

Информация по результатам контрольного мероприятия
«Проверка законности и эффективности использования средств бюджета,
выделенных в 2023 году на реализацию мероприятия «Благоустройство
дворовых территорий города»

город Рязань

февраль 2025 года

1. В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Рязани, утвержденным решением Рязанской городской Думы от 30.09.2021 № 173-III, во исполнение плана работы Контрольно-счетной палаты города Рязани на 2024 год, на основании распоряжения Контрольно-счетной палаты города Рязани от 26.08.2024 № 50, проведено контрольное мероприятие - «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета, выделенных в 2023 году на реализацию мероприятия «Благоустройство дворовых территорий города (предоставление управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам, иным специализированным потребительским кооперативам субсидий на возмещение затрат по благоустройству дворовых территорий города, в том числе разработку проектно-сметной документации)» основного мероприятия «Благоустройство дворовых территорий города и проездов к ним» муниципальной программы «Формирование современной городской среды города Рязани» (выборочно) (далее по тексту - контрольное мероприятие, проверка)».

2. *Предмет контрольного мероприятия:* средства бюджета, выделенные в 2023 году на реализацию мероприятия «Благоустройство дворовых территорий города (предоставление управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам, иным специализированным потребительским кооперативам субсидий на возмещение затрат по благоустройству дворовых территорий города, в том числе разработку проектно-сметной документации)» основного мероприятия «Благоустройство дворовых территорий города и проездов к ним» муниципальной программы «Формирование современной городской среды города Рязани».

3. *Объект проверки:* управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Рязани (далее по тексту - УЭиЖКХ, Управление)

4. *Проверяемый период:* 2023 год.

5. *Руководитель объекта проверки в проверяемом периоде:*

- начальник управления энергетики и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Рязани Кожин Дмитрий Анатольевич (до 04.07.2023);

- и.о. начальника управления энергетики и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Рязани Ковшов Николай Алексеевич - с 04.07.2023.

6. По результатам контрольного мероприятия оформлен и подписан акт № 01, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты города Рязани 30.01.2025 (далее - Акт). Акт был получен начальником управления энергетики и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Рязани Палачевым М.А. 30.01.2025 с указанием на то, что «возражения будут представлены позже»¹. По состоянию на 12.02.2025 пояснения и/или замечания (возражения) от начальника управления энергетики и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Рязани в Контрольно-счетную палату города Рязани не поступили.

Муниципальная программа «Формирование современной городской среды города Рязани» утверждена постановлением администрации города Рязани от 30.09.2021 №4237 (далее - МП «Формирование современной городской среды»), муниципальная программа).

Ответственный исполнитель муниципальной программы - управление благоустройства города администрации города Рязани.

Главным распорядителем бюджетных средств по выполнению мероприятия муниципальной программы «Благоустройство дворовых территорий города (предоставление управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам, иным специализированным потребительским кооперативам субсидий по благоустройству дворовых территорий города, в том числе разработку проектно-сметной документации)» является управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Рязани (далее – УЭиЖКХ, Управление).

Цель муниципальной программы - повышение уровня благоустройства территорий города Рязани.

В рамках контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой города Рязани осуществлена проверка законности, эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия «Благоустройство дворовых территорий города (предоставление управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам, иным специализированным потребительским кооперативам субсидий на возмещение затрат по благоустройству дворовых территорий города, в том числе разработку проектно-сметной документации)» основного мероприятия «Благоустройство дворовых территорий города и проездов к ним» муниципальной программы «Формирование современной городской среды города Рязани» (далее - мероприятие программы).

Первоначальный плановый объем финансирования мероприятия программы составлял 42 148,7 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 40 000,0 тыс. рублей, средства бюджета города Рязани - 2 148,7

¹ Статьей 5 Закона Рязанской области от 12.10.2011 № 86-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Рязанской области» установлен следующий срок для предоставления пояснений и замечаний - не позднее пяти рабочих дней со дня получения акта, то есть не позднее 06.02.2025

тыс. рублей. В течение 2023 года плановый объем финансирования мероприятия увеличен на 153 163,7 тыс. рублей и на 31.12.2023 составил 195 312,4 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета 187 564,3 тыс. рублей, из которых 40 349,0 тыс. рублей в рамках реализации Регионального проекта «Формирование комфортной городской среды (Рязанская область)», средства бюджета города Рязани - 7 748,1 тыс. рублей.

Фактическое исполнение составило 194 510,5 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятия программы из бюджета города Рязани были предоставлены субсидии управляющим организациям, товариществам собственников жилья на возмещение затрат по благоустройству 59 дворовых территорий города на основании соглашений, заключенных между УЭиЖКХ и получателями субсидий.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено:

1. Проверка законности использования средств субсидий на возмещение затрат по благоустройству дворовых территорий города в части соответствия видов фактически выполненных работ, минимальному и дополнительному перечням работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, утвержденным для реализации основных мероприятий муниципальной программы

1.1. Нецелевое использование бюджетных средств в размере **18 110,3** тыс. рублей (направление средств бюджета города Рязани на возмещение стоимости работ, не включенных в минимальный перечень видов работ по благоустройству дворовых территорий).

Предоставление субсидий из областного бюджета бюджету города Рязани осуществлено в рамках II этапа государственной программы Рязанской области «Формирование современной городской среды», утвержденной постановлением Правительства Рязанской области от 30.08.2017 №204 на основании соглашений о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования №27/74, № 27/75 от 11.09.2023, заключенных между министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Рязанской области и администрацией города Рязани от имени муниципального образования - городской округ город Рязань.

Государственной программой Рязанской области «Формирование современной городской среды», утвержденной постановлением Правительства Рязанской области от 30.08.2017 №204, утвержден Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам (далее - Порядок предоставления субсидий №204).

В соответствии с Порядком предоставления субсидий №204 целевым назначением субсидии является:

- благоустройство дворовых территорий, осуществляемое на условиях софинансирования из федерального бюджета (благоустройство 6-ти дворовых территорий в рамках минимального и дополнительного перечней видов работ);

- благоустройство дворовых территорий муниципальных образований Рязанской области. Средства субсидии подлежат направлению на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий, исходя из минимального перечня работ по благоустройству дворовых территорий (благоустройство 53 дворовых территорий в рамках минимального перечня видов работ).

В целях выполнения мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды города Рязани» постановлением администрации города Рязани от 25.07.2023 №9932 утвержден Порядок предоставления в 2023 году управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам, иным специализированным потребительским кооперативам субсидий на возмещение затрат по благоустройству дворовых территорий города, в том числе разработку проектно-сметной документации (далее - Порядок №9932), определяющий условия и порядок предоставления субсидий.

Виды работ, включенные в минимальный и дополнительный перечни видов работ по благоустройству дворовых территорий, установленные Порядком предоставления субсидий №204, идентичны видам работ определенным Порядком №9932, а также муниципальной программой, и включают следующие виды работ:

1. Минимальный перечень видов работ по благоустройству дворовых территорий:

- ремонт дворовых проездов;
- обеспечение освещения дворовых территорий;
- установка скамеек, урн.

2. Дополнительный перечень видов работ по благоустройству дворовых территорий:

- оборудование детских и (или) спортивных площадок;
- оборудование автомобильных парковок;
- озеленение территории;
- установка ограждений (заборов);
- установка малых архитектурных форм;
- обустройство площадок для отдыха и досуга;
- оборудование площадок для выгула и дрессировки собак;
- обустройство контейнерных площадок и площадок для складирования отдельных групп коммунальных отходов.

При проверке соответствия видов работ, указанных в сметах на проведение работ по благоустройству дворовых территорий, направленных Заявителями в УЭиЖКХ для получения субсидии, актах о приемке выполненных работ (форма КС-2), предоставленных Получателями субсидии

в УЭиЖКХ для перечисления субсидии, с видами работ, включенными в минимальный и дополнительный перечни работ по благоустройству дворовых территорий, выявлено предоставление управлением энергетики и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Рязани субсидии на возмещение затрат по благоустройству дворовых территорий в части работ, не предусмотренных минимальным перечнем работ по благоустройству, а именно: валка деревьев, корчевка пней твердых пород, разделка древесины мягких пород, устройство пролетов ограждения, демонтаж деревянной песочницы, восстановление дорожной одежды проездов в зоне монтажа бортовых камней (устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня М 300), устройство прослойки из нетканого синтетического материала (НСМ) в земляном полотне на проезжей части, на дорожках и тротуарах с последующим устройством покрытий тротуаров бетонной плиткой типа «Брусчатка», посев газонов партерных, мавританских и обыкновенных вручную, устройство экопарковки, асфальтированной парковки.

Таким образом, направив средства бюджета города Рязани на возмещение стоимости работ, не включенных в минимальный перечень видов работ по благоустройству дворовых территорий, т.е. на цели, не соответствующие целям, определенным решением о бюджете города Рязани, сводной бюджетной росписью, Порядком предоставления субсидий №204, Порядком № 9932, УЭиЖКХ (как получатель бюджетных средств) допустило нецелевое использование бюджетных средств в размере 18 110,3 тыс. рублей (на 55 дворовых территориях из 59, что составляет 93,2%).

1.2. Нецелевое использование бюджетных средств в размере **1 378,8** тыс. рублей (направление средств бюджета города Рязани на возмещение затрат на ремонт автомобильной дороги общего пользования).

Для получения субсидии заявитель, относящийся к категории, указанной в пункте 1.7 Порядка №9932, направляет в УЭиЖКХ заявку и документы к ней в комплекте, установленном в пункте 2.5. Порядка №9932, в том числе: дизайн-проект благоустройства дворовой территории либо план благоустройства дворовой территории, в случае выполнения видов работ из минимального перечня.

После проверки соответствия заявки и документов к ней требованиям Порядка №9932 и действующему законодательству РФ УЭиЖКХ, в рамках соглашения №04/1-3-05/39/2023 от 26.10.2023, заключенного с ООО «РЭКС», предоставлена субсидия на возмещение затрат по благоустройству дворовой территории, расположенной по адресу: г. Рязань, ул. Новоселов, д.31, в целях достижения результатов федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда», муниципальной программы «Формирование современной городской среды города Рязани», утвержденной постановлением администрации города Рязани от 30.09.2021 №4237.

В рамках контрольного мероприятия установлено, что средства субсидии на возмещение затрат по благоустройству дворовых территорий города фактически направлены УЭиЖКХ в том числе на возмещение затрат, понесенных ООО «РЭС» на ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения городского округа «Проезд от ул. Новоселов в районе д.29 до д.31 по ул. Новоселов», включенной в перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа город Рязань, утвержденный постановлением администрации города Рязани от 29.11. 2016 №5187 «Об утверждении уточненного перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории муниципального образования - городской округ город Рязань» с идентификационным номером 61-401 ОП МГ 676.

Таким образом, средства субсидии на возмещение затрат по благоустройству дворовых территорий города в размере 1 378,8 тыс. рублей, фактически направленные УЭиЖКХ на возмещение затрат на ремонт автомобильной дороги общего пользования, направлены на цели, не соответствующие целям их получения, что руководствуясь статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым расходованием бюджетных средств.

2. Выборочная проверка объемов фактически выполненных и оплаченных работ по благоустройству дворовых территорий, соответствия качества работ, материалов, оборудования, их технических характеристик условиям договора подряда, нормам, установленным действующим законодательством

2.1. Рабочей группой Контрольно-счетной палаты города Рязани, для выборочной проверки объемов фактически выполненных, принятых и оплаченных работ, определены 33 дворовые территории, общая стоимость работ по которым составила 136 149,67 тыс. рублей.

Получателями средств из бюджета, для осуществления строительного контроля за проведением работ по благоустройству 59 дворовых территорий, заключены договоры с ООО «Промстройпроект» на общую сумму 4 139,0 тыс. рублей, возмещение затрат по которым осуществлено за счет средств бюджета города Рязани по коду классификации расходов бюджета 433 0503 23001 99999 811 (иные мероприятия).

По результатам контрольных замеров выполненных работ, выявлены несоответствия в объемах на **19** дворовых территориях, что составляет 57,6% от количества дворовых территорий, на которых проведены контрольные замеры, на общую сумму **4 730,0 тыс. рублей.**

Сводная таблица стоимости невыполненных работ при проведении благоустройства дворовых территорий в г. Рязани

№ п/п	Договор подряда	Заказчик	Подрядчик	Адрес объекта	Сумма завышения, руб. с НДС
1.	2505/17 от 25.05.2023	ООО «ЖЭУ-21»	ООО «Мерсика»	ул. Радиозаводская, д. 11/27	87 871,44
2.	2505/07 от 25.05.2023	ООО УО «Скопы+»	ООО «Мерсика»	ул. Керамзавода, д.5	54 111,97
3.	2505/06 от 25.05.2023	ООО Клуб альпинистов «Ирбис»	ООО «Мерсика»	ул. Костычева, д.16	241 004,14
4.	2505/13 от 25.05.2023	ООО «УЮТРЕСУРС»	ООО «Мерсика»	ул. Кутузова, д.12 к 1	72 168,68
5.	1-Н-7 от 25.05.2023	ООО «ЖКО №17»	ООО «Мерсика»	ул. Новоселов, д.7	242 123,94
6.	1-Н-5/1 от 25.05.2023	ООО «Жилбытсервис»	ООО «Мерсика»	ул. Новоселов, д. 5 к 1	151 729,36
7.	1-Ж-38/1 от 25.05.2023	ТСЖ «Луч-6» (ООО «Зеленая Роща»)	ООО «Мерсика»	ул. 2-я Железнодорожная, д. 38 к. 1	855 624,10
8.	1-Н-22 от 25.05.2023	ООО «Жилсервис Рязань»	ООО «Мерсика»	ул. Новоселов, д.22	448 201,91
9.	1-П-29/2 от 25.05.2023	ООО «Зеленая роща»	ООО «Мерсика»	ул. Первомайский пр-т, д. 29/2	87 464,41
10.	2505/08 от 25.05.2023	ООО УО «Комбайнбыт-Сервис»	ООО «Мерсика»	ул. Белякова, д. 34	61 758,20
11.	2505/01 от 25.05.2023	ООО «ЖЭУ № 10»	ООО «Мерсика»	ул. 1-й Индустриальный пер. 16	30 463,32
12.	01 от 29.06.2023	ООО «УЮТРЕСУРС»	ООО «Горизонт»	ул. Березовая, д. 1А	17 933,83
13.	28Б/2023 от 18.05.2023	ООО «Канищево»	ООО «Стройпром»	ул. Бирюзова, д. 28	337 105,00
14.	2505/15 от 25.05.2023	ООО «РМПМК №3»	ООО «Мерсика»	ул. Новоселов, д.35 к.2	34 977,79
15.	8 от 25.05.2023	ООО «УК Виктория»	ООО «Дор Инвест Рязань»	ул. Высоковольтная д.37 к.1	10 517,20
16.	АС-Ю62 от 24.05.2023	ООО «ЖЭУ № 9 г. Рязани Московского района»	ООО «С-Инвест»	ул. Юбилейная, д. 2	93 498,31
17.	02/07/2023 от 17.07.2023	ТСЖ «На Октябрьской»	ООО «Профит-62»	ул. Дачная, д.12 к1 (к ДШИ-5)	53 979,43
18.	КБ-01 от 25.05.2023	ТСЖ «Наш дом»	ООО «Стройэнергосервис»	ул. Костычева, д. 7 к.1	539 988,14
19.	КБ-02 от 25.05.2023	ТСЖ «Наш дом»	ООО «Стройэнергосервис»	ул. Костычева, д. 7 к.2	1 309 506,45
ИТОГО					4 730 027,62

Таким образом, за счет средств субсидий получателям (Заказчикам) возмещены затраты на благоустройство дворовых территорий, в том числе и в части стоимости фактически невыполненных работ на общую сумму 4 730,0 тыс. рублей.

Кроме того, Получателями субсидий (Заказчиками) нарушены обязательства, предусмотренные соглашением о предоставлении субсидий на возмещение затрат по благоустройству дворовых территорий, а именно в

адрес УЭиЖКХ предоставлены недостоверные сведения об объемах выполненных работ (акты о приемке выполненных работ (форма КС-2) на указанную сумму.

2.2. В рамках договора подряда № КБ-01 от 25.05.2023, заключенного ТСЖ «Наш дом» и ООО «Стройэнергосервис» (Подрядчик), выполнены работы по комплексному благоустройству дворовой территории по адресу: г. Рязань, ул. Костычева, д. 7 к. 1, что документально подтверждается актами о приемке выполненных работ №1,2,3 от 31.10.2023 (форма КС-2), на общую сумму 10 817,22 тыс. рублей.

В соответствии с актами о приемке выполненных работ №2, 3 от 31.10.2023 (форма КС-2), Подрядчиком, в том числе выполнены работы по установке детского оборудования (качели «Стандарт-3» (двойные), карусель «Круг», качели балансирные большие, качалки пружинные «Квадро-1», песочница с крышкой, игровой комплекс «Спираль», игровой гимнастический комплекс для детей от 7 до 12 лет (горка-скат, лестница с ограждением, с площадкой высотой 1,5 м, крыша), спортивный комплекс «Юннат»).

Согласно исполнительной документации, документами подтверждающими качество установленного детского оборудования являются паспорта предприятия – изготовителя ООО «РязаньПромСтрой» (акт освидетельствования скрытых работ №28 от 26.10.2023 на установку малых архитектурных форм), в которых указано, что *«...изделие соответствует ГОСТ Р 59928 -2021 и признан годным к эксплуатации»*.

Контрольно-счетная палата города Рязани отмечает, что ГОСТ Р 59928-2021 «Уличные спортивные площадки общего пользования. Правила размещения оборудования. Требования безопасности», утвержденные приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 03.12. 2021 № 1692-ст не распространяется на оборудование детских игровых площадок и аттракционы, на которые распространяются действия технических регламентов (раздел 1 «Область применения» ГОСТ Р 59928-2021).

Также, в нарушение условий договора подряда, установлено оборудование с техническими характеристиками, несоответствующими характеристикам, указанным в актах о приемке выполненных работ №2,3 от 31.10.2023 (форма КС-2), а также в паспортах на оборудование, в части следующего детского оборудования: качели двойные, карусель.

В рамках договора подряда №КБ-02 от 25.05.2023, заключенного между ТСЖ «Наш дом» (Заказчик) и ООО «Стройэнергосервис» (Подрядчик) выполнены работы по комплексному благоустройству дворовой территории по адресу: г. Рязань, ул. Костычева, д. 7 к. 2, в том числе работы по устройству ограждений спортивной площадки из готовых металлических решетчатых панелей: высотой более 2 м с использованием панелей сварных, в комплекте со столбом и крепежом, покрытие цинк-порошковая эмаль, диаметр прутков горизонтальных **2x8 мм (2 прутка диаметром 8 мм)**,

вертикальных 6 мм, длина 250 см, высота 203 см, размер ячейки 200x50 мм, объемом 74 шт., что подтверждено актом о приемке выполненных работ №3 от 31.10.2023 (форма КС-2).

Рабочей группой Контрольно-счетной палаты города Рязани зафиксировано, что в нарушение условий договора подряда, Подрядчиком фактически смонтированы сварные секционные ограждения с другими техническими характеристиками (хуже, чем определенные условиями договора), а именно диаметр прутков: горизонтальных 1x3 мм (1 пруток диаметром 3 мм), вертикальных 3 мм, размер ячейки - 235x60 мм.

На момент осмотра в заграждении спортивной площадки отсутствуют элементы панелей (демонтированные панели) в количестве 19 штук, в связи с деформацией и отрывом горизонтальных и вертикальных прутков.

Таким образом, ТСЖ «Наш дом» (Заказчик) осуществило приемку и оплату детского оборудования, а также работ по устройству заграждений спортивной площадки не соответствующих условиям договоров подряда, в том числе:

- без подтверждающих документов о соответствии детского оборудования требованиям к безопасности (сертификаты, декларации соответствия), смонтированного на дворовой территории, расположенной по адресу: г. Рязань, ул. Костычева, д. 7 к. 1;

- не соответствующих методическим рекомендациям, разработанным в целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 08.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» (устройство заграждений спортивной площадки, дворовой территории, расположенной по адресу: г. Рязань, ул. Костычева, д. 7 к. 2).

Заказчик как получатель субсидии, предоставив документы для перечисления субсидий на возмещение затрат содержащие недостоверные сведения о фактическом выполнении работ по установке оборудования на детской площадке (акт формы КС-2 №2, 3 от 31.10.2023), по устройству заграждений спортивной площадки (акт о приемке выполненных работ №3 от 31.10.2023), нарушил условия предоставления субсидий.

На основании вышеизложенного, учитывая, что затраты были возмещены получателю субсидий (ТСЖ «Наш дом») за счет средств субсидий, результат предоставления субсидии - благоустройство дворовой территории в части установки оборудования на сумму **929,6** тыс. рублей, устройства заграждений спортивной площадки на сумму **1 273,5** тыс. рублей, не достигнут.

2.3. В рамках соглашения №04/1-03/05/64/2023 о предоставлении субсидий на возмещение затрат по благоустройству дворовых территорий города и возврату данных субсидий в бюджет города Рязани, заключенному между УЭиЖКХ и ТСЖ «Наш дом» (Получатель), Получателю предоставлена субсидия на возмещение затрат по благоустройству дворовой

территории, расположенной по адресу: г. Рязань, ул. Костычева, д.7, корп.2 в размере 10 140,5 тыс. рублей.

При проверке соблюдения условий предоставления субсидии, Контрольно-счетной палатой города Рязани установлено, что получателем средств из бюджета (ТСЖ «Наш дом»), для возмещения затрат за счет средств субсидии в части стоимости работ по устройству асфальтобетонного покрытия проезда, предъявлены работы по ремонту отмостки многоквартирного дома (устройство асфальтобетонного покрытия) площадью 48 кв.м.

В соответствии с пунктом В.1.8 приложения Вк Своду правил СП 368.1325800.2017 «Здания жилые. Правила проектирования капитального ремонта» (утвержден приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 25.11.2017 № 1582/пр), устройство новой отмостки вокруг здания прямо отнесено к работам по капитальному ремонту жилых зданий.

Нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств (часть 1 статьи 306.4 БК РФ).

На основании вышеизложенного, получателем субсидии (ТСЖ «Наш дом»), для возмещения затрат за счет средств субсидии в части стоимости работ по устройству асфальтобетонного покрытия проезда предъявлены работы по ремонту отмостки на сумму **52,5** тыс. рублей, не включенные в минимальный перечень видов работ по благоустройству дворовых территорий, что повлекло нарушение Порядка №9932, цели и условий предоставления субсидий, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии.

2.4. Согласно данным актов о приемке выполненных работ (форма КС-2), Подрядчиками выполнены, в том числе работы по восстановлению дорожной одежды проездов в зоне монтажа бортовых камней (устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня М 300 фракция 20-40).

Стоимость данных работ предъявлена получателями для предоставления субсидии на возмещение затрат по благоустройству дворовых территорий.

С учетом того, что при благоустройстве дворовых территорий выполнены работы по устройству нового покрытия проездов из асфальтобетонной смеси (с проведением демонтажных работ существующего асфальтобетонного покрытия) с предварительным устройством подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня (толщина слоя

20 см на всей площади проездов), работы по восстановлению дорожной одежды в зоне монтажа бортовых камней с устройством подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня толщиной слоя 23 см (толщина слоя рассчитана на основании количества щебня, указанного в КС-2), не имеют технологического обоснования.

Таким образом, за счет средств субсидии возмещены затраты в части стоимости фактически невыполненных работ в размере **983,5** тыс. рублей.

2.5. Контрольно-счетной палатой города Рязани в рамках контрольного мероприятия проведены визуальные осмотры дворовых территорий, по результату которых на 5 дворовых территориях выявлены следующие недостатки (дефекты): разрушение поверхностного слоя в виде выкрашивания покрытия проезда, повреждения асфальтобетонного покрытия в виде поперечных трещин, разрушение поверхностного слоя в виде пролома на всю толщину асфальтобетонного покрытия тротуара.

В случае, когда законом, иным правовым актом, договором подряда или обычаями делового оборота предусмотрен для результата работы гарантийный срок, результат работы должен в течение всего гарантийного срока соответствовать условиям договора о качестве (пункт 1 статьи 722 ГК РФ).

3. Проверка соответствия объемов и качества, фактически выполненных работ по устройству асфальтобетонных покрытий дворовых территорий, требованиям нормативных документов, условиям договоров подряда по благоустройству дворовых территорий, актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) с проведением лабораторных испытаний

3.1. С целью проверки объемов и качества фактически выполненных работ по устройству асфальтобетонного покрытия проездов и его соответствия ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия» (далее - ГОСТ 9128-2013), СП 82.13330.2016 «Благоустройство территорий» (далее - СП 82.13330.2016), ГОСТ Р 58406.2-2020 «Дороги автомобильные общего пользования. Смеси горячие асфальтобетонные и асфальтобетон. Технические условия» (далее - ГОСТ Р 58406.2-2020), условиям договоров подряда, Контрольно-счетной палатой города Рязани привлечена испытательная лаборатория (свидетельство об аккредитации №ИЛ-00020-2024 от 01.08.2024) на основании муниципальных контрактов №59 от 19.09.2024, №67 от 30.09.2024.

По результатам лабораторных испытаний выявлены несоответствия как в объемах, так и в качестве работ по устройству асфальтобетонного покрытия проездов, тротуаров на общую сумму **28 569,7** тыс. рублей, в том числе:

1. *Некачественно выполненные работы по устройству асфальтобетонного слоя покрытия проездов на общую сумму **22 736,8** тыс. рублей на **25** дворовых территориях, из которых:*

- на проездах 4 дворовых территорий *качество уплотнения* асфальтобетонного слоя не соответствует требованиям: ГОСТ Р 58406.2-2020 (на 3 дворовых территориях), а именно содержание воздушных пустот асфальтобетона в конструктивном слое дорожной одежды превышает установленный предел, СП 82.13330.2016 (коэффициент уплотнения менее 0,93%) на 1 дворовой территории;

- на проездах 21 дворовой территории фактическая толщина слоя асфальтобетона не соответствует допустимым отклонениям толщины асфальтобетонных слоев в уплотненном состоянии (не более 20% в меньшую сторону относительно проектных значений, определенных договорами подряда), установленным национальным стандартом РФ ГОСТ Р 59120-2021 «Дороги автомобильные общего пользования. Дорожная одежда. Общие требования», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 05.03.2021 №121-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации» (далее - ГОСТ Р 59120-2021), из которых с отрицательными значениями показателя содержания воздушных пустот - 11 дворовых территорий.

2. *Неподтвержденное качество* принятых работ по устройству асфальтобетонного слоя покрытия проездов на 26 дворовых территориях на общую сумму **14 372,1** тыс. рублей, включая некачественно выполненные работы на сумму 10 332,50 тыс. рублей по 11 дворовым территориям, фактическая толщина покрытия проездов на которых не соответствует требованиям, в том числе ГОСТ Р 59120-2021.

По результатам лабораторных испытаний асфальтобетона на 26 дворовых территориях из 53 (49%) получены некорректные (отрицательные) значения показателя «Содержание воздушных пустот». Согласно данным исполнительной документации, при выполнении работ по устройству асфальтобетонного слоя покрытия проездов на указанных дворовых территориях применена асфальтобетонная смесь производителя ООО «Каскад-7».

В нарушение требований, установленных ГОСТ Р 58406.2-2020, в паспортах на асфальтобетонную смесь производителя ООО «Каскад-7» отсутствуют обязательные данные, а именно «Зерновой состав смеси и количество битумного вяжущего».

Контрольно-счетная палата города Рязани ставит под сомнение соответствие асфальтобетонных смесей производителя ООО «Каскад-7», примененных Подрядчиками при устройстве покрытий проездов, требованиям стандарта ГОСТ Р 58406.2-2020.

3. Невыполненные работы на общую сумму **1 793,3** тыс. рублей, в том числе:

- по устройству асфальтобетонного слоя покрытия проездов (фактическая толщина покрытия проездов не соответствует проектной толщине, определенной условиями договоров подряда) на 10 дворовых территориях на общую сумму 1 020,8 тыс. рублей;

- по устройству выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси А22Нн на 3 дворовых территориях на общую сумму 772,5 тыс. рублей.

С учетом вышеизложенного установлено, что стоимость работ по устройству асфальтобетонных слоев проездов и тротуаров, качество которых не соответствует условиям договоров подряда и требованиям нормативно-технических документов, с неподтвержденным качеством, а также невыполненных работ по устройству покрытия из асфальтобетонной смеси А16Вл, выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси А22Нн была возмещена за счет средств субсидий.

Факты некачественно выполненных работ по устройству асфальтобетонных слоев проездов и тротуаров, работ с неподтвержденным качеством, свидетельствуют о недостижении цели и результата предоставления субсидий (благоустройство дворовой территории), и, следовательно, затраты на их выполнение в сумме 26 776,4 тыс. рублей не подлежат возмещению за счет средств субсидий.

В нарушение статей 309, 743, 746 Гражданского кодекса РФ, Заказчиками неправомерно приняты, и в нарушение Порядка №9932 предъявлены для получения субсидий на возмещение затрат фактически невыполненные работы по устройству покрытия из асфальтобетонной смеси А16Вл с применением укладчиков асфальтобетона, фактическая толщина которых меньше проектной толщины, устройству выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси А22Нн с применением укладчиков асфальтобетона на сумму 1 793,2 тыс. рублей.

3.2. В рамках договоров подряда по благоустройству дворовых территорий, стоимость работ по которым была возмещена за счет средств субсидий, выполнены работы по устройству асфальтобетонных покрытий проездов.

В случаях, когда это предусмотрено законом или договором строительного подряда, либо вытекает из характера работ, выполняемых по договору, приемке результата работ должны предшествовать предварительные испытания. В этих случаях приемка может осуществляться только при положительном результате предварительных испытаний (пункт 5 статьи 753 ГК РФ).

Рабочей группой Контрольно-счетной палаты города Рязани при проведении проверки соответствия качества выполненных работ по устройству асфальтобетонных покрытий проездов, требованиям нормативно-правовых актов, определяющих правила и нормы качества и безопасности работ, зафиксированы факты отсутствия мест отбора проб в покрытиях проездов на значительном количестве дворовых территорий, либо отбор керн произведен с нарушением требований ГОСТ, а именно подрядчиками ООО «Мерсика», ООО «С-Инвест», отобран один цилиндрический керн вместо трех, в том числе на расстоянии менее одного метра от кромки слоя.

Данный факт свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны ООО «Промстройпроект» осуществлявшего строительный контроль

на всех 59 дворовых территориях, что привело к возмещению затрат за счет средств субсидий на некачественно выполненные работы, в том числе работы с неподтвержденным качеством, а также на невыполненные работы по устройству асфальтобетонных покрытий проездов.

4. Анализ исполнительной документации в части соответствия требованиям к оформлению и ведению исполнительной документации, а также условиям договоров подряда (выборочно)

4.1. Согласно условиям договоров подряда, исполненным и оплаченным в 2023 году, с последующим предоставлением юридическим лицам субсидий на возмещение затрат по благоустройству дворовых территорий за счет средств областного бюджета и бюджета города Рязани, подрядчики (исполнители) обязаны, Подрядчики обязаны вести журнал производства работ (общий журнал работ) и специальные журналы работ (журналы входного, операционного, лабораторного контроля на русском языке).

Порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ утвержден приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.01.2007 №7 и действовал до 09.10.2023 (далее - Порядок РД-11-05-2007).

Общий журнал работ является основным документом, отражающим последовательность осуществления работ, в том числе сроки и условия выполнения всех работ (подпункт 3 пункта 1 Порядка РД-11-05-2007).

При выборочной проверке исполнительной документации по 34 дворовым территориям из 59, составленной и переданной подрядчиками (исполнителями) по завершению работ по благоустройству дворовых территорий, установлены факты отсутствия общих журналов работ по 24 объектам благоустройства, что составляет 70,5%.

4.2. Согласно условиям договоров подряда Подрядчики обязаны вести исполнительную документацию и по окончании работ передать Заказчикам (Получателям средств из бюджета) исполнительную и техническую документацию на выполненные работы и применяемые материалы.

По результатам выборочной проверки исполнительной документации, Контрольно-счетной палатой города Рязани установлены факты:

- *наличия недостоверных данных в исполнительной документации* по 2 дворовым территориям (1 получатель средств из бюджета, 2 подрядчика), а именно период выполнения работ, указанный в актах освидетельствования скрытых работ, не соответствует датам документов, подтверждающих качество и безопасность использованных при выполнении работ материалов, а также дате составления протокола испытаний асфальтобетона (документ, подтверждающий соответствие устроенного асфальтобетонного слоя требованиям ГОСТ Р 58406.2-2020);

- *отсутствия документов, подтверждающих качество примененных материалов* на 6 дворовых территориях (5 подрядчиков) при выполнении работ по регулированию высотного положения крышек колодцев (бетон В15

(М200), устройству асфальтобетонных покрытий дорожек и тротуаров (асфальтобетонная смесь А5Вл), устройству бортовых камней бетонных (камни бортовые БР 100.20.8), устройству покрытия проезда дворовой территории (асфальтобетонная смесь тип Б марки П);

- *отсутствия документов, подтверждающих качество устроенного асфальтобетонного слоя и его соответствие требованиям ГОСТ Р 58406.2-2020 (протоколы лабораторных испытаний) по 5 дворовым территориям (4 получателя средств из бюджета, 3 подрядчика);*

- *наличия в исполнительной документации по 38 дворовым территориям (25 получателей средств из бюджета, 6 подрядчиков) документов, подтверждающих качество устроенного асфальтобетонного слоя и его соответствие требованиям ГОСТ Р 58406.2-2020, имеющих признаки поддельности, а именно:*

✓ *протоколы лабораторных испытаний асфальтобетонного слоя АО «Рязаньавтодор», представленные в составе исполнительной документации (по информации, полученной Контрольно-счетной палатой города Рязани в рамках запросов в адрес АО «Рязаньавтодор» №798 от 08.11.2024, №834 от 27.11.2024, протоколы лабораторных испытаний лабораторией АО «Рязаньавтодор» не оформлялись);*

✓ *паспорта на асфальтобетонную смесь А5Вл производителя ООО «Каскад-7» (на основании сведений от 11.11.2024 № 35/2684, полученных в рамках взаимодействия с УЭБиПК УМВД России по Рязанской области, ООО «Каскад-7» не выпускало асфальтобетонную смесь А5Вл в 2023 году).*

4.3. Согласно пункту 1 статьи 743 ГК РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие, предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

С учетом анализа условий договора подряда №28Б/2023 от 18.05.2023 на выполнение работ по благоустройству дворовой территории по адресу: г. Рязань, ул. Бирюзова, д.28 и подъездов к ней в г. Рязани, документов о качестве в составе исполнительной документации к вышеуказанному договору подряда, Контрольно-счетной палатой города Рязани установлено, что Заказчиком приняты и оплачены работы, не соответствующие условиям договора подряда (замена материала (бетонной смеси) на более дешевый и с другими техническими характеристиками).

Таким образом, получателем субсидии (ООО «Канищево») нарушены обязательства, предусмотренные соглашением о предоставлении субсидий на возмещение затрат по благоустройству дворовых территорий города, а именно предоставлены в адрес УЭиЖКХ недостоверные сведения о примененном материале при выполнении работ, что в свою очередь привело к избыточному расходованию средств субсидии на общую сумму 7,0 тыс. рублей.

По результатам проверки законности, эффективности и целевого использования бюджетных средств, соответствия выполненных работ условиям договоров подряда, затраты по которым были возмещены за счет средств субсидий на благоустройство дворовых территорий, соблюдения Порядка предоставления субсидий выявлены следующие нарушения, а именно:

1. Нецелевое использование бюджетных средств в размере 19 489,1 тыс. рублей, в том числе:

- 18 110,3 тыс. рублей направленных на возмещение затрат на работы, не включенные в минимальный перечень работ по благоустройству 55 дворовых территорий из 59;

- возмещение затрат на ремонт автомобильной дороги общего пользования в размере 1 378,8 тыс. рублей.

2. Нецелевое использование получателем субсидии части субсидии в размере 52,5 тыс. рублей на выполнение работ по ремонту отмостки.

3. Некачественно выполненные работы (качество которых не соответствует условиям договоров подряда и требованиям нормативно-технических документов) на общую сумму 22 736,8 тыс. рублей.

4. Возмещение за счет средств субсидий стоимости фактически невыполненных работ на 32 дворовых территориях на общую сумму 7 506,7 тыс. рублей.

5. Возмещение за счет средств субсидий на возмещение затрат по благоустройству дворовых территорий города работ с неподтвержденным качеством на 26 дворовых территориях на общую сумму 14 372,1 тыс. рублей, включая некачественно выполненные работы на сумму 10 332,50 тыс. рублей по 11 дворовым территориям, фактическая толщина покрытия проездов на которых не соответствует требованиям (устройство покрытий проездов из горячих асфальтобетонных смесей А16Вл, А16Вн асфальтоукладчиками второго типоразмера).

6. Избыточное расходование средств субсидии на общую сумму 7,0 тыс. рублей (приняты и оплачены работы, не соответствующие условиям договора подряда (замена материала (бетонной смеси) на более дешевый и с другими техническими характеристиками).

7. Возмещение получателю субсидии затрат за счет средств субсидий на выполнение работ по установке заграждений спортивной площадки, установке детского оборудования не соответствующих условиям договора подряда (без подтверждающих документов о соответствии детского оборудования требованиям к безопасности) на общую сумму 2 203,1 тыс. рублей.

Копия акта №01 от 30.01.2025, составленного по результатам проведения контрольного мероприятия, направлена в прокуратуру Рязанской области и УМВД России по Рязанской области для рассмотрения и принятия мер реагирования в пределах компетенции.