УВАЖАЕМЫЕ ДЕПУТАТЫ!

Представляю на Ваше рассмотрение Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Рязани за 2024 год.

В 2024 году Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность в соответствии с планом работы, сформированным на основе поручений Рязанской городской Думы, план работы выполнен в полном объеме.

В текстовую версию отчета, которая была направлена в Рязанскую городскую Думу, не вошли итоги двух контрольных мероприятий, которые на момент подготовки отчета находились в стадии оформления. Это контрольное мероприятие в отношении финансово-хозяйственной деятельности МУП города Рязани «Управление Рязанского троллейбуса», а также контрольное мероприятие в отношении средств бюджета, выделенных в 2022-2023 годах на реализацию одного из мероприятий муниципальной программы «Дорожное хозяйство и развитие улично-дорожной сети в городе Рязани». Об итогах этих двух мероприятий я расскажу сегодня в своем докладе.

КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2024 году Контрольно-счетной палатой проведено 13 контрольных мероприятий, в том числе в отношении 3-х муниципальных предприятий. Считаю необходимым отметить, что комплексно финансово-хозяйственная деятельность муниципальных предприятий ранее КСП не проверялась, только давалась оценка отдельных вопросам. Проверка крупных муниципальных предприятий достаточно трудозатратный процесс: показатели бюджета доходов и расходов таких предприятий как МП «Водоканал города Рязани», МУП «РМПТС» исчисляется в миллиардах рублей, огромный объем данных, в том числе объектов учета, который необходимо обработать в части бухгалтерского учета и отчетности, тысячи заключенных договоров и контрактов.

Одним из контрольных мероприятий, которое КСП провела в 2024 году была **проверка в отношении муниципального унитарного предприятия города Рязани «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей» (МУП «РМПТС»).**

Предмет контрольного мероприятия являлись:

- средства субсидий, предоставленные из бюджета города Рязани МУП «РМПТС» в 2022-2023 годах;
- соблюдение МУП «РМПТС» установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью, в том числе в части осуществления расходов на приобретение и содержание муниципального имущества.

Проверяемый период: 2022-2023 годы. За этот период, учитывая, что проверка осуществлялась выборочным методом, было выявлено финансовых нарушений и недостатков на общую сумму свыше **94, 5 млн. рублей**, из них:

✓ **нарушения при обосновании и определении НМЦК, цены контрактов (договоров), заключенных с ед. поставщиком, приведшие к завышению цены контрактов (договоров) — 45,66 млн. рублей.**

✓ **неприменение мер ответственности к подрядчикам — 8,7 млн. рублей.**

✓ **неэффективные и нерезультативные расходы — 34,69 млн. рублей**

✓ **неправомерная приемка и оплата фактически невыполненных работ и фактически не оказанных услуг — 2,39 млн. рублей** (Пример: в рамках заключенных предприятием договоров аренды транспортных средств и спецтехники с экипажем приемка и оплата услуг осуществлялись в том числе на основании путевых листов, часть из которых имеют признаки поддельности (по данным ФИС ГАИ за указанными в данных путевых листах государственными регистрационными знаками учитывались другие транспортные средства: ГАЗ 2217 (Соболь), SKODA OCTAVIA, ЛАДА ГРАНТА и др.) Кроме того, по 2 транспортным средствам в путевых листах не полностью указан государственный номер, что не позволяет определить, какое транспортное средство было предоставлено в аренду. В Реестрах работы спецтехники на объектах РМПТС (приложены к актам оказанных услуг) по двум транспортным средствам указаны гос. номера, исходя из которых услуги по аренде спецтехники не могли быть фактически оказаны предприятию (за одним номером зарегистрирован автомобиль ГАЗ 3302 (ГАЗЕЛЬ), другой номер - не выдавался).

✓ **ущерб предприятию необоснованными действиями (бездействием) должностных лиц — 2,97 млн. рублей** (По данному виду нарушений поясню следующее: 1. МУП «РМПТС» в проверяемом периоде в числе прочих заключены 3 договора на оказание юридических услуг, общая стоимость которых составила 975,0 тыс. рублей. Цена указанных договоров была определена предприятием на основании коммерческих предложений, полученных от одних и тех же лиц. В ходе проверки было установлено, что представленные коммерческие предложения от адвокатов являются поддельными (в ответ на запрос Адвокатская палата сообщила, что указанные в коммерческих предложениях адвокаты не предоставляли сведений директору МУП «РМПТС» о стоимости их юридических услуг). Предприятие не предъявило требования о возмещении судебных расходов на оплату услуг. 2. На основании письма директора муниципального предприятия «Ремонтно-строительное управление №1» города Рязани (МП «РСУ № 1») МУП «РМПТС» осуществлено перечисление денежных средств на общую сумму 1024,0 тыс. рублей по исполнительным листам (судебным приказам) в пользу работников МП «РСУ № 1» (задолженность по заработной плате). 3. Предприятием был приобретен «Аппаратно-программный комплекс «Дорожный пристав», предназначенный для автоматического выявления должников, на общую сумму 710,0 тыс. рублей. Данный аппаратно-программный комплекс не может использоваться МУП «РМПТС» в уставной деятельности, так как его принцип работы увязан с интеграцией с базами данных (ФССП, ГИБДД), доступа к которым предприятие не имеет в силу действующего законодательства РФ. Произведенные затраты не связаны с уставной деятельностью предприятия и не направлены на получение дохода).

Кроме того, по результатам указанной проверки выявлено следующее.

МУП «РМПТС» осуществлены расходы на ремонт автомобиля ГАЗ-66 (специальная мастерская), 1992 года выпуска (первоначальная стоимость 243,8 тыс. рублей, остаточная стоимость 0 руб.) на общую сумму 1 487,7 тыс. рублей, в том числе: в 2022 году - на сумму 38,7 тыс. рублей (хозспособ), в 2023 году - на сумму 1 449,0 тыс. рублей в рамках договора, заключенного с ООО «Механик 62» (выполнено 65 видов ремонтных работ (724,5 н/часа). Данный автомобиль последний раз (на момент проведения контрольного мероприятия) эксплуатировался предприятием 24.03.2022. По результатам осмотра транспортного средства имеются признаки несоответствия фактически выполненных работ тем видам работ, которые указаны в заказ-наряде.

Автомобиль КАМАЗ-5410 (Грузовой тягач седельный) год выпуска - 1988, (балансовая стоимость - 346,0 тыс. рублей, остаточная стоимость - 0 рублей) был списан с бухгалтерского учета предприятия, утилизирован 04.04.2023 (исходя из предоставленных документов автомобиль не эксплуатировался предприятием с 06.10.2021). В 2021-2023 годах МУП «РМПТС» осуществлены расходы на ремонт данного автомобиля на общую сумму 468,3 тыс. рублей. После проведения в 2022 году ремонтных работ на сумму 226,8 тыс. рублей автомобиль КАМАЗ-5410 не эксплуатировался МУП «РМПТС» до даты его фактической утилизации, в связи с чем Контрольно-счетная палата города Рязани считает данные расходы необоснованными.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля за расходованием средств предприятия, о недобросовестном отношении отдельных должностных лиц к своим должностным обязанностям, о принятии нецелесообразных, а в отдельных случаях неправомерных управленческих решений, которые имели своими последствиями причинение ущерба предприятию.

Хотелось бы обратить внимание руководства муниципального предприятия и администрации города Рязани на следующее. По результатам контрольных мероприятий, проведенных в отношении МУП «РМПТС» Контрольно-счетной палатой в 2023-2024 годах, в проверяемых периодах (2018-2023 годы) выявлены системные нарушения (два вида нарушений), состоящие в неприменении (нарушении в применении) сметных нормативов при обосновании цен контрактов (договоров) в локальных сметах, а также в актах КС-2 сметных цен материальных ресурсов:

1) не применение сметных нормативов (ФССЦ-2001): в отношении материального ресурса, наименование, характеристики и сметная цена которого присутствуют в ФССЦ-2001, применяется сметная цена на материальный ресурс с другими характеристиками и (или) наименованием;

2) нарушение сметных нормативов: в отношении материального ресурса, наименование, характеристики и сметная цена которого присутствуют в ФССЦ-2001, применяется сметная цена, сформированная по результатам конъюнктурного анализа текущих цен.

Контрольно-счетная палата города Рязани в своих отчетах по итогам контрольных мероприятий, направленных и в администрацию города и в Рязанскую

городскую Думу, указывала на данные факты нарушений. Общая сумма таких нарушений составила более 200 млн. рублей.

Рекомендуем инициировать работу по устранению данных нарушений, принять меры по взысканию этих средств, и осуществлять контроль по недопущению подобных нарушений.

По результатам указанного контрольного мероприятия для принятия мер по устранению выявленных нарушений Контрольно-счетная палата внесла представление в адрес руководителя предприятия.

Устранение ряда нарушений, которые были установлены по итогам контрольного мероприятия, отнесено к полномочиям собственника (учредителя) предприятия. В связи с чем, КСП внесла представление для принятия соответствующих мер также администрации города (в соответствии с Порядком распределения полномочий собственника имущества муниципальных унитарных предприятий города Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 11.12.2008 № 923-І). Одним из предложений, которое содержало представление, было принять меры по взысканию ущерба, нанесенного предприятию необоснованными действиями (бездействием) бывшего директора (осуществление затрат, которые не связаны с уставной деятельностью предприятия, непринятие мер по возмещению расходов на оплату услуг представителя). В соответствии с пунктом 3 статьи 25 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" собственник имущества унитарного предприятия вправе предъявить иск о возмещении убытков, причиненных унитарному предприятию, к руководителю унитарного предприятия. Т.е. действующее законодательство, а также существующая судебная практика позволяет взыскивать в пользу предприятия причиненные ему виновными действиями (бездействием) руководителя убытки. Представление в установленные сроки выполнено не было.

В связи с чем, на основании части 4 статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» КСП направила в администрацию города предписание с аналогичными представлению требованиями. Администрация города Рязани не согласилась с выводами, сделанными КСП, а также с требованиями, указанными в представлении и предписании и обжаловала их в Арбитражный суд Рязанской области.

В настоящее время заявление о признании недействительными представления и предписания, внесенных КСП города в администрацию города по результатам контрольного мероприятия в отношении МУП «РМПТС» находится в процессе рассмотрения Арбитражным судом Рязанской области.

Контрольное мероприятие в отношении МУП «Водоканал города Рязани»

Предмет проверки:

- средства субсидий, предоставленные предприятию из бюджета города Рязани,

- соблюдение МП «Водоканал города Рязани» установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью, в том числе, в части осуществления расходов на приобретение и содержание муниципального имущества.

Контрольное мероприятия проводилось выборочно, проверяемый период - 2022-2023 годы.

По результатам контрольного мероприятия установлены финансовые нарушения и недостатки на общую сумму более **8 млн. рублей**, в числе которых:

- **нарушения при определении цены договоров, которые, привели к завышению стоимости закупок** на общую сумму **894,1 тыс. рублей**;

- **приемка и оплата фактически невыполненных объемов работ, а также работ, при производстве которых применены более дешевые материалы, что привело к избыточным расходам** на общую сумму **379,7 тыс. рублей**;

- **неприменение мер ответственности за несоблюдение поставщиками (подрядчиками) установленных сроков поставки товаров (выполнения работ)** на общую сумму **3 007,5 тыс. рублей**.

- **неэффективное и нерезультативное расходование денежных средств** на общую сумму **2 853,6 тыс. рублей**.

В качестве примера неэффективных расходов приведу следующее.

МП «Водоканал города Рязани» была приобретена вертикальная шнековая решетка. По состоянию на 17.07.2024 (в период проведения контрольного мероприятия) вертикальная шнековая решетка не использовалась в деятельности предприятия (решетка хранится в несмонтированном виде под открытым небом без видимых следов эксплуатации, панель управления решеткой размещена в помещении в транспортировочной упаковке). Т.е. с даты фактического осуществления расходов на ее приобретение прошло более 698 дней, в связи с чем, Контрольно-счетная палата города Рязани ставит под сомнение целесообразность и обоснованность осуществления расходов на ее приобретение в размере 1 994,9 тыс. рублей с НДС.

Кроме того, в 2022 году МП «Водоканал города Рязани» были осуществлены расходы на ремонт экскаватора ЕК-12, 2001 года выпуска на общую сумму 152,4 тыс. рублей в рамках договора, заключенного с ООО «Механик 62». Контрольно-счетной палатой города Рязани проведен осмотр экскаватора, в момент которого транспортное средство находилось в нерабочем состоянии. Исходя из предоставленных документов, экскаватор не эксплуатировался предприятием с 05.05.2021, то есть более 1 200 дней. Учитывая, что после проведения ремонтных работ (23.03.2022) экскаватор не эксплуатировался предприятием 885 дней (2 года 5 месяцев), находится в нерабочем состоянии, Контрольно-счетная палата города Рязани считает, что расходы на ремонт данного транспортного средства в размере 152,4 тыс. рублей, являются неэффективными (нерезультативными).

В части обслуживания транспортных средств МП «Водоканал города Рязани» хотелось бы обратить внимание на следующее.

Ремонт и техническое обслуживание транспортных средств осуществляются МП «Водоканал города Рязани» только подрядным способом. Общая сумма

расходов на ремонт и техническое обслуживание транспортных средств составила 128 355,5 тыс. рублей, расходы осуществлялись в рамках 6 договоров, заключенных предприятием с одним исполнителем - ООО «Механик 62» (2 договора заключены по результатам проведения электронного конкурса, 4 договора - на основании осуществления закупки у ед.поставщика). Несмотря на наличие достаточно развитого конкурентного рынка на оказание услуг по ремонту транспортных средств для определения и обоснования суммы цен единиц товара (запасных частей) и цены единиц услуги (стоимость нормо-часа) МП «Водоканал города Рязани» использовалась ценовая информация, полученная от одних и тех же аффилированных (взаимозависимых) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что не способствует предупреждению намеренного завышения цен на товары (запасные части), а также объективному формированию стоимости оказываемых услуг, имеются признаки, что конкурсные процедуры проведены формально, без намерения получить наилучшее предложение на данном рынке услуг.

В ходе выборочной проверки расходов на эти цели в числе прочего установлено:

Так, за проверяемый период предприятием на ремонт пяти экскаваторов в совокупности были направлены денежные средства в размере **15 634,4 тыс. рублей**, что превышает стоимость приобретения четырех новых экскаваторов (необходимо отметить, что в 2023 году МП «Водоканал города Рязани» были приобретены экскаваторы-погрузчики ЭО-2101 (с гидромолотом в комплекте) в количестве 4 ед. за 16 245,8 тыс. рублей с НДС, т.е. цена приобретения 1 нового Экскаватора-погрузчика ЭО-2101 составила 3 384,5 тыс. рублей без НДС).

По 32 транспортным средствам предприятием были оплачены работы по замене запасных частей, на которые действовали гарантийные обязательства исполнителя ООО «Механик 62». Ни по одному случаю не были предоставлены документы, подтверждающие, что МП «Водоканал города Рязани» обращалось к ООО «Механик 62» для устранения неисправностей в рамках гарантийных обязательств. Оплатив за счет собственных средств замену запасных частей по 32 транспортным средствам, на которые действовали гарантийные обязательства, предприятие допустило избыточное расходование средств на сумму **916,1 тыс. рублей**.

МП «Водоканал города Рязани» в 2023 году был приобретен «Аппаратно-программный комплекс «Дорожный пристав», предназначенный для автоматического выявления должников, на общую сумму **710,0 тыс. рублей**. Данный аппаратно-программный комплекс не может использоваться предприятием в уставной деятельности, так как его принцип работы увязан с интеграцией с базами данных (ФССП, ГИБДД), доступа к которым предприятие не имеет в силу действующего законодательства РФ. Произведенные затраты не связаны с уставной деятельностью предприятия и не направлены на получение дохода.

Такие примеры говорят не просто о нерациональном подходе к расходованию средств предприятия, а в том числе о расходах в ущерб интересам предприятия.

Парадоксальность ситуации состоит еще и в том, что, допуская избыточные расходы, предприятием в то же время несет расходы по уплате неустойки (пени) за

просрочку платежей, а также по уплате процентов за пользование чужими денежными средствами за проверяемый период на общую сумму 491,9 тыс. рублей *(за неисполнение своих обязательств по договорам (контрактам) - несоблюдение сроков оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг).*

Следующий пример, который я приведу, имеет признаки преступления:

МП «Водоканал города Рязани» приняты услуги по ремонту автомобиля ЗиЛ на общую сумму 518,2 тыс. рублей. В ходе проверки установлено, что данный автомобиль был утилизирован 16.05.2022, списан с бухгалтерского учета предприятия 26.05.2022, что подтверждается приемосдаточным актом от 16.05.2022, а также свидетельством об утилизации вышедшего из эксплуатации транспортного средства от 16.05.2022. За лом от разбора автомобиля предприятию перечислены денежные средства. Вместе с тем, в соответствии с актом от 28.07.2022 и заказ-нарядом от 28.07.2022 в рамках исполнения договора с ООО «Механик 62» были оказаны, а МП «Водоканал города Рязани» приняты услуги по ремонту указанного автомобиля ЗиЛ на общую сумму 518,2 тыс. рублей. (указанный автомобиль был утилизирован за 73 дня до даты подписания акта оказанных услуг).

Материалы по результатам указанного контрольного мероприятия направлены в правоохранительные органы для принятия мер в соответствии с компетенцией.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений Контрольно-счетная палата внесла представление в адрес руководителя предприятия и главы администрации города Рязани.

Хотелось бы еще обратить внимание депутатов на следующее.

У Контрольно-счетной палаты вызывает большие вопросы подход муниципальных предприятий при рассмотрении нарушений, выявленных по результатам контрольных мероприятий. Объекты контроля (муниципальные предприятия) зачастую поясняют, что имеют место технические ошибки.

В частности, в ходе контрольного мероприятия исходя из исполнительной документации был установлен факт применения при выполнении работ более дешевого материала, чем фактически принятый и оплаченный по акту КС-2 (при выполнении работ по розливу вяжущих материалов вместо битума БНД 60/90, БНД 90/130 фактически применен битум БН-90/10). КСП было предложено предприятию возместить разницу стоимости материала (5 тыс. рублей) с подрядчика как неосновательное обогащение. МУП «РМПТС» отказалось от возмещения, пояснив следующее: «...контракт на выполнение работ по капитальному ремонту участков магистральных трубопроводов при выполнении работ применен битум БНД-90/130. В исполнительной документации ошибочно приложен паспорт на битум БН-90/10. Подрядная организация обязуется предоставить соответствующий паспорт...». Однако, фактическое применение битума БН 90/10 подтверждается не только паспортом на битум № 1514620 от 30.02.2023, который, по утверждению предприятия «ошибочно приложен» в исполнительную документацию, но и актом освидетельствования скрытых работ от 02.08.2023, подписанным представителями подрядчика и заказчика без разногласий.

Контрольное мероприятие по проверке фактического исполнения муниципальных контрактов, заключенных в рамках реализации мероприятия " Благоустройство дворовых территорий города и проездов к ним" (МП ««Формирование современной городской среды города Рязани»).

Объектом проверки являлось управление дорожного хозяйства и транспорта администрации города Рязани (УДХиТ).

Проверяемый период: 2022 год.

Контрольное мероприятия проводилось выборочно, по его результатам установлены нарушения и недостатки на общую сумму **более 13,5 млн. рублей**, среди которых:

- наличие недостоверных данных в исполнительной документации по 2 муниципальным контрактам (по 6 дворов. территориям);
- наличие в исполнительной документации по 4 муниципальным контрактам документов, подтверждающих качество примененных материалов, которые имеют признаки поддельности (по 11 дворов. территориям);
- осуществлена приемка и оплата завышенных (невыполненных) объемов работ на 2 247,77 тыс. рублей на 14 дворовых территориях;
- осуществлена приемка и оплата некачественно выполненных работ по устройству асфальтобетонного слоя покрытия проездов на 17 дворовых территориях на общую сумму 11 632,2 тыс. рублей, качество которого не соответствует требованиям ГОСТ Р 58406.2-2020 в части превышения допустимых пределов содержания воздушных пустот в асфальтобетонном покрытии, а также несоответствие фактической толщины слоя асфальтобетона допустимым отклонениям толщины асфальтобетонных слоев в уплотненном состоянии;
- на 5 дворовых территориях выявлены визуальные *недостатки*: повреждения асфальтобетонного покрытия в виде продольных, поперечных трещин, провалы, выбоины асфальтобетонного покрытия, очаги сетки трещин слабой степени развития, колейность с просадкой до 4 см, скопление воды на проезжей части проезда.

По итогам контрольного мероприятия в адрес объекта контроля направлено представление.

По визуальным дефектам КСП рекомендовала УДХиТ выставить требования в адрес соответствующих подрядчиков об устранении дефектов в связи с тем, что на результат по данным работ имеется гарантийный срок. Исходя из ответа объекта контроля, подрядчики согласились устранить указанные дефекты добровольно «...при наступлении среднесуточной температуры не менее 5 градусов». Однако до настоящего времени нет информации об устранении выявленных дефектов (при том, что представление внесено в сентябре 2024 года).

В части нарушений, связанных с приемкой и оплатой невыполненных объемов работ и некачественно выполненных работ, КСП в качестве необходимых мер указывала на возмещение ущерба и устранение некачественно выполненных работ,

а также применение к подрядчикам штрафных санкций за ненадлежащее исполнение своих обязательств по муниципальным контрактам. Ответственное подразделение администрации города затянуло работу по возмещению ущерба и устранению выявленных недостатков. Более шести месяцев не были поданы иски в суд в отношении подрядчиков с соответствующими требованиями.

Представление не было выполнено объектом контроля в установленный срок, в связи с чем, было направлено предписание с аналогичными требованиями.

До настоящего времени КСП контролирует работу по взысканию стоимости невыполненных работ и понуждению к устранению недостатков работ, теперь уже в рамках судебных производств по делам, в которых Контрольно-счетная палата города участвует в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. Зачастую представителям КСП приходится отстаивать позицию истца, представляя необходимые доказательства по делу и соответствующие пояснения, привлекая экспертов.

В настоящее время Контрольно-счетная палата города Рязани привлечена третьим лицом, не заявляющим самостоятельных требований относительно предмета спора, по 52 судебным спорам, из них:

- 24 дела о понуждении устранить в рамках гарантийного срока недостатки результата работ по заключенным муниципальным контрактам по благоустройству дворовых территорий (сумма исковых требований в денежном выражении – **16 926 665,51 рублей**);

- 23 дела о взыскании неосновательного обогащения в результате выявления невыполненных объемов работ (в актах о приемке выполненных работ содержатся недостоверные сведения об объемах и стоимости работ), приведших к завышению стоимости работ, оплаченных по муниципальным контрактам (сумма исковых требований – **3 522 016,07 руб.**);

- 1 дело о разрешении разногласий, возникших при заключении договора купли-продажи муниципального имущества;

- 1 дело о взыскании денежных средств, излишне выплаченных за фактически невыполненные работы по муниципальному контракту, заключенному муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Школа № 33» (сумма исковых требований – **293 124,56 руб.**).

- 3 дела о признании недействительными представления, предписания Контрольно-счетной палаты города Рязани.

Контрольное мероприятие «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия города Рязани «Управление Рязанского троллейбуса»

Объект проверки: муниципальное унитарное предприятие города Рязани «Управление Рязанского троллейбуса» (МУП «УРТ»).

Предмет контрольного мероприятия:

- средства субсидий, предоставленные из бюджета города Рязани МУП «УРТ»;

- порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью, в том числе в части осуществления расходов на приобретение и содержание муниципального имущества.

Проверяемый период: 2022-2023. Проверка проведена выборочным методом.

По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки, общая сумма по которым оценивается *на более чем 20 млн. рублей*. В числе нарушений следующее:

- нанесение ущерба предприятию в результате совершения сделки по приобретению имущественного комплекса у МУП г. Рязани «Рязанская автоколонна № 1310» в размере *4 031,1 тыс. рублей* (В отсутствие правовых оснований МУП г. Рязани «Рязанская автоколонна № 1310» осуществило продажу, а МУП «УРТ» в составе имущественного комплекса «приобрело» право долгосрочной аренды части земельного участка (при этом право аренды этого земельного участка уже принадлежало МУП «УРТ», правовых последствий в результате купли-продажи права аренды части земельного участка в составе Имущественного комплекса для предприятия не наступило);

- предоставление предприятием в ГАИ для снятия транспортных средств с государственного учета свидетельств об утилизации транспортного средства с признаками недействительности/поддельности. (В проверяемом периоде списано 162 транспортных средства, в ходе контрольного мероприятия установлено, что свидетельства об утилизации транспортных средств, принадлежавших МУП «УРТ», в проверяемом периоде были выданы четырьмя организациями: ООО «Металлвторсырье», ООО «Техпром», ООО «Чермет Соколовка», ООО «Питер Втормет». Согласно данным бухгалтерского учета в 2022-2023 годах МУП г. Рязани «УРТ» не заключало договоры ни с ООО «Чермет Соколовка», ни с ООО «Питер Втормет». С ООО «Металлвторсырье» и ООО «Техпром» предприятием были заключены договоры поставки лома черных металлов, предметом которых является поставка металлолома, но не оказание услуг по утилизации вышедших из эксплуатации транспортных средств. Договорами поставки не предусмотрена выдача покупателем поставщику свидетельств (актов) об утилизации вышедшего из эксплуатации транспортного средства. Согласно Требованиям к свидетельствам об утилизации транспортного средства установленным приказом Минпромторга РФ от 14.01.2010 № 10, свидетельства с незаполненными разделами являются недействительными. В большинстве свидетельств отсутствуют номер и дата выдачи; в части свидетельств неверно указано наименование организации, выдавшей свидетельство (ООО «Питер Тормет» вместо ООО «Питер Втормет»), на части свидетельств, выданных одним юридическим лицом (ООО «Питер Втормет»), проставлена печать другого юридического лица (ООО «Сталь Ресурс»);

- на предприятии не организован и не осуществляется надлежащий учет материальных запасов (металлолома, запасных частей и др.), образовавшихся в результате разукomплектования списанных транспортных средств, что создает риск ущерба в виде утраты материальных ценностей, которые способны принести экономическую выгоду (В проверяемом периоде предприятием списано 162 транспортных средства. Договоры на утилизацию вышедших из эксплуатации транспортных средств предприятием не заключались. Их разукomплектование

(ликвидация) осуществлялись предприятием самостоятельно, при этом учет металлолома, узлов и агрегатов, образовавшихся в ходе ликвидации транспортных средств, предприятием не велся.

Например: по данным, полученным Контрольно-счетной палатой города Рязани, в троллейбусах моделей 5298-0000010-01 и ВМЗ-170 содержится (ориентировочно) 208,62 кг алюминия; 0,79 кг бронзы; 85,16 кг меди; в троллейбусе модели 5298-01-00.00.000 содержится (ориентировочно) 118,04 кг алюминия; 70,64 кг бронзы. МУП г. Рязани «УРТ» в проверяемом периоде было списано 7 троллейбусов указанных моделей. Данных о количестве лома цветных металлов предприятием не представлено.

- утрата муниципального имущества (В 2022 году предприятием на основании договоров, заключенных с ООО «Арса» и ООО «Триангл», на 181 транспортное средство были установлены комплексы оборудования видеofиксации. В ходе проверки предприятием не предъявлена часть оборудования видеofиксации, установленного на транспортные средства (53 видеорегистратора из 181; 65 мониторов из 181; 116 видеокамер из 362). Общая сумма расходов, понесенных предприятием на приобретение и установку не предъявленного муниципального имущества составляет **2 016,5 тыс. рублей**. В связи с тем, что условия договоров, заключенных с ООО «Триангл», не позволяют установить стоимость оборудования отдельно от стоимости услуг по его установке, а стоимостной учет активов на забалансовом счете предприятием не ведется, не представляется возможным определить точную стоимость ущерба, причиненного предприятию в связи с утратой указанного имущества);

- в нарушение нормы, предусмотренной пунктом 1 статьи 131 Гражданского кодекса РФ не зарегистрировано право хозяйственного ведения МУП г. Рязани «УРТ» на 8 объектов недвижимого имущества;

- несоблюдение предприятием порядка предоставления сведений для внесения в Реестр муниципального имущества города Рязани (в отношении 95 объектов);

- неэффективное (нерезультативное) расходование предприятием денежных средств в сумме **12 131,0 тыс. рублей** (расходы на содержание неиспользуемого арендованного имущества, расходы по уплате налога за неиспользуемое муниципальное имущество и пр.);

- недопоступление денежных средств в связи с непредъявлением стороне по контракту пеней за нарушение сроков выполнения работ в сумме 3 993,7 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия составлен акт, в адрес главы муниципального образования, председателя Рязанской городской Думы и главы администрации города Рязани направлен отчет с описанием выявленных нарушений и недостатков.

В настоящее время КСП готовит проекты представлений в адрес директора предприятия, а также в адрес администрации города Рязани для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой города Рязани материалы проверки направлены в прокуратуру Рязанской области.

Контрольное мероприятие «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них» за 2022-2023 годы.

Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета, выделенные в 2022-2023 годах на реализацию мероприятия «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них» основного мероприятия «Проведение работ, направленных на улучшение состояния улично-дорожной сети города Рязани» муниципальной программы «Дорожное хозяйство и развитие улично-дорожной сети в городе Рязани».

Объект проверки: управление дорожного хозяйства и транспорта администрации города Рязани (до 25.12.2023 - управление благоустройства города администрации города Рязани) (далее по тексту - УДХиТ, УБГ).

Проверяемый период: с 01.01.2022 по 31.12.2023.

В ходе контрольного мероприятия в том числе выявлены следующие нарушения:

1. Нецелевое расходование бюджетных средств на общую сумму **532,4 тыс. рублей**, выразившееся в направлении средств бюджета и оплате работ по устройству выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси в объеме 298,87 кв. м, выполненные в границах земельного участка с к/н 62:29:0070047:1076, принадлежащего на праве собственности АО «Рязанское конструкторское бюро «Глобус», , т.е. за пределами автомобильной дороги «Проезд Завражного» (работы, не относящиеся к дорожной деятельности)

2. При выборочной¹ проверке объемов фактически выполненных, принятых и оплаченных по муниципальным контрактам работ выявлено избыточное (неправомерное) расходование средств бюджета за фактически невыполненные работы на общую сумму **2 006,9 тыс. рублей**.

3. Неправомерное расходование средств бюджета на оплату работ по устройству асфальтобетонных слоев на 9 автомобильных дорогах общего пользования (в части проверяемых участков) на общую сумму **26 324,2 тыс. рублей**, в том числе:

- некачественно выполненные работы по устройству асфальтобетонных слоев на 5 автомобильных дорогах общего пользования (в части проверяемых участков), а именно качество уплотнения асфальтобетонных слоев не соответствует нормативным требованиям на общую сумму **14 072,7 тыс. рублей**;

¹ Контрольно-счетной палатой города Рязани, для выборочной проверки объемов фактически выполненных, принятых и оплаченных по муниципальным контрактам работ, определены 19 автомобильных дорог, общая стоимость работ по которым составила 1 104 629,42 тыс. рублей

- с неподтвержденным качеством (отрицательные/некорректные значения показателя содержания воздушных пустот по результатам лабораторных испытаний образцов асфальтобетона) на 4 автомобильных дорогах общего пользования на общую сумму **12 251, 4 тыс. рублей**;

4. Приемка и оплата работ с неподтвержденным качеством в нарушение условий муниципальных контрактов и нормативных требований на общую сумму **135 843,0 тыс. рублей**, из которых:

- при отсутствии протоколов испытаний кернов из асфальтобетонных слоев, подтверждающих качество асфальтобетонных слоев на площади 124 245 кв.м из 251 336 кв.м на общую сумму 133 644,2 тыс. рублей;

- при отсутствии протоколов испытаний асфальтобетонной смеси, примененной при устройстве нижнего асфальтобетонного слоя из А22Нн на площади 1 444 кв. м, а также использование смеси с характеристиками не соответствующими ГОСТ 58406.2-2020 (документы о качестве асфальтобетонной смеси, выданные производителем смеси, не содержат сведения о зерновом составе смеси по проходу минерального заполнителя через сита 31,5 и 22,4 мм) на общую сумму 2 061,4 тыс. рублей;

- с документами, в составе исполнительной документации, подтверждающими качество примененного материала, с признаками подделки на общую сумму 137,3 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт, в адрес главы муниципального образования, председателя Рязанской городской Думы и главы администрации города Рязани направлен отчет с описанием выявленных нарушений и недостатков.

КСП в отношении должностного лица УДХиТ составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств). В настоящее время материалы находятся в Железнодорожном суде города Рязани.

Контрольно-счетной палатой в настоящее время готовится проект представления в адрес управления дорожного хозяйства и транспорта администрации города Рязани для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

Контрольно-счетной палатой города Рязани материалы проверки направлены в прокуратуру Рязанской области и в Управление МВД России по Рязанской области.

В случае выявления бюджетных и иных нарушений и недостатков КСП вносит в проверяемые органы и организации и их должностным лицам (в отдельных случаях – администрацию города) представления для принятия соответствующих мер реагирования объектами контроля. Контрольно-счетная палата города осуществляет контроль до полного выполнения всех содержащихся в представлении требований, продляет однократно (в случае необходимости). При невыполнении (частичном невыполнении) представления выдает предписание с более сжатыми сроками

выполнения. При невыполнении предписаний руководитель объекта привлекается к административной ответственности по части 20 статьи 19.5 КОАП РФ (Невыполнение в установленный срок предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля).

Осуществление контроля выполнения представлений и предписаний иногда растягивается на долгое время и является достаточно трудоемким процессом, но вместе с тем неотъемлемой частью работы КСП. Контрольно-счетная палата принимает все исчерпывающие меры воздействия в соответствии с установленной компетенцией для выполнения представлений, предписаний, нацелена на достижение результата, однако порой встречается явное сопротивление со стороны объектов контроля.

В качестве примера тому приведу следующее.

Директору МБУ «Школа № 33» по результатам контрольного мероприятия, Школа № 33») в связи с выявленными нарушениями для принятия мер по их устранению, а также по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, Контрольно-счетной палатой города Рязани было внесено представление в мае 2023 года (в том числе директору было предложено принять меры по возмещению стоимости фактически невыполненных подрядчиком работ по муниципальному контракту в размере *2,1 млн. рублей*). Представление было однократно продлено, однако и по истечении дополнительно предоставленного срока средства так и не были возмещены добровольно, не был направлен иск в суд с соответствующими требованиями к подрядчику. В связи с невыполнением представления КСП директору школы было выдано предписание. И оно оказалось не выполнено в установленный срок. КСП был составлен протокол об административном правонарушении в отношении директора по части 20 статьи 19.5 КОАП РФ, который был направлен в суд. Суд принял решение о наличии в действиях директора состава административного правонарушения и назначил наказание в виде штрафа в размере 20 тыс. рублей.

И только спустя почти 8 месяцев с момента внесения представления в адрес директора МБУ «Школа № 33» учреждение был подан иск в Арбитражный суд Рязанской области. Дело рассматривалось более года, КСП участвовало в процессе в качестве третьего лица. 25.03.2025 было вынесено решение в пользу истца (об удовлетворении исковых требований с учетом уточнения).

КСП полагает, что для результативного устранения выявляемых нарушений необходимо: 1. Осуществление постоянного контроля за устранением нарушений 2. В случае не устранения в установленные сроки нарушений (непринятия мер к устранению) - привлекать к предусмотренной законодательством ответственности (дисциплинарной, материальной, административной, уголовной). 3. Возмещение ущерба с виновных лиц (в добровольном либо судебном порядке).

Хотелось отметить несколько примеров:

- недостатков, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, устранение которых не требует значительных финансовых затрат, однако до настоящего времени остаются не устраненными,

- а также предложений, которые были даны КСП, но не реализованы объектами контроля, администрацией города.

- В рамках контрольного мероприятия в отношении средств бюджета выделенных в рамках муниципальной программы ««Развитие физической культуры и спорта в городе Рязани» установлено, что МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Фаворит» была предоставлена субсидия в размере 373,4 тыс. рублей для приобретения медицинского оборудования для оснащения медицинского кабинета. Медицинское оборудование в марте 2023 года было приобретено, средства потрачены, однако на момент проверки в мае 2024 года (спустя более года) фактическим осмотром установлено, что приобретенное медицинское оборудование не используется, хранится в заводских коробках, соответственно, имеет признаки неэффективного использования. Согласно пояснению директора учреждения «... закупленное оборудование для медицинского кабинета не используется из-за отсутствия лицензионно-разрешительных документов ввиду недостаточного объема средств, выделенных в 2023 году на закупку медицинского оборудования (требуется дополнительно 118,4 тыс. рублей)...». Об этом КСП указала в акте, составленном по результатам контрольного мероприятия, а также в отчете, направленном в том числе в адрес главы администрации города. Однако по информации КСП до настоящего времени этот вопрос остался не разрешенным, денежные средства в указанном объеме учреждению так и не были выделены.

- В ходе контрольного мероприятия 2024 года в отношении МБУДО «Детская школа искусств № 5» («ДШИ № 5») в период проведения инвентаризации и визуального осмотра здания выявлены следы протечки в нескольких местах (факт возможных дефектов в ходе реконструкции кровли). Руководство учреждения ведет переписку и общение с подрядчиком с января 2024 года, однако это результата не приносит (по состоянию на 28.11.2024 (окончание контрольного мероприятия) дефекты не устранены). Заказчиком работ выступал УКС (для выявления брака кровли требуется обследование).

- В проверяемом периоде МБУДО «ГСЮТ» реализовывало дополнительную общеобразовательную общеразвивающую программу «Картинг», которая является программой технической направленности. Согласно пояснениям директора МБУДО «ГСЮТ» в 2023-2024 учебном году учащиеся занимались только по 1 и 2 модулю, группы обучения по 3 модулю не формировались (практические занятия). Проверкой установлено, что собственная специально оборудованная площадка для картинга в учреждении отсутствует. Отсутствие условий для практических занятий по 3 модулю ограничивает реализацию оказываемых услуг по программе «Картинг» в полном объеме. По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата города Рязани инициировала рассмотрение вопроса о предоставлении МБУДО «ГСЮТ» специально оборудованной площадки для

возможности реализации программы «Картинг» по всем 3-м модулям. Был осуществлен подбор земельного участка, однако учреждение отказалось вообще от необходимости специально оборудованной площадки, мотивировав свое решение увольнением педагога.

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В отчетном году было проведено 162 экспертно-аналитических мероприятия. Большинство экспертно-аналитических мероприятий проведено по вопросам внесения изменений в решение о бюджете города, в действующие муниципальные правовые акты в части касающихся расходных обязательств муниципального образования.

Бюджет на 2023 год был утвержден и исполнен в программном формате.

В ходе анализа исполнения программных расходов и оценки их эффективности Контрольно-счетной палатой города Рязани был отмечен ряд недостатков, в том числе:

1. отдельные программы не приводились в соответствие с решениями о внесении изменений в бюджет;
2. по ряду программ фактические значения показателей значительно превышают плановые, что свидетельствует о занижении прогнозных оценок их значений вследствие недостаточно качественного планирования значений показателей;
3. в ряде случаев отмечены факты внесения изменений в части снижения ранее установленных плановых значений показателей, практика внесения изменений в показатели плановых значений, в том числе в конце финансового года, направлена, как правило, на корректировку указанных значений под фактически достигнутые (в том числе в связи с их недостижением).

Вместе с тем, в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Рязани за 2023 год был выявлен ряд нарушений главными администраторами бюджетных средств требований федерального законодательства в сфере бюджетного учета и отчетности, а также выявлены отдельные недостатки в ходе исполнения бюджета города Рязани в 2023 году, которые отмечены в заключении на отчет об исполнении бюджета города Рязани за 2023 год.

Так, анализом показателей отчетности установлены расходы, осуществленные за счет средств бюджета города Рязани, **не соответствующие принципу эффективности и результативности использования бюджетных средств**, в сумме 6 431,2 тыс. рублей (расходы на оплату штрафов, исполнительских сборов за нарушение действующего законодательства).

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия, проведенного в рамках внешней проверки в отношении достоверности отдельных показателей годовой бюджетной отчетности, по одному главному администратору бюджетных средств выявлено недостоверное отражение данных о просроченной дебиторской задолженности в сумме 3 134,9 тыс. рублей.

В 2024 году Контрольно-счетная палата города Рязани в рамках проведения экспертизы проекта решения Рязанской городской Думы об условиях приватизации для подтверждения рыночной стоимости двух объектов муниципального имущества *административное здание с земельным участком на ул. Сельскохозяйственная* и *нежилое помещение на ул. Соборная*, привлекала саморегулируемую организацию оценщиков. По экспертным заключениям в отношении отчетов об определении рыночной стоимости двух вышеуказанных объектов недвижимости эксперт, сформировал выводы:

- не подтверждается итоговая рыночная стоимость объектов оценки, определенная в соответствующих Отчетах на дату оценки;
- отчеты по указанным объектам недвижимости не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации об оценочной деятельности.

Контрольно-счетная палата города Рязани данную информацию в том числе отражала в своем заключении, которое было направлено в адрес Рязанской городской Думы.

В настоящее время дело об урегулировании разногласий, возникших при заключении договора купли-продажи в части определения цены выкупаемого имущества является предметом рассмотрения Арбитражного суда Рязанской области.

В целях недопущения экономически невыгодной реализации муниципального имущества, исключения использования отчетов об оценке с недостоверной рыночной стоимостью объектов оценки, Контрольно-счетная палата города Рязани продолжит подобную практику при проведении экспертиз проектов правовых актов, определяющих условия приватизации муниципального имущества.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты по отдельно взятым контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, проведенным Контрольно-счетной палатой в 2024 году, председатель палаты докладывал на заседаниях комитетов Рязанской городской Думы, рабочих совещаниях с участием главы муниципального образования, председателя Рязанской городской Думы, депутатов Рязанской городской Думы.

Пользуясь случаем, хотел бы в очередной раз предложить рассматривать результаты контрольных мероприятий на профильных комитетах Рязанской городской Думы, чтобы депутаты могли дать оценку, во 1-ых, результатам контрольных мероприятий, и, во 2-ых, ответам (пояснениям и возражениям) объектов контроля и администрации города, в том числе о принятых мерах по устранению выявленных нарушений.

В рамках проведения контрольных мероприятий осуществлялись проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. По результатам выявленных нарушений Контрольно-счетной палатой города Рязани было направлено четыре обращения в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области, по состоянию на 28.02.2025 все обращения рассмотрены, к административной ответственности привлечено десять должностных лиц.

Должностными лицами Контрольно-счетной палаты города Рязани по итогам контрольных мероприятий 2024 года составлено десять протоколов об административном правонарушении. По девяти делам, рассмотренным судьями, должностные лица были признаны виновными в совершении административного правонарушения. Виновным должностным лицам назначены наказания в виде штрафов (4 должностных лица на общую сумму 45 тыс. рублей, фактически уплачено 37,5 тыс. рублей), а также вынесены предупреждения о недопущении нарушений (по 5 делам). Производство по одному делу прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Контрольно-счетная палата города Рязани при проведении контрольных мероприятий тесно сотрудничает с правоохранительными органами. В отчетном году продолжилась практика привлечения правоохранительных органов в ходе проведения контрольных мероприятий с целью оказания содействия в получении информации и доказательств для последующей оценки и квалификации выявленных нарушений.

В Контрольно-счетной палате города Рязани в отчетном году появилось третье аудиторское направление деятельности – по осуществлению контроля использования средств, выделенных на текущий и капитальный ремонт, строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, а также на выполнение работ по благоустройству территорий. Данное направление отличается определенной спецификой, которая состоит в том числе и в нормативно-правовом регулировании данной сферы, что в свою очередь требует специальных познаний и соответствующих специалистов. Как показывает практика именно на сферу строительства и капитального ремонта объектов капитального строительства, а также благоустройства объектов из бюджетов всех уровней выделяются средства в большом объеме. В связи с чем, эта сфера на наш взгляд требует повышенного внимания и контроля.

В отчетном году Контрольно-счетной палате города Рязани при участии Рязанской городской Думы успешно удалось выделить и запустить работу данного направления контроля.

Успешно расширены возможности осуществления контроля в части проверки качества дорожного покрытия с использованием лабораторных исследований путем привлечения на договорной основе организации, осуществляющей лабораторный контроль («дорожная лаборатория»). В 2024 году проведены три контрольных мероприятия с осуществлением лабораторных испытаний.

Большой объем работы, которую проводит КСП и уделяет ей особое внимание, связан с последующим контролем за устранением выявленных нарушений и недостатков, выполнением представлений и предписаний (переписка, выезды, повторные осмотры, обработка и анализ представленной информации), а также с участием в судебных процессах (подготовка позиций, запросов, расчетов, привлечение специалистов, экспертов и т.д.).

Одновременно с этим, учитывая изменившуюся практику Контрольно-счетной палаты города Рязани при проведении экспертно-аналитических мероприятий, в том числе в части проведения экспертиз проектов решений Рязанской городской Думы (осуществление более детального анализа и оценки проектов решений и материалов к ним), в текущем году предполагается провести изменения организационной

структуры Контрольно-счетной палаты города Рязани, выделив в аппарате КСП экспертно-аналитическое управление. Это стало возможным после принятия решения Рязанской городской Думой об увеличении штатной численности КСП г. Рязани (на две дополнительные штатные единицы).

На этом позвольте закончить свой доклад.

Благодарю за внимание.