освоения средств обусловлен условиями муниципальных контрактов, по которым окончательный расчет за приобретаемые квартиры будет осуществляться в 2015 году на проведение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и областного бюджета). К соответствующему периоду прошлого года расходы уменьшились на 20,4% или на 265 050,3 тыс. рублей.

5.6. Расходы бюджета по разделу «**Охрана окружающей среды**» исполнены в сумме 8 335,9 тыс. рублей при утвержденном бюджетом плане в сумме 8 338,0 тыс. рублей.

5.7. Расходы бюджета по разделу «**Образование**» исполнены в сумме 5 169 890,4 тыс. рублей (100,0%). К соответствующему периоду прошлого года расходы возросли на 7,7% или на 371 614,5 тыс. рублей. В общих расходах доля раздела составляет 61,2%, что на 4,2% больше, чем в 2013 году. Из общей суммы расходов по данному разделу:

- субсидии муниципальным бюджетным и автономным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) составили 4 274 697,6 тыс. рублей (на 550 849,3 тыс. рублей больше 2013 года);

- субсидии муниципальным бюджетным и автономным образовательным учреждениям на иные цели – 249 015,1 тыс. рублей (на 215 869,9 тыс. рублей меньше 2013 года);

- субсидии некоммерческим организациям (за исключением муниципальных учреждений) составили 27 127,6 тыс. рублей (на 9 297,5 тыс. рублей больше 2013 года);

Бюджетные инвестиции реализовывались в соответствии со статьей 5 решения о бюджете в рамках муниципальной программы «Развитие образования в городе Рязани на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Рязани от 30.09.2013 № 4054, ВЦП «Адресная инвестиционная программа города Рязани на 2014-2016 годы», утвержденной постановлением администрации города Рязани от 22.08.2010 № 3448 (2 901,9 тыс. рублей) и в соответствии со статьей 79 БК РФ в рамках федеральных и областных государственных программ. Объекты, по которым осуществлялось финансирование, перечислены в пояснительной записке.

5.8. Расходы бюджета по разделу «**Культура, кинематография, средства массовой информации**» исполнены в сумме 235 704,7 тыс. рублей, что составляет 100,0% от уточненных плановых значений. К соответствующему периоду прошлого года расходы увеличились на 18,0% или на 36 022,8 тыс. рублей. В общих расходах доля раздела составляет 2,8%, по сравнению с 2013 годом увеличилась на 0,4 процентных пункта. Из общей суммы расходов по данному разделу:

- субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям культуры на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание

муниципальных услуг (выполнение работ) составили 197 873,4 тыс. рублей (на 35 456,5 тыс. рублей больше 2013 года);

- субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям культуры на иные цели – 17 362,7 тыс. рублей;

5.9. Расходы бюджета по разделу «Социальная политика» исполнены в сумме 332 995,0 тыс. рублей (99,3% от утвержденного бюджетом). По сравнению с соответствующим периодом прошлого года расходы уменьшились на 34 744,0 тыс. рублей (9,5%). В 2014 году по данному разделу средства, кроме средств на выплату дополнительных пенсий, персональных пенсий и доплат к пенсиям, были направлены:

- на социальную поддержку граждан, находящихся в тяжелой жизненной ситуации в рамках ведомственной целевой программы «Обеспечение дополнительными мерами социальной поддержки и социальной помощи отдельных категорий граждан на 2014-2016 годы» в размере 24 624,9 тыс. рублей (на 7 283,1 тыс. рублей меньше прошлого года), из них на благотворительное питание – 12 941,3 тыс. рублей, на бесплатное питание детям 1-2 года жизни из малообеспеченных семей - 3 370,7 тыс. рублей, единовременная материальная помощь в денежном выражении - 5 460,0 тыс. рублей, на ремонт жилого помещения участникам, инвалидам, вдовам участников и инвалидов Великой Отечественной войны - 1 000,0 тыс. рублей, на новогодние подарки – 617,9 тыс. рублей, на организацию летнего отдыха детей - 970,9 тыс. рублей;

- на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей на 2014-2020 годы» МП «Жилище» в сумме 15 362,4 тыс. рублей (на 3 775,2 тыс. рублей меньше прошлого года) за счет финансирования из бюджетов всех уровней.

- на исполнение отдельных государственных полномочий за счет средств из областного бюджета составили 95 597,8 тыс. рублей (на 10 847,6 тыс. рублей меньше прошлого года).

5.10. Расходы бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» исполнены в сумме 34 787,3 тыс. рублей, что составляет 100,0 % от уточненных плановых значений.

Бюджетные инвестиции в объекты по данному разделу составили 5 631,3 тыс. рублей и были направлены на реконструкцию спортивного зала МОУ ДОД ДЮСШЕ «Юпитер» - 3 362,1 тыс. рублей и на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса на ул.Космонавтов – 2 269,2 тыс. рублей.

5.10. Расходы бюджета по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» исполнены в сумме 45 483,9 тыс. рублей, что составляет 99,5% от уточненных плановых значений и на 87,9% (21 273,8 тыс. рублей) больше прошлого года.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга не противоречит требованиям статьи 111 БК РФ, не превышает 15% объема расходов, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет

субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

6. Исполнение программной части расходов бюджета

6.1. Согласно пункту 14 Положения о программах города Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 18.07.2013 № 234-I «Об утверждении Положения о программах города Рязани» администрация города Рязани предоставила 9 из 13 отчетов об исполнении программ города Рязани в срок до 1 апреля года за отчетным в адрес Контрольно-счетной палаты города Рязани для проведения экспертизы.

В нарушение вышеуказанного Положения о программах города Рязани, не предоставлены в срок следующие отчеты об исполнении программ города:

- МП «Развитие физической культуры и спорта в городе Рязани» на 2014-2020 годы»;
- МП «Культура города Рязани на 2014-2020 годы»;
- МП «Профилактика правонарушений в городе Рязани на 2014-2020 годы»;
- МП «Развитие жилищно-коммунального комплекса и энергосбережение в городе Рязани на 2014-2020 годы».

6.2. *Муниципальные программы реализованы в 2014 году на 99,6% на сумму 6 870 265,3 тыс. рублей. В общем объеме расходов бюджета города доля муниципальных программ составляет 81,3%.*

На 100% выполнены следующие программы:

- «Развитие образования в городе Рязани» на 2014-2020 годы – 4 786 242,7 тыс. рублей;
- «Развитие физической культуры и спорта в городе Рязани» на 2014-2020 годы – 183 753,8 тыс. рублей;
- «Культура города Рязани» на 2014-2020 годы – 389 539,9 тыс. рублей;
- «Профилактика правонарушений в городе Рязани» на 2014-2020 годы – 5 617,1 тыс. рублей.

Не освоены средства по следующим муниципальным программам:

- на 10 270,0 тыс. рублей по МП «Дорожное хозяйство и развитие транспортной системы в городе Рязани» на 2014-2020 годы;
- на 9 818,8 тыс. рублей по МП «Развитие жилищно-коммунального комплекса и энергосбережение в городе Рязани» на 2014-2020 годы;
- на 2 967,6 тыс. рублей по МП «Повышение эффективности муниципального управления» на 2014-2020 годы;
- на 2 579,5 тыс. рублей по МП «Благоустройство города Рязани» на 2014-2020 годы.

Финансирование ведомственных целевых программ: «Адресная инвестиционная программа города Рязани на 2014-2016 годы» и

«Обеспечение дополнительными мерами социальной поддержки и социальной помощи отдельных категорий граждан на 2014-2016 годы» в 2014 году составило 139 405,4 тыс. рублей (97,1% годового плана). Не освоено средств в размере 2 741,3 тыс. рублей по ВЦП «Адресная инвестиционная программа города Рязани на 2014-2016 годы».

Анализ полученных значений целевых показателей (индикаторов) и исполнение конкретных мероприятий в результате реализации муниципальных программ и ведомственных целевых программ за 2014 год будет отражен в заключениях Контрольно-счетной палаты города Рязани на годовые отчеты исполнения программ города Рязани за 2014 год.

6.3. При формировании бюджета города Рязани на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, в заключение Контрольно-счетной палаты города Рязани на проект бюджета было отмечено о необходимости привести пять муниципальных программ в соответствие с решением Рязанской городской Думы о бюджете города Рязани на очередной финансовый год и плановый период не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу на основании пункта 2 статьи 179 БК РФ и пункта 1.14 постановления администрации города Рязани от 13.08.2013 № 3274 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ в городе Рязани и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ в городе Рязани».

Постановлениями администрации города Рязани 07.02.2014 объемы финансирования пяти муниципальных программ приведены в соответствие с решением о бюджете, однако указанные изменения вступают в силу со дня официального опубликования. Публикация изменений в МП «Развитие образования в городе Рязани» на 2014-2020 годы была осуществлена 01.03.2014 (№ 37), МП «Развитие жилищно-коммунального комплекса и энергосбережение на территории города Рязани на 2014-2020 годы» - 04.03.2014 (№ 38), то есть установленный срок нарушен.

6.4. На конец отчетного года, по состоянию на 01.01.2015 в нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации следующих муниципальных программ, утвержденных решением о бюджете на 2014 год не соответствовал объемам финансирования на 2014 год, утвержденным нормативным правовым актом администрации города Рязани:

- МП «Развитие физической культуры и спорта в городе Рязани на 2014-2020 годы» (объем финансирования за прошедший 2014 год приведен в соответствие постановлением администрации города Рязани от 23.01.2015 №189);

- МП «Развитие образования в городе Рязани на 2014-2020 годы» (объем финансирования за прошедший 2014 год приведен в соответствие постановлением администрации города Рязани от 05.03.2015 № 992, опубликованным 01.04.2015);

- МП «Развитие жилищно-коммунального комплекса и

энергосбережение на территории города Рязани на 2014-2020 годы» (объем финансирования за прошедший 2014 год приведен в соответствие постановлением администрации города Рязани от 26.01.2015 № 207);

- МП «Повышение эффективности муниципального управления на 2014-2020 годы (объем финансирования за прошедший 2014 год приведен в соответствие постановлением администрации города Рязани от 30.12.2014 № 6199, опубликованным 05.02.2015);

- МП «Культура города Рязани на 2014-2020 годы» (объем финансирования за прошедший 2014 год приведен в соответствие постановлением администрации города Рязани от 04.02.2015 № 381, опубликованным 10.02.2015).

6.5. В ходе проведения проверки исполнения бюджета города Рязани за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2013 года, а также в заключениях на изменения в муниципальные программы, Контрольно-счетной палатой города Рязани были сделаны замечания по поводу нарушений срока внесения изменений в муниципальную программу в части уточнения объемов финансирования (в течение одного месяца) после внесения соответствующих изменений и дополнений в бюджет города Рязани (нарушения пункта 1.14 постановления администрации города Рязани от 13.08.2013 № 3274 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ в городе Рязани и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ в городе Рязани»).

Данные нарушения в ходе исполнения бюджета устранялись.

7. Дефицит, муниципальный долг, расходы на обслуживание муниципального долга

7.1. Решением о бюджете на 2014 год прогнозируемый дефицит бюджета города утвержден в сумме 423 382,9 тыс. рублей. В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в приложении к решению о бюджете на 2014 год утверждены источники финансирования дефицита бюджета. Состав источников финансирования дефицита соответствует требованиям статьи 96 БК РФ. Размер прогнозируемого дефицита составляет 9,87 % к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленного статьей 92.1 БК РФ.

Фактически по итогам исполнения бюджета за 2014 год сложился кассовый профицит в размере 79 754,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2015 года на счете городского бюджета остаток составил 276 575,1 тыс. рублей, из них 186 512,2 тыс. рублей - средства городского бюджета и 90 062,9 тыс. рублей - средства вышестоящих бюджетов.

Объем источников финансирования дефицита бюджета, отраженный в бюджетной отчетности в части бюджетных кредитов, соответствует данным долговой книги.

7.2. Решением о бюджете на 2014 год верхний предел муниципального долга на 01.01.2015 установлен в размере 988 649,1 тыс. рублей, что не превышает утвержденного объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Предельный объем муниципального долга не превышает ограничений, установленных статьей 107 БК РФ.

7.3. Фактически размер муниципального долга на 1 января 2015 года составил 628 283,8 тыс. рублей или 13,6% к доходам бюджета города Рязани без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных статьей 107 БК РФ. По сравнению с 2013 годом размер муниципального долга в 2014 году уменьшился на 55 000,0 тыс. рублей.

7.4. По состоянию на 1 января 2014 задолженность по муниципальным гарантиям города Рязани составляла 113 283,8 тыс. рублей в качестве обеспечения исполнения обязательств по Соглашению о реструктуризации задолженности МУП «РМПТС» перед ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ». В 2014 году в соответствии с графиком погашения обязательств МУП «РМПТС», было погашено обязательств на сумму 40 000,0 тыс. рублей. Задолженность на 1 января 2015 года составила 73 283,8 тыс. рублей, что соответствует данным в решении о бюджете и данным в долговой книге города Рязани.

В соответствии с Программой муниципальных гарантий муниципального образования - город Рязань на 2014 год и решением о бюджете на 2014 год предоставление муниципальных гарантий в отчетном периоде не предусматривалось, и фактически не предоставлялось.

7.5. Согласно требованиям статей 120 и 121 БК РФ учет и регистрация долговых обязательств муниципального образования осуществляется в муниципальной долговой книге, ведение которой в отчетном периоде регулировалось Порядком ведения муниципальной долговой книги города Рязани от 26.03.2009 № 1932, что согласуется с требованиями пункта 4 статьи 121 БК РФ.

В соответствии с пунктом 5 статьи 121 БК РФ информация о долговых обязательствах МО - город Рязань передавалась в Министерство финансов Рязанской области в установленные сроки.

7.6. Решением о бюджете на 2014 год объем расходов на обслуживание муниципального долга определен в размере 45 691,8 тыс. рублей и исполнен в размере 45 483,9 тыс. рублей, что составляет 1,0% общего объема расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций. Объем расходов на обслуживание муниципального долга не превышает ограничений, установленных статьей 111 БК РФ и статьей 8 Положения о муниципальном долге (не должен превышать 15,0 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций).

8. Определение степени финансовой устойчивости бюджета города Рязани по итогам его исполнения за 2014 год

8.1. Степень финансовой устойчивости бюджета муниципального образования имеет большое значение, так как статьей 136 БК РФ определены условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации, которые отличаются в зависимости от доли собственных доходов местного бюджета.

Определение доли собственных доходов в общей сумме доходов бюджета:

$$Ka = Dc/D \quad 4\,624\,717,1 / 8\,531\,539,0 = 0,54$$

Ка- коэффициент автономии

Д- доходы

Дс- собственные доходы бюджета города без учета финансовой помощи

Доля собственных доходов в общей сумме доходов бюджета города Рязани составляет 54%, по сравнению с прошлым годом снизилась на 9 пунктов.

8.2. Определение величины доходов города Рязани на каждого человека, проживающего на территории города или определение коэффициента бюджетной результативности:

$$Kbr = D/Ч \quad 8\,531\,539,0 / 530\,300 = 16,08 \text{ тыс. рублей}$$

Кбр- коэффициент бюджетной результативности

Д- доход бюджета

Ч- среднегодовая численность населения города Рязани

На каждого человека, проживающего на территории города Рязани приходится 16,08 тыс. рублей от общего дохода бюджета, с учетом безвозмездных поступлений, что на 0,65 тыс. рублей больше прошлого года.

8.3. Определение суммы предоставления услуг из бюджета города на каждого человека, проживающего в городе Рязани в рассматриваемом периоде:

$$Kbo = P/Ч \quad 8\,451\,784,7 / 530\,300 = 15,93 \text{ тыс. рублей}$$

Кбо - коэффициент бюджетной обеспеченности населения

Р- расходы бюджета

Ч- среднегодовая численность населения города Рязани

На каждого человека проживающего в городе Рязани, в 2014 году сумма предоставления услуг из бюджета города составляет 15,93 тыс. рублей (в 2012 году - 14,13 тыс. рублей, в 2013 году – 15,53 тыс. рублей).

Из указанных примеров мы видим, что в 2014 году возникло превышение величины доходов над величиной расходов (на 0,15 тыс. рублей), приходящихся на каждого жителя Рязани.

9. Выводы

9.1. Организация бюджетного процесса в городе Рязани осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в городе Рязани.

В соответствии со статьей 87 БК РФ в муниципальном образовании - городской округ город Рязань ведется реестр расходных обязательств.

Исполнение бюджета осуществлялось в соответствии с решением о бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов и сводной бюджетной росписью на 2014 год. Утверждение сводной бюджетной росписи, доведение до главных распорядителей показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств осуществлено в установленные сроки.

9.2. В соответствии с пунктом 2.1 статьи 36 Положения о бюджетном процессе в городе Рязани главные администраторы средств бюджета города представили годовую бюджетную отчетность в орган муниципального финансового контроля в установленный срок.

9.3. Годовой отчет об исполнении бюджета города Рязани за 2014 год представлен администрацией города в Контрольно - счетную палату города Рязани с соблюдением установленного срока и в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в городе Рязани.

9.4. Объем доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета в годовом отчете об исполнении бюджета, представленном администрацией города Рязани, соответствует данным, отраженным в бюджетной отчетности, представленной главными администраторами средств бюджета.

9.5. При исполнении бюджета соблюдены установленные статьями 107, 111 БК РФ и решением о бюджете на 2014 год предельные значения по размеру муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также по обязательствам по муниципальным гарантиям.

9.6. Выделение части денежных средств из резервного фонда администрации города Рязани в 2014 году не является однозначным, исчерпывающим доказательством непредвиденности предполагаемых расходов.

9.7. Установлены случаи нарушения статьи 179 БК РФ (пункт 2) и пункта 1.14 постановления администрации города Рязани от 13.08.2013 № 3274 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ в городе Рязани и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ в городе Рязани» в части срока уточнения объемов финансирования.

9.8. На 01.01.2015 года не устранено несоответствие муниципальных правовых актов федеральному законодательству: постановления администрации города Рязани от 14.03.2007 № 693 «О порядке организации похоронного дела и осуществления погребения на территории города

Рязани» требованиям Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

9.9. По результатам контрольных мероприятий, проведенных Контрольно - счетной палатой города Рязани при выборочной проверке субсидий на иные цели выявлено нарушение Порядка определения объема субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям города Рязани и муниципальным автономным учреждениям города Рязани из бюджета города Рязани и условий их предоставления, утвержденного постановлением администрации города Рязани от 02.08.2011 № 3373.

9.10. Установлены случаи необоснованного расходования средств бюджета города Рязани в связи с завышением размеров должностных окладов руководителей проверенных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров.

9.11. При формировании муниципальных заданий учреждений на 2014 год и расчете их финансового обеспечения установлены нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральных законов от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях», а также муниципальных правовых актов.

9.12. Установлены факты неэффективного использования недвижимого имущества (не используемое имущество), отсутствие свидетельств о государственной регистрации права (оперативное управление) на переданные учреждению в оперативное управление объекты недвижимого имущества, земельные участки и несвоевременное представление сведений об объектах муниципального имущества в Реестр муниципального имущества города Рязани.

9.13. Имели место случаи несоблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

9.14. Установлено необоснованное использование средств бюджета города Рязани при проверке МП «Дорожное хозяйство и развитие транспортной системы в городе Рязани» на 2014 - 2020 годы (32,6 тыс. рублей) и МП «Охрана окружающей среды в городе Рязани» на 2014-2020 годы (30,0 тыс. рублей).

9.15. По итогам проверки отчетности главных администраторов бюджетных средств имеются замечания в части полноты и качества оформления форм годовой отчетности.

9.16. В ходе проведения контрольных мероприятий установлены факты несоблюдения установленного порядка ведения бухгалтерского учета.

10. Предложения

10.1. Рекомендовать Рязанской городской Думе утвердить отчет об исполнении бюджета города Рязани за 2014 год.

10.2. Рекомендовать администрации города Рязани:

- усилить контроль за ходом реализации муниципальных программ: не допускать нарушения бюджетного законодательства и требований постановления администрации города Рязани от 13.08.2013 № 3274 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ в городе Рязани и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ в городе Рязани»;

- следить за соблюдением условий предоставления субсидий на иные цели, соблюдать требования Порядка определения объема субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям города Рязани и муниципальным автономным учреждениям города Рязани из бюджета города Рязани и условий их предоставления, утвержденного постановлением администрации города Рязани от 02.08.2011 № 3373;

- устранить противоречия муниципальных правовых актов федеральному законодательству: постановления администрации города Рязани от 14.03.2007 № 693 «О порядке организации похоронного дела и осуществления погребения на территории города Рязани» требованиям Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;

- соблюдать требования законодательства при формировании муниципальных заданий учреждениям;

- соблюдать установленный Порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом;

- осуществлять заполнение форм годовой отчетности главными администраторами бюджетных средств в полном объеме;

- не допускать случаи нарушения ведения бюджетного, бухгалтерского учета.

Аудитор

Т.Т.Степушина