

Информация

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета, выделенных в 2022-2023 годах на реализацию мероприятия «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них» основного мероприятия «Проведение работ, направленных на улучшение состояния улично-дорожной сети города Рязани» муниципальной программы «Дорожное хозяйство и развитие улично-дорожной сети в городе Рязани» (выборочно)»

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Рязани, утвержденным решением Рязанской городской Думы от 30.09.2021 № 173-III, во исполнение плана работы Контрольно-счетной палаты города Рязани на 2024 год, на основании распоряжения Контрольно-счетной палаты города Рязани от 21.08.2024 № 49 (в редакции распоряжения от 29.11.2024 № 66), проведено контрольное мероприятие - «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета, выделенных в 2022-2023 годах на реализацию мероприятия «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них» основного мероприятия «Проведение работ, направленных на улучшение состояния улично-дорожной сети города Рязани» муниципальной программы «Дорожное хозяйство и развитие улично-дорожной сети в городе Рязани» (выборочно)» (далее по тексту - контрольное мероприятие, проверка).

1. *Предмет контрольного мероприятия:* средства бюджета, выделенные в 2022-2023 годах на реализацию мероприятия «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них» основного мероприятия «Проведение работ, направленных на улучшение состояния улично-дорожной сети города Рязани» муниципальной программы «Дорожное хозяйство и развитие улично-дорожной сети в городе Рязани».

2. *Объект проверки:* управление дорожного хозяйства и транспорта администрации города Рязани (до 25.12.2023 - управление благоустройства города администрации города Рязани) (далее по тексту - УДХиТ, УБГ, Управление, Заказчик).

3. *Проверяемый период:* с 01.01.2022 по 31.12.2023.

4. *Руководитель объекта проверки в проверяемом периоде:*

- начальник управления благоустройства города администрации города Рязани Фурфурак Ю.А. (до 14.02.2023);

- и.о. начальника управления дорожного хозяйства и транспорта администрации города Рязани Наумов Д.А. (по 03.06.2024).

6. По результатам контрольного мероприятия оформлен и подписан акт № 02, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты города Рязани 31.03.2025 (далее - Акт). Акт был получен 31.03.2025 начальником

управления дорожного хозяйства и транспорта администрации города Рязани Титовым В.Е. с указанием на то, что «возражения, пояснения будут представлены позже».

7. Письмом от 09.04.2025 № 03/2-12-1689-исх, подписанным начальником управления Титовым В.Е., представлены пояснения и замечания (возражения) по отдельным положениям Акта. По результатам рассмотрения представленных возражений Контрольно-счетная палата города Рязани пришла к выводу, что пояснения и замечания (возражения) являются необоснованными.

Муниципальная программа «Дорожное хозяйство и развитие улично-дорожной сети в городе Рязани» утверждена постановлением администрации города Рязани от 30.09.2021 №4234 (далее - муниципальная программа).

Ответственный исполнитель муниципальной программы - управление благоустройства города администрации города Рязани (по 31.12.2023).

Цель муниципальной программы - создание оптимальной улично-дорожной сети в городе Рязани.

Для решения задач в рамках муниципальной программы запланирована реализация следующих основных мероприятий:

1. Проведение работ, направленных на улучшение состояния улично-дорожной сети города Рязани;

2. Адаптация остановочных пунктов общественного транспорта и подходов к остановочным пунктам для обеспечения доступности инвалидам и другим маломобильным группам населения;

3. Проведение работ, направленных на повышение безопасности дорожного движения;

4. Проведение работ по созданию автоматизированных информационных и управляющих систем в городе Рязани.

В рамках основного мероприятия «Проведение работ, направленных на улучшение состояния улично-дорожной сети города Рязани» было предусмотрено финансирование 3 мероприятий:

- мероприятие 1.1.1 «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них»;

- мероприятие 1.1.2 «Проектно-изыскательские работы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них»;

- мероприятие 1.1.3 «Организация капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе (предоставление субсидии бюджетному учреждению)».

Первоначальный плановый объем финансирования основного мероприятия «Проведение работ, направленных на улучшение состояния улично-дорожной сети города Рязани» муниципальной программы составлял:

- на 2022 год - 784 367, 9 тыс. рублей;

- на 2023 год - 912 729, 6 тыс. рублей.

Исполнение основного мероприятия составило на конец:

- 2022 года - 1 620 252,3 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета - 1 455 785,5 тыс. рублей, из которых по целевой статье 18 0 0186540 - 787 246,9 тыс. рублей, 180R153933 - 668 538,6 тыс. рублей; средства бюджета города Рязани - 164 466,7 тыс. рублей, из которых по целевой статье 18 0 01 Я6540 - 42 086,2 тыс. рублей, 18 0 0199999 - 122 380,5 тыс. рублей.

- 2023 года - 1 354 076,4 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета - 1 203 373,5 тыс. рублей, из которых по целевой статье 18 0 0186540 - 441 155, 5 тыс. рублей, целевой статье 180R153933 - 762 217,9 тыс. рублей; средства бюджета города Рязани – 150 702,9 тыс. рублей, в том числе по целевой статье 18 0 01 Я6540 - 24 018, 9 тыс. рублей, целевой статье 18 0 01 99999 - 126 683,9 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено:

1. Выборочная проверка соответствия объемов и качества фактически выполненных и оплаченных работ по ремонту автомобильных дорог (участков) общего пользования условиям муниципальных контрактов, нормативным требованиям

1.1. В ходе реализации мероприятия в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» были заключены 14 муниципальных контрактов на выполнение работ по ремонту 52 автомобильных дорог (участков) общего пользования города Рязани на общую сумму 2 108 229,7 тыс. рублей, из которых: 906 700,9 тыс. рублей - расходы бюджета на ремонт автомобильных дорог (участков) общего пользования в 2022 году, в 2023 году расходы составили 1 201 528, 8 тыс. рублей.

По условиям муниципальных контрактов ответственным представителем Заказчика по осуществлению контроля за ходом выполнения работ по муниципальным контрактам, их качеством и объемами, осуществлению приемки работ является МБУ «Дирекция благоустройства города» (далее - МБУ «ДБГ»).

1.2. Рабочей группой Контрольно-счетной палаты города Рязани, для выборочной проверки объемов фактически выполненных, принятых и оплаченных по муниципальным контрактам работ, определены 19 автомобильных дорог, общая стоимость выполненных работ по которым составила 1 104 629,42 тыс. рублей.

Со стороны Контрольно-счетной палаты города Рязани в адрес УДХиТ, с целью направления представителей, уведомлениями №626 от 23.08.2024, №646 от 05.09.2024, №706 от 26.09.2024 сообщено о проведении контрольных обмеров и отборе проб.

По результатам проверки объемов работ, в том числе с использованием геодезической спутниковой аппаратуры при проверке объемов работ (площадь покрытий) по устройству покрытий из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками на проездах (проезжей части), заездных карманах, парковках, съездах, выявлены расхождения в объемах выполненных

работ на **13** автомобильных дорогах (участках) на общую сумму **2 006,9** тыс. рублей (установка бортовых камней БР 100.30.15, устройство покрытий из асфальтобетонных смесей, регулирование высотного положения крышек колодцев).

**Сводная таблица стоимости невыполненных работ при проведении
ремонта автомобильных дорог (участков) общего пользования в г. Рязани**

№ п/п	Муниципальный контракт	Подрядчик	Адрес объекта	Сумма завышения, руб. с НДС
1.	№0859200001122005683 от 24.06.2022	ООО "Техно-Групп"	Ремонт дороги от пересечения ул. Черновицкая и ул.Щорса до Ряжского шоссе в г.Рязани	35 905,45
2.	№0859200001122005685 от 24.06.2022	ООО "Техно-Групп"	Ремонт автомобильной дороги по улице Циолковского в г.Рязани	373 726,82
3.	№0859200001122005685 от 24.06.2022	ООО "Техно-Групп"	Ремонт участка автомобильной дороги по улице Новаторов от Юбилейной улицы до дома №3 по улице Новаторов в г. Рязани	51 937,13
4.	№0859200001122005685 от 24.06.2022	ООО "Техно-Групп"	Ремонт участка автомобильной дороги по Первомайскому проспекту от Московского шоссе (от пересечения с ул.Коломенская до Первомайского проспекта) до 2-го Школьного переулка в г.Рязани	488 509,28
5.	№0859200001122005684 от 24.06.2022	ООО "Техно-Групп"	Ремонт автомобильной дороги по улице Военных Автомобилистов в г.Рязани	3 557,60
6.	№0859200001122005684 от 24.06.2022	ООО "Техно-Групп"	Ремонт автомобильной дороги по улице Лермонтова в г.Рязани	179 875,16
7.	№0859200001123005547 от 06.06.2023	ООО "ДОРСТРОЙ-СЕРВИС"	Ремонт автомобильной дороги в поселке Мехзавода в г.Рязани	158 868,96
8.	№ 0859200001123008218 от 01.08.2023	ООО "Техно-Групп"	Ремонт участка автомобильной дороги по Магистральной улице от Октябрьской улицы до Станкозаводской улицы в г. Рязани	321 507,35
9.	№69 от 22.09.2023	ООО "Техно-Групп"	Ремонт автомобильной дороги по Луговой улице в г.Рязани	100 113,62
10.	№69 от 22.09.2023	ООО "Техно-Групп"	Ремонт автомобильной дороги по проезду Белинского в г.Рязани	59 510,94
11.	№0859200001122005684 от 24.06.2022	ООО "Техно-Групп"	Ремонт автомобильной дороги по улице Семинарская в г.Рязани	175 564,60
12.	№0859200001123005547 от 06.06.2023	ООО "ДОРСТРОЙ-СЕРВИС"	Ремонт автомобильной дороги от Восточного промузла до площадки корпорации "Технониколь" (КПП №5) в г. Рязани	54 351,68
13.	№0859200001122005684 от 24.06.2022	ООО "Техно-Групп"	Ремонт автомобильной дороги по проезду Завражнова в г.Рязани	3 512,99

	ИТОГО	2 006 941,58
--	--------------	---------------------

Таким образом, в нарушение требований статьи 309, пункта 1 статьи 425, пункта 1 статьи 432, пункта 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком (УБГ) приняты и оплачены фактически невыполненные работы по 6 муниципальным контрактам (на 13 дорогах общего пользования), что привело к ущербу в виде избыточного (неправомерного) расходования бюджетных средств на общую сумму 2 006,9 тыс. рублей.

1.3. Нецелевое использование бюджетных средств в размере 532,4 тыс. рублей.

В рамках муниципального контракта №0859200001122005684 от 24.06.2022 проведены работы, в том числе по ремонту автомобильной дороги по проезду Завражного на общую сумму 25 014,41 тыс. рублей, что подтверждено актами о приемке выполненных работ на указанную сумму (форма КС-2).

На основании данных исполнительной документации к указанному контракту, а также контрольным обмерам фактически выполненных работ по ремонту пересечений и примыканий с устройством выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси ЦМА-16 на ПБВ (сопряжение проектных отметок с существующим покрытием) установлено, что часть объема работ площадью 298,87 кв.м выполнена в границах земельного участка с кадастровым номером 62:29:0070047:1076 с видом разрешенного использования - «Обслуживание производственных зданий», правообладателем которого является АО «Рязанское конструкторское бюро «Глобус» (284,87 кв.м у главного входа в центральное здание АО «Рязанское конструкторское бюро «Глобус», 14,0 кв.м у железных ворот въезда на территорию АО «Рязанское конструкторское бюро «Глобус»).

Таким образом, приняв и оплатив работы по сопряжению проектных отметок с существующим покрытием из ЦМА-16 в объеме 298,87 кв. м на земельном участке с видом разрешенного использования «Обслуживание производственных зданий», правообладателем которого является АО «Рязанское конструкторское бюро «Глобус», за счет средств бюджета города Рязани, предусмотренных на реализацию мероприятия «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них», УБГ (как получатель бюджетных средств) допустило нецелевое использование бюджетных средств в размере 532,4 тыс. рублей, выразившееся в направлении средств бюджета города Рязани и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих целям, определенным решением о бюджете города Рязани на 2023 год, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью УБГ.

1.4. Контрольно-счетной палатой города Рязани проведены визуальные осмотры объектов, по результатам которых на 6 автомобильных дорогах общего пользования выявлены недостатки (дефекты), а именно: повреждение асфальтобетонного покрытия в виде поперечных трещин, разрушение крошки

дорожного покрытия в местах сопряжения с обочиной, отклонение по вертикали крышки люков относительно поверхности проезжей части.

В случае, когда законом, иным правовым актом, договором подряда или обычаями делового оборота предусмотрен для результата работы гарантийный срок, результат работы должен в течение всего гарантийного срока соответствовать условиям договора о качестве (пункт 1 статьи 722 ГК РФ).

2. Проверка соответствия объемов и качества асфальтобетонных покрытий, устроенных на дорогах общего пользования, требованиям нормативных документов, условиям муниципальных контрактов с проведением лабораторных испытаний

2.1. Для проверки объемов и качества выполненных и оплаченных работ по устройству асфальтобетонных покрытий и оценки их соответствия требованиям нормативно-техническим документам (далее - ГОСТ), а также условиям муниципальных контрактов, Контрольно-счетной палатой города Рязани определена 21 автомобильная дорога общего пользования.

По результатам лабораторных испытаний:

1. В части соответствия толщины слоев асфальтобетона проектным значениям нарушений не выявлено (с учетом возможного изменения толщины слоя).

2. В части оценки соответствия слоев асфальтобетона требованиям ГОСТ выявлены некачественно выполненные работы по устройству асфальтобетонных слоев на 9 дорогах (участках) общего пользования, в том числе:

- на **5** автомобильных дорогах общего пользования (в части проверяемых участков) *качество уплотнения асфальтобетонных слоев не соответствует нормативным требованиям, а именно показатели «содержание воздушных пустот», «коэффициент уплотнения», «водонасыщение» превышают установленные нормативные значения;*

- на проверяемых участках **4** автомобильных дорог общего пользования, асфальтобетонные покрытия проезжей части на которых устроены силами ООО «Дорстрой-сервис» (Подрядчик) с использованием асфальтобетонной смеси А16Вн производителя смеси ООО «РБТ», по результатам лабораторных испытаний получены отрицательные (некорректные) значения показателя «содержание воздушных пустот» (при использовании значения максимальной плотности асфальтобетонной смеси, указанного в паспортах на асфальтобетонную смесь, представленных в составе исполнительной документации).

С учетом результатов лабораторных испытаний (отрицательные /некорректные значения показателя «содержание воздушных пустот»), а также отсутствия в документах о качестве асфальтобетонной смеси (паспорта на асфальтобетонную смесь А16Вн производителя ООО «РБТ») обязательных данных о зерновом составе смеси и количестве битумного вяжущего, Контрольно-счетная палата города Рязани ставит под сомнение соответствие асфальтобетонных смесей производителя ООО «РБТ», примененных Подрядчиком ООО «Дорстрой-сервис» при устройстве асфальтобетонных

покрытий автомобильных дорог общего пользования, требованиям стандарта ГОСТ Р 58406.2-2020.

По результатам выборочной проверки соответствия объемов и качества асфальтобетонных покрытий, устроенных на дорогах общего пользования, требованиям нормативных документов, условиям муниципальных контрактов, Контрольно-счетной палатой города Рязани установлено, что в нарушение требований статьи 309, пункта 1 статьи 425, пункта 1 статьи 432, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком неправомерно приняты и оплачены работы не соответствующие условиям муниципальных контрактов, требованиям нормативных документов на 9 дорогах общего пользования (в части площади испытанных участков), а именно качество уплотнения устроенных асфальтобетонных слоев не соответствует ГОСТ Р 58406.2-2020, 58406.1-2020, СТО СОЮЗДОРСТРОЙ, ГОСТ 31015-2002 на общую сумму 26 324,2 тыс. рублей.

3. Анализ исполнительной документации в части соответствия требованиям к оформлению и ведению исполнительной документации, а также условиям муниципальных контрактов (выборочно)

3.1. Согласно условиям муниципальных контрактов, исполненных в проверяемый период, Подрядчики обязаны вести журнал производства работ (общий журнал работ) и специальные журналы работ (журналы входного, операционного, лабораторного контроля на русском языке), исполнительную документацию на объекте с начала производства работ до окончательного их завершения.

Заказчик проверяет документы на правильность оформления и комплектность и, в случае отсутствия замечаний, направляет в Учреждение на проверку. При наличии замечаний к комплекту документов, Заказчик отказывает Подрядчику в их приемке, указав свои замечания в акте приема-передачи документации на проверку.

Учреждение (МБУ «ДБГ») изучает и проверяет полученный от Заказчика на проверку комплект документов и в срок, не превышающий 7 (семи) рабочих дней с момента получения, возвращает Заказчику проверенный комплект документов либо направляет мотивированный отказ от приемки работ вместе с комплектом документов.

Согласно условиям муниципальных контрактов, Подрядчики обязаны за свои средства с использованием лаборатории, имеющей аттестат аккредитации или свидетельство об аттестации, в ходе приемки поступающих на объект материалов, конструкций и изделий, а также выполненных ремонтных работ, обеспечить все предусмотренные нормами испытания и измерения. Предоставить результаты выполненных в рамках исполнения контракта испытаний в составе исполнительной документации.

3.2. По результатам выборочной проверки исполнительной документации, переданной Контрольно-счетной палате города Рязани при проведении контрольного мероприятия, установлены факты:

- отсутствия в исполнительной документации документов, подтверждающих соответствие асфальтобетонных слоев требованиям

нормативных документов, в объеме, установленном действующим законодательством (не менее чем в одном месте и не более чем в трех местах на площади до 3000 кв. м в рамках ГОСТ Р 58406.2-2020, ГОСТ Р 58406.1-2020, не менее чем в трех точках, равномерно распределенных по длине и ширине участка площадью 10000 кв. м в рамках ПНСТ 632-2022), что привело к принятию и оплате Заказчиком работ с неподтвержденным качеством на 5 дорогах общего пользования в сумме **133 644,2 тыс. рублей**, из которых:

- 124 127,7 тыс. рублей - неподтвержденное качество работ по устройству выравнивающего слоя из смеси А22Нн на площади 53287 кв.м и верхнего слоя покрытия из ЩМА-16 (площадь асфальтобетонных покрытий без лабораторных испытаний - 62 514 кв.м), выполненных ООО «ТехноГрупп» на участках 3 автомобильных дорог общего пользования;

- 9 516,5 тыс. рублей - неподтвержденное качество и объемы работ по устройству основания дорожного полотна методом холодного ресайклинга на 2 автомобильных дорогах общего пользования площадью 8444 кв.м, из которых: 1828 кв.м площадь верхнего слоя основания из ХО32Э без лабораторных испытаний (Подрядчик ООО «Дорстрой-сервис»), 6616 кв. м - площадь выполненных ООО «Рязанский битумный терминал» работ по устройству основания дорожного полотна методом холодного ресайклинга толщиной от 15 до 25 см с применением регенератора-смесителя без лабораторных испытаний.

- предоставления Подрядчиками в составе исполнительной документации недостоверных данных, в том числе документов, имеющих признаки поддельности, что привело к принятию и оплате Заказчиком работ с неподтвержденным качеством на 3 дорогах общего пользования (3 муниципальных контракта) в сумме 2 198,7 тыс. рублей, из которых:

- 2 061,4 тыс. рублей - неподтвержденное качество принятых и оплаченных работ по устройству покрытия из горячих асфальтобетонных смесей (нижний слой) площадью 1440 кв. м (в части соответствия асфальтобетонной смеси) в рамках муниципального контракта №69 от 22.09.2023, заключенного с ООО «ТехноГрупп», так как документы о качестве асфальтобетонной смеси А22Нн не содержат данные о соответствии примененной асфальтобетонной смеси требованиям ГОСТ Р 58406.2-2020 по проходу минерального заполнителя через сита 31,5 и 22,4 мм (% по массе);

- 137,3 тыс. рублей - неподтвержденное качество принятых и оплаченных работ по муниципальному контракту №56 от 25.08.2023, заключенному с ООО «ТехноГрупп» (устройство фундаментов-столбов: бетонных в объеме 8,069 куб.м.; устройство основания под фундаменты в объеме 0,684 куб.м. с применением щебня М400, фракции 5 (3)-20 мм, объемом 0,7866 куб.м.; засыпка вручную траншей, пазух котлованов и ям песком природным I класса, средним, объемом 43,08 куб.м), а также муниципальному контракту №0859200001123004017 от 02.05.2023, заключенному с ООО «Специализированный застройщик «Север» (укладка наземных тактильных плиток в объеме 24 штук), в связи с предоставлением документов о качестве примененных материалов (щебень М400, песок природный I класса, тактильные плитки) с признаками недостоверности (поддельности), а именно паспорта на материалы выданы после прекращения

деятельности производителей указанных материалов (согласно выпискам из ЕГРЮЛ с даты прекращения деятельности юридических лиц прошло более 2 лет).

Копия акта №02 от 31.03.2025, составленного по результатам проведения контрольного мероприятия, направлена в прокуратуру Рязанской области (письмо от 02.04.2025 № 214), УМВД России по Рязанской области (письмо от 10.04.2025 № 233) для рассмотрения и принятия мер реагирования в пределах компетенции.