



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ-ГОРОД РЯЗАНЬ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА РЯЗАНИ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной палаты города Рязани

12.08.2024

дата

подпись

П.В. Панин

ОТЧЕТ № 06

по итогам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования субсидий, полученных в 2023 году муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Городская станция юных техников», а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом

город Рязань

12 августа 2024 года

1. Проверка проведена в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Рязани, утвержденным решением Рязанской городской Думы от 30.09.2021 № 173-III, на основании распоряжения Контрольно-счетной палаты города Рязани от 21.05.2023 № 35 «О проведении проверки целевого и эффективного использования субсидий, полученных МБУДО «Городская станция юных техников», а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом».

2. Предмет проверки: средства субсидий, полученные муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Городская станция юных техников» (далее - МБУДО «ГСЮТ») в 2023 году, соблюдение установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

3. Объект проверки:

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Городская станция юных техников».

4. Проверяемый период: 2023 год.

5. Руководитель объекта проверки в проверяемом периоде:

директор – Пересыпкина Наталья Витальевна.

6. По результатам контрольного мероприятия оформлен и подписан акт (без возражений объекта проверки), утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты города Рязани № 08 от 10.07.2024.

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Городская станция юных техников» (далее – МБУДО «ГСЮТ», учреждение, заказчик) осуществляет образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам.

Учредителем МБУ ДО «ГСЮТ» является муниципальное образование - городской округ город Рязань, функции и полномочия учредителя осуществляются администрацией города Рязани.

В соответствии с пунктом 2.1 Устава (утв. постановлением администрации города Рязани от 06.07.2015 № 3045) главной целью деятельности учреждения является ведение образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, адаптации детей к жизни в обществе, их профессиональной ориентации, а также выявление и поддержка детей, проявивших выдающиеся способности.

На основании приказа министерства образования Рязанской области от 07.09.2015 № 1734-нк МБУ ДО «ГСЮТ» предоставлена лицензия от 07.09.2015 № 27-2448 на осуществление образовательной деятельности: дополнительное образование (дополнительное образование детей и взрослых).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено:

1. Анализ плана финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год и отчета о его исполнении

Документом, определяющим направления использования бюджетным учреждением субсидии на выполнение муниципального задания, является план финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, составляемый и утверждаемый в порядке, установленном органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении бюджетного учреждения, в соответствии с требованиями, установленными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 №186н, постановлением администрации города Рязани от 04.03.2016 № 921.

Первоначальный план финансово-хозяйственной деятельности (далее - план ФХД, ПФХД) МБУДО «ГСЮТ» на 2023 год утвержден 29.12.2022 в объеме **17 702,7** тыс. рублей, в том числе: 17 402,8 тыс. рублей - субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания; 189,6 тыс. рублей - субсидии на иные цели; 110,3 тыс. рублей - поступления от иной приносящей доход деятельности.

В течение 2023 года в план финансово-хозяйственной деятельности учреждения 16 раз вносились изменения. По результатам внесения изменений поступления *увеличились* на 276,2 тыс. рублей и составили 17 978,9 тыс. рублей, в том числе: 17 585,6 тыс. рублей - субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания; 283,0 тыс. рублей - субсидии на иные цели; 110,3 тыс. рублей - поступления от иной приносящей доход деятельности (доходы от собственности).

План по поступлениям исполнен на 100%, в том числе: 17585,6 тыс. рублей - субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, 283,0 тыс. рублей - субсидия на иные цели и 110,3 тыс. рублей - средства от приносящей доход деятельности.

2. Проверка соблюдения установленного порядка формирования и финансового обеспечения муниципального задания на 2023 год

2.1. Муниципальное задание на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов для МБУДО «ГСЮТ» утверждено 28.12.2022 начальником

управления образования и молодежной политики администрации города Рязани в установленный срок, на оказание одной муниципальной услуги - «Реализация дополнительных общеобразовательных программ», плановое значение - 117504 человеко-часов.

Реализация дополнительных общеразвивающих программ в 2022-2023 и 2023-2024 учебных годах осуществлялась учреждением по трем блокам:

- *технической направленности*, в том числе программы: «Картинг», «Робототехника», «WEB-программирование», «КомпАсс», «Знакомство с профессией инженер», «Военно-историческое моделирование»;

- *социально-гуманитарной направленности*, в том числе программы: «Английский язык», «Занимательная математика», «Математические игры», «Родничок – школа будущего первоклассника», «Азбука безопасности дорог»;

- *художественной направленности*, в том числе программы: «ИЗОстудия «Радуга», «Начальный дизайн».

Расчет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2023 год на 01.01.2023 произведен с применением базовых нормативов затрат, установленных постановлением администрации города Рязани от 29.12.2016 № 5952¹ (в редакции от 30.12.2021 № 5761) и коэффициента выравнивания – 0,742277045, утвержденного приказом управления образования и молодежной политики администрации города Рязани от 30.12.2022 № 647.

В течение проверяемого периода размер субсидии был скорректирован. Так, на 31.12.2023 расчет произведен с применением базовых нормативов затрат, установленных постановлением администрации города Рязани от 29.12.2016 № 5952 (в редакции от 14.08.2023 № 10970) и коэффициента выравнивания – 1,656557174, утвержденного приказом управления образования и молодежной политики администрации города Рязани от 29.12.2023 № 653.

Контрольно-счетной палатой проведена выборочная проверка фактических объемов услуг, оказанных учреждением в рамках муниципального задания на 2023 год. Нарушений не выявлено.

2.2. В ходе контрольного мероприятия проведен анализ реализации оказываемых услуг в части дополнительной общеобразовательной общеразвивающей программы² «Картинг».

Дополнительная общеобразовательная общеразвивающая программа «Картинг» - является программой технической направленности и реализуется посредством 3 модулей:

- 1 модуль (стартовый) – предусматривает овладение основами автомеханики, приобретение навыков вождения;

- 2 модуль (базовый) – предусматривает приобретение учащимися углубленных навыков владения слесарным инструментом, сборки узлов и

¹ постановление администрации города Рязани от 29.12.2016 № 5952 «Об утверждении значений базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг, значений отраслевых корректирующих коэффициентов, значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) для учреждений, находящихся в ведении управления образования и молодежной политики администрации города Рязани» (далее - Постановление № 5952)

² Дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, реализуемые учреждением одобрены Педагогическим советом (протокол № 30 от 30.05.2023) и утверждены приказом директора учреждения от 31.05.2023 № 41/2.

механизмов карта, подготовка автомобилей (картов) к соревнованиям, организацию тренировочных заездов;

- 3 модуль (продвинутый) – предусматривает совершенствование знаний и умений в автомеханике, работу по индивидуальным образовательным маршрутам.

Учебным планом 3-го модуля, в том числе, предусмотрено 28 часов практической подготовки (вне аудитории) – учебно-тренировочные заезды и 30 часов практических занятий (вне аудитории) – участие в соревнованиях по картингу.

Согласно пояснениям директора учреждения, в 2023-2024 учебном году учащиеся занимались по 1 и 2 модулю, группы обучения по 3 модулю не формировались.

Проверкой установлено, что практические занятия по 1 и 2 модулям проходят на импровизированной площадке во дворе учреждения, так как собственная специально оборудованная площадка для картинга в учреждении отсутствует.

Таким образом, отсутствие условий для практических занятий по 3 модулю ограничивает реализацию оказываемых услуг по программе «Картинг» в полном объеме.

2.3. Проверкой соответствия фактически осуществляемой деятельности положениям нормативных правовых актов установлено следующее.

В учреждении реализуется краткосрочная программа «Азбука безопасных дорог» (8 часов). Для практических занятий по данной программе администрацией города Рязани по договору от 21.04.2021 № R 065-21 МБОУ ДО «ГСЮТ» был передан земельный участок, на котором впоследствии были расположены объекты безвозмездно переданной площадки «Детского автогородка» (далее также – автогородок), расположенной в «Центральном парке культуры и отдыха» (далее - ЦПКиО), по адресу: г. Рязань, ул. Братиславская.

Согласно экспертному заключению ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Рязанской области» от 18.05.2021, через территорию «Детского автогородка» от (по данным плана-схемы ЦПКиО) проходят сети инженерно-технического обеспечения (канализационная сеть), что не соответствует требованиям подпункта 2.1.1 пункта 2.1. раздела 2 «Санитарно-эпидемиологических требований к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 (далее - СП 2.4.364820).

Следовательно, в соответствии с подпунктом 2.1.1 пункта 2.1. раздела 2 СП 2.4.364820 через территорию детского образовательного учреждения не должны проходить магистральные нефтепроводы, газопроводы и нефтепродуктопроводы, сети инженерно-технического обеспечения, предназначенные для обеспечения населенных пунктов, а также изолированные (транзитные) тепловые сети, которыми непосредственно не осуществляется теплоснабжение объектов.

Таким образом, для реализации образовательной деятельности, в частности для реализации программы «Азбука безопасных дорог», данная площадка не может быть задействована.

3. Проверка целевого, эффективного расходования субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания

3.1.Соглашением от 29.12.2022 № 1-ПР учреждению предусмотрена субсидия на выполнение муниципального задания в размере 17 402,8 тыс. рублей. Управлением образования для расчета субсидии применен коэффициент выравнивания - 0,742277045, утвержденный приказом управления образования и молодежной политики администрации города Рязани от 30.12.2022 № 647.

В 2023 году в объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания управлением образования и молодежной политики администрации города Рязани 4 раза вносились изменения, в результате корректировок объем субсидии по сравнению с первоначальным увеличился на 182,8 тыс. рублей и составил 17 585,6 тыс. рублей.

В МБУДО «ГСЮТ» субсидия в сумме 17 585,6 тыс. рублей поступила в полном объеме в соответствии с целевыми статьями, предусмотренными соглашением. Нарушений сроков перечисления субсидии в 2023 году не установлено.

3.2. В рамках проверки целевого, эффективного расходования субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания рассмотрены вопросы начисления заработной платы работникам учреждения.

Порядок формирования системы оплаты труда работников муниципальных учреждений дополнительного образования, в том числе МБОУ ДО «ГСЮТ», установлен Примерным положением об оплате труда работников муниципальных учреждений дополнительного образования (за исключением детских музыкальных, художественных школ и школ искусств) и отдельных муниципальных учреждений города Рязани, утвержденным постановлением администрации города Рязани от 29.09.2020 № 3595 (далее - Примерное положение № 3595).

Анализом положений представленных к проверке локальных нормативных актов, регулирующих вопросы оплаты труда установлено, что *Положение об оплате труда работников МБУ ДО «ГСЮТ» от 30.08.2022 требует актуализации, так как разработано на основании решения Рязанской городской Думы 28.07.2011 № 229-1 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей (за исключением детских музыкальных, художественных школ, школ искусств и спортивных школ) и отдельных муниципальных учреждений города Рязани», которое утратило силу 04.03.2021 года.*

3.2.1. В ходе выборочной проверки 20 личных дел педагогических работников в части правомерности установления дополнительных выплат (компенсационного, стимулирующего характера) выявлено неправомерное применение коэффициента за высшее профессиональное образование по двум сотрудникам, в результате сумма избыточных выплат персоналу составила 16,2 тыс. рублей.

3.2.2. Пунктом 2.7.3 Положения о премировании и материальной помощи МБУ ДО «ГСЮТ» определено, что сотрудникам учреждения может быть выплачена премия к праздничным датам, размеры премии определены кратно к должностным окладам:

административному персоналу - до одного должностного оклада;
 основному персоналу, учебно-вспомогательному персоналу, обслуживающему персоналу - до 2-х должностных окладов.

Проверкой обоснованности начисления премий установлено несоответствие начисленных сумм Положению о премировании и материальной помощи МБУДО «ГСЮТ». Так, в нарушение пункта 2.7.3 Положения о премировании и материальной помощи приказом №91 от 30.09.2023 о поощрении работников, педагогическому составу премия ко Дню учителя в общей сумме 224,1 тыс. рублей начислена с превышением максимально установленного размера, что повлекло избыточные расходы на оплату труда 6 работников учреждения.

3.2.3. Анализом вакантного фонда оплаты труда установлено, что в 2023 году в учреждении имелись вакантные должности в количестве 12,02 штатных единиц (в течение всего проверяемого периода).

Значительное количество незаемещенных штатных единиц в течение длительного времени свидетельствует о системных недостатках в кадровой политике учреждения и создает риски некачественного исполнения учреждением возложенных на него функций.

Пунктом 3 статьи 25 Закона РФ от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред., действующей в 2023 году) установлено, что работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости, в том числе информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей.

В проверяемом периоде МБУДО «ГСЮТ» не предоставляло ежемесячно информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в органы службы занятости. Информация, переданная в ноябре 2023 года о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в органы службы занятости, являлась неполной (2 шт. единицы при вакантных 12 шт. единицах).

Фонд экономии заработной платы, сложившийся за счет имеющихся вакантных единиц, составлял ориентировочно 1941,9 тыс. рублей и использовался для премирования сотрудников, в основном, педагогического персонала.

3.2.4. Выборочной проверкой соблюдения пункта 15 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922, в части начисления отпускных выплат установлено, что в учреждении в расчет отпускных включались премии без учета фактически отработанного времени. При проверке расчета начисления отпускных выплат у 13 работников общая сумма переплаты (избыточные расходы) составила 36,6 тыс. рублей.

Вследствие нарушения порядка и условий оплаты труда в проверяемом периоде имели место **избыточные расходы** в части выплат персоналу. Объем завышения расходов, осуществленных в нарушение установленных требований, в целом составил 276,9 тыс. рублей.

3.3. Проверкой соблюдения установленных требований в части составления первичных документов по оплате труда работников (табели учета рабочего времени) выявлено, что в нарушение п.2 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.26 Федерального стандарта №256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора

«Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» от 31.12.2016 (далее - Федеральный стандарт №256н) учреждением не заполнялись отдельные обязательные реквизиты документа, кроме того, данные о фактически отработанных днях и периодах временной нетрудоспособности по отдельным сотрудникам отражались некорректно. Нарушение носит системный характер.

Указанные факты свидетельствуют об отсутствии либо о низком уровне внутреннего контроля при формировании первичных документов, что является также нарушением п.23 Федерального стандарта №256н, которым определено, что к бухгалтерскому учету принимаются первичные (сводные) учетные документы, поступившие по результатам внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, из предположения надлежащего составления первичных учетных документов по совершенным фактам хозяйственной жизни лицами, ответственными за их оформление.

3.4. Проверкой установлено, что площадка «Детского автогородка» фактически используется учреждением на регулярной основе с 10-00 до 19-00 часов в период с 1 мая по 31 октября ежедневно (с учетом погодных условий) для свободного посещения детьми в возрасте от 7 до 12 лет для ознакомления с правилами дорожного движения (на территории автогородка установлены тематические стенды и приближенные к условиям города дорожные знаки, дорожная разметка, светофоры, искусственные неровности, железнодорожный переезд, остановка транспорта).

Таким образом, на территории автогородка фактически осуществляется досуговая деятельность детей определенного (школьного) возраста. Вместе с тем, пунктом 2.11 Устава учреждения к иному виду деятельности отнесена, в том числе, организация досуговой деятельности детей только дошкольного возраста. То есть, фактически на территории автогородка осуществляется деятельность, не предусмотренная положениями Устава МБУДО «ГСЮТ».

Кроме того, согласно пункту 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), пункта 2.5 Положения № 3995³, муниципальное задание формируется на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), определенных в качестве основных видов деятельности муниципальных учреждений.

Таким образом, работники учреждения осуществляли (в том числе) организацию досуговой деятельности и обслуживание площадки автогородка в летний период, вместе с тем, услуги по организации досуговой деятельности детей (или какой-то другой услуги) в муниципальном задании на 2023 год не предусмотрено, следовательно, оплата труда работников в части обслуживания площадки автогородка фактически осуществлялась за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания.

Полагаем необходимым отметить, что правовой статус фактически осуществляемой деятельности по обслуживанию «Детского автогородка» Уставом учреждения не определен (ни в качестве основного вида

³ Положение о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Рязани и финансового обеспечения выполнения муниципального задания утверждено постановлением администрации города Рязани от 31.08.2015 № 3995 (далее - Положение № 3995).

деятельности, ни в качестве иного вида деятельности), что требует урегулирования со стороны учредителя.

Кроме того, отсутствие правовых оснований осуществления указанной деятельности создает условия для нецелевых расходов средств субсидии, предоставленной из бюджета города Рязани.

4. Проверка целевого и эффективного расходования субсидий на иные цели

Плановые назначения в размере 283,0 тыс. рублей по субсидиям на иные цели исполнены учреждением на 100%, нарушений расходования средств субсидий на иные цели не выявлено.

5. Проверка законности, эффективности и целевого использования муниципального имущества

По данным бюджетного учета и бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2024 в учреждении в составе нефинансовых активов числились объекты основных средств балансовой стоимостью 7189,7 тыс. рублей, в том числе недвижимое имущество учреждения (нежилые помещения -2 объекта) балансовой стоимостью 2 952,0 тыс. рублей.

5.1. В ходе контрольного мероприятия установлено, что учреждением в проверяемом периоде были переданы в аренду нежилые помещения общей площадью 233,2 кв. м (позиции 1-9, 38-40 на поэтажном плане первого этажа, позиция 8 на поэтажном плане второго этажа), расположенные по адресу: г. Рязань ул. Весенняя д. 12а на основании договора с Частным учреждением дополнительного образования «Школа юного менеджера» для реализации программ дополнительного образования сроком на 11 месяцев.

Указанные нежилые помещения принадлежат учреждению на праве оперативного управления, что подтверждается Свидетельством о государственной регистрации права №62-62-01/085,2012-085 от 27.06.2012.

Проверкой отражения в бюджетном учете операций по передаче в аренду муниципального имущества установлено следующее.

Требованиями федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 258н (далее – стандарт «Аренда») определено, что объект, сданный в аренду, учитывается обособленно (п. 24 стандарта «Аренда»). При этом в учете арендодателя отражается факт передачи имущества в аренду путем увеличения забалансового счета 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)». Переданная в аренду часть недвижимого имущества должна отражаться *по стоимости, указанной в первичном учетном документе (Акте приема-передачи) (п. 381 Инструкции № 157н⁴)*. При этом, согласно разделу III.3 Методических рекомендаций по применению федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда» (утв. письмом Минфина России от 13.12.2017 № 02-07-07/83464), на забалансовых счетах отражается информация о балансовой стоимостной величине объектов операционной аренды, переданных в пользование.

⁴ Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

В рассматриваемом случае при передаче МБУДО «ГСЮТ» в аренду части инвентарного объекта, в учете арендодателя информацию о передаче части инвентарного объекта основного средства в аренду необходимо отразить в Инвентарной карточке учета нефинансовых активов (ф. 0504031) и на забалансовом учете.

В нарушение п. 381 Инструкции № 157н на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» часть недвижимого имущества, переданная в аренду учреждением, не отражена, акт о приеме-передаче объектов нефинансовых активов (ф. 0504101) учреждением не оформлялся.

В ходе контрольного мероприятия главным бухгалтером МБУДО «ГСЮТ» стоимость части объекта, переданного в аренду, рассчитана пропорционально общей стоимости площади здания, объект отражен на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» в сумме 558,6 тыс. рублей.

5.2. Проведена проверка соответствия данных бухгалтерского учета МБУДО «ГСЮТ» реестру муниципального имущества города Рязани. На балансе учреждения числится *движимое* имущество в количестве 20 объектов общей балансовой стоимостью 1795,1 тыс. рублей, что соответствует данным АИС «Реестр муниципальной собственности».

В нарушение постановления администрации города Рязани от 01.03.2011 № 855 «О порядке определения видов особо ценного движимого имущества автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в собственности муниципального образования – город Рязань, и муниципальных бюджетных учреждений города Рязани» 8 электромобилей Gaicho Super Power-2018 общей балансовой стоимостью 638,6 тыс. рублей (стоимость за единицу 79,8 тыс. рублей) не отражены в учете как особо ценное движимое имущество.

5.3. На основании постановления администрации города Рязани от 21.04.2021 №1464 «О разрешении на использование земель или земельного участка для размещения объекта(ов) без предоставления земельного участка и установления сервитутов, публичного сервитута», между администрацией города Рязани, в лице исполняющего обязанности начальника управления земельных ресурсов и имущественных отношений и МБУ ДО «ГСЮТ» заключен договор от 21.04.2021 №R 065-21. Предметом договора является предоставление учреждению права на использование части земельного участка с кадастровым номером 62:29:0070021:128, площадью 1032 кв.м в целях размещения элементов благоустройства территории, в том числе малых архитектурных форм, за исключением некапитальных нестационарных строений и сооружений, рекламных конструкций, применяемых как составные части благоустройства территории. Местоположение земельного участка: г. Рязань, ул. Братиславская.

Необходимо отметить, что в данном договоре отсутствует стоимость переданного в пользование объекта, а также отсутствует акт приема-передачи земельного участка.

В нарушение статей 1,9,10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», факт передачи указанного земельного участка не отражен учреждением в первичных учетных документах и регистрах бюджетного учета. В ходе проведения контрольного мероприятия, учреждением направлено письмо в Управление земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани о

предоставлении данных о кадастровой стоимости и общей площади земельного участка с целью отражения данного объекта в регистрах бюджетного учета.

5.4. В соответствии с пунктами 1,2 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», активы и обязательства подлежат инвентаризации с целью выявления фактического наличия с данными регистров бухгалтерского учета.

Согласно пункту 1.3. приказа Минфина Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» (далее - Методические указания № 49), инвентаризации подлежит все имущество организации независимо от его местонахождения и все виды финансовых обязательств (кредиторская задолженность, кредиты банков, займы и резервы). Проведение инвентаризации перед составлением годовой бухгалтерской отчетности обязательно.

В нарушение пункта 1.3 Методических указаний №49, учреждением не представлены инвентаризационные описи произведенных активов (земля), а также забалансового счета 07 «Награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры». Указанный факт свидетельствует о формальном подходе МБУ ДО «ГСЮТ» к проведению инвентаризации (поскольку инвентаризация проведена в отношении лишь части активов).

В период проведения проверки инвентаризационной комиссией учреждения в присутствии представителей Контрольно-счетной палаты города Рязани проведена выборочная инвентаризация основных средств по состоянию на 06.06.2024 (приказ директора МБУДО «ГСЮТ» от 05.06.2024 № 53).

По результатам инвентаризации было установлено, что в бухгалтерском учете учреждения отсутствуют объекты в количестве 10 единиц (излишки): телевизор HARTENS - 3 ед., «тревожная кнопка» - 2 ед., ноутбук Lenovo - 2 ед., пожарная сигнализация - 1 ед., электромобили Gaicho Super Power-2018 - 2 ед.

Неучтенные учреждением вышеуказанные материальные ценности имеют полезный потенциал и первоначальную стоимость их можно оценить. *В нарушение п.1 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», указанные излишки образовались в результате неотражения фактов поступления (в том числе безвозмездной передачи) в учреждение данных материальных ценностей.*

Комиссией МБУ ДО «ГСЮТ» проведена оценка материальных ценностей и объекты основных средств приняты к учету на основании акта определения стоимости НФА при введении их в эксплуатацию от 10.06.2024 и бухгалтерских справок на общую сумму 254,8 тыс. рублей, в том числе:

на счет 101.34 «Машины и оборудование - иное движимое имущество учреждения» на сумму 230,2 тыс. рублей,

на забалансовый счет 21.34 «Основные средства в эксплуатации - иное движимое имущество (машины и оборудование)» - на сумму 24,6 тыс. рублей.

5.5. Анализом эффективности использования объектов основных средств установлено, что отдельные объекты (станки по дереву - 5 единиц общей балансовой стоимостью 65,3 тыс. рублей; электромобили Gaicho Super Power-2018 - 7 единиц (в неисправном состоянии) общей балансовой стоимостью 543,2 тыс. рублей) не используются в уставной деятельности

учреждения. Таким образом, общая стоимость **неэффективно используемого имущества (12 единиц) составила 608,5 тыс. рублей.**

5.6. Проверкой правомерности определения размера арендной платы за пользование муниципальным имуществом установлено следующее.

В проверяемом периоде МБУДО «ГСЮТ» действовали договоры аренды с Частным учреждением дополнительного образования «Школа юного менеджера» (далее – ЧУДО ДО «Школа юного менеджера»):

- договор аренды нежилого помещения № б/н от 31.08.2022 (срок аренды с 24.05.2022 по 23.04.2023);

- договор аренды нежилого помещения № б/н от 26.07.2023 (срок аренды с 24.04.2023 по 23.03.2024).

В соответствии с пунктом 1.1 Устава (утв. Общим собранием учредителей (протокол от 01.07.2019 №3) ЧУДО ДО «Школа юного менеджера» является некоммерческой организацией, созданной для достижения образовательных целей в соответствии с Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), Федеральным законом № 7-ФЗ, Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами (Свидетельство о государственной регистрации некоммерческой организации за № 6214042086).

ЧУДО ДО «Школа юного менеджера» осуществляет свою деятельность по основному ОКВЭД 85.41: Образование дополнительное детей и взрослых (на основании данных, содержащихся в выписке из Едином государственного реестра юридических лиц №ЮЭ9965-24-75844871). Согласно Реестру социально ориентированных некоммерческих организаций, сформированному в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.07.2021 № 1290 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» (вместе с «Положением о порядке ведения реестра социально ориентированных некоммерческих организаций»), 16.04.2021 ЧУДО ДО «Школа юного менеджера» включена в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО).

В проверяемом периоде передача в аренду муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за МБУ ДО «ГСЮТ», согласована администрацией города Рязани на основании:

- распоряжения администрации города Рязани № 1092-р от 16.08.2022 «О согласовании передачи в аренду муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за МБУДО «ГСЮТ»;

- распоряжения администрации города Рязани № 900-р от 17.07.2023 «О согласовании передачи в аренду муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за МБУДО «ГСЮТ».

Согласно пункту 4 статьи 13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №124-ФЗ), если государственная или муниципальная организация, образующая социальную инфраструктуру для детей, сдает в аренду, передает в безвозмездное пользование закрепленные за ней объекты собственности, заключению договора аренды и договора безвозмездного пользования должна предшествовать проводимая учредителем оценка последствий заключения таких договоров для обеспечения жизнедеятельности, образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской помощи, профилактики заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания.

Договор аренды не может быть заключен, если в результате проведенной оценки последствий их заключения установлена возможность ухудшения условий.

В соответствии с постановлением администрации города Рязани от 20.11.2014 № 5267 «О создании комиссии по оценке последствий заключения договора аренды, договора безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества города Рязани, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями, образующими социальную инфраструктуру для детей, для обеспечения жизнедеятельности, образования, развития, отдыха и оздоровления детей и утверждению ее состава» (признано утратившим силу постановлением администрации города Рязани от 10.11.2023 № 14355), при заключении договора аренды от 26.07.2023 (срок аренды с 24.04.2023 по 23.03.2024) МБУДО «ГСЮТ» получено заключение комиссии № 2-237 от 15.12.2022 по результатам проведения оценки последствий заключения договора аренды, содержащее вывод о том, что деятельность арендатора и использование арендатором указанных помещений не окажет отрицательного влияния на организацию учебно-воспитательного процесса и безопасность обучающихся.

Вместе с тем, при заключении предыдущего договора аренды от 31.08.2022 (срок аренды с 24.05.2022 по 23.04.2023) Контрольно-счетной палате города Рязани заключение о проведении оценки последствий заключения договора аренды не представлено.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) при передаче в аренду имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственным (муниципальным) учреждением, если распоряжение имуществом в соответствии с законодательством РФ допускается с согласия собственника этого имущества, заключению договора аренды должно предшествовать проведение независимой оценки.

В проверяемом периоде до заключения договоров аренды нежилого помещения МБУДО «ГСЮТ» произведена оценка права временного владения и пользования (в виде ежемесячной арендной платы) на основании договоров с ООО «Оценка собственности» (№42 от 26.04.2022, №54 от 10.04.2023):

размер арендной платы, указанный в отчете об оценке нежилого помещения по состоянию на 05.05.2022 – 196 рублей за 1 кв. м, с учетом НДС (отчет №45/2022).

размер арендной платы, указанный в отчете об оценке нежилого помещения по состоянию на 10.04.2023 – 197 рублей за 1 кв. м, с учетом НДС (отчет №54/2023).

В соответствии со статьей 7, частью 1 статьи 8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при сдаче в аренду государственного и муниципального имущества без проведения торгов размер арендной платы определяется уполномоченными органами государственной власти или местного самоуправления на основании заключения независимого оценщика о рыночной стоимости аренды.

Приложением № 6 к Положению о порядке управления и распоряжения имуществом⁵ установлено, что размер месячной арендной платы за передаваемое в аренду без проведения торгов муниципальное имущество определяется в договоре аренды в соответствии с Методикой определения размера арендной платы за пользование муниципальным имуществом по договорам аренды муниципального имущества (далее - Методика определения размера арендной платы).

Согласно Методике определения размера арендной платы размер месячной арендной платы за передаваемое в аренду без проведения торгов муниципальное имущество в случаях, предусмотренных статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, определяется по формуле:

$$A_{пл} = A_{р} * K_{д},$$

где:

$A_{р}$ - размер арендной платы, определенный в соответствии с отчетом независимого оценщика о рыночной стоимости пользования объектом аренды, составленным в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности;

$K_{д}$ - коэффициент вида деятельности, для осуществления которой арендатором используется муниципальное имущество.

1. По договору аренды нежилого помещения № б/н (на срок менее года) от 31.08.2022:

-срок аренды, соответствующий проверяемому периоду - с 01.01.2023 по 23.04.2023 - для расчета размера арендной платы применен коэффициент вида деятельности, для осуществления которой арендатором используется муниципальное имущество – 0,2, соответствующий категории видов деятельности «Деятельность по дополнительному профессиональному образованию прочая, не включенная в другие группировки» (редакции от 27.01.2022, с 03.02.2022);

-размер арендной платы, определенный в соответствии с отчетом независимого оценщика о рыночной стоимости пользования объектом аренды, составленным в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности, установлен в сумме 45 940,40 рублей.

Исходя из вышеуказанной формулы, общая стоимость аренды помещений составила 9 188 рублей 08 копеек в месяц.

2. По договору аренды нежилого помещения № б/н (на срок менее года) от 26.07.2023:

-срок аренды, соответствующий проверяемому периоду - с 24.04.2023 по 31.12.2023 для расчета размера арендной платы применен коэффициент вида деятельности, для осуществления которой арендатором используется муниципальное имущество (редакция от 23.03.2023, от 30.03.2023) – 0,2, соответствующий категории видов деятельности «Деятельность по дополнительному профессиональному образованию прочая, не включенная в другие группировки»;

-размер арендной платы, определенный в соответствии с отчетом независимого оценщика о рыночной стоимости пользования объектом аренды, составленным в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности, установлен в сумме 45 940,40 рублей.

Исходя из вышеуказанной формулы, общая стоимость аренды помещений составила 9 188 рублей 08 копеек в месяц.

⁵ решение Рязанской городской Думы от 11.12.2008 № 923-1 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования - городской округ город Рязань» (далее – Положение о порядке управления и распоряжения)

По смыслу пункта 3 Методики определения размера арендной платы за пользование муниципальным имуществом по договорам аренды муниципального имущества коэффициент вида деятельности применяется в случае осуществления категории видов деятельности, для реализации которой арендатором используется муниципальное имущество.

По мнению Контрольно-счетной палаты города Рязани, категория видов деятельности «Деятельность по дополнительному профессиональному образованию прочая, не включенная в другие группировки» (код ОКВЭД 2 — 85.42.9), которой соответствует коэффициент вида деятельности 0,2, не соответствует осуществляемой арендатором виду деятельности, коэффициент 0,2 **применен неправомерно.**

Мнение Контрольно-счетной палаты города Рязани основано на следующем.

ЧУДО «Школа юного менеджера» осуществляет свою деятельность на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности № 27-4176 от 10.09.2019:

вид образовательной деятельности – *дополнительное образование;*

подвид образовательной деятельности - *дополнительное образование детей и взрослых.*

Согласно пункту 6 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ дополнительное образование включает в себя такие подвиды, как дополнительное образование детей и взрослых и дополнительное профессиональное образование.

В соответствии с пунктом 1 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки, научным специальностям (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

В ответ на запрос о предоставлении документа, подтверждающего осуществление деятельности по дополнительному профессиональному образованию ЧУДО «Школа юного менеджера» директором учреждения Пересыпкиной Н.В. было предоставлено пояснение о непредоставлении арендатором лицензии на осуществление дополнительного профессионального образования ЧУДО «Школа юного менеджера».

Анализ контента официального сайта в сети «интернет» ЧУДО «Школа юного менеджера» позволяет сделать вывод о наличии лицензии на осуществление образовательной деятельности только по одному подвиду – дополнительное образование детей и взрослых.

Таким образом, полагаем, что **отсутствуют правовые основания для применения коэффициента видов деятельности 0,2, соответствующего категории видов деятельности «Деятельность по дополнительному профессиональному образованию прочая, не включенная в другие группировки» (код ОКВЭД 2 — 85.42.9) для расчета арендной платы в отношении муниципального имущества по договору аренды нежилого помещения с ЧУДО «Школа юного менеджера».**

Также отмечаем, что в Методику определения размера арендной платы (в редакции от 25.05.2023) с 01.06.2023 включен обновленный перечень коэффициентов видов деятельности, для осуществления которой арендатором используется муниципальное имущество, коэффициент вида деятельности – 0,07, соответствующий категории видов деятельности -

«Деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Следовательно, с 1 июня 2023 года арендатор (ЧУДО «Школа юного менеджера») имел право на применение коэффициента 0,07.

Контрольно-счетной палатой города Рязани осуществлен расчет отклонения между фактически начисленной учреждением арендной платой и суммой арендной платы, которую следовало начислить (Приложение). В результате неправомерного применения коэффициента вида деятельности общая сумма недополученного учреждением дохода за проверяемый период по договорам от 31.08.2022 № б/н, от 26.07.2023 №б/н составила 141 955,85 рублей.

Кроме того, следует отметить, что нарушения в расчетах размера арендной платы по договорам аренды части здания являются системными, затрагивают прошлые и текущий периоды. Так, например, по договорам аренды, заключенным ранее (2020-2021 годы) сумма недополученных доходов учреждения ориентировочно составляет не менее 404,3 тыс. рублей ежегодно.

Также отмечаем, что экономическая целесообразность передачи в аренду части помещения площадью 233,2 кв.м. (с учетом применения коэффициента вида деятельности для некоммерческих организаций) 0,07 по цене 3215,83 рублей в месяц или 13,79 рублей за 1 кв.м. вызывает сомнение.

Согласно пункту 3 статьи 935 ГК РФ в случаях, предусмотренных законом или в установленном им порядке, на юридических лиц, имеющих в хозяйственном ведении или оперативном управлении имущество, являющееся государственной или муниципальной собственностью, может быть возложена обязанность страховать это имущество. Пункт 7 статьи 8 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом устанавливает обязательность страхования муниципального имущества, переданного в аренду в целях сохранения муниципального имущества, переданного в аренду, и гарантии возмещения убытков от возможных аварий систем коммуникаций, пожаров, катастроф, а также причинения вреда третьими лицами (кражи, хищения). Муниципальное имущество, переданное в аренду, должно быть застраховано на сумму не ниже страховой стоимости, определенной в соответствии с законодательством о страховании.

Страхователем муниципального имущества, переданного в аренду, выступает арендатор, который заключает договор страхования на основании договора аренды. Страхование осуществляется арендатором муниципального имущества за счет собственных средств.

Контрольно-счетной палате города Рязани не предоставлены документы, подтверждающие страхование имущества арендатором, что, в свою очередь, может свидетельствовать о невыполнении обязанности арендатором установленного требования по страхованию муниципального имущества.

6. Анализ достоверности отдельных показателей годовой бюджетной отчетности за 2023 год

Согласно положениям статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

6.1. Выборочной проверкой достоверности отдельных показателей формы бюджетной отчетности 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» за 2023 год, установлено, что вследствие неотражения данных в бухгалтерском учете допущено нарушение пункта 17 Инструкции № 33н, приведшее к искажению информации об активах на конец года в годовой бюджетной отчетности за 2023 год, а именно:

по строке 010 «Основные средства» - занижение показателя в графе 10 на сумму 179,8 тыс. рублей (искажение составляет 2,5%);

по строке 020 «Уменьшение стоимости основных средств» - занижение показателя в графе 10 на сумму 179,8 тыс. рублей (искажение составляет 2,7%).

Факты неотражения стоимости отдельных объектов основных средств в годовой бюджетной отчетности за 2023 год являются нарушением пункта 2 статьи 264.1 БК РФ, статей 9,10,13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 17 Инструкции № 33н⁶.

В результате допущено *искажение (занижение) показателей на конец года в ф. 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» в сумме 179,8 тыс. рублей. Указанный факт имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена **частью 3 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное искажение показателей этой отчетности.***

6.2. В части достоверности показателя дебиторской задолженности, отраженной в форме 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» проанализирован вопрос отражения арендных обязательств на счете 0 205 21 000 «Доходы от операционной аренды». В *нарушение требований пункта 24 Стандарта «Аренда» признание предстоящих доходов от предоставления права пользования активом осуществлялось учреждением ежемесячно, т.е. не за весь срок пользования объектом учета аренды.*

В результате нарушения требований отражения в бухгалтерском учете показателя признания предстоящих доходов по счету бюджетного учета 2 205 21 000 «Увеличение дебиторской задолженности по доходам от операционной аренды» допущено искажение (занижение) показателя бюджетной отчетности в форме 0503730 «Баланс государственного

⁶ Приказ Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений»

(муниципального) учреждения» на конец 2023 года в сумме 48,9 тыс. рублей, а именно:

по коду строки 250 «Дебиторская задолженность по доходам» - занижение показателя в графе 10 на сумму 48,9 тыс. рублей.

по коду строки 340 «Итого по разделу II» - занижение показателя в графе 10 на сумму 48,9 тыс. рублей.

7. Проверка отдельных вопросов аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг

В проверяемом периоде при осуществлении закупок МБУДО «ГСЮТ» руководствовалось положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

7.1. В части организационного и нормативного обеспечения закупок:

- в нарушение части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ подтверждение наличия у членов единой комиссии соответствующего образования, квалификации, специальных знаний в сфере закупочной деятельности отсутствует;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона № 44-ФЗ учреждением не реализован принцип профессионализма заказчика (документы, подтверждающие прохождение Поповой А.И. курсов повышения квалификации в последующие годы, Контрольно-счетной палате города Рязани не предоставлены);

- в нарушение положений статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ по контрактному управляющему Пересыпкиной Н.В. не предоставлено документов, подтверждающих наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

7.2. В части планирования закупок:

Первоначальный план-график закупок на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден и размещен в Единой информационной системе (далее – ЕИС) 09.01.2023, в установленный законом срок.

Контрольно-счетная палата города Рязани отмечает, что, несмотря на внесение изменений в план ФХД учреждения в течение 2023 года, в план-график закупок изменения были внесены только один раз - 29.12.2023.

Исходя из положений, предусмотренных частью 9 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, заключить контракт с единственным поставщиком можно по истечении одного дня со дня утверждения и размещения плана-графика закупок (изменений плана-графика закупок) на соответствующий период в ЕИС.

В нарушение части 9 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком в 2023 году было заключено 3 контракта с единственным поставщиком на общую сумму 638,6 тыс. рублей в день утверждения и размещения итогового плана-графика закупок на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов (29.12.2023).

7.3. В части осуществления закупок

В проверяемом периоде учреждение использовало только неконкурентный способ осуществления закупок - закупку у единственного

поставщика, что исключило возможность получения экономии средств на этапе заключения контрактов.

Заказчиком в 2023 году было заключено 50 контрактов на общую сумму 1 711,8 тыс. рублей, в том числе в соответствии:

- с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ на сумму 1 098,1 тыс. рублей (48 контрактов), из них: с исполнением в 2023 году - 47 контрактов на сумму 1 073,2 тыс. рублей; с исполнением в 2024 году - 1 контракт на сумму 24,9 тыс. рублей.

- с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ - на сумму 613,7 тыс. рублей (2 контракта), оба контракта с исполнением в 2024 году.

Необходимо отметить, что учреждением в 2023 году были заключены контракты по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (со сроком исполнения в 2023 году) на общую сумму 1 073,1 тыс. рублей, в то время как в плане-графике закупок учреждения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов объем финансового обеспечения по данному пункту утвержден в сумме 798,0 тыс. рублей.

Таким образом, закупки по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (со сроком исполнения в 2023 году), на сумму 275,1 тыс. рублей (по 18 контрактам) не были предусмотрены планом-графиком закупок и, следовательно, не могли быть осуществлены, что является нарушением части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

Частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. В нарушение требований части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ в проверяемом периоде экспертизу результатов, предусмотренных контрактами (47 контрактов), учреждение не осуществляло.

Статьей 95 Федерального закона №44-ФЗ определена возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении по соглашению сторон в предусмотренных законом случаях, в том числе при изменении цены контракта, но не более чем на десять процентов от цены контракта (пункт 1.2 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ). Изменение существенных условий контракта оформляется соглашением сторон.

В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ МБУДО «ГСЮТ» допущены нарушения в части изменений существенных условий по двум контрактам, заключенным с единственным поставщиком, в отношении цены контракта, а именно, допущено изменение цены контракта более чем на 10%, в результате избыточные расходы составили 109,9 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ, заказчик превысил допустимую норму увеличения объемов закупки и цены контракта. Отмечаем, что выявленные факты изменения условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, имеют признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Проверкой соблюдения обязательных условий о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, установлено, что по 7 контрактам учреждением допущено нарушение срока оплаты товара, работы, услуги.

Отмечаем, что выявленные факты нарушения срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд имеют признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

8. Выводы и предложения

Основные выявленные недостатки и нарушения (всего на сумму 2279,7 тыс. рублей):

в части соответствия осуществляемой деятельности актам нормативно-правового регулирования

- правовой статус фактически осуществляемой деятельности по обслуживанию «Детского автогородка» Уставом учреждения не определен. Отсутствие правовых оснований осуществления указанной деятельности создает условия для нецелевых расходов средств субсидии, предоставленной из бюджета города Рязани;

- для реализации программы «Азбука безопасных дорог», площадка «Детского автогородка» не может быть задействована ввиду несоответствия расположения земельного участка санитарно-эпидемиологическим требованиям;

- отсутствие оборудованной площадки для практических занятий ограничивает реализацию оказываемых услуг по дополнительной общеразвивающей программе «Картинг» в полном объеме.

в части расходов на выплаты персоналу за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания

избыточные расходы средств субсидии в результате:

-неправомерного применения коэффициента за высшее профессиональное образование в сумме 16,2 тыс. рублей;

-нарушений при расчете среднего заработка для начисления отпускных выплат в сумме 36,6 тыс. рублей;

-необоснованного начисления премий работникам учреждения в сумме 224,1 тыс. рублей.

Итого сумма расходов на оплату труда, выплаченная с нарушением установленных требований, составила **276,9 тыс. рублей.**

в части управления и распоряжения муниципальной собственностью

-в результате неправомерного применения коэффициента вида деятельности при расчете размера арендной платы (арендатор ЧУДО «Школа

юного менеджера») общая сумма недополученного учреждением дохода за проверяемый период по договорам от 31.08.2022 № б/н, от 26.07.2023 №б/н составила **141,96** тыс. рублей.

Кроме того, нарушения в расчетах размера арендной платы по договорам аренды части здания являются системными, затрагивают прошлые и текущий периоды. Так, например, по договорам аренды, заключенным ранее (2020-2021 годы) сумма недополученных доходов учреждения ориентировочно составляет не менее 404,3 тыс. рублей ежегодно.

Отмечаем, что экономическая целесообразность передачи в аренду части помещения площадью 233,2 кв.м. (с учетом применения актуального коэффициента вида деятельности для некоммерческих организаций - 0,07) по цене 3215,83 рублей в месяц или 13,79 рублей за 1 кв.м. вызывает сомнение.

-в нарушение требований Положения о порядке управления и распоряжения имуществом в Учреждении отсутствуют документы, подтверждающие страхование имущества арендатором, что, в свою очередь, может свидетельствовать о невыполнении обязанности арендатором установленного требования по страхованию муниципального имущества.

-отдельные объекты основных средств (12 единиц) не используются в уставной деятельности учреждения, общая стоимость неэффективно используемого имущества - **608,5** тыс. рублей.

в части бюджетного учета и отчетности

-нарушения требований ряда федеральных нормативных правовых актов в данной сфере (недостоверный учет имущества, нарушения при проведении и оформлении результатов инвентаризации, нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного учета, нарушение требований к осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни, искажение показателей отчетности), объем выявленных нарушений составил **867,3** тыс. рублей.

в части осуществления закупочной деятельности

-нарушения требований ряда положений Федерального закона №44-ФЗ (на всех этапах закупочной деятельности) на сумму **385,0** тыс. рублей.

В целях устранения выявленных нарушений и принятия необходимых мер по результатам проведения указанного контрольного мероприятия объекту проверки направлено представление от 12.08.2024 02-ПР (срок исполнения 45 дней с даты получения).

Аудитор

Ю.Н. Пудова

Расчет арендной платы по договорам аренды в проверяемом периоде, рублей					
2023 год (месяцы)	начислено учреждением	следовало начислить (январь-май с коэффициентом- 1, июнь-декабрь с коэффициентом 0,07)	отклонение (гр.3-гр.2)	оплачено арендатором по данным бухг. учета	сумма недополученных доходов учреждения
1	2	3	4	5	6
договор аренды нежилого помещения № б/н (на срок менее года) от 31.08.2022 (срок аренды с 24.05.2022 по 23.04.2023)					
январь	9188,08	45940,4	36752,32	9188,08	36752,32
февраль	9188,08	45940,4	36752,32	9188,08	36752,32
март	9188,08	45940,4	36752,32	9188,08	36752,32
апрель	9188,08	45940,4	36752,32	9188,08	36752,32
ИТОГО	36 752,32	183 761,60	147 009,28	36 752,32	147 009,28
договор аренды нежилого помещения № б/н (на срок менее года) от 26.07.2023 (срок аренды с 24.04.2023 по 23.03.2024)					
май	9188,08	45940,4	36752,32	9188,08	36752,32
июнь	9188,08	3215,83	-5972,25	9188,08	-5972,25
июль	9188,08	3215,83	-5972,25	9188,08	-5972,25
август	9188,08	3215,83	-5972,25	9188,08	-5972,25
сентябрь	9188,08	3215,83	-5972,25	9188,08	-5972,25
октябрь	9188,08	3215,83	-5972,25	9188,08	-5972,25
ноябрь	9188,08	3215,83	-5972,25	9188,08	-5972,25
декабрь	9188,08	3215,83	-5972,25	9188,08	-5972,25
ИТОГО	73 504,64	68 451,21	- 5 053,43	73 504,64	- 5 053,43
ВСЕГО	110 256,96	252 212,81	141955,85	110 256,96	141 955,85