

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности и результативности расходования средств резервного фонда администрации города Рязани в 2024 году» (в части объекта контроля - финансово-казначейское управление администрации города Рязани)

1. Во исполнение плана работы Контрольно-счетной палаты города Рязани на 2025 год проведено контрольное мероприятие - «Проверка законности, эффективности и результативности расходования средств резервного фонда администрации города Рязани в 2024 году» (далее - контрольное мероприятие, проверка).

2. *Объект проверки:* финансово-казначейское управление администрации города Рязани (далее - ФКУ).

3. *Предмет контрольного мероприятия:* средства резервного фонда администрации города Рязани.

4. По результатам контрольного мероприятия оформлен и подписан акт № 05, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты города Рязани 17.06.2025 (далее - Акт № 05 от 17.06.2025). Акт был получен 19.06.2025 и.о. начальника ФКУ с указанием на то, что «пояснения и возражения будут предоставлены позже»¹. Кроме того, копия акта № 05 от 17.06.2025 направлена в адрес главы администрации города Рязани для ознакомления и рассмотрения (в части, касающейся администрации города Рязани), а также для предоставления письменных возражений (пояснений, замечаний) по указанному акту в целом или по его отдельным положениям.

5. Письмом от 26.06.2025 № 01/71-30-958-ИСх, подписанным и.о. начальника ФКУ, представлены пояснения по акту проверки № 05 от 17.06.2025 в части, касающейся ФКУ (информация носит пояснительный характер), а также копия замечаний (возражений) администрации города Рязани (письмо от 26.06.2025 № 06/1/1/1-04/1354-Исх).

6. Письмом от 26.06.2025 № 06/1/1/1-04/1354-Исх, подписанным главой администрации города Рязани, в адрес Контрольно-счетной палаты города Рязани представлены замечания (возражения) по акту проверки № 05 от 17.06.2025 в части, касающейся администрации города Рязани (*органа, принимающего решения о выделении средств из резервного фонда администрации города Рязани*). По результатам рассмотрения представленных замечаний (возражений, пояснений) Контрольно-счетная палата города Рязани пришла к выводу, что пояснения и замечания (возражения) администрации города Рязани либо носят пояснительный характер, либо являются необоснованными (решение Коллегии Контрольно-счетной палаты города Рязани от 30.06.2025 № 29).

¹ Статьей 5 Закона Рязанской области от 12.10.2011 № 86-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Рязанской области» установлен следующий срок для предоставления пояснений и замечаний - не позднее пяти рабочих дней со дня получения акта, то есть не позднее 26.06.2025.

В соответствии с пунктом 1 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), в том числе резервных фондов местных администраций.

Средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком, который установлен местной администрацией (пункт 4 статьи 81 БК РФ).

В проверяемом периоде порядок выделения и использования средств резервного фонда администрации города Рязани был установлен Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации города Рязани, утвержденным постановлением главы администрации города Рязани от 16.01.2008 № 157 (в редакции постановления администрации города Рязани от 13.02.2012 № 407) (далее - Порядок расходования средств резервного фонда).

Исчерпывающий перечень мероприятий, на которые могут направляться средства резервного фонда администрации города Рязани, установлен в пункте 1.4 Порядка расходования средств резервного фонда.

В силу пункта 3 статьи 81 БК РФ размер резервных фондов исполнительных органов местных администраций устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах.

Статьей 6 бюджета города Рязани на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 14.12.2023 № 79-IV (в редакции решения от 23.12.2024 № 339-IV), размер резервного фонда администрации города Рязани на 2024 год был установлен в сумме 33 784,1 тыс. рублей.

Согласно отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Рязани на 01.01.2025 в 2024 году за счет средств резервного фонда администрации города Рязани осуществлены расходы в сумме 32 784,1 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств составил 1 000,0 тыс. рублей. Средства резервного фонда были направлены одному получателю - управлению энергетики и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Рязани (далее - УЭиЖКХ) на реализацию проекта аварийно-восстановительных работ первого и второго подъездов участка здания, расположенного по адресу: г. Рязань, ул. Пушкина, д. 47, корп. 2.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено:

1. Проверка соблюдения установленного порядка выделения средств из резервного фонда администрации города Рязани.

1.1. В соответствии с пунктом 2.2 Порядка расходования средств резервного фонда выделение средств из резервного фонда производится на основании распоряжения администрации города Рязани.

Пунктом 2.3 Порядка расходования средств резервного фонда (в редакции, действовавшей в 2024 году) было установлено, что проекты распоряжений о выделении средств из резервного фонда после получения соответствующего поручения главы администрации города с указанием размера выделяемых средств и направления их расходования готовит:

- по вопросу оказания разовой материальной помощи гражданам - отдел дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи администрации города Рязани;

- в иных случаях - финансово-казначейское управление администрации города Рязани.

Обращения о выделении средств из резервного фонда направляются на имя главы администрации города Рязани и должны содержать обоснование необходимости выделения запрашиваемого размера средств и оперативную смету расходов (пункт 2.1 Порядка расходования средств резервного фонда).

По результатам рассмотрения обращения начальника УЭиЖКХ Ковшова Н.А. (письмо от 23.01.2024 № 04/1-13-688-Исх), на основании распоряжения администрации города Рязани от 12.02.2024 № 169-р «О выделении денежных средств управлению энергетики и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Рязани», подписанного главой администрации города Рязани Артемовым В.Е., из резервного фонда администрации города Рязани были выделены денежные средства УЭиЖКХ в размере 32 784,1 тыс. рублей на реализацию проекта аварийно-восстановительных работ первого и второго подъездов участка здания, расположенного по адресу: г. Рязань, ул. Пушкина, д.47, корпус 2.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2024 год были доведены до УЭиЖКХ 14.02.2024 в размере 32 784,1 тыс. рублей по коду классификации расходов бюджета - 433 0501 9950010010 244.

1.2. Пунктом 3.2 Порядка расходования средств резервного фонда установлено, что управления администрации города Рязани и организации, в распоряжение которых выделяются средства резервного фонда в месячный срок после проведения соответствующих мероприятий представляют в финансово-казначейское управление администрации города Рязани подробный отчет об использовании этих средств с приложением соответствующих документов.

Отчет об использовании денежных средств, выделенных в 2024 году УЭиЖКХ из резервного фонда администрации города Рязани, был направлен в ФКУ 07.06.2024.

В соответствии с отчетом средства резервного фонда были направлены на оплату денежных обязательств в сумме 32 784,1 тыс. рублей по 3 муниципальным

контрактам, заключенным УЭиЖКХ (муниципальный заказчик) в 2023 году в целях реализации проекта аварийно-восстановительных работ первого и второго подъездов участка здания, расположенного по адресу: г. Рязань, ул. Пушкина, д.47, корп.2:

Таблица 1

№ п/п	Муниципальный контракт		Контрагент	Цена контракта, тыс. руб.	Предмет контракта	Платежное поручение на перечисление денежных средств		
	№	Дата				№ и дата	Сумма, тыс. руб.	
1	№04/1/4-03/75	28.08.2023	ООО «Промстрой проект»	42 615,1	Выполнение аварийно-восстановительных работ первого и второго подъездов участка здания, располож. по адресу: г. Рязань, ул. Пушкина, д.47, к.2	№ 635 от 14.05.2024 ²	31 961,3	
2	№ 191-23-О	07.09.2023	ООО «Центр ИСК и М»	752,5	Выполнение строительного контроля за ходом реализации указанного проекта аварийно-восстановительных работ	№ 634 от 14.05.2024	752,5	
3	№ 192-23-О	07.09.2023	ООО «Центр ИСК и М»	70,3	Выполнение авторского надзора и научного руководства за ходом реализации указанного проекта аварийно-восстановительных работ	№ 633 от 14.05.2024	70,3	
ВСЕГО								32 784,1

Отчет об использовании денежных средств (с приложением копий подтверждающих документов), был направлен в ФКУ через 24 дня после перечисления денежных средств, то есть с соблюдением срока, установленного пунктом 3.2 Порядка расходования средств резервного фонда.

2. Проверка законности использования средств бюджета города Рязани на реализацию проекта аварийно-восстановительных работ первого и второго подъездов участка здания, расположенного по адресу: г. Рязань, ул. Пушкина, д.47, корп.2.

2.1. Исходя из предоставленных документов, осуществлению расходов на реализацию проекта аварийно-восстановительных работ первого и второго подъездов участка здания, расположенного по адресу: г. Рязань, ул. Пушкина, д.47, корп.2, предшествовало следующее.

09.12.2022 - в квартире №12 многоквартирного жилого дома № 47 корпус 2 по улице Пушкина города Рязани произошел взрыв бытового характера.

Двухэтажный многоквартирный жилой дом, состоит из 2-х секций, включает 28 жилых помещений (квартир), из которых по состоянию на 09.12.2022 в муниципальной собственности находились *только три квартиры* - квартиры № 5, 15 и 28, остальные квартиры - в частной собственности граждан, в том числе и квартира № 12, в которой произошел взрыв.

² Окончательный расчет. Авансовый платеж по муниципальному контракту от 28.08.2023 №04/1/4-03/75 в сумме 10 653,8 тыс. рублей был осуществлен УЭиЖКХ в 2023 году (платежное поручение № 1092 от 28.09.2023) также за счет средств резервного фонда администрации города Рязани, предоставленных управлению на основании распоряжения администрации города Рязани от 17.08.2023 №1090-р.

В результате взрыва пострадала одна секция многоквартирного дома (1958 г. п.), в которой расположены 16 жилых помещений - квартиры № 1-16.

Во исполнение решений, принятых на заседании КЧС и ОПБ³ (протокол № 12 от 09.12.2022), распоряжением администрации города Рязани от 09.12.2022 №1692-р «О введении режима чрезвычайной ситуации муниципального характера на территории города Рязани», подписанным главой администрации города Рязани Сорокиной Е.Б., с 09.12.2022 до особого распоряжения на территории города Рязани был введен режим чрезвычайной ситуации муниципального характера, установлен местный уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию, граница зоны чрезвычайной ситуации определена в пределах придомовой территории многоквартирного жилого дома по адресу: г. Рязань, ул. Пушкина, д.47, корп.2.

Отмечаем, что согласно классификации, установленной постановлением Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», основными критериями, определяющими отнесение произошедшей чрезвычайной ситуации к чрезвычайной ситуации соответствующего характера, являются количество людей, погибших и (или) получивших вред здоровью, и размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь (размер материального ущерба).

Приказом МЧС России от 01.09.2020 № 631 утверждена Методика оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций (далее - Методика № 631), которая разработана в целях выработки единого подхода для оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций.

Согласно пункту 2 Методики № 631 результаты расчетов, выполненные по Методике, применяются при классификации чрезвычайных ситуаций в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 (на основании размера материального ущерба).

Оценка ущерба от чрезвычайных ситуаций является основой для определения характера чрезвычайных ситуаций в целях установления источника финансирования мероприятий по ликвидации их последствий и планирования мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, о чем прямо указано в пункте 5 Методики № 631.

Между тем, решение о введении режима чрезвычайной ситуации муниципального характера на территории города Рязани было принято *без проведения оценки ущерба от чрезвычайной ситуации*⁴.

12.12.2022 (на 3 день после взрыва) - между УЭиЖКХ (заказчик) и ООО «Центр исследований строительных конструкций и материалов» (далее - ООО «Центр ИСК и М», специализированная организация) заключен муниципальный

³ Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации города Рязани является координационным органом звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Рязанской области города Рязани и предназначена для обеспечения согласованности действий структурных подразделений администрации города Рязани, государственных и иных организаций в целях реализации единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Положение о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации города Рязани утверждено постановлением администрации города Рязани от 26.07.2012 № 3947.

⁴ Справочно. Согласно постановлению Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 (в редакции, действующей на дату принятия решения о введении режима ЧС) если в результате чрезвычайной ситуации размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь составил свыше 12 млн. рублей, но не более 1,2 млрд. рублей, то чрезвычайная ситуация относится к чрезвычайной ситуации регионального характера.

контракт № 04/1/4-03/77 от 12.12.2022 на выполнение работ по обследованию и оценке технического состояния строительных конструкций многоквартирного дома на общую сумму 599,9 тыс. рублей (источник финансирования - средства бюджета города Рязани по коду классификации расходов бюджета 433 0505 1600240250 244)⁵.

В соответствии с техническим отчетом от 22.12.2022 № 239-22-О в результате обследования, проведенного ООО «Центр ИСК и М» в период с 16.12.2022 по 22.12.2022 (далее - технический отчет от 22.12.2022 № 239-22-О), было установлено, что вследствие происшествия (взрыва) получили повреждения отдельные строительные конструкции здания (во 2-м подъезде произошло частичное обрушение несущих конструкций), а также строительные конструкции 4 квартир второго подъезда (№ 11, № 12, № 15 и № 16).

Кроме того, по остальным 4-м квартирам 2-го подъезда были отмечены *отдельные повреждения отделочного покрытия*, образовавшиеся в результате взрыва (квартиры № 9, № 10, № 13 и № 14).

В процессе проведенного обследования по 15 квартирам (из 16) отмечены отдельные дефекты и повреждения (по квартире № 4 дефектов не отмечено, о чем прямо указано на стр. 56 технического отчета). При этом имеются основания полагать, что отдельные дефекты (повреждения) в ряде квартир не могли образоваться в результате произошедшего взрыва («рассыхание» древесины элементов дверных блоков межкомнатных дверей; «истирание» напольного покрытия; «рассыхание» древесины деревянных оконных блоков, повреждение окрасочного покрытия).

Общее техническое состояние многоквартирного жилого дома было оценено специализированной организацией как *ограниченно-работоспособное*. Угроза обрушения конструкций *1-го подъезда* многоквартирного жилого дома отсутствует. На стр. 62-64 технического отчета перечислены виды работ (аварийно-восстановительные работы), которые рекомендуется выполнить для приведения здания в работоспособное состояние (для выполнения работ необходимо разработать соответствующее проектное решение специализированной организацией).

29.12.2022 (через 19 дней после взрыва) - постоянно действующей межведомственной комиссией⁶ было проведено обследование многоквартирного дома, по результатам которого были оформлены акт обследования многоквартирного дома № 29 от 29.12.2022 и заключение № 29 от 29.12.2022, составленные по формам, которые приведены в приложениях № 2 и № 1 к Положению о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым

⁵ Реализация основного мероприятия «Создание условий для управления МКД в городе Рязани» МП «Развитие жилищно-коммунального комплекса и энергосбережение в городе Рязани» (направление расходов: Реализация положений Жилищного кодекса РФ).

⁶ постоянно действующая межведомственная комиссия по признанию помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, созданная постановлением администрации города Рязани от 21.02.2011 № 667 (в редакции постановления от 31.08.2022 № 6729). Председатель комиссии - заместитель главы администрации города Рязани Ромодин М.Д.

домом, утвержденному постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 (далее - Положение № 47).

В соответствии с вышеуказанными документами по результатам обследования многоквартирного дома, на основании технического отчета от 22.12.2022 № 239-22-О межведомственная комиссия приняла следующее заключение:

«О выявлении оснований для признания многоквартирного дома, расположенного по адресу: Рязанская область, г. Рязань, ул. Пушкина, д. 47, к.2, *подлежащим капитальному ремонту с проведением аварийно-восстановительных работ* с целью приведения утраченных вследствие взрыва бытового характера характеристик жилых помещений в соответствие с установленным в настоящем Положении требованиям».

К полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений согласно пункту 8 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) относится признание в установленном порядке жилых помещений муниципального и частного жилищного фонда непригодными для проживания, многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.

Согласно абзацу 1 пункта 7 Положения №47 оценка и обследование помещения в целях признания его жилым помещением, жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома в целях признания его аварийным и подлежащим сносу или реконструкции осуществляются межведомственной комиссией, создаваемой в этих целях, и проводятся на предмет соответствия указанных помещений и дома установленным в Положении №47 требованиям.

Процедура проведения оценки соответствия помещения требованиям Положения № 47 установлена в пункте 44 Положения № 47 и включает, в том числе составление межведомственной комиссией заключения в порядке, предусмотренном пунктом 47 указанного Положения.

Пунктом 47 Положения № 47 установлено, что в отношении многоквартирных домов комиссией может быть принято одно из следующих решений:

- о выявлении оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим реконструкции;
- о выявлении оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу;
- об отсутствии оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Данный перечень является исчерпывающим. Принятие каких-либо других решений в отношении *многоквартирного дома* Положением №47 не предусмотрено.

Таким образом, заключение (решение) межведомственной комиссии «О выявлении оснований для признания многоквартирного дома, расположенного по адресу: Рязанская область, г. Рязань, ул. Пушкина, д. 47, к.2, подлежащим капитальному ремонту с проведением аварийно-восстановительных работ...», указанное в акте обследования многоквартирного дома № 29 от 29.12.2022 и

заклучении № 29 от 29.12.2022, не соответствует требованиям действующего законодательства РФ.

19.01.2023 (через 40 дней после взрыва) - на основании распоряжения администрации города Рязани от 09.12.2022 №1692-р «О введении режима чрезвычайной ситуации муниципального характера на территории города Рязани», заключения межведомственной комиссии № 29 от 29.12.2022, администрацией города Рязани принято постановление от 19.01.2023 № 365 «О проведении ремонтно (аварийно) - восстановительных работ многоквартирного дома, расположенного по адресу: город Рязань, ул. Пушкина, д.47 к.2», подписанное и.о. главы администрации города Рязани Пустоваловым А.Н. Постановлением администрации города Рязани от 19.01.2023 № 365 установлено, в том числе:

- провести ремонтно (аварийно) - восстановительные работы многоквартирного дома (пункт 1 постановления);

- управлению капитального строительства администрации города Рязани (далее - УКС) поручено заключить муниципальный контракт на изготовление проектно-сметной документации для проведения вышеуказанных работ;

- МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Рязани» поручено организовать проведение ремонтно (аварийно)-восстановительных работ согласно изготовленной проектно-сметной документации (пункт 3 постановления). Необходимо отметить, что в дальнейшем организация проведения ремонтно (аварийно)-восстановительных работ в многоквартирном доме была возложена на УЭиЖКХ (постановление администрации города Рязани от 17.08.2023 № 11119).

Таким образом, многоквартирный дом, расположенный по адресу: город Рязань, ул. Пушкина, д.47 к.2, не был признан аварийным (ни подлежащим сносу, ни подлежащим реконструкции).

03.03.2023 (через 83 дня после взрыва) - между УКС (заказчик) и ООО «Центр ИСК и М» заключен муниципальный контракт №04/4-35-20 от 03.03.2023 на выполнение работ по разработке проекта аварийно-восстановительных работ первого и второго подъездов участка здания, расположенного по адресу: Рязань, ул. Пушкина, д.47, корп. 2, на общую сумму 1 121,7 тыс. рублей. Акт приемки-сдачи выполненных работ от 14.08.2023 № б/н подписан начальником УКС Лоцининым Д.Н. 15.08.2023.

Положительное заключение государственной экспертизы №62-1-1-2-047191-2023 на проектную документацию утверждено 11.08.2023 (вид работ: *капитальный ремонт*, предмет экспертизы: проверка достоверности определения сметной стоимости). Экспертиза проведена на основании муниципального контракта №0233Д-23/Г62-0052025/48-02 от 04.08.2023, заключенного между УКС (заказчик) и ГАУ РО «Центр государственной экспертизы в строительстве Рязанской области» на сумму 78,3 тыс. рублей (НДС не облагается).

Оплата оказанных услуг (выполненных работ) по двум указанным контрактам осуществлена в полном объеме за счет средств резервного фонда администрации города Рязани (КБК 432 0501 9950010010 244), предоставленных УКС на основании

распоряжения администрации города Рязани от 22.02.2023 № 245-р «О выделении денежных средств управлению капитального строительства администрации города Рязани», подписанного главой администрации города Рязани Сорокиной Е.Б.

Проектная документация на *капитальный ремонт* объекта «Проект аварийно-восстановительных работ первого и второго подъездов участка здания, расположенного по адресу: г. Рязань, ул. Пушкина, д.47, к.2» утверждена распоряжением администрации города Рязани от 17.08.2023 №1091-р, подписанным начальником УКС Лоцининым Д.Н.

28.08.2023 (через 261 день после взрыва) - между УЭиЖКХ (заказчик) и ООО «Промстройпроект» (подрядчик) заключен муниципальный контракт № 04/1/4-03/75 от 28.08.2023 на выполнение аварийно-восстановительных работ первого и второго подъездов участка здания, расположенного по адресу ул. Пушкина, д.47,к.2, на общую сумму 42 615,1 тыс. рублей, НДС не облагается (в редакции дополнительного соглашения №1 от 19.09.2023). Муниципальный контракт заключен на основании осуществления закупки у единственного подрядчика в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ⁷.

Дата завершения работ по условиям контракта - 20.12.2023.

28.09.2023 (через 292 дня после взрыва) осуществлен авансовый платеж по муниципальному контракту № 04/1/4-03/75 от 28.08.2023 в размере 10 653,8 тыс. рублей (25 % от цены контракта). Источник финансирования - средства резервного фонда администрации города Рязани (КБК 433 0501 9950010010 244), предоставленные УЭиЖКХ в 2023 году на основании распоряжения администрации города Рязани от 17.08.2023 № 1090-р «О выделении денежных средств управлению энергетике и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Рязани», подписанного и.о. главы администрации города Рязани Артемовым В.Е.

07.09.2023 (через 271 день после взрыва) - между УЭиЖКХ и ООО «Центр ИСК и М» заключены два муниципальных контракта (договора) на общую сумму 822,7 тыс. рублей (НДС не облагается):

- № 191-23-О от 07.09.2023 на сумму 752,4 тыс. рублей (выполнение строительного контроля за ходом реализации проекта аварийно-восстановительных работ);

- №192-23-О от 07.09.2023 на сумму 70,3 тыс. рублей (проведение авторского надзора и научного руководства за ходом реализации проекта аварийно-восстановительных работ).

Источник финансирования - средства бюджета города Рязани по коду бюджетной классификации 433 0501 9950010010 244 (резервный фонд администрации города Рязани).

В 2023 году оплата по указанным контрактам не осуществлялась.

⁷ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

25.09.2023 (через 289 дней после взрыва) - расселен последний житель пострадавшей секции многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Рязань, ул. Пушкина, д. 47, к. 2.

25.04.2024 (через 502 дня после взрыва) - оформлены акты приемки выполненных работ по 3 муниципальным контрактам:

- по контракту № 04/1/4-03/75 от 28.08.2023 с ООО «Промстройпроект» (выполнение аварийно-восстановительных работ) на общую сумму 42 615,1 тыс. рублей;

- по контракту № 191-23-О от 07.09.2023 с ООО «Центр ИСК и М» (выполнение строительного контроля) на сумму 752,4 тыс. рублей;

- по контракту № 192-23-О от 07.09.2023 с ООО «Центр ИСК и М» (проведение авторского надзора и научного руководства) на сумму 70,3 тыс. рублей.

Оплата выполненных работ по трем указанным контрактам на общую сумму 32 784,1 тыс. рублей осуществлена 14.05.2024. Источник финансирования - средства резервного фонда администрации города Рязани (КБК 433 0501 9950010010 244), предоставленные УЭиЖКХ в 2024 году на основании распоряжения администрации города Рязани от 12.02.2024 № 169-р «О выделении денежных средств управлению энергетики и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Рязани», подписанного главой администрации города Рязани Артемовым В.Е.

20.05.2024 (через 527 дней после взрыва) - отменен режим чрезвычайной ситуации муниципального характера на территории города Рязани, введенный распоряжением администрации города Рязани от 09.12.2022 № 1692-р (распоряжение администрации города Рязани от 20.05.2024 № 673-р).

Таким образом, на реализацию проекта аварийно-восстановительных работ первого и второго подъездов участка здания, расположенного по адресу: г. Рязань, ул. Пушкина, д. 47, корп. 2, были направлены средства резервного фонда администрации города Рязани на общую сумму 44 637,9 тыс. рублей, в том числе: в 2023 году на сумму 11 853,8 тыс. рублей, в 2024 году на сумму 32 784,1 тыс. рублей.

2.2. Контрольно-счетная палата города Рязани полагает, что у администрации города Рязани отсутствовали правовые основания для финансового обеспечения расходов в сумме 44 637,9 тыс. рублей на реализацию проекта аварийно-восстановительных работ первого и второго подъездов участка здания, расположенного по адресу: г. Рязань, ул. Пушкина, д. 47, корп. 2, за счет средств резервного фонда администрации города Рязани по следующим основаниям:

2.2.1. В результате взрыва бытового характера пострадала правая секция многоквартирного дома, в которой расположены квартиры № 1-16. По состоянию на 09.12.2022 в муниципальной собственности находились только 2 квартиры - квартиры № 5, 15, остальные квартиры - в частной собственности граждан, в том числе и квартира № 12, в которой произошел взрыв. Причиной взрыва явилось неосторожное обращение физического лица с источником повышенной опасности. В 2024 году приговором суда указанное физическое лицо было признано виновным

в совершении уничтожения и повреждения чужого имущества в крупном размере (статья 168 Уголовного кодекса РФ).

Проектная документация «Проект аварийно-восстановительных работ первого и второго подъездов участка здания, расположенного по адресу: г. Рязань, ул. Пушкина, д. 47, к.2» разработана на выполнение *капитального ремонта* объекта, о чем прямо указано в положительном заключении государственной экспертизы №62-1-1-2-047191-2023 от 11.08.2023 (вид работ - *капитальный ремонт*), а также в распоряжении администрации города от 17.08.2023 №1091-р «Об утверждении проектной документации на *капитальный ремонт* объекта «Проект аварийно-восстановительных работ первого и второго подъездов участка здания, расположенного по адресу: г. Рязань, ул. Пушкина, д. 47, к.2».

Проектной документацией фактически предусмотрено выполнение работ:

1) по капитальному и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в том числе:

- ремонт (восстановление) несущих стен до первоначальных контуров разрушенной части 2-го подъезда;
- ремонт (восстановление) перекрытий первого этажа разрушенной части здания 2-го подъезда;
- ремонт (восстановление) чердачного перекрытия разрушенной части здания 2-го подъезда;
- демонтаж стропильных конструкций и кровельного покрытия участка крыши с последующим восстановлением (разрушенная часть здания);
- усиление конструкций фундамента *по всему* периметру здания, устройство бетонной отмостки;
- утепление *всего* фасада пострадавшей секции многоквартирного дома с последующим нанесением отделочного покрытия;
- полная замена лестниц и лестничных площадок в 1 и 2 подъездах;
- устройство отделочных покрытий в 1 и 2 подъездах (пол, стены);
- устройство входных групп 1 и 2 подъездов;
- устройство металлических дверей для входа в 1 и 2 подъезды;
- замена деревянных оконных блоков и подоконников на лестничных клетках в 1 и 2 подъездах на оконные блоки из ПВХ профиля и подоконники из ПВХ;
- полная замена внутридомовых инженерных коммуникаций (системы водоснабжения, водоотведения, отопления, электроснабжения);
- и другие виды работ.

2) по ремонту всех жилых помещений, находящихся в пострадавшей секции многоквартирного дома (16 квартир), в том числе:

- демонтаж пола 1 этажа с последующим восстановлением. Демонтаж перегородок 1 этажа с последующим восстановлением (в рамках выполнения работ по усилению фундамента);
- демонтаж и устройство перегородок в квартирах № 15 и № 16 второго этажа;
- замена всех отделочных покрытий жилых помещений по всем квартирам (пол, стены, потолок);
- замена всех входных и межкомнатных дверей во всех *16 квартирах*;

- замена *деревянных* оконных блоков в 9 квартирах (№ 2, № 3, № 4, № 7, № 9, № 10, № 12, № 13, № 16) на оконные блоки из ПВХ профиля;
- полная замена системы водоснабжения и водоотведения по всем 16 квартирам с заменой сантехнических приборов, в том числе предусмотрен монтаж *новых унитазов (16 шт.), ванн стальных эмалированных (16 шт.), керамических умывальников (16 шт.), моек из нержавеющей стали (16 шт.), смесителей для мойки (16 шт.), смесителей для ванны и умывальника (16 шт.);*
- полная замена электропроводки по всем 16 квартирам с заменой счетчиков, в том числе предусмотрен *монтаж новых одноклавишных выключателей (57 шт.), двухклавишных выключателей (29 шт.), розеток (173 шт.), дверных звонков (16 шт.), светильников (38 шт.), патронов ламповых (77 шт.);*
- полная замена системы отопления по всем 16 квартирам с заменой радиаторов, в том числе предусмотрен монтаж новых полотенцесушителей (16 шт.), радиаторов биметаллических секционных Rifar (6 секций - 20 шт., 8 секций - 16 шт., 10 секций - 8 шт.);
- и другие виды работ.

Исчерпывающий перечень мероприятий, на которые могут направляться средства резервного фонда администрации города Рязани, установлен в пункте 1.4 Порядка расходования средств резервного фонда.

В соответствии с информацией администрации города Рязани (письмо от 26.06.2025 № 06/1/1/1-04/1354-Исх) в рамках реализации проекта аварийно-восстановительных работ первого и второго подъездов участка здания, расположенного по адресу: г. Рязань, ул. Пушкина, д.47, корпус 2, средства резервного фонда администрации города Рязани были направлены на финансовое обеспечение:

- 1) мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (абзац 2 пункта 1.4 Порядка расходования средств резервного фонда);
- 2) других мероприятий, связанных с решением вопросов муниципального образования - городской округ город Рязань и иных вопросов, которые в соответствии с федеральными законами приняты к своему ведению органами муниципального образования - городской округ город Рязань (абзац 7 пункта 1.4 Порядка расходования средств резервного фонда), а именно расходного обязательства по ликвидации *последствий* чрезвычайных ситуаций, которое установлено статьей 24 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ).

Пунктом 1 статьи 24 Федерального закона № 68-ФЗ определено, что финансовое обеспечение *установленных указанным* федеральным законом мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций муниципального характера (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством муниципального образования.

Полномочия органов местного самоуправления перечислены в пункте 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ. Данный перечень является

исчерпывающим. *Полномочие по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и жилых помещений, находящихся в частной собственности, пострадавших в результате аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, в данном перечне отсутствует.*

В силу подпункта «е» пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно организуют и *проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы*, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 68-ФЗ *ликвидация чрезвычайной ситуации - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы*, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Согласно статье 1 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»:

- *аварийно-спасательные работы* - действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения;

- *неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций* - деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи, созданию условий, *минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.*

Общие требования к ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера устанавливает Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 22.8.01-2021 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Ликвидация чрезвычайных ситуаций. Общие требования» (утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23.12.2021 № 1852-ст) (далее - ГОСТ Р 22.8.01-2021).

Согласно пунктам 5.2.3, 5.2.4 ГОСТ Р 22.8.01-2021 аварийно-восстановительные работы в зоне чрезвычайной ситуации (ЧС) проводят с целью локализации отдельных очагов повышенной опасности, устранения аварий и повреждений на сетях и линиях коммунальных и производственных коммуникаций, *создания минимально необходимых условий для первоочередного жизнеобеспечения населения*, а также с целью санитарной очистки и обеззараживания территории.

Отмечаем, что контракт на разработку проектной документации был заключен 03.03.2023 (*через 83 дня после взрыва*), контракт на выполнение ремонтных работ -

28.08.2023 (через 261 день после взрыва). При этом последний житель пострадавшей секции многоквартирного дома был расселен только 25.09.2023.

Работы, предусмотренные проектной документацией, к выполнению которых подрядчик фактически приступил только 02.09.2023⁸ (через 266 дней после взрыва), не направлены на создание *минимально необходимых условий для первоочередного жизнеобеспечения населения* (утепление фасада; устройство отмостки; ремонт балконов; замена всех дверей в многоквартирном доме, в том числе во всех жилых помещениях; замена деревянных оконных блоков на оконные блоки из ПВХ профиля; работы по внутренней отделке квартир и мест общего пользования (пол, стены, потолок); полная замена инженерных коммуникаций, в том числе с монтажом новых сантехнических приборов (унитазы, ванны, мойки, раковины, смесители), радиаторов, полотенцесушителей, розеток, выключателей и другие виды работ).

Учитывая изложенное, работы по капитальному ремонту и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также по ремонту всех жилых помещений, предусмотренные проектной документацией «Проект аварийно-восстановительных работ первого и второго подъездов участка здания, расположенного по адресу: г. Рязань, ул. Пушкина, д. 47, к.2», *не являются работами по ликвидации чрезвычайной ситуации, а также неотложными аварийно-восстановительными работами в зоне ЧС.*

Пунктом 1.4 Порядка расходования средств резервного фонда не предусмотрено финансовое обеспечение мероприятий по проведению ремонтных и/или восстановительных работ в отношении общего имущества в многоквартирном доме, а также жилых помещений, находящихся в частной собственности граждан⁹.

2.2.2. Пунктами 1.2 и 1.5 Порядка расходования средств резервного фонда установлено, что резервный фонд администрации города Рязани создается для финансового обеспечения *непредвиденных расходов.*

При этом непредвиденными признаются расходы, которые не были предусмотрены при утверждении бюджета города Рязани на текущий финансовый год и которые *не могут быть отложены до утверждения бюджета на следующий финансовый год или до внесения изменений в бюджет текущего финансового года* (абзац 2 пункта 1.2 Порядка расходования средств резервного фонда).

Взрыв бытового характера произошел в многоквартирном доме 09.12.2022.

Распоряжение администрации города Рязани о выделении денежных средств УЭиЖКХ из резервного фонда администрации города Рязани в 2023 году на реализацию проекта аварийно-восстановительных работ в размере 44 044,1 тыс. рублей было издано 17.08.2023 (распоряжения администрации города Рязани от 17.08.2023 № 1090-р), *то есть через 250 дней после взрыва.*

⁸ Согласно предоставленному Общему журналу выполнения работ «Аварийно-восстановительные работы первого и второго подъездов участка здания, расположенного по адресу: г. Рязань, ул. Пушкина, д. 47, к.2» подрядчик приступил к демонтажным работам 02.09.2023.

⁹ За исключением дополнительной меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, чье недвижимое жилое имущество пострадало в результате падения беспилотного летательного аппарата на территории города Рязани, в виде осуществления неотложных ремонтно-восстановительных работ недвижимого жилого имущества или выплаты компенсации (возмещения) ущерба, причиненного недвижимому жилому имуществу, установленной решением Рязанской городской Думы от 27.02.2025 № 44-IV.

Бюджет города Рязани на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов был утвержден решением Рязанской городской Думы от 15.12.2022 № 301-III (далее - решение о бюджете города Рязани на 2023 год), бюджет города Рязани на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов - решением Рязанской городской Думы от 14.12.2023 № 79-IV (далее - решение о бюджете города Рязани на 2024 год) .

В период с 01.01.2023 до даты издания вышеуказанного распоряжения в решение о бюджете города Рязани на 2023 год *3 раза вносились изменения* - решения Рязанской городской Думы от 27.04.2023 № 101-III, от 25.05.2023 № 124-III и от 27.07.2023 № 203-III.

При таких обстоятельствах в силу абзаца 2 пункта 1.2 Порядка расходования средств резервного фонда данные расходы не являются непредвиденными, а, следовательно, не могли быть осуществлены за счет средств резервного фонда администрации города Рязани.

2.3. Фактически в результате взрыва пострадало имущество, бремя содержания которого несут *собственники жилых помещений (квартир)*, в том числе и *общее имущество в многоквартирном доме* (муниципальное образование - городской округ город Рязань только в части квартир, находящихся в муниципальной собственности).

По данным, размещенным на официальном сайте Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Рязанской области, собственники помещений в многоквартирном доме по адресу: г. Рязань, ул. Пушкина, дом 47 корпус 2, формируют фонд капитального ремонта дома на счете регионального оператора.

Действующим законодательством РФ предусмотрен порядок, в соответствии с которым в случае возникновения *аварии, иных ЧС* капитальный ремонт многоквартирного дома осуществляется *за счет средств регионального оператора* без его включения в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта (в объеме, необходимом для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии или ЧС)¹⁰.

В ходе контрольного мероприятия выявлено, что администрация города Рязани в установленном порядке в целях восстановления технического состояния многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Рязань, ул. Пушкина, д. 47, к.2, в объеме, необходимом для ликвидации последствий взрыва, в Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Рязанской области не обращалась.

Необходимо отметить, что Региональным краткосрочным планом реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2023 - 2025 годы, утвержденным постановлением Правительства Рязанской области от 12.07.2022 № 254, предусмотрено выполнение, в том числе следующих видов ремонтных работ по многоквартирному дому, расположенному по адресу: г. Рязань, ул. Пушкина, д. 47, корп. 2 (плановый год проведения ремонта - 2025 год):

- ремонт внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения;

¹⁰ часть 6 статьи 189 ЖК РФ (в редакции, действовавшей до 01.09.2024), постановление Правительства Рязанской области от 06.06.2018 № 158 «Об утверждении Порядка принятия решения о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера»

- ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения;
- ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения;
- ремонт фасада.

Все указанные работы по капитальному ремонту общего имущества были выполнены в отношении пострадавшей секции многоквартирного дома *в рамках реализации проекта аварийно-восстановительных работ первого и второго подъездов участка здания, расположенного по адресу: г. Рязань, ул. Пушкина, д. 47, корп. 2, за счет средств бюджета города Рязани.*

Кроме того, за счет средств бюджета города Рязани осуществлен ремонт всех *16 квартир, находящихся в пострадавшей секции многоквартирного дома* (с заменой всех входных и межкомнатных дверей, установкой новых радиаторов, полотенцесушителей, ванн, унитазов, смесителей, раковин, розеток и т.д.), в том числе: *квартиры № 12, в которой произошел взрыв, а также 8 квартир 1-го подъезда (№ 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 6, № 7 и № 8), в отношении которых в техническом отчете от 22.12.2022 № 239-22-О отсутствует указание, что данные жилые помещения получили повреждение в результате происшествия (взрыва).* При этом на стр. 56 технического отчета от 22.12.2022 № 239-22-О прямо указано, что в процессе обследования, проведенного ООО «Центр ИСК и М» в период с 16.12.2022 по 22.12.2022, по квартире № 4 каких-либо дефектов (повреждений) не отмечено.

В силу статьи 6 БК РФ расходные обязательства - это обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

Согласно пункту 1 статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают, в том числе в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.

К полномочиям муниципальных образований в области жилищных отношений относится, в том числе утверждение порядка и перечня случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (пункт 9.3 части 1 статьи 14 ЖК РФ). В силу подпункта «с.2» пункта 4 части 1 статьи 39 Устава муниципального образования - городской округ город Рязань данные полномочия осуществляет администрация города Рязани.

В 2023-2024 годах решениями Рязанской городской Думы о бюджете города Рязани было предусмотрено предоставление субсидий управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам, иным специализированным потребительским кооперативам в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах при возникновении неотложной

необходимости (статья 7 решений о бюджете города Рязани на 2023 и 2024 годы). При этом пунктом 4 статьи 7 решений о бюджете города Рязани на 2023 и 2024 годы установлено, что данные субсидии предоставляются в порядке, установленном муниципальными правовыми актами администрации города Рязани.

Администрацией города Рязани ни в 2023 году, ни в 2024 году не был установлен порядок предоставления указанных субсидий.

Абзацем 2 пункта 5 статьи 86 БК РФ предусмотрено, что органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти, и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только при наличии собственных финансовых средств (за исключением межбюджетных трансфертов).

В соответствии со статьей 65 БК РФ формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с *расходными обязательствами*, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Ни федеральным законодательством РФ, ни муниципальными нормативными правовыми актами, действовавшими в 2023-2024 годах, не была установлена обязанность муниципального образования - городской округ город Рязань осуществлять расходы за счет средств бюджета города Рязани на оплату работ по капитальному ремонту и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также по ремонту жилых помещений, находящихся в частной собственности граждан, в том числе получивших повреждения в результате ЧС.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Рязани считает, что у администрации города Рязани отсутствовали правовые основания для издания распоряжений от 22.02.2023 № 245-р, от 17.08.2023 № 1090-р и от 12.02.2024 № 169-р. Издание указанных распоряжений администрации города Рязани привело к незаконному расходованию средств резервного фонда администрации города Рязани на реализацию проекта аварийно-восстановительных работ первого и второго подъездов участка здания, расположенного по адресу: г. Рязань, ул. Пушкина, д.47, корпус 2, на общую сумму 44 637,9 тыс. рублей, в том числе в 2023 году на сумму 11 853,8 тыс. рублей, в 2024 году на сумму 32 784,1 тыс. рублей.