

*Информация
о результатах контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов
финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия
города Рязани «Управление Рязанского троллейбуса» (выборочно)*

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Рязани, утвержденным решением Рязанской городской Думы от 30.09.2021 № 173-III, во исполнение плана работы Контрольно-счетной палаты города Рязани на 2024 год, на основании распоряжения Контрольно-счетной палаты города Рязани от 10.10.2024 № 59 (в редакции распоряжения от 11.12.2024 №72) проведено контрольное мероприятие «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия города Рязани «Управление Рязанского троллейбуса» (выборочно)» (далее - контрольное мероприятие, проверка).

1. *Объект проверки:* муниципальное унитарное предприятие города Рязани «Управление Рязанского троллейбуса» (далее - МУП г. Рязани «УРТ», предприятие).

2. *Предмет контрольного мероприятия:*

- средства субсидий, предоставленные из бюджета города Рязани МУП г. Рязани «УРТ» в 2022-2023 годах;
- соблюдение МУП г. Рязани «УРТ» установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью, в том числе в части осуществления расходов на приобретение и содержание муниципального имущества.

3. *Проверяемый период:* с 01.01.2022 по 31.12.2023.

4. *Руководитель объекта контрольного мероприятия в проверяемом периоде (единоличный исполнительный орган):* Суханов Андрей Александрович (до 25.07.2022 – исполняющий обязанности директора, с 26.07.2022 по настоящее время – директор).

По результатам контрольного мероприятия оформлен и подписан акт № 03, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты города Рязани 04.04.2025 (далее - Акт № 03 от 04.04.2025).

Акт был получен директором МУП г. Рязани «УРТ» Сухановым А.А. 04.04.2025.

Письмом от 11.04.2025 № 351 МУП г. Рязани «УРТ» представлены возражения по отдельным положениям Акта № 03 от 04.04.2025. По результатам рассмотрения представленных возражений доводы (аргументы) предприятия не были признаны обоснованными.

Муниципальное унитарное предприятие города Рязани «Троллейбусно-трамвайное управление» (первоначальное наименование Муниципального унитарного предприятия города Рязани «Управление Рязанского троллейбуса») было создано решением КУМИ г. Рязани от 14.08.1992 № 431 и зарегистрировано постановлением префектуры Железнодорожного округа мэрии города Рязани от 26.08.1992 № 513.

Наименование предприятия изменено на Муниципальное унитарное предприятие города Рязани «Управление Рязанского троллейбуса» в 2010 году.

Адрес юридического лица: 390005, Рязанская область, г.о. город Рязань, г. Рязань, ул. Дзержинского, д. 21.

ОГРН - 1026200870850. ИНН/КПП - 6227003141/623401001.

МУП г. Рязани «УРТ» осуществляет свою деятельность на основании устава, утвержденного в новой редакции решением Рязанской городской Думы от 18.02.2010 № 54-I с изменениями и дополнениями, утвержденными решениями Рязанской городской Думы от 24.06.2010 № 235-I, от 26.05.2011 №144-I, от 26.05.2019 № 189-III (далее - Устав).

Уставный фонд предприятия составляет 86,1 тыс. рублей.

Полномочия собственника и учредителя предприятия осуществляют Рязанская городская Дума и администрация города Рязани. В проверяемом периоде курирующим структурным подразделением являлось Управление транспорта администрации города Рязани.

Целью создания МУП г. Рязани «УРТ» является удовлетворение потребностей населения города Рязани в транспортном обслуживании.

Среднесписочная численность работников предприятия составляла: на 01.01.2022 – 1027 человек, на 31.12.2023 – 1074 человека.

В соответствии с данными бухгалтерского учета выручка предприятия составила: в 2022 году – 915 891,0 тыс. рублей; в 2023 году - 1 311 603,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 дебиторская задолженность предприятия составляла 54 518,0 тыс. рублей. За проверяемый период сумма дебиторской задолженности увеличилась на 19 796,0 тыс. рублей и на 31.12.2023 составила 74 314,0 тыс. рублей.

На начало проверяемого периода кредиторская задолженность предприятия составляла 169 775,0 тыс. рублей. За проверяемый период сумма кредиторской задолженности уменьшилась на 39 366,0 тыс. рублей и по состоянию на 31.12.2023 составила 130 409,0 тыс. рублей, в том числе по расчетам с поставщиками и подрядчиками – 7 405,7 тыс. рублей.

По итогам 2022 года чистая прибыль предприятия составила 2 130,33 тыс. рублей, за 2023 год чистая прибыль составила 3 454,0 тыс. рублей.

В 2022-2023 гг. МУП г. Рязани «УРТ» не осуществляло перечисление части прибыли в доход бюджета города Рязани.

МУП г. Рязани «УРТ» подлежит обязательному аудиту. Аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятия за 2022 и 2023 гг. проведен ООО «Консалт-Аудит» (ОГРН 1076234012623).

Аудиторские заключения от 31.03.2023 и от 28.03.2024, выданные ООО «Консалт-Аудит», содержат модифицированное мнение о достоверности бухгалтерской отчетности в форме выражения мнения с оговоркой.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено:

1. Проверка расходования субсидий, предоставленных предприятию из бюджета города Рязани.

В проверяемом периоде МУП г. Рязани «УРТ» из бюджета города Рязани были предоставлены следующие субсидии:

1. Субсидии в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок граждан, имеющих право на меры социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и Рязанской области на общую сумму 151 734,8 тыс. рублей, в том числе:

- в 2022 году на сумму 86 047,6 тыс. рублей;
- в 2023 году на сумму 65 687,2 тыс. рублей.

2. Субсидии на возмещение недополученных доходов, связанных с установлением органами местного самоуправления города Рязани дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан по полному или частичному освобождению от платы за услуги по перевозке пассажиров автомобильным и наземным электрическим транспортом общего пользования города Рязани на общую сумму 179 353,8 тыс. рублей, в том числе:

- в 2022 году на сумму 79 200,9 тыс. рублей;
- в 2023 году на сумму 100 152,9 тыс. рублей.

3. В 2023 году на сумму 48 329,2 тыс. рублей - субсидии в целях возмещения затрат на оплату лизинговых платежей за автобусы большого класса, работающие на газомоторном топливе, приобретенные в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги».

В ходе проведения контрольного мероприятия фактов нарушения МУП г. Рязани «УРТ» условий предоставления субсидий, установленных при их предоставлении из бюджета города Рязани в 2022-2023 годах, не выявлено.

2. Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Согласно данным бухгалтерского учета предприятия первоначальная стоимость основных средств составляла: на 01.01.2022 - 2 100 237,0 тыс. рублей (остаточная стоимость 185 498,0 тыс. рублей), на 31.12.2023 - 2 838 184,0 тыс. рублей (остаточная стоимость 1 184 754,0 тыс. рублей).

За проверяемый период первоначальная стоимость основных средств увеличилась на 737 947,0 тыс. рублей, в том числе поступило основных средств на сумму 2 365 200,0 тыс. рублей, выбыло основных средств на сумму 812 115,1 тыс. рублей.

2.1. В силу пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса РФ право хозяйственного ведения на объекты недвижимости подлежит государственной регистрации.

В ходе выборочной проверки Контрольно-счетной палатой города Рязани установлено, что в нарушение указанной нормы право хозяйственного ведения МУП г. Рязани «УРТ» на 8 объектов недвижимого имущества не зарегистрировано.

2.2. Контрольно-счетной палатой города Рязани проведено сопоставление данных бухгалтерского учета предприятия по учету объектов основных средств с

данными Реестра муниципального имущества города Рязани по состоянию на 28.10.2024 (выборочно). В ходе выборочной проверки несоответствий не выявлено.

2.3. В аренде у МУП г. Рязани «УРТ» находятся расположенные по адресу: г. Рязань, ул. Дзержинского, 21: земельный участок с кадастровым номером 62:29:0070048:38 и 9 расположенных на нем зданий.

Земельный участок и здания представляют собой территорию троллейбусного депо № 1.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что указанные объекты недвижимого имущества не используются предприятием в хозяйственной деятельности.

При этом предприятие несет расходы на содержание троллейбусного депо №1. По данным МУП г. Рязани «УРТ» только в проверяемом периоде общая сумма таких расходов составила 5 093,8 тыс. рублей (оплата арендной платы, охрана объектов, техническое обслуживание газового оборудования, оплата электроэнергии, услуг связи), из них:

- в 2022 году - 2 717,6 тыс. рублей;
- в 2023 году - 2 376,2 тыс. рублей.

Расходы на содержание неиспользуемого арендованного имущества являются неэффективными, отрицательно влияющими на финансовое состояние предприятия.

МУП г. Рязани «УРТ» обращалось в УТ администрации города Рязани (письмо от 11.05.2022 № АС/01-12-342-исх) и в управление земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани (письмо от 19.04.2023 № АС/01-12-200-исх) с просьбой рассмотреть вопрос о расторжении договора аренды недвижимого имущества № 1902105 от 29.07.2005, на основании которого арендуются здания троллейбусного депо №1, в связи с тем, что арендованные здания не эксплуатируются предприятием. Письма оставлены без ответа.

2.4. В хозяйственном ведении МУП г. Рязани «УРТ» находится нежилое здание (магазин) с кадастровым номером 62:29:0110003:227, площадью 75,3 кв. метров, расположенное по адресу: г. Рязань, ул. Новоселов, д. 60а.

Здание не используется предприятием в хозяйственной деятельности с момента его передачи в хозяйственное ведение (с 05.08.2019).

Контрольно-счетная палата города Рязани имеет основания полагать, что при передаче в хозяйственное ведение МУП г. Рязани «УРТ» нежилого здания (магазина), являющегося муниципальной собственностью, администрацией города Рязани не учитывалась потребность предприятия в указанном имуществе для осуществления уставной деятельности.

По данным МУП г. Рязани «УРТ» только за проверяемый период по объекту нежилое здание (магазин) предприятием понесены расходы по уплате налога на имущество организаций на общую сумму 73,6 тыс. рублей, в том числе: за 2022 год - 34,4 тыс. рублей, за 2023 год - 39,2 тыс. рублей.

Расходы по уплате налога за неиспользуемое муниципальное имущество являются неэффективными (нерезультативными), отрицательно влияющими на финансовое состояние предприятия.

В ходе осмотра здания магазина, проведенного 13.12.2024, выявлено, что дверь в здание сломана, часть окон разбиты, часть – открыты, внутри здания лежит мусор, пустые бутылки. В здание имеется доступ для посторонних лиц.

Состояние нежилого здания с кадастровым номером 62:29:0110003:227 свидетельствует о ненадлежащем исполнении МУП г. Рязани «УРТ» обязанности по содержанию муниципального имущества, переданного ему в хозяйственное ведение. Наличие доступа посторонних лиц в здание создает риск ущерба в виде повреждения (утраты) муниципального имущества.

2.5. МУП г. Рязани «УРТ» у МУП г. Рязани «Рязанская автоколонна №1310» по договору купли-продажи ДКП-109 от 07.07.2023 (далее - договор ДКП-109), приобретен «Имущественный комплекс, включающий в себя право долгосрочной аренды части земельного участка с кадастровым номером 62:29:0080092:72 и оборудование автозаправочной станции (АЗС)» (далее – Имущественный комплекс) стоимостью 6 482 300 рублей.

В договоре ДКП-109 отсутствует перечень оборудования автозаправочной станции (АЗС), не указана и часть земельного участка, право долгосрочной аренды которой входит в состав Имущественного комплекса.

Договор ДКП-109 заключен по результатам открытых торгов, проведенных в ходе реализации имущества должника МУП г. Рязани «Рязанская автоколонна №1310» в рамках конкурсного производства (дело №А54-8017/2018).

28.01.2023 в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ) (сообщение №10644803) был размещен отчет №20221019-О об определении рыночной стоимости имущества от 24.11.2022 (далее – Отчет).

Согласно Отчету:

1) цель оценки – определение рыночной стоимости для целей продажи в процедуре конкурсного производства в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;

2) Имущественный комплекс включает в себя:

1. Право долгосрочной аренды части земельного участка с кадастровым номером 62:29:0080092:72, категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: для размещения иных объектов промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, обеспечения космической деятельности, обороны, безопасности и иного специального назначения, общая площадь 60 053 кв. м., адрес (местоположение): г. Рязань, ул. Радиозаводская, 35 (Октябрьский район).

2. Оборудование АЗС:

- ТРК «Топаз-421-61-2006/03 (В) М» - 1 шт.;
- ТРК «Топаз-421-61-2003/03 (В) М» - 1 шт.;
- Система измерения н/продуктов «Струна» на 7 резервуаров – 1 шт.;
- Резервуар топливный № 1, 41,8 м. куб. - 1 шт.;
- Резервуар топливный № 2, 41,9 м. куб. - 1 шт.;

- Резервуар топливный № 3, 41,9 м. куб. - 1 шт.;
- Резервуар топливный № 4, 41,6 м. куб. - 1 шт.;
- Резервуар топливный № 5, 50,1 м. куб. - 1 шт.;
- Резервуар топливный № 6, 19,3 м. куб. - 1 шт.;
- Резервуар топливный № 7 - 1 шт.;
- Мерник (М2Р-10-СШ) октябрь 2009 - 1 шт.;
- Метрошток МШТм-3,5- 1 шт.;
- ТРК «Нара» - 1 шт.;
- ТРК «Нара» 27М1С - 1 шт.

Оцениваемый земельный участок представляет собой часть участка земель населенных пунктов, предназначенного для размещения объектов промышленного назначения, площадью 660 кв. м.

Оцениваемые объекты движимого имущества представляют собой оборудование АЗС.

По данным Отчета, рыночная стоимость объекта оценки составляет:

Таблица 1

Наименование объекта оценки	Рыночная стоимость, руб.
часть земельного участка с кадастровым номером 62:29:0080092:72	4 031 000
оборудование АЗС	2 451 300
Имущественный комплекс, включающий в себя право долгосрочной аренды части земельного участка с кадастровым номером 62:29:0080092:72 и оборудование АЗС	6 482 300

Объявление о проведении торгов по реализации Имущественного комплекса размещено в ЕФРСБ 07.05.2023 (сообщение № 11422088). Согласно объявлению, предметом торгов является расположенный по адресу: г. Рязань, ул. Радиозаводская, 35 имущественный комплекс, включающий в себя право долгосрочной аренды части земельного участка с кадастровым номером 62:29:0080092:72 и оборудование АЗС. Начальная цена продажи - 6 482 300 руб.

Отчет был размещен на сайте электронной торговой площадки «Межрегиональная Электронная Торговая Система» на странице торгов №116798-МЭТС-1, проведенных 29.06.2023.

Договор ДКП-109 не содержит какой-либо ссылки на Отчет.

По результатам анализа сообщений, размещенных в ЕФРСБ в карточке МУП г. Рязани «Рязанская автоколонна № 1310», и информации о торгах №116798-МЭТС-1, опубликованной на сайте электронной торговой площадки «Межрегиональная Электронная Торговая Система» Контрольно-счетная палата города Рязани приходит к выводу, что в состав Имущественного комплекса включены:

1) 14 объектов движимого имущества (общей стоимостью 2 451 300,0 рублей согласно Отчету):

2) право долгосрочной аренды части земельного участка с кадастровым номером 62:29:0080092:72.

При этом не представляется возможным определить, право аренды на какой срок, какой именно части земельного участка и на каких условиях включено в состав Имущественного комплекса.

Стоимость права долгосрочной аренды части земельного участка с кадастровым номером 62:29:0080092:72 ни договором ДКП-109, ни Отчетом, не определена, однако исходя из разницы общей цены Договора 109-КП и цены 14 объектов движимого имущества, определенной Отчетом, она составляет 4 031 000,0 рублей.

Контрольно-счетная палата города Рязани отмечает следующее.

По данным ЕГРН, земельный участок с кадастровым номером 62:29:0080092:72 площадью 60053+/-77 кв. метров, расположенный по адресу: г. Рязань, ул. Радиозаводская, 35, категория земель – земли населенных пунктов, вид разрешенного использования – для обслуживания автотранспортного предприятия, принадлежит на праве собственности муниципальному образованию – городской округ город Рязань и находится в аренде у МУП г. Рязани «Рязанская автоколонна № 1310» и МУП г. Рязани «УРТ» на основании договора аренды земельного участка со множественностью лиц на стороне арендатора №А 063-10А от 07.04.2010, соглашения о внесении изменений в договор №А 063-10 от 01.10.2019 и соглашения о присоединении к договору аренды № А063-10 от 01.10.2019. Срок действия договора аренды - по 21.09.2058.

Согласно части 2 статьи 39.20 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) земельный участок, находящийся в аренде по договору со множественностью лиц на стороне арендатора, является неделимым.

Арендаторы по договору аренды земельного участка со множественностью лиц на стороне арендатора не арендуют такой земельный участок ни в долях, ни по частям, а используют земельный участок на условиях аренды совместно с другими арендаторами (соарендаторами).

Учитывая изложенное, выделение какой-либо части такого участка, равно как и отчуждение права аренды «части» такого земельного участка, противоречит нормам земельного законодательства.

Часть земельного участка с кадастровым номером 62:29:0080092:72, вошедшая в состав Имущественного комплекса, как объект земельных отношений образована (сформирована) не была.

Продавец Имущественного комплекса (МУП г. Рязани «Рязанская автоколонна №1310») являлся муниципальным унитарным предприятием.

Для муниципальных предприятий подпунктом 2 пункта 5 статьи 18 Закона № 161-ФЗ прямо установлен законодательный запрет на передачу ими прав и обязанностей по договорам аренды земельных участков, находящихся в публичной собственности, иным хозяйствующим субъектам (кроме случаев заключения концессионных соглашений).

Сложившаяся правоприменительная практика (например, определение Верховного Суда РФ от 17.03.2021 № 305-ЭС16-19742 (6), пункт 20 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации №2 (2021), утвержденного Президиумом ВС РФ 30.06.2021; Определение СК по экономическим спорам ВС РФ от 01.12.2023 №303-ЭС23-15595 по делу №А73-

6/2013) исходит из того, что право аренды земельного участка, находящегося в собственности публично-правового образования, не является для унитарного предприятия активом, который оно до банкротства имело возможность ввести в гражданский оборот путем отчуждения за плату. Сам по себе факт последующего признания арендатора несостоятельным (банкротом) не влияет на объем его правомочий по распоряжению правом аренды. Такое право аренды не составляет конкурсную массу должника (поскольку является необоротоспособным правом) и не может быть реализовано в ходе конкурсного производства.

В силу указанной нормы Закона №161-ФЗ, в том числе с учетом правовой позиции ВС РФ, МУП г. Рязани «Рязанская автоколонна №1310» не могло продавать принадлежавшее ему право аренды муниципального земельного участка в ходе реализации имущества должника ни как самостоятельное имущественное право, ни в составе Имущественного комплекса.

Согласно части 1 статьи 174.1 ГК РФ сделка, совершенная с нарушением запрета или ограничения распоряжения имуществом, вытекающих из закона, в частности из законодательства о несостоятельности (банкротстве), ничтожна в той части, в какой она предусматривает распоряжение таким имуществом (статья 180 ГК РФ).

Таким образом, договор ДКП-109 в части купли-продажи права долгосрочной аренды части земельного участка с кадастровым номером 62:29:0080092:72 в составе Имущественного комплекса содержит признаки недействительности.

После заключения договора ДКП-109 МУП г. Рязани «УРТ» продолжило пользоваться земельным участком с кадастровым номером 62:29:0080092:72 в соответствии с договором аренды земельного участка №А063-10 от 07.04.2010 в том же объеме и на тех же условиях, на которых пользовалось до заключения договора ДКП-109 - каких-либо изменений в договор аренды земельного участка с кадастровым номером 62:29:0080092:72 № А063-10А от 07.04.2010 внесено не было.

В результате заключения договора ДКП-109 МУП г. Рязани «УРТ» не приобрело никаких новых прав на земельный участок с кадастровым номером 62:29:0080092:72. Право аренды всего земельного участка принадлежало предприятию до заключения договора ДКП-109.

Договор ДКП-109 в части купли-продажи права аренды части земельного участка с кадастровым номером 62:29:0080092:72 сторонами договора не исполнялся. *Правовых последствий в результате продажи права аренды части земельного участка в составе Имущественного комплекса на основании договора ДКП-109 для сторон договора не наступило.*

В ходе исполнения Договора ДКП-109 МУП г. Рязани «УРТ» оплатило МУП г. Рязани «Рязанская автоколонна № 1310» 6 482 300,0 рублей.

При этом фактически предприятием было приобретено 14 объектов движимого имущества общей стоимостью 2 451 300,0 рублей (исходя из Отчета).

Расходы предприятия в сумме 4 031 000,0 рублей (разница между оплаченной по договору ДКП-109 суммой и стоимостью движимого имущества, определенной в Отчете) являются фиктивными.

Все лица, являющиеся заказчиками в соответствии с нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), к числу которых относится и МУП г. Рязани «УРТ», во всех случаях, за отдельными исключениями, исчерпывающий перечень которых установлен Законом №223-ФЗ, должны осуществлять свои закупки с соблюдением порядка, предусмотренного этим законом.

Случаи приобретения имущества должника, реализуемого в ходе конкурсного производства, нормой части 4 статьи 1 Закона №223-ФЗ к таким исключениям не отнесены.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия города Рязани «Управление Рязанского троллейбуса» в редакции, действовавшей на дату заключения договора ДКП-109, не предусматривало участие предприятия в торгах ни в качестве самостоятельного неконкурентного способа закупки, ни в качестве случая, когда предприятие вправе осуществить закупку у единственного поставщика.

Закупка по приобретению Имущественного комплекса не включена предприятием в план закупки. При этом Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия города Рязани «Управление Рязанского троллейбуса» не допускается проведение закупок, отсутствующих в плане закупки.

Предприятием не определена цена договора в соответствии с требованиями статьи 10 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия города Рязани «Управление Рязанского троллейбуса». Информация о закупке не размещена в ЕИС.

Заключив договор купли-продажи ДКП-109 от 07.07.2023, МУП г. Рязани «УРТ» нарушило требования Федерального закона № 223-ФЗ и Положения о закупке, в том числе в части определения и обоснования цены приобретения Имущественного комплекса.

Заключение договора купли-продажи Имущественного комплекса на сумму, не превышающую 12 964 600 рублей, было согласовано распоряжением администрации города Рязани от 25.05.2023 № 668-р.

Обращение о согласовании совершения крупной сделки по приобретению Имущественного комплекса было направлено МУП г. Рязани «УРТ» в УТ администрации города Рязани 23.05.2023 (письмо от 23.05.2023 №АС/01-12-409-Исх, подписанное директором предприятия Сухановым А.А.).

К обращению были приложены следующие документы:

1) обоснование целесообразности совершения сделки на приобретение имущественного комплекса, включающего в себя право долгосрочной аренды части земельного участка с кадастровым номером 62:29:0080092:72, расположенного по адресу: г. Рязань, ул. Радиозаводская, д.35 с находящимся на нем оборудованием автозаправочной станции, подписанное директором предприятия Сухановым А.А.

2) информация о торгах с сайта электронной торговой площадки.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что 5 из 14 объектов движимого имущества, приобретенного предприятием по договору ДКП-109, предприятием при заправке транспортных средств не используются. Потребность предприятия в их приобретении в 2023 году вызывает обоснованные сомнения. В

приобретении права аренды земельного участка в составе Имущественного комплекса у предприятия не было никакой необходимости, поскольку право аренды земельного участка уже принадлежало МУП г. Рязани «УРТ».

В обосновании целесообразности совершения сделки МУП г. Рязани «УРТ» не приводит перечень приобретаемого имущества и имущественных прав. В обосновании (так же как и в других документах, представленных предприятием в Управление транспорта администрации города Рязани) не указано, право аренды какой именно части земельного участка и на какой срок намерено приобрести предприятие.

Цена договора, по которой МУП г. Рязани «УРТ» готово было приобрести Имущественный комплекс, согласованная администрацией города Рязани, не обоснована никак, при этом в 2 раза выше рыночной стоимости Имущественного комплекса, определенной в Отчете.

В нарушение требований пункта 1 Перечня документов, необходимых для согласования сделок, совершаемых муниципальными унитарными предприятиями города Рязани, утвержденного постановлением администрации города Рязани от 12.08.2010 № 3530, МУП г. Рязани «УРТ» к обращению не приложены:

- документы о количестве и характеристике приобретаемого имущества;
- проект совершаемой сделки.

Таким образом, обоснование МУП г. Рязани «УРТ» целесообразности совершения сделки не соответствует фактическим обстоятельствам и требованиям действующего законодательства.

Кроме того, МУП г. Рязани «УРТ» подало заявку на участие в торгах по реализации Имущественного комплекса и оплатило задаток оператору электронной площадки до одобрения сделки администрацией города Рязани.

Указанные обстоятельства не характеризуют действия предприятия как добросовестные. Совершением сделки по приобретению Имущественного комплекса предприятию нанесен прямой действительный ущерб в размере 4 031,0 тыс. рублей.

2.6. В проверяемом периоде МУП г. Рязани «УРТ» уплатило налог на имущество организаций по объекту «Имущественный комплекс (включающий в себя право долгосрочной аренды земельного участка с кадастровым номером 62.62:0080092:72 и оборудование автозаправочной станции (АЗС)», а так же по ряду других объектов, примеры которых приведены в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование объекта, инвентарный номер	Сумма налога за 2022 год, руб.	Сумма налога за 2023 год, руб.
1.	Забор депо №3, 3-0012	146, 61	81, 45
2.	Пожарная сигнализация, 3-1571	13, 29	
3.	Система видеонаблюдения, 3-1572	47, 4	
4.	Система видеонаблюдения, 1.5202	1 726, 3	1 303, 53
5.	Система видеонаблюдения, 5-01	630, 97	479, 54
6.	Имущественный комплекс (включающий в себя аренду земли и оборудование автозаправочной станции (АЗС) , 5-23		63 831, 36
ИТОГО:		2 564, 57	65 695, 88

Согласно статье 374 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) объектом налогообложения по налогу на имущество организаций признается исключительно недвижимое имущество.

Имущество, указанное в таблице 2, не относится к объектам налогообложения по налогу на имущество организаций в соответствии с требованиями статьи 374 НК РФ.

Включение в налоговую базу по налогу на имущество организаций среднегодовой стоимости указанных объектов привело к завышению суммы налога на имущество организаций и избыточной уплате предприятием денежных средств в сумме 68,3 тыс. рублей, что является необоснованными расходами.

2.7. В соответствии с пунктом 6 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424 (утратил силу 16.02.2024, приказ Минэкономразвития России от 28.12.2023 № 933) (далее - Порядок № 424), внесение в реестр сведений об объектах учета и записей об изменении сведений о них осуществляется на основе письменного заявления правообладателя недвижимого и (или) движимого имущества. Заявление с приложением заверенных копий документов предоставляется в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра, в 2-х недельный срок с момента возникновения, изменения или прекращения права на объекты учета (изменения сведений об объектах учета).

В ходе контрольного мероприятия выявлено, что в нарушение пункта 6 Порядка № 424 заявления о внесении изменений в Реестр муниципального имущества города Рязани в отношении 95 объектов основных средств были направлены предприятием в УЗРиИО с нарушением установленного срока.

2.8. По данным бухгалтерского учета в проверяемом периоде предприятием были списаны 162 транспортных средства общей первоначальной стоимостью 770 546,6 тыс. рублей.

Все транспортные средства списаны по причине полного физического износа.

Период времени между списанием транспортных средств с бухгалтерского учета предприятия и снятием их с государственного учета в органах Госавтоинспекции в некоторых случаях достигает 16 месяцев.

По мнению Контрольно-счетной палаты, это связано в том числе с тем, что предприятием не заключаются договоры на оказание услуг по утилизации вышедших из эксплуатации транспортных средств с организациями, оказывающими такие услуги. МУП г. Рязани «УРТ» осуществляет ликвидацию списанных транспортных средств собственными силами.

Однако, для снятия транспортного средства с государственного учета в ГАИ требуется свидетельство (акт) об утилизации, подтверждающее факт уничтожения вышедшего из эксплуатации транспортного средства.

Свидетельства (акты) об утилизации выдаются лицами, оказывающими услуги по утилизации вышедшего из эксплуатации транспортного средства.

В ходе контрольного мероприятия МУП г. Рязани «УРТ» не предъявило для проверки свидетельства об утилизации транспортных средств, списанных в проверяемом периоде.

Копии свидетельств (актов) об утилизации транспортных средств, списанных МУП г. Рязани «УРТ» в 2022 - 2023 годах, были представлены в Контрольно-счетную палату города Рязани Управлением Госавтоинспекции УМВД России по Рязанской области в ответ на запрос.

Исходя из предоставленных документов, свидетельства об утилизации транспортных средств, принадлежащих МУП г. Рязани «УРТ», в проверяемом периоде были выданы четырьмя организациями: ООО «Металлвторсырьё», ООО «Техпром», ООО «Чермет Соколовка», ООО «Питер Втормет».

При этом согласно данным бухгалтерского учета в 2022-2023 годах МУП г. Рязани «УРТ» не заключало договоры ни с ООО «Чермет Соколовка», ни с ООО «Питер Втормет».

С ООО «Металлвторсырьё» и ООО «Техпром» предприятием были заключены договоры поставки лома черных металлов, предметом которых является поставка металлолома, но не оказание услуг по утилизации вышедших из эксплуатации транспортных средств. Договорами поставки не предусмотрена выдача покупателем поставщику свидетельств (актов) об утилизации вышедшего из эксплуатации транспортного средства.

Требования к свидетельствам об утилизации транспортного средства установлены приказом Минпромторга РФ от 14.01.2010 № 10.

Согласно указанным требованиям, свидетельства с незаполненными разделами являются недействительными.

Ни в одном из представленных в Контрольно-счетную палату города Рязани свидетельств (актов) об утилизации вышедшего из эксплуатации транспортного средства не заполнены все разделы:

- в большинстве свидетельств отсутствуют номер и дата выдачи;
- в части свидетельств неверно указано наименование организации, выдавшей свидетельство (ООО «Питер Тормет» вместо ООО «Питер Втормет»);
- на части свидетельств, выданных одним юридическим лицом (ООО «Питер Втормет»), проставлена печать другого юридического лица (ООО «Сталь Ресурс»).

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата приходит к выводу, что свидетельства об утилизации транспортных средств, представленные МУП г. Рязани «УРТ» для снятия транспортных средств с учета в ГАИ, получены предприятием без каких-либо правовых оснований и обладают признаками недействительности.

Контрольно-счетная палата считает, что значительный временной промежуток между списанием транспортных средств и снятием их с учета вызван, в том числе, и этим обстоятельством.

При выполнении работ по ликвидации транспортных средств образуются материальные запасы (узлы, агрегаты, металлолом), которые отвечают понятию актива - обладают полезным потенциалом или способностью обеспечить экономическую выгоду (возможность их повторного использования или реализация).

Узлы, агрегаты и металлолом, образовавшиеся в результате ликвидации транспортного средства, являются собственностью муниципального образования - городской округ город Рязань, представляют собой муниципальное имущество.

Сведения о принятии к бухгалтерскому учету демонтированных деталей и узлов, сведения о затратах, связанных со списанием автотранспортных средств с бухгалтерского учета, сведения о поступлении материальных ценностей от их списания должны отражаться в унифицированной форме акта о списании автотранспортных средств (форма ОС-4а).

В 2022-2023 гг. списание транспортных средств в МУП г. Рязани «УРТ» осуществлялось на основании актов, составленных не по унифицированной форме ОС-4а, утвержденной постановлением Госкомстата России от 21.01.2003 №7.

В актах о списании транспортных средств, оформленных МУП г. Рязани «УРТ», не отражены сведения о принятии к бухгалтерскому учету демонтированных основных деталей и узлов, сведения о затратах, связанных со списанием автотранспортных средств с бухгалтерского учета, и о поступлении материальных ценностей от их списания (в том числе металлолома).

Согласно документам, оформленным в ходе исполнения договоров поставки металлолома, заключенных МУП г. Рязани «УРТ», предприятием было реализовано:

- в 2022 году - 428,6 тонн лома черных металлов на сумму 6 741,0 тыс. рублей;
- в 2023 году - 439,7 тонн лома черных металлов на сумму 7 718,9 тыс. рублей,

а также 7,55 тонн лома электродвигателей на сумму 725,0 тыс. рублей, и 40 б/у неисправных электродвигателей на сумму 3 050,0 тыс. рублей.

Кроме того, за проверяемый период реализовано 12,77 тонн лома свинцовых АКБ и свинца 12 залитого на сумму 849,0 тыс. рублей.

Однако источник и дата образования на предприятии указанного металлолома документально не подтверждены. С каких именно троллейбусов были сняты сданные в лом электродвигатели, установить невозможно. Данные о реализации иных, помимо свинца, цветных металлов, образовавшихся в ходе ликвидации транспортных средств, предприятием не представлены.

По информации АО «Транс-Альфа» (производитель троллейбусов), полученной в ходе контрольного мероприятия:

- в троллейбусах моделей 5298-0000010-01 и ВМЗ-170 содержится (ориентировочно) 208,62 кг алюминия; 0,79 кг бронзы; 85,16 кг меди;
- в троллейбусе модели 5298-01-00.00.000 содержится (ориентировочно) 118,04 кг алюминия; 0,09 кг бронзы; 70,64 кг меди.

В проверяемом периоде предприятием было списано:

- 2 троллейбуса ВМЗ-170 (инв. №№ 1079, 1080);
- 4 троллейбуса модели 5298-01-00.00.000 (инв. №№ 2020, 2023, 2024, 3104);
- 1 троллейбус модели 5298-0000010-01 (инв. № 2126).

Учитывая информацию АО «Транс-Альфа», в результате списания указанных троллейбусов мог образоваться следующий лом цветных металлов: 1098,02 кг алюминия; 538,04 кг меди; 2,73 кг бронзы.

Данные бухгалтерского учета предприятия не содержат сведений об алюминии, бронзе, меди, образовавшихся при списании троллейбусов. В

проверяемом периоде предприятием не реализовывались цветные металлы за исключением свинца.

Необходимо отметить, что в зданиях троллейбусного депо № 2 и № 3 размещены б/у электродвигатели и другие элементы (запасные части, узлы) троллейбусов, в том числе содержащие цветные металлы. При существующем на предприятии учете определить троллейбусы, при разборке которых образовались данные запасные части, не представляется возможным.

На основании вышеизложенного, очевиден вывод о том, что в МУП г. Рязани «УРТ»).

2.9. Контрольно-счетной палатой города Рязани проведен выборочный анализ сумм транспортного налога, уплаченного предприятием в 2023 году за транспортные средства, между списанием которых с баланса предприятия и снятием с государственного учета прошло более двух месяцев.

Установлено, что в результате несвоевременного снятия списанных транспортных средств с государственного учета МУП г. Рязани «УРТ» осуществлены дополнительные, а, следовательно, неэффективные расходы по уплате транспортного налога ориентировочно на сумму 151,1 тыс. рублей.

По мнению Контрольно-счетной палаты города Рязани, указанных неэффективных расходов можно было бы избежать при надлежащей организации на предприятии процедуры утилизации (ликвидации) списанных транспортных средств.

3. Выборочная проверка соблюдения действующего законодательства РФ в сфере закупок при осуществлении расходов на содержание муниципального имущества, переданного предприятию в хозяйственное ведение, а также на его приобретение.

3.1. В проверяемом периоде МУП г. Рязани «УРТ» осуществляло закупки в основном в рамках Закона № 223-ФЗ.

Две закупки в 2023 году были осуществлены предприятием в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ): обязательный аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также контракт, предметом которого являлось выполнение работ по ремонту контактной сети троллейбусной линии МУП г. Рязани «УРТ», оплата выполненных работ по которому должна быть осуществлена за счет средств предоставленных субсидий.

Сумма контрактов, заключенных МУП г. Рязани «УРТ» в 2023 году в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ, составила 73 732,0 тыс. рублей. Один контракт заключен по результатам проведения конкурса в электронной форме; один контракт - на основании закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

3.2. В соответствии со статьей 2 Закона № 223-ФЗ документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, является положение о закупке.

В проверяемом периоде действовали следующие положения:

- в 2022 году - Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП г. Рязани «УРТ» (новая редакция), утвержденное 29.12.2021 и.о. директора предприятия Сухановым А.А. В течение 2022 года в положение 11 раз вносились изменения;

- в 2023 году - Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП г. Рязани «УРТ» (новая редакция), утвержденное 29.12.2022 директором предприятия Сухановым А.А. В течение 2023 года в положение 8 раз вносились изменения (далее также - Положение о закупке).

Положение о закупке и внесенные в него изменения размещены предприятием в ЕИС в установленном порядке.

Положениями о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП г. Рязани «УРТ» предусмотрены конкурентные (конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений) и неконкурентные способы осуществления закупок:

- закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – закупка у единственного поставщика) в случаях, установленных в статье 27 Положения о закупке. В 2022 году действующим положением было предусмотрено 35 случаев осуществления закупки у единственного поставщика, в 2023 году - 49 случаев (пункт 1 статьи 27 Положения о закупке);

- закупка у СМП по принципу «электронного магазина» (с 28.07.2022).

3.3. Исходя из предоставленных данных, в 2022 году только 51 договор из 1036 (или 4,9%) был заключен МУП г. Рязани «УРТ» по результатам проведения конкурентных процедур, в 2023 году - 69 договоров из 1137 (или 6,1%). В суммовом выражении на долю договоров, заключенных по результатам конкурентных процедур, приходится: в 2022 году – 48,4% от общей суммы закупок, в 2023 году – 17,5% от общей суммы закупок.

подавляющее большинство договоров было заключено МУП г. Рязани «УРТ» на основании осуществления закупки у единственного поставщика: в 2022 году - 985 договоров на общую сумму 241 108,1 тыс. рублей или 51,6 % от общей суммы заключенных договоров, в 2023 году – 1 068 договоров на общую сумму 1 021 354,4 тыс. рублей или 82,5% от общей суммы заключенных договоров.

Несмотря на то что для осуществления части закупок у единственного поставщика имелись объективные обстоятельства, в том числе в связи с отсутствием конкурентного рынка, большинство договоров с единственным поставщиком было заключено МУП г. Рязани «УРТ» на закупку товаров, работ, услуг, в отношении которых существует достаточно развитый конкурентный рынок (поставка дизельного топлива, запасных частей для транспортных средств, ремонт транспортных средств и др.).

При этом существенное количество договоров было заключено предприятием с одними и теми же контрагентами на поставку разнообразных товаров (оказание услуг, выполнение работ), в том числе идентичных (аналогичных), а сумма каждого договора не превысила 100,0 тыс. рублей

Контрольно-счетная палата считает, что закупки без применения конкурентных способов несут существенные риски избыточного и неэффективного расходования средств. В результате таких закупок исключается возможность экономии денежных средств в связи с отсутствием конкурентной борьбы между возможными участниками, что противоречит основным принципам закупки товаров, работ, услуг, установленным частью 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

3.4. Статьей 33 Положения о закупке установлен запрет на дробление закупок. Под дроблением закупок понимается умышленное уменьшение объема отдельной закупки, НМЦД при условии, что заказчику потребность в таких товарах, работах, услугах на плановый период заранее известна и не существует препятствий технологического или экономического характера, не позволяющих провести одну процедуру для закупки всего объема требуемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с пунктом 3 статьи 33 Положения о закупке запрещается дробить закупки:

- с целью снижения НМЦД для получения возможности осуществления закупок путем проведения запроса предложений в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- с целью закупки одноименных товаров, работ, услуг у одного поставщика (подрядчика, исполнителя) или с целью совершения ряда взаимосвязанных сделок в течение непродолжительного периода времени (например, в одном месяце, неделе или нескольких дней).

Общая стоимость одноименных товаров, работ, услуг или взаимосвязанных сделок *не должна превышать 100,0 тыс. рублей* (абзац 4 пункта 3 статьи 33 Положения о закупке).

В 2022 году МУП г. Рязани «УРТ» было заключено 8 договоров с МУП г. Рязани «Рязанская автоколонна № 1310» на общую сумму 648,8 тыс. рублей, в том числе:

- 6 договоров на поставку запасных частей для транспортных средств на общую сумму 492,3 тыс. рублей, заключенные 06.04.2022;

- 2 договора на поставку оргтехники на общую сумму 156,5 тыс. рублей, заключенные 21.09.2022.

При анализе договоров на закупку запасных частей для транспортных средств и оргтехники установлено, что закупка однородных товаров осуществлялась предприятием в одну и ту же дату (06.04.2022 – закупка запасных частей и 21.09.2022 – закупка оргтехники), соответственно, потребность в данных товарах у МУП г. Рязани «УРТ» была заранее известна.

В проверяемом периоде МУП г. Рязани «УРТ» с ООО «Спецмаш» и ООО «Механик 62» по результатам осуществления закупки у единственного поставщика были заключены, в том числе 6 договоров на оказание услуг по ремонту транспортных средств на общую сумму 546,6 тыс. рублей. Цена каждого договора не превысила 100 000 рублей (НДС не предусмотрен).

Договоры заключались предприятием, как правило, в течение нескольких дней, последующие договоры заключались в период действия предыдущего договора. Заказ-наряды, содержащие перечень работ и использованных запасных частей, были согласованы сторонами до заключения договоров, то есть на момент заключения договоров объем работ в отношении одного и того же транспортного средства был известен.

В 2023 году в течение непродолжительного периода времени (менее одного месяца) МУП г. Рязани «УРТ» на основании закупки у единственного поставщика заключило 7 договоров с одним и тем же контрагентом (ООО «Русволга-коммерц») на поставку провода медного МФ-85. Медный провод приобретался для одних и тех же целей – для устранения дефектов на объектах контактной сети предприятия.

В проверяемом периоде МУП г. Рязани «УРТ» заключило ряд договоров поставки светлых нефтепродуктов (дизельного топлива), а именно - 47 договоров с ООО «Сега - Консалтинг» на общую сумму 44 691,8 тыс. рублей; 15 договоров с ООО «ТК СпектрАвто» на общую сумму 12 826,4 тыс. рублей; 13 договоров с ООО «Ресурс» на общую сумму 9 440,5 тыс. рублей; 2 договора с ИП Чановым А.А. на общую сумму 1 953,6 тыс. рублей; 2 договора с ООО «Партнер» на общую сумму 1 876,5 тыс. рублей. Договоры поставки нефтепродуктов заключались предприятием с одними и теми же контрагентами на приобретение одних и тех же видов топлива, в течение непродолжительного периода времени, на один и тот же срок.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Рязани считает, что МУП г. Рязани «УРТ» в 2022-2023 годах в нарушение требований статьи 33 Положения о закупке допущено искусственное дробление закупок с целью снижения НМЦД для заключения договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также с целью совершения ряда взаимосвязанных сделок в течение непродолжительного периода времени.

3.5. В нарушение требований пункта 3 статьи 23 Закона № 161-ФЗ МУП г. Рязани «УРТ» без получения согласия (одобрения) собственника имущества на совершение крупных сделок были заключены 7 договоров на общую сумму 67 302,1 тыс. рублей; а так же ряд взаимосвязанных сделок по закупке провода медного МФ-85 для устранения дефектов на объектах контактной сети троллейбуса на общую сумму 5 569,2 тыс. рублей (7 договоров с ООО «Русволга-коммерц» на сумму 795,6 тыс. рублей каждый) и по приобретению светлых нефтепродуктов (дизельного топлива):

- в 2022 году:

- 36 договоров с ООО «Сега - Консалтинг» на общую сумму 34 445,9 тыс. рублей;
- 6 договоров с ООО «ТК СпектрАвто» на общую сумму 5 338,9 тыс. рублей;
- 13 договоров с ООО «Ресурс» на общую сумму 9 440,5 тыс. рублей;
- 2 договора с ИП Чановым А.А. на общую сумму 1 953,6 тыс. рублей;

- в 2023 году:

- 11 договоров с ООО «Сега - Консалтинг» на общую сумму 10 245,9 тыс. рублей;
- 2 договора с ООО «Партнер» на общую сумму 1 876,5 тыс. рублей;
- 9 договоров с ООО «ТК СпектрАвто» на общую сумму 7 487,5 тыс. рублей.

-

Сумма указанных договоров, заключенных предприятием в 2022 и в 2023 годах с каждым контрагентом, превысила предельную стоимость сделки (1 000,0 тыс. рублей), о совершении которой МУП г. Рязани «УРТ» вправе принимать решение самостоятельно (без согласия собственника имущества).

3.6. Контрольно-счетной палатой города Рязани проведена проверка определения и обоснования НМЦД, цены договоров с единственным поставщиком по 105 договорам, заключенным МУП г. Рязани «УРТ» в 2022 - 2023 годах на общую сумму 105 503,2 тыс. рублей. Установлено следующее.

На основании осуществления закупки у единственного поставщика МУП г. Рязани «УРТ» было заключено 27 договоров с ООО «Спецмаш» и ООО «Механик 62» на общую сумму 1 751,3 тыс. рублей (18 договоров на оказание услуг по ремонту транспортных средств и 9 договоров поставки).

Договоры с единственным поставщиком заключены исходя из минимального ценового предложения. При этом Контрольно-счетной палате города Рязани не предъявлены запросы на предоставление коммерческих предложений, которые были направлены предприятием в адрес вышеуказанных поставщиков.

Ценовая информация собиралась предприятием на основании коммерческих предложений (счетов на оплату), представленных 6 лицами (ООО «Механик 62», ООО «Спецмаш», ООО «Спецтехмаш», ИП Морозовой О.В., ООО «Дормаш», ИП Кузиной Н.В.). Коммерческие предложения (счета на оплату) не были зарегистрированы МУП г. Рязани «УРТ» как входящие документы по правилам делопроизводства. В ходе контрольного мероприятия выявлены обстоятельства, которые указывают на то, что все указанные лица являются аффилированными и/или взаимозависимыми лицами.

Таким образом, несмотря на наличие достаточно развитого конкурентного рынка на оказание услуг по ремонту транспортных средств и на поставку запасных частей для определения и обоснования цены договоров МУП г. Рязани «УРТ» использовалась ценовая информация, полученная от одних и тех же аффилированных (взаимозависимых) лиц, что не способствует предупреждению намеренного завышения цен на товары (запасные части), а также объективному формированию стоимости оказываемых услуг.

В составе документов, приложенных к договорам на оказание услуг по ремонту транспортных средств, имеются заказ-наряды, содержащие перечень и стоимость работ, перечень и стоимость запасных частей, использованных в ходе выполнения работ.

В 11 из 18 договоров на оказание услуг по ремонту и обслуживанию техники, заключенных по результатам закупки у единственного поставщика, заказ-наряды были утверждены исполнителем до даты заключения договора.

По ряду договоров внутренние документы предприятия, обосновывающие необходимость заключения договора (служебные записки на имя директора предприятия), оформлялись после заключения договора. Часть коммерческих предложений также оформлена после заключения договора.

Исходя из изложенного, Контрольно-счетная палата города Рязани имеет основания полагать, что МУП г. Рязани «УРТ» сбор ценовой информации для

определения реальной стоимости услуг по ремонту имеющихся у предприятия транспортных средств при заключении договоров с ООО «Спецмаш» и ООО «Механик 62» надлежащим образом не проводился. Имеются признаки того, что договоры были заключены с заранее определенными исполнителями.

По результатам проведения запросов котировок МУП г. Рязани «УРТ» были заключены 4 договора на оказание услуг по ремонту пассажирских автобусов и транспортных средств на общую сумму 13 079,0 тыс. рублей, в том числе:

- № 513/22 от 25.01.2022 и № 2022.120214 от 02.08.2022 с ИП Кузиной Н.В. на сумму 4 939,0 тыс. рублей;

- № 2022.195151 от 22.11.2022 и № 2023.40080 от 17.03.2023 с ООО «Спецмаш» на сумму 8 140,0 тыс. рублей.

В связи с тем, что объем оказания услуг по ремонту транспортных средств (техники) невозможно было заранее установить, предприятие определяло и обосновывало только цену единицы услуги, а именно: стоимость нормо-часа и сумму цен единиц товара (стоимость запасных частей), используемых при ремонте автобусов и транспортных средств.

Данный порядок определения НМЦД не предусматривает снижения общей стоимости закупки, так как даже при снижении общей суммы цен единиц товара (запасных частей) и суммы цен единиц услуг (нормо-часа) договоры заключаются по максимальному (предельному) значению цены договора (пункт 9 статьи 10 Положения о закупке).

Общее максимальное (предельное) значение цены договоров, заключенных с ИП Кузиной Н.В. и ООО «Спецмаш», составило 13 079,0 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений).

Таблица 3

№ п/п	Договор		Контрагент	Максимальное (предельное) значение цены договора, тыс. рублей	Общая стоимость оказанных услуг, тыс. рублей
	№	Дата			
1	513/22	25.01.2022	ИП Кузина Н.В.	3850,0	3850,0
2	2022.120214	02.08.2022	ИП Кузина Н.В.	1089,0	1089,0
3	2022.195151	22.11.2022	ООО «Спецмаш»	990,0	990,0
4	2023.40080	17.03.2023	ООО «Спецмаш»	7 150,0	7 150,0

Исходя из сведений, размещенных в ЕИС, при обосновании суммы цен единиц товара (запасных частей) и суммы цен единиц услуг (цена нормо-часа) использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). При этом, предприятием использовалась ценовая информация, полученная от 3 поставщиков (сумма цен единиц товара (запасных частей) и цена единицы услуги (стоимость нормо-часа) определена как среднее арифметическое значение от предложенных цен).

Контрольно-счетной палате города Рязани не предоставлены коммерческие предложения, на основании которых были определены сумма цен единиц товара (запасных частей) и сумма цен единиц услуг (цена нормо-часа) по 3 закупкам: договоры № 513/22 от 25.01.2022 и №2022.120214 от 02.08.2022 с ИП Кузиной Н.В. и договор № 2022.195151 от 22.11.2022 с ООО «Спецмаш».

Согласно предоставленным документам при определении и обосновании суммы цен единиц товара и цены единицы услуги по договору № 2023.40080 от 17.03.2023 с ООО «Спецмаш» использовались коммерческие предложения, полученные от аффилированного и/или взаимозависимого круга лиц (ИП Морозова О.В., ООО «Механик 62» и ООО «Спецмаш»).

Все запросы котировок проводились путем снижения суммы цен единиц товаров (запасных частей) и цены единицы услуги (нормо-часа при оказании услуг по техническому обслуживанию и ремонту пассажирских автобусов и транспортных средств).

Сумма цен единиц товара - общая стоимость запасных частей по установленному документацией перечню. Перечни запасных частей идентичны по всем 4 закупкам, включают 7818 наименований запасных частей, общая средняя цена которых была определена в размере 145 806 151,93 руб.

Общая сумма цен единиц товара (запасные части, указанные в перечне запасных частей, узлов и агрегатов), которая должна быть предложена участником закупки в своей заявке, напрямую влияла на определение победителей запросов котировок (для участия в запросах котировок необходимо было предложить цену по 7818 наименованиям запасных частей).

В ходе контрольного мероприятия выявлено, что запасные части, узлы и агрегаты, указанные в вышеуказанных перечнях, фактически не применялись при оказании услуг по ремонту транспортных средств предприятия в рамках заключенных договоров.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата приходит к выводу о том, что перечни запасных частей, узлов и агрегатов, содержащиеся в указанных договорах, не соответствовали реальным потребностям МУП г. Рязани «УРТ» для проведения ремонта имеющихся транспортных средств.

Имеются признаки, что конкурсные процедуры проведены предприятием формально, без намерения получить наилучшее предложение на данном рынке услуг.

3.7. Выборочная проверка фактического исполнения обязательств в рамках заключенных договоров на оказание услуг по ремонту и обслуживанию транспортных средств.

Исходя из предоставленных данных, за проверяемый период предприятием было заключено 122 договора на оказание услуг по ремонту и обслуживанию транспортных средств и 763 договора поставки запасных частей и материалов для ремонта техники на общую сумму 152 875,4 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки расходов на ремонт и техническое обслуживание транспортных средств установлено, в том числе следующее.

3.7.1. По двум договорам (№ 2023.40080 от 17.03.2023 с ООО «Спецмаш» и № 2022.3542 от 25.01.2022 с ИП Кузиной Н.В.) предприятием приняты и оплачены работы по завышенной стоимости, что привело к избыточному (неправомерному) расходованию денежных средств на общую сумму 10,3 тыс. рублей (НДС не облагается). Предприятию причинен ущерб в размере 10,3 тыс. рублей.

3.7.2. По договорам № 1217 от 27.12.2023 и № 1218 от 28.12.2023 на оказание услуг по ремонту автобуса ПАЗ-32412 гос. № Р410РУ62 одни и те же виды работ и

расходные материалы (мойка автотехники, узлов и агрегатов; диагностика топливной системы, смазки WD-40), были необоснованно приняты и оплачены МУП г. Рязани «УРТ» в один день два раза, что привело к избыточным (неправомерным) расходам предприятия на общую сумму 6,6 тыс. рублей (НДС не предусмотрен). Предприятию причинен ущерб в размере 6,6 тыс. рублей.

3.7.3. По результатам проведения запросов котировок МУП г. Рязани «УРТ» были заключены 4 договора на оказание услуг по ремонту пассажирских автобусов и транспортных средств (техники) на общую сумму 13 079,0 тыс. рублей, в том числе:

- № 513/22 от 25.01.2022 и № 2022.120214 от 02.08.2022 с ИП Кузиной Н.В. на сумму 4 939,0 тыс. рублей;

- № 2022.195151 от 22.11.2022 и № 2023.40080 от 17.03.2023 с ООО «Спецмаш» на сумму 8 140,0 тыс. рублей.

Условиями договоров определены перечень и стоимость запасных частей, которые используются исполнителями для ремонта транспортных средств (приложение № 2 к техническому заданию).

Таблица 4

№ п/п	Наименование параметра	Договор с ООО «СПЕЦМАШ»		Договор с ИП Кузиной Н.В.	
		№ 2022.195151 от 22.11.2022	№ 2023.40080 от 17.03.2023	№ 25.01.2022 от 25.01.2022	№ 02.08.2022 от 02.08.2022
1	Количество позиций в перечне запасных частей, ед.	7 818	7 818	7 818	7 818
2	Общая стоимость запасных частей, рублей	145 806 151,0	145 806 151,0	145 807 911,93	145 808 391,93

Контрольно-счетной палатой города Рязани проведена проверка цены запасных частей, указанных в заказ-нарядах, оформленных сторонами договоров в ходе их исполнения, на ее соответствие стоимости, определенной сторонами при заключении договоров и отраженной в приложениях № 2 к техническому заданию.

Установлено, что запасные части, узлы и агрегаты, использованные исполнителем, указанные во всех проверенных заказ-нарядах, отсутствуют в перечне запасных частей, согласованных сторонами в приложениях № 2 к техническому заданию к договорам. То есть, при исполнении данных договоров для ремонта транспортных средств предприятия были применены запасные части, обоснованность цены на которые МУП г. Рязани «УРТ» не проверялась.

3.7.4. По данным бухгалтерского учета, в 2022-2023 годах МУП г. Рязани «УРТ» списывались запасные части и расходные материалы в целях ремонта транспортных средств после их списания с баланса предприятия (например, на ремонт троллейбуса ЗиУ-682Г, инвентарный номер 2009/1061, списанного 23.05.2022, запасные части на сумму 2,0 тыс. рублей списаны 02.08.2023, то есть через 436 дней с даты списания троллейбуса). В связи с необоснованным списанием запасных частей и расходных материалов на ремонт 34 транспортных средств после их списания с баланса предприятия по причине полного физического износа, МУП г. Рязани «УРТ» нанесен ущерб в размере 218,5 тыс. рублей.

МУП г. Рязани «УРТ» понесены экономически необоснованные расходы на сумму 1,2 тыс. рублей на техническое обслуживание автобуса ЛиАЗ 529222-0000010 гос. №А190ТО62 через 63 дня после его списания с баланса предприятия. В результате чего предприятию нанесен ущерб на сумму 1,2 тыс. рублей.

3.8. В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка фактического исполнения обязательств в рамках заключенных договоров на оказание услуг по оснащению транспортных средств комплексом оборудования видеофиксации (3 договора на сумму 9 215,6 тыс. рублей).

В 2022 году оснащение транспортных средств предприятия комплексом оборудования видеофиксации осуществлялось в рамках 3 договоров, заключенных МУП г. Рязани «УРТ» (заказчиком) со следующими исполнителями:

- ООО «ТРИАНГЛ» (договор № 476/22 от 28.01.2022 на сумму 7 661,5 тыс. рублей на оснащение 150 транспортных средств);
- ООО «ТРИАНГЛ» (договор № 20220304-1ТПМ от 04.03.2022 на сумму 981,9 тыс. рублей на оснащение 19 транспортных средств);
- ООО «АРСА» (договор № 2022.123458 от 02.08.2022 на сумму 572,2 тыс. рублей на оснащение 12 транспортных средств).

Договорами предусмотрена и актами монтажа подтверждена установка на транспортные средства предприятия следующего оборудования:

Таблица 5

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Количество единиц по договору:			Общее количество
			№476/22 от 28.01.2022	№20220304-1ТПМ от 04.03.2022	№2022.123458 от 02.08.2022	
1	Видеорегистратор	шт.	150	19	12	181
2	Стабилизатор питания	шт.	150	19	12	181
3	Жесткий диск	шт.	150	19	12	181
4	Видеокамера	шт.	300	38	24	362
5	Монитор	шт.	150	19	12	181
6	Кабель	м	3000	380	240	3620

Фактическая сумма расходов на оплату оказанных услуг по оснащению транспортных средств комплексом оборудования видеофиксации составила 9 215,6 тыс. рублей (в том числе НДС - 1 791,3 тыс. рублей).

В ходе контрольного мероприятия проведены осмотры транспортных средств МУП г. Рязани «УРТ», оснащенных комплексами оборудования видеофиксации в рамках исполнения договоров № 476/22 от 28.01.2022, № 20220304-1ТПМ от 04.03.2022 и № 2022.123458 от 02.08.2022.

Установлено, что общее количество предъявленного к осмотру оборудования не совпадает с количеством оборудования, установленного в соответствии с актами монтажа.

Таблица 6

Наименование	Автопарк, кол-во единиц	Депозит 2, кол-во единиц	Депозит 3, кол-во единиц	ВСЕГО	Итого не предъявлено по предп

	Уста- новле- но по актам	Факт при осмо- -тре	Не пре- дъяв- лено	Уста- новле- но по актам	Факт при осмо- тре	Не предъ- явлено	Уста- новле- но по актам	Факт при ос- мотре	Не пред- ъявл- ено	Уста- новле- но по актам	Факт при осмот- ре	рийт ию, шт.
Видео- регистратор:	74	32	42	53	46	7	54	50	4	181	128	53
Триангл	71	32	39	49	43	6	49	47	2	169	122	47
АРСА	3	0	3	4	3	1	5	3	2	12	6	6
Монитор:	74	26	48	53	41	12	54	49	5	181	116	65
Триангл	71	25	46	49	39	10	49	46	3	169	110	59
АРСА	3	1	2	4	2	2	5	3	2	12	6	6
Видеокамера:	148	64	84	106	80	26	108	102	6	362	246	116
Триангл	142	62	80	98	76	22	98	98	0	338	236	102
АРСА	6	2	4	8	4	4	10	4	6	24	10	14

В связи с наличием существенного временного промежутка (более 2 лет) между датой приемки оказанных услуг по оснащению транспортных средств комплексами оборудования видеофиксации (с февраля по август 2022 года) и датами проведения осмотров (02, 05, 09 декабря 2024 года), полагаем, что результаты таких осмотров с определенной долей вероятности не могут свидетельствовать о наличии или об отсутствии факта приемки неоказанных услуг. Вместе с тем, независимо от причин и обстоятельств, результаты оказания услуг по оснащению транспортных средств комплексами оборудования видеофиксации достигнуты не в полном объеме.

По условиям договоров № 476/22 от 28.01.2022 и № 20220304-1ТПМ от 04.03.2022, заключенных с ООО «ТРИАНГЛ», общая стоимость указанного оборудования (с учетом стоимости его установки) составляет 1 851,0 тыс. рублей. При этом условия договоров не позволяют определить стоимость оборудования отдельно от стоимости услуг по его установке.

По условиям договора № 2022.123458 от 02.08.2022, заключенного с ООО «АРСА», общая стоимость указанного оборудования составляет 165,5 тыс. рублей.

Оборудование видеофиксации, приобретенное предприятием на основании договоров № 476/22 от 28.01.2022, № 20220304-1ТПМ от 04.03.2022, № 2022.123458 от 02.08.2022, относится к муниципальному имуществу.

Учитывая, что в ходе контрольного мероприятия часть оборудования видеофиксации предприятием не предъявлена (в отсутствие каких-либо оправдательных документов), имеются признаки утраты муниципального имущества, общая сумма расходов на приобретение и установку которого составила 2 016,5 тыс. рублей.

Комплексы оборудования видеофиксации в количестве 181 единицы были приняты предприятием к учету на забалансовый счет МЦ.04 только по количеству, без стоимостного учета.

В связи с тем, что условия договоров № 476/22 от 28.01.2022 и № 20220304-1ТПМ от 04.03.2022, заключенных с ООО «ТРИАНГЛ», не позволяют установить стоимость оборудования отдельно от стоимости услуг по его установке, а стоимостной учет активов на забалансовом счете предприятием не ведется, не представляется возможным определить точную стоимость ущерба, причиненного предприятию в связи с утратой указанного имущества.

3.9. Контрольно-счетной палатой города Рязани проведена выборочная проверка соблюдения контрагентами предприятия сроков выполнения работ (поставки товаров, оказания услуг) по 96 договорам и 1 контракту на общую сумму 183 912,0 тыс. рублей.

Выявлено, что по контракту № 1049 от 28.09.2023, заключенному в рамках Закона № 44-ФЗ с ПАО «Россети Центр и Приволжье» на выполнение работ по ремонту контактной сети троллейбусной линии МУП г. Рязани «УРТ» подрядчиком был нарушен установленный срок выполнения работ.

В соответствии с частью 9 статьи 34 Закона № 44-ФЗ сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны.

Контрольно-счетной палате города Рязани не предоставлены документы, подтверждающие, что нарушение срока выполнения работ по Контракту было допущено подрядчиком вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны.

Сумма неустойки (пени) за нарушение подрядчиком установленного срока исполнения обязательства, рассчитанная в соответствии с пунктом 6.3 Контракта № 1049 от 28.09.2023, составляет 3 993,7 тыс. рублей.

В нарушение требований Закона №44-ФЗ МУП г. Рязани «УРТ» не применены меры ответственности за несоблюдение ПАО «Россети Центр и Приволжье» установленных сроков выполнения работ.

Неприменение мер ответственности к подрядчику привело к недополучению предприятием дохода в сумме 3 993,7 тыс. рублей.

4. Выборочная проверка целесообразности, эффективности и обоснованности осуществления отдельных расходов (затрат).

В ходе выборочной проверки установлено, что в проверяемом периоде МУП г. Рязани «УРТ» систематически нарушались обязательства по договорам, в том числе установленные сроки оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг).

Согласно данным бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость по счету 91.02 «Прочие расходы») в 2022-2023 гг. МУП г. Рязани «УРТ» понесены расходы по уплате неустойки (пени, штрафов) за нарушение договорных обязательств в сумме 3 050,9 тыс. рублей.

Указанные расходы не направлены на достижение конкретных заданных результатов деятельности предприятия. Контрольно-счетная палата города Рязани считает, что данные расходы являются неэффективными.

Кроме того, в проверяемый период предприятием были оплачены штрафные санкции и административные штрафы на общую сумму 3 456,7 тыс. рублей.

Расходы на оплату штрафов являются по своему экономическому смыслу денежным взысканием в результате нарушения норм действующего законодательства РФ вследствие правонарушений (либо бездействия) юридических/должностных лиц, кроме того, вышеуказанные расходы не направлены на достижение конкретных заданных результатов деятельности.

Контрольно-счетная палата города Рязани считает, что данные расходы являются также неэффективными.