

**Информация и результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования субсидий, полученных
МБОУ «Многопрофильная школа № 17 имени маршала инженерных войск А.И.
Прошлякова», а также соблюдения установленного порядка управления и
распоряжения муниципальным имуществом»**

1. Во исполнение плана работы Контрольно-счетной палаты города Рязани на 2025 год *проведено контрольное мероприятие* «Проверка целевого и эффективного использования субсидий, полученных муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Многопрофильная школа № 17 имени маршала инженерных войск А.И. Прошлякова», а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом» (далее – контрольное мероприятие, проверка).

2. *Предмет проверки:* деятельность по использованию средств субсидий, полученных МБОУ «Многопрофильная школа № 17», а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

3. *Объект проверки:* муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Многопрофильная школа № 17 имени маршала инженерных войск А.И. Прошлякова» (далее – учреждение, школа, МБОУ школа № 17).

4. *Проверяемый период:* 2024 год.

5. *По результатам* контрольного мероприятия оформлен и подписан акт № 06, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты города Рязани от 30.07.2025 года.

Акт был получен 30.07.2025 директором учреждения с указанием на то, что «возражения будут представлены»¹. В установленные сроки письменные пояснения и (или) замечания (возражения) по акту в целом или по его отдельным положениям от руководителя объекта проверки в адрес Контрольно-счетной палаты города Рязани не поступили.

МБОУ школа № 17 является образовательным учреждением, реализующим образовательные программы: начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования, дополнительные общеразвивающие программы.

Учреждением предоставлена лицензия № 27-2239 от 15.06.2015 на осуществление образовательной деятельности по реализации образовательных программ: общее образование (начальное общее образование, основное общее образование и среднее общее образование) и дополнительное образование (дополнительное образование детей и взрослых).

Учредителем МБОУ школа №17 является муниципальное образование - городской округ город Рязань, функции и полномочия учредителя осуществляются администрацией города Рязани.

Реквизиты учреждения:

¹ Статьей 5 Закона Рязанской области от 12.10.2011 № 86-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Рязанской области» установлен следующий срок для предоставления пояснений и замечаний - не позднее пяти рабочих дней со дня получения акта, то есть не позднее 06.08.2025.

- ОГРН: 1036212005906;
- ИНН/КПП: 6228011811/623401001.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Анализ правовой основы осуществления деятельности

В проверяемом периоде деятельность учреждения осуществлялась на основании Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и Устава, утвержденного постановлением администрации города Рязани от 18.05.2015 № 2172 и зарегистрированного в межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 2 по Рязанской области 29.05.2015 (государственный регистрационный номер 2156234103980) (далее – Устав).

В соответствии с Уставом:

- пунктом 2.12 - основными видами деятельности школы являются: начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование, дополнительное образование детей, финансово-хозяйственная деятельность,
- пунктом 2.15 - учреждение вправе осуществлять следующие иные виды деятельности:
 - организация отдыха и оздоровления учащихся в каникулярное время;
 - присмотр и уход за детьми в группах продленного дня;
 - организация различных кружков;
 - создание различных секций, групп по здоровью.

В ходе проверки установлены недостатки правового регулирования деятельности учреждения, а именно: пункт 1.4. Устава содержит ссылки на нормативные правовые акты, утратившие силу:

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», который приказом Министерства просвещения РФ от 28.08.2020 № 442 признан утратившим силу с 01.01.2021;
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.08.2013 № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам», который приказом Министерства просвещения РФ от 09.11.2018 № 196 признан утратившим силу с 11.12.2018.

2. Анализ плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2024 год и отчета о его исполнении

2.1. План финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД) для МБОУ школа №17 на 2024 год был утвержден в порядке и сроки, установленные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 № 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения».

В течение 2024 года в план ФХД 15 раз вносились изменения. Объем поступлений изменялся в связи с изменениями объемов: субсидий на иные цели, субсидии на выполнение муниципального задания, поступлений от приносящей доход деятельности. С учетом внесенных изменений объем поступлений составил 118 524,0 тыс. рублей, в том числе:

- субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 94 683,5 тыс. рублей,
- субсидии на иные цели – 20 334,7 тыс. рублей,
- поступления от приносящей доход деятельности – 3 505,8 тыс. рублей.

План по поступлениям исполнен на 118 304,6 тыс. рублей или 99,8%.

Исполнение плана ФХД за 2024 год по расходам (с учетом остатков средств) составило 118 040,1 тыс. рублей или 98,6%.

В структуре расходов учреждения наибольший удельный вес имели:

- заработная плата и начисления на выплаты по оплате труда – 88 017,2 тыс. рублей или 74,6% от общего объема расходов;
- расходы на закупку товаров (работ, услуг) - 28 321,8 тыс. рублей или 24,0%.

2.2. При осуществлении закупочной деятельности учреждение руководствовалось положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

В ходе проверки установлено, что при планировании закупок в нарушение требований, установленных пунктом 2 части 8 статьи 16 Закона о контрактной системе, учреждением в 2024 году план-график не приведен в соответствие с изменениями, внесенными в показатели плана ФХД (несмотря на внесение изменений в план ФХД учреждения в течение 2024 года - 15 раз, в план-график изменения внесены в проверяемом периоде только 8 раз).

Фактически заключено контрактов в 2024 г. на сумму 28 480,1 тыс. рублей, что не превышает плановую сумму расходов на закупки товаров (работ, услуг) - 29 977,4 тыс. рублей, предусмотренную планом ФХД.

3. Проверка соблюдения установленного порядка

формирования и финансового обеспечения муниципального задания

3.1. Муниципальное задание сформировано для МБОУ школа №17 в соответствии с Положением о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Рязани и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденным постановлением администрации города Рязани от 31.08.2015 № 3995 (далее - Положение о порядке формирования муниципального задания, Положение № 3995).

Формирование муниципального задания осуществлено на основе общероссийского базового перечня услуг на оказание услуг, определенных в качестве основных видов деятельности, и утверждено 29.12.2023 начальником управления образования и молодежной политики администрации города Рязани (далее – Управление) в установленный срок на оказание 17 муниципальных услуг для

1 547 учащихся, впоследствии муниципальное задание было уточнено и утверждено 11.11.2024 на оказание 19 муниципальных услуг для 1 528 учащихся.

3.2. В ходе проверки исполнения муниципального задания установлено, что фактически выполненные объемы муниципальных услуг соответствуют показателям муниципального задания с учетом допустимых отклонений.

Отмечено некорректное оформление документов, подтверждающих объем выполнения муниципального задания в части муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ», а именно - приказы директора школы о зачислении учащихся на программы дополнительного образования составлены списком с указанием фамилии, имени и отчества, но без указания наименования программ и классов.

В целом, расчетная среднегодовая численность обучающихся соответствует (с учетом допустимых отклонений) показателям муниципального задания. Выполнение муниципального задания подтверждено также отчетом от 14 января 2025 года.

4. Проверка целевого, эффективного расходования субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания

4.1. Предоставление МБОУ школа №17 субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в течение финансового года осуществлялось на основании Соглашения от 29.12.2023 № 17-Ш, заключенного между Управлением и учреждением (далее – Соглашение от 29.12.2023) в соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и Положением № 3995.

Объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2024 год в сумме 89 718,5 тыс. рублей определен с применением базовых нормативов затрат, установленных постановлением администрации города Рязани от 29.12.2016 № 5952 «Об утверждении базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг, корректирующих коэффициентов к утвержденным базовым нормативам затрат, нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) для учреждений, находящихся в ведении управления образования и молодежной политики администрации города Рязани» (далее - Постановление № 5952) и коэффициента выравнивания - 1,139674254, утвержденного приказом Управления от 29.12.2023 № 653, что не противоречит Положению № 3995.

В объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания, определенный Соглашением от 29.12.2023, в течение 2024 года 6 раз вносились изменения (с оформлением дополнительных соглашений). В результате внесенных корректировок объем субсидии по сравнению с первоначальным увеличился и составил 94 683,5 тыс. рублей.

4.2. В ходе контрольного мероприятия проверена своевременность и полнота поступления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания. Перечисление субсидии в 2024 году осуществлено в полном объеме по соответствующим кодам целевых статей расходов (КЦСР) и в соответствии с графиком, содержащимся в приложение 1 к Соглашению от 29.12.2023 года.

4.3. Согласно данным годовой отчетности ф. 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» (далее – ф.

0503737), кассовые расходы за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания по коду финансового обеспечения (далее – КФО) - 4 составили 94 683,5 тыс. рублей (100% плановых назначений).

В структуре расходов наибольший удельный вес приходится на расходы на заработную плату (67,4%), на начисления на выплаты по оплате труда (19,8%), расходы на закупку товаров, работ и услуг (10,8%).

4.4. Анализом расходования средств субсидии (КФО-4) на выплаты персоналу (выборочно) установлено следующее.

4.4.1. Штатная численность работников МБОУ школа № 17 согласно штатным расписаниям, действовавшим последовательно в проверяемом периоде, составляла:

-на 01.01.2024 -203,58 шт. ед. с месячным фондом оплаты труда (далее – МФОТ) 4 497,5 тыс. рублей;

-на 01.09.2024 -198,73 шт. ед. с МФОТ 4 773,9 тыс. рублей;

-на 01.10.2024 -198,73 шт. ед. с МФОТ 4 965,6 тыс. рублей.

Фактическая численность (с учетом совмещения):

- на 01.01.2024 – 197,38 шт. ед.,

- на 01.09.2024 – 192,03 шт. ед.,

- на 01.01.2025 – 192,03 шт. ед.

В 2024 году в учреждении имелись вакантные должности в количестве 6,7 шт. ед. с годовым вакантным фондом оплаты труда 824 тыс. рублей.

4.4.2. В соответствии со статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) системы оплаты труда работников муниципальных учреждений устанавливаются в муниципальных учреждениях – коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Постановлением Администрации города Рязани от 28 февраля 2020 № 784 «Об утверждении Положения о порядке и условиях установления систем оплаты труда работников муниципальных учреждений города Рязани» (далее – Положение № 784) определено, что системы оплаты труда работников муниципальных учреждений города Рязани включают в себя размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, выплаты компенсационного, стимулирующего характера и устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Рязанской области, муниципальными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, а также Положением № 784 (пункт 1 Положения №784).

Порядок, условия и другие вопросы оплаты труда работников определены также Примерным положением об оплате труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений города Рязани, утвержденным постановлением администрации города Рязани от 29.09.2020 № 3594 (далее - Положение № 3594).

Система оплаты труда МБОУ школа № 17 установлена (далее также – установленная система оплаты труда):

- Коллективным договором от 16.02.2022, зарегистрированным в Министерстве труда и социальной защиты населения Рязанской области (28.02.2022 № 93);

- Положением об оплате труда работников МБОУ «Многопрофильная школа № 17 имени маршала инженерных войск А. И. Прошлякова» (обсуждено и принято на собрании трудового коллектива протокол № 1 от 11.01.2024) (далее – Положение об оплате труда);

- Положением о выплатах компенсационного характера работникам МБОУ «Многопрофильная школа № 17 имени маршала инженерных войск А. И. Прошлякова» (обсуждено и принято на собрании трудового коллектива протокол № 1 от 11.01.2024) (далее – Положение о выплатах компенсационного характера);

- Положением о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда работников МБОУ «Многопрофильная школа № 17 имени маршала инженерных войск А. И. Прошлякова» (обсуждено и принято на собрании трудового коллектива протокол № 1 от 11.01.2024) (далее – Положение о стимулирующих выплатах).

В нарушение статьи 144 ТК РФ при установлении системы оплаты труда учреждения допущено несоответствие локальных нормативных актов нормативным правовым актам органов местного самоуправления, а именно:

1) в пункте 1.1. Положения об оплате труда указано, что оно, в том числе, разработано на основании постановления Правительства Российской Федерации от 05.08.2008 № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата которых в настоящее время осуществляется на основе единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений», **которое не может регулировать вопросы оплаты труда работников муниципальных учреждений, так как в соответствии с пунктами 1, 4, 5, 13 устанавливает системы оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений. Порядок и условия установления систем оплаты труда работников муниципальных учреждений города Рязани регулируется Положением № 784 и Положением № 3594;**

2) в пункте 2.1.5. Положения об оплате труда размер персонального повышающего коэффициента установлен до 3,0 к должностному окладу, тогда как в пункте 2.1.5. Положении №3594 **рекомендуемый размер персонального повышающего коэффициента - до 2,0;**

3) Положением о выплатах компенсационного характера предусмотрены выплаты «за напряженность и высокую активность труда» (пункт 1.3.) и «учителю логопеду, педагогу-библиотекарю» (пункт 4) без указания экономического содержания этих выплат и критериев установления, **которые не входят в перечень выплат компенсационного характера, предусмотренных пунктом 2.7.4. Положения №3594;**

4) пунктом 4 Положения о выплатах компенсационного характера определен перечень и размеры выплат за работу во вредных и иных особых условиях труда. К таким выплатам отнесены: «за работу в ночное время» – 35%, «учителю-логопеду, педагогу-библиотекарю» - 20%, **что не соответствует пункту 2.7.6. Положения**

№ 3594: «Выплаты работникам учреждений, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, устанавливаются в порядке, определенном законодательством Российской Федерации:

а) за работу с тяжелыми, вредными и опасными условиями труда - до 12%;

б) за работу с особо тяжелыми, особо вредными и особо опасными условиями труда - до 24%».

Установленная система оплаты труда определяет, что заработная плата работника включает в себя должностной оклад, повышающие коэффициенты, компенсационные, стимулирующие и иные выплаты и предельными размерами не ограничивается (пункт 1.8. Положения об оплате труда).

4.4.3. В ходе проверки выявлены нарушения системы оплаты труда, установленной в соответствии со статьей 144 ТК РФ, в виде:

1) осуществления выплат по КФО - 4, не предусмотренных установленной системой оплаты труда, на общую сумму за 2024 год 197,9 тыс. рублей (в т.ч. 152 тыс. рублей – заработная плата, 45,9 тыс. рублей - начисления) в виде доплаты по должности «советник директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями».

Фактически работу по должности советник директора по воспитанию в проверяемом периоде выполняли 2 работников (второй - на время отпуска по беременности и родам первого) на основании трудовых договоров.

При этом:

- в пунктах 1.3. трудовых договоров указано, что работа у работодателя по должности советник директора по воспитанию является основной, вместе с тем с обоими работникам уже были заключены основные трудовые договоры по должности «учитель истории и обществознания» и «учитель биологии» соответственно;

- в пункте 4.1.1. трудовых договоров раздела «Оплата труда» указано: «оклад по должности советник (бюджет) – 17827,31», «оклад по должности советник (федерал.) – 17827,31», а в дополнительных соглашениях к трудовым договорам эти же выплаты указаны как «доплата (советник директора по взаимодействию с общественными организациями)» и «доплата (советник директора по взаимодействию с общественными организациями) федерал.», что не соответствует действующей системе оплаты труда в учреждении, т.к. установление второго оклада противоречит пункту 1.8. Положения об оплате труда, а установление «доплаты (советник директора по взаимодействию с общественными организациями)» не соответствует перечням выплат компенсационного и стимулирующего характера, определенным соответствующими Положениями (пункты 1.3. и 2.3. Положения о выплатах компенсационного характера, пункт 2.4. Положения о выплатах стимулирующего характера).

Фактически оплата по должности советник директора по воспитанию производилась за счет двух источников финансирования:

- средств субсидии на иные цели - на сумму 274,6 тыс. рублей (КФО - 5),

- средств субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания на сумму 197,9 тыс. рублей (КФО - 4);

2) осуществления выплат в размерах, не соответствующих установленной системе оплаты труда, на общую сумму за проверяемый период 378,5 тыс. рублей (в т.ч. 290,7 тыс. рублей – оплата труда, 87,8 тыс. рублей – начисления), в том числе:

- доплаты за заведование кабинетом 58 работникам (размеры и основания не соответствуют Положению о выплатах компенсационного характера) - сумма избыточных выплат составила 286,9 тыс. рублей (в т.ч. 220,4 тыс. рублей – выплата, 66,5 тыс. рублей – начисления);

- оплаты за выполнение обязанностей на условиях внутреннего совмещения 2 (двум) работникам бассейна (дезинфектора и лаборанта химической водоочистки) в период летних каникул (с конца мая по конец августа), когда обязанности по должностям фактически не осуществлялись, так как бассейн не функционировал. Сумма избыточных расходов за июнь-август 2024 года составила 39,2 тыс. рублей (в т.ч. 30,1 тыс. рублей – выплата, 9,1 тыс. рублей – начисления);

- выплаты за работу во вредных и иных особых условиях труда 2 (двум) работникам с учетом того, что по результатам специальной оценки условий труда в учреждении отсутствуют рабочие места с вредными и опасными условиями труда (заключение эксперта № 17-1-3Э-17-129А-3Э от 24.03.2017). Избыточные расходы составили 52,4 тыс. рублей (в т.ч. 40,2 тыс. рублей – выплата, 12,2 тыс. рублей – начисления).

4.4.4. Проверкой начислений при расчете отпускных и выплат за время командировки выявлено несоблюдение Порядка исчисления средней заработной платы, установленного Постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2007 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» в соответствии со статьей 139 ТК РФ (далее – Постановление № 922):

- в нарушение пункта 16 Постановления № 922 при расчете отпускных индексация должностного оклада и денежного вознаграждения, рассчитываемого от оклада, не производилась. Общая сумма недоплаты отпускных в части проверенных выплат по 10 работникам составила 6,7 тыс. рублей (в т.ч. 5,1 тыс. рублей – недоплата, 1,6 тыс. рублей – начисления);

- в нарушение пункта 9 Постановления № 922 учреждение для расчета среднего дневного заработка за время нахождения в служебных командировках применяло календарные дни, следовало – рабочие дни. Таким образом, сумма недоплаты в части проверенных выплат по 4 работникам составила 9,0 тыс. рублей (в т.ч. 6,9 тыс. рублей – недоплата, 2,1 тыс. рублей – начисления).

Необходимо отметить, что нарушения при использовании средств субсидии на выполнение муниципального задания (в части расходов на выплаты персоналу) свидетельствуют об отсутствии у должностных лиц учреждения системного подхода к правовым основам регулирования системы оплаты труда, а также об отсутствии внутреннего контроля расчетов с персоналом.

4.4.5. В рамках проверки расходования средств субсидии на выполнение муниципального задания проведен анализ финансового обеспечения функционирования группы продленного дня.

Частью 7 статьи 66 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ)

установлено, что в образовательной организации, реализующей образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, могут быть созданы условия для осуществления присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня.

В соответствии с пунктом 34 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ под присмотром и уходом за детьми понимается комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня.

В силу части 7.1 статьи 66 Федерального закона № 273-ФЗ решение об открытии группы продленного дня (далее - ГПД) и о режиме пребывания в ней детей принимается образовательной организацией, реализующей образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, с учетом мнения родителей (законных представителей) обучающихся в порядке, определенном уставом образовательной организации. В группе продленного дня осуществляется присмотр и уход за детьми, их воспитание и подготовка к учебным занятиям, а также могут проводиться физкультурно-оздоровительные и культурные мероприятия.

В соответствии с пунктом 2.3 Положения о группе продленного дня в МБОУ школа № 17, принятого на Педагогическом совете (протокол № 1 от 29.08.2021) и утвержденного директором учреждения (далее - Положение о ГПД), учреждение организует ГПД для обучающихся 1-4 классов. ГПД организуются в целях социальной защиты обучающихся и обеспечивают условия для проведения внеурочной деятельности с ними (пункт 1.2 Положения о ГПД).

На основании заявлений родителей (законных представителей) учеников приказами директора учреждения от 31.08.2023 № 86/12 и от 02.09.2024 № 73/8 были укомплектованы ГПД для обучающихся 1-4 классов. В 2022-2023 учебном году ГПД посещало 228 человек, в 2023-2024 учебном году - 180 человек (ученики 1-4 классов).

Представленным Положением о ГПД не предусмотрен порядок и источники финансирования группы продленного дня, порядок взимания платы с родителей обучающихся, посещающих ГПД.

Фактически для воспитанников ГПД организуется двухразовое горячее питание (второй прием пищи за счет родительских средств) (пункт 2.9 Положения о ГПД).

Проверкой установлено, что финансирование ГПД осуществляется за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания (КФО-4).

Основная образовательная программа начального общего образования МБОУ школа № 17, согласованная на Педагогическом совете (протокол от 28.05.2023 № 4) и утвержденная директором учреждения, разработана на основе федеральной образовательной программы и не включает в себя деятельность ГПД. То есть, деятельность ГПД в учреждении не включена в образовательную деятельность.

В муниципальном задании учреждения на 2024 год отсутствует услуга по осуществлению присмотра и ухода за обучающимися в ГПД. Кроме того, в соответствии с пунктом 2.15 Устава деятельность по присмотру и уходу за детьми в ГПД отнесена к иным видам деятельности МБОУ школа № 17.

Таким образом, МБОУ школа № 17 осуществлено расходование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме

2 070,2 тыс. рублей на оплату труда с начислениями работников школы, осуществляющих присмотр и уход за детьми в ГПД, то есть на цели, не связанные с выполнением муниципального задания на 2024 год.

Необходимо отметить, что данное нарушение является системным для учреждений образования города Рязани. Контрольно-счетная палата города Рязани неоднократно обращала внимание администрации города Рязани о необходимости разработки нормативного акта, регулирующего предоставление услуги по присмотру и уходу за детьми в ГПД. Однако, до настоящего времени соответствующие нормативные правовые акты администрацией города Рязани не разработаны. При этом, по информации Управления (письмо от 14.07.2025 №04/1-11-3469-Исх) организована работа по расчету размера базового норматива затрат на оказание услуги по присмотру и уходу за детьми в ГПД в целях внесения изменений в постановления №5952 и уточнения муниципальных заданий всем учреждениям, в которых организованы ГПД.

4.5. Анализом расходования средств субсидии на муниципальное задание на закупку товаров, работ, услуг (выборочно) установлено следующее.

В проверяемом периоде учреждением заключено 140 контрактов (договоров) на общую сумму 28 480,1 тыс. рублей, из них по КФО - 4 (субсидии на выполнение муниципального задания) – 81 контракт на сумму 10 552,2 тыс. рублей.

Выборочно проверено соблюдение условий 10 заключенных контрактов/договоров, в результате выявлено, что в **нарушение требований, установленных частью 1 статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, условиями заключенных контрактов (договоров) учреждением нарушены условия исполнения 7 контрактов (договоров) (№ ЭМ7429261/24, № ЭМ7724624/24, № ЭМ8268715/24, № ЭМ7871692/24, № ТК17/5, № ТК17/2, № ТК17/3) в части приемки поставленного товара без оформления документа о приемке.**

Кроме того, условиями 6 контрактов (№ ЭМ7429261/24, № ЭМ7724624/24, № ЭМ7871692/24, № ТК17/5, № ТК17/3, № ТК17/2) определено, что обязательство по оплате учреждением поставленного товара наступает в течении 10 рабочих дней с даты подписания акта приемки товара. В связи с тем, что соответствующий документ МБОУ школа № 17 не оформлялся, полагаем, что у учреждения отсутствовали формальные основания по исполнению обязательств в отношении 2 поставщиков по оплате контрактов.

5. Проверка целевого и эффективного расходования субсидий на иные цели

5.1. В рамках предоставления субсидий на иные цели в 2024 году между Управлением и МБОУ школа №17 заключены 12 соглашений, что соответствует части 1 статьи 78.1 БК РФ и Порядку определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям города Рязани и муниципальным автономным учреждениям города Рязани из бюджета города Рязани, утвержденному постановлением администрации города Рязани от 30.12.2020 № 5142 (далее - Порядок № 5142).

Субсидии на иные цели предоставлены учреждению в общем размере 20 334,7 тыс. рублей в соответствии с графиками предоставления субсидий, определенными заключенными соглашениями. Неиспользованный по состоянию на 01.01.2025 остаток средств субсидий на иные цели в общей сумме 131,8 тыс. рублей возвращен в доходы бюджета.

5.2. Расходы за счет субсидий на иные цели согласно данным годовой отчетности МБОУ школа №17 (ф.0503737) составили 20 202,9 тыс. рублей (99,4%), из них в рамках соглашений:

1) Соглашение 1/17 –III от 25.01.2024 - 1 747,2 тыс. рублей:

- на выполнение работ по профилактическим измерениям электрооборудования - 25,0 тыс. рублей по контракту от 18.01.2024 №190-08/24И с ООО «Медтехникасервис». Работы выполнены в полном объеме, в установленные сроки. Оплачено п/п от 16.09.2024 №532 на основании акта от 23.08.2024 №1067. Нарушений не установлено;

- на оказание услуг по перезарядке и ТО огнетушителей – 19,1 тыс. рублей по контракту от 08.07.2024 №7/ВРПО-1153 с ООО «Вольное Рязанское пожарное объединение» (ООО «ВРПО») (далее – контракт №7/ВРПО-1153). **В нарушение требований, установленных пунктом 1 статьи 72 БК РФ, статьей 309 ГК РФ, пунктом 1 статьи 702 ГК РФ, пунктом 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, пунктом 2.3. контракта № 7/ВРПО-1153 учреждением допущено нарушение порядка оплаты обязательств по контракту № 7/ВРПО-1153 в виде несоблюдения сроков оплаты за перезарядку и ремонт огнетушителей, что влечет риск взыскания с учреждения пени за несвоевременную оплату.** Данное нарушение содержит **признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** (далее – КоАП);

- на выполнение работ по ремонту системы отопления – 500,0 тыс. рублей по муниципальному контракту от 01.07.2024 №37 с ООО «Сантехпрофи». Работы выполнены и оплачены в полном объеме, в установленные сроки (п/п от 07.08.2024 №471). Объем выполнения работ подтвержден с учетом информации от 24.06.2025 за № 24-03/ 199 МКУ «ДЗОСС»;

- на выполнение работ по монтажу системы контроля доступа (турникет) -**599,1** тыс. рублей по контракту от 26.08.2024 №34/24 с ООО «АМАКС-ГРУПП». Работы выполнены и оплачены в установленный срок (п/п от 28.10.2024 №641).

Выполнение работ по указанному контракту осуществлялось ООО «Амакс-Групп» (подрядчиком), который был ранее выбран учреждением в качестве разработчика локального сметного расчета (далее – смета), в соответствии с коммерческим предложением б/н и б/даты, как подрядчик предложивший наименьшую цену в сумме 599,1 тыс. рублей с учетом всех затрат, связанных с поставкой материалов и оборудования, выполнением работ, расходами на перевозку, страхование, уплату всех пошлин, налогов и обязательных платежей.

С целью разъяснения вопроса выбора подрядчика на выполнение работ по монтажу системы контроля доступа (турникета) входной группы Контрольно-счетной палатой направлены запросы в Управление (от 27.06.2025 № 488) и МБОУ

школа № 17 (от 03.07.2025 № 544). В ответ на вышеуказанные запросы представлены следующие документы (пояснения):

Управлением:

- заверенная копия обращения, направленного МБОУ школа № 17 для получения в 2024 году субсидий на иные цели;
- представление об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности Российской Федерации в адрес МБОУ школа №17 от УФСБ России по Рязанской области от 04.03.2021 № 5/1433;
- коммерческие предложения от ООО «Амакс-Групп» от 20.11.2023 № 73, ООО «БРГ инвест» от 20.11.2023 № 0235, ООО «Рэлком-СБ» от 23.11.2023 № 61.

МБОУ школа №17:

- пояснение от 04.07.2025, в котором директор МБОУ ШКОЛА № 17 сообщает, что «определение цены контракта № 34/24 производилось проектно-сметным методом, исходя из представленных коммерческих предложений. Для составления сметы МБОУ ШКОЛА № 17 обратилось в произвольно выбранную фирму, которая работает в данном направлении» (ООО «Амакс-Групп»);
- коммерческие предложения от ООО «РзнВидео», ИП Морозова Н. М., ООО «Амакс-Групп», без указания даты и номера на коммерческих предложениях во всех трех случаях.

Необходимо отметить, что коммерческие предложения, предоставленные Управлением и МБОУ школа № 17 по запросу Контрольно-счетной палаты, не идентичны по перечню организаций, их направивших. Кроме того, ввиду отсутствия дат на коммерческих предложениях, предоставленных МБОУ школа №17, не представляется возможным сделать корректный и однозначный вывод о кратности и времени проведения анализа рынка учреждением.

С целью определения достоверности коммерческих предложений Контрольно-счетной палатой в адрес организаций направлены запросы с приложением копий коммерческих предложений, полученных от Управления и МБОУ школа № 17.

Три контрагента (ООО «Рэлком-СБ», «РзнВидео», ИП Морозов Н.М.) подтвердили свое взаимодействие по данному вопросу с МБОУ школа №17, от одного контрагента (ООО «БРГ инвест») ответ не поступил.

Вместе с тем, после утверждения акта контрольного мероприятия (30.07.2025), поступила информация от ООО «БРГ инвест» (вх. № 581 от 05.08.2025) о том, что от имени *ООО «БРГ инвест» в 2023 – 2024 годах в адрес МБОУ школа №17 ценовая информация (коммерческое предложение) о стоимости работ по монтажу системы контроля (турникет) входной группы не направлялась, а подписант, указанный в имеющемся коммерческом предложении, в ООО «БРГ инвест» никогда не работал.*

Таким образом, коммерческое предложение ООО «БРГ инвест», предоставленное Управлением в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты города Рязани, имеет признаки поддельности.

Необходимо отметить, что контракт № 34/24 от 26.08.2024 был заключен с единственным подрядчиком на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

При определении цены контракта применен проектно-сметный метод.

Стоимость выполнения работ определена на основании локального сметного расчета (сметы), составленного ресурсно-индексным методом (в текущем уровне цен на 2 квартал 2024 года).

Пунктом 1.4. контракта установлено, что подрядчик в обоснование цены составляет локальный сметный расчет и представляет его на проверку МКУ «ДЗОСС», вместе с подписанным им контрактом. МКУ «ДЗОСС» проверяет правильность составления локального сметного расчета (сметы) и согласовывает его, в случае соответствия условиям контракта и требованиям законодательства. После согласования локального сметного расчета (сметы) МКУ «ДЗОСС», локальный сметный расчет (смета) утверждается заказчиком.

Локальный сметный расчет (смета) к контракту № 34/24 от 26.08.2024 согласован МКУ «ДЗОСС»², утвержден подрядчиком (ООО «Амакс-Групп») и заказчиком (МБОУ школа №17). При этом не указана ни дата согласования сметы, ни дата ее утверждения. На локальном сметном расчете проставлен штамп МКУ «ДЗОСС» «РАСЦЕНКИ И ДОГОВОРНАЯ ЦЕНА ПРОВЕРЕНЫ» сумма «599 132,23 руб.».

Сметная цена на отдельные материальные ресурсы и оборудование была определена по результатам конъюнктурного анализа (пункты 6, 7, 9 10, 12.1, 12.2, 12.3, 12.4, 13, и 15 локального сметного расчета).

Исходя из предоставленных документов, при определении текущей стоимости материальных ресурсов и оборудования использовалась ценовая информация, полученная от 3 поставщиков: ООО «АИМПРОФИ» (коммерческое предложение № 78 от 24.05.2024), ООО «Электрика от А до Я» (коммерческое предложение № 25872 от 24.05.2024) и ООО «ТД «Электротехмонтаж» (к/п № 220/55984276 от 27.05.2024).

В соответствии с положениями Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр (далее - Методика № 421/пр) стоимость оборудования и материалов определена по наиболее экономичному варианту, предложенному ООО «АИМПРОФИ».

Обращает внимание тот факт, что коммерческие предложения для проведения конъюнктурного анализа цен были направлены не в адрес учреждения (МБОУ школа №17), а в адрес подрядчика по контракту № 34/24 от 26.08.2024 (ООО Амакс-Групп). Сводная таблица результатов конъюнктурного анализа утверждена директором МБОУ школа №17 Поповой С.В.

Во всех вышеуказанных коммерческих предложениях, в том числе, указана цена оборудования «Комплект компактной автономной проходной «STL-011» (далее также – турникет):

- ООО «АИМПРОФИ» - 84 388,3 руб. без НДС за 1 ед.;

² муниципальное казенное учреждение «Дирекция заказчика объектов социальной сферы» является ответственным представителем заказчика по осуществлению контроля за качеством и объемами выполняемых работ, подписанию актов о ненадлежащем качестве работ, подписанию актов о скрытых работах, выдачи предписаний со сроками устранения недостатков (пункт 1.3 контракта № 34/24 от 26.08.2024).

- ООО «Электрика от А до Я» - 91 645,7 руб. без НДС за 1 ед.;
- ООО «ТД «Электротехмонтаж» - 89 029,7 руб. без НДС за 1 ед.

Однако, информация о стоимости указанного турникета не включена в сводную таблицу результатов конъюнктурного анализа.

В рамках исполнения контракта № 34/24 от 26.08.2024 подрядчиком выполнены, а заказчиком приняты и оплачены работы, в том числе по монтажу оборудования «Комплект компактной автономной проходной «STL-011» в количестве 2 комплектов (пункт 2 локального сметного расчета, пункт 2 акта о приемке выполненных работ (форма КС-2) № 93 от 21.10.2024).

Фактически в рамках контракта были установлены 2 компактных односторонних турникета «STL-01» производства ООО НПО «КАРДЕКС», с рекомендуемой шириной прохода 550 мм (согласно паспорту изделия).

Сметная стоимость турникетов по контракту составила 105 704,7 руб. без учета НДС за 1 комплект (сметная цена в уровне цен по состоянию на 01.01.2022 - 113 660,95 руб., индекс изменения сметной стоимости к группе однородных строительных ресурсов - 0,93). Для определения сметной стоимости оборудования применен код ресурса 61.2.07.09-0022, который применим для оборудования с другими характеристиками, а именно для двустороннего турникета с шириной прохода 1470 мм.

Таким образом, при определении сметной стоимости оборудования «Комплект компактной автономной проходной «STL-011» были нарушены требования пунктов 97-98 Методики № 421/пр, а именно несмотря на наличие информации о текущей стоимости оборудования по результатам конъюнктурного анализа (84 388,3 руб. без НДС за 1 ед.), стоимость турникета необоснованно определена по коду ресурса 61.2.07.09-0022 (105 704,7 руб. без учета НДС за 1 ед.), который применим для оборудования с другими характеристиками.

Полагаем, что МКУ «ДЗОСС» ненадлежащим образом проведена проверка правильности составления локального сметного расчета к контракту № 34/24 от 26.08.2024.

Допущенное нарушение привело к необоснованному завышению сметной стоимости выполнения работ по контракту № 34/24 от 26.08.2024, а, следовательно, к избыточным расходам на общую сумму 51,2 тыс. рублей с учетом НДС ((105 704,7 руб. - 84 388,3 руб.) x 2 ед. x 1,2);

- на поставку шкафа морозильного POLAIR CB107-S - 149,9 тыс. рублей по контракту №ЭМ8158757/24 от 31.10.2024 с ООО «Бар – Сервис». Товар поставлен и оплачен в установленные сроки (п/п от 20.11.2024 №696);

- на разработку проектно-сметной документации (далее – ПСД) для проведения работ по капитальному ремонту входной группы, туалета и дверных проемов коридора от центрального входа до туалета с учетом доступа малогабаритного населения (МГН) - 250,0 тыс. рублей по договору от 13.12.2024 №П077-24.АС с ООО «Первый РИМ». Услуга оказана и оплачена в установленные сроки (п/п от 28.12.2024 №890). При этом капитальный ремонт до настоящего времени не проведен;

- на поставку медицинского оборудования -102,7 тыс. рублей по контракту от 18.12.2024 № ЭМ8373005/24 с ИП Тикунов А.Ю. (далее - контракт № ЭМ8373005/24).

Пунктом 4.1. контракта № ЭМ8373005/24 определено, что приемка товара осуществляется с составлением документов приемки товара (два экземпляра).

В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 309 ГК РФ, пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, пунктом 4.1. контракта № ЭМ8373005/24, учреждением нарушено условие исполнения контракта № ЭМ8373005/24 в части приемки поставленного товара без оформления соответствующих документов о приемке. Кроме того, фактическая дата поставки медицинского оборудования поставщиком (ИП Тикунов Александр Юрьевич) по контракту № ЭМ8373005/24 осуществлена с нарушением срока поставки на 1 день.

В нарушение требований, установленных статьями 309, 506 ГК РФ, частями 6, 7 статьи 34 и пунктом 3 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, пунктом 3.1. контракта № ЭМ8373005/24, требования об уплате пени в связи с просрочкой исполнения обязательств по контракту № ЭМ8373005/24 учреждением не составлялись и в адрес поставщика (ИП Тикунова Александра Юрьевича) не направлялись. Оборудование поставлено, принято на учет, оплачено в полном объеме;

- на выполнение работ по текущему ремонту системы отопления -101,4 тыс. рублей по муниципальному контракту от 16.12.2024 №056/24 с ООО «ЭТСЕРВИС». Работы выполнены и оплачены в установленный срок (п/п от 25.12.2024 №855).

2) Соглашение 2/17 –III от 25.01.2024 -204,5 тыс. рублей:

- на оказание услуг по проведению предварительного и периодического медицинского осмотра работников - 204,5 тыс. рублей по контракту от 09.04.2024 №57 - 204,5 тыс. рублей с ООО «Хозрасчетная поликлиника+» (далее – контракт № 57).

В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 309 ГК РФ, пунктом 1 статьи 720 ГК РФ, пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, учреждением выполнены работы по контракту № 57 приняты и оплачены в полном объеме, включая услуги, оказание которых не подтверждено документально, на общую сумму 27,7 тыс. рублей, в том числе:

- измерение ВГД на сумму 4,6 тыс. рублей;
- УЗИ на сумму 23,1 тыс. рублей.

Приемка услуг по контракту № 57 производилась формально, а именно, учреждение:

- не осуществило приемку услуг на предмет соответствия медицинских услуг приложению № 1 к контракту № 57, являющегося неотъемлемой его частью, допустив избыточные расходы в виде оплаты фактически не оказанных медицинских услуг на общую сумму 27,7 тыс. рублей;

- не воспользовалось правом в соответствии с частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе направить мотивированный отказ исполнителю о невыполнении медицинских услуг (измерение ВГД, УЗИ) в соответствии перечнем медицинских услуг приложения № 1 к контракту № 57;

- не выступило с инициативой в адрес исполнителя об изменении существенных условий в соответствии с частью 65.2. статьи 112 Закона о контрактной системе, дающей возможность до 31 декабря 2024 года по

соглашению сторон внесение изменений существенных условий контракта;

3) Соглашение 3/17 –Ш от 08.07.2024 - 25,0 тыс. рублей:

- на выполнение работ по переоснащению кнопок тревожной сигнализации – 24,9 тыс. рублей по муниципальному контракту от 11.09.2024 № 6302M00024 с ФГУП «Охрана» Росгвардии. Работы выполнены и оплачены в установленные сроки (п/п от 30.09.2024 № 576);

4) Соглашения: 5/17 -Ш от 19.01.2024 - 3 265,7 тыс. рублей, № 9/17- Ш от 22.02.2024 - 197,5 тыс. рублей, № 13/17- Ш от 22.02.2024 - 395,0 тыс. рублей, № 47/17 - Ш от 02.02.2024 - 33,3 тыс. рублей, № 64/17- Ш от 19.01.2024 - 2 980,4 тыс. рублей на организацию бесплатного питания детей (с учетом сухих пайков и питания в лагере) на общую сумму **13 897,7 тыс. рублей.**

С целью оказания услуг по предоставлению питания школьникам МБОУ школа №17 в 2024 году с МП «Детское питание» заключен 21 контракт (с учетом контрактов на питание в лагере и на выдачу сухих пайков).

Услуги оказаны и приняты в пределах выделенных средств, оплата осуществлялась учреждением на основании актов оказанных услуг.

Выборочной проверкой 23 личных дел в части наличия документов, подтверждающих право на получение мер социальной поддержки, нарушений не установлено, необходимые документы представлены родителями обучающихся в полном объеме.

6. Проверка законности, эффективности и целевого использования муниципального имущества

6.1. В ходе контрольных действий проведена выборочная проверка полноты учета нефинансовых активов учреждения в части объектов основных средств, в том числе соответствия данных бухгалтерского учета данным перечня особо ценного движимого имущества, закрепленного за МБОУ школа №17. Расхождений не выявлено.

6.2. Выборочной проверкой обоснованности операций выбытия нефинансовых активов, учитываемых на балансовых и забалансовых счетах учреждения, в том числе оформление указанных фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами, установлено что используемый учреждением подход к оформлению выбытия нефинансовых активов не учитывает актуальные положения законодательства (отдельные положения Инструкции № 157н³, Федерального стандарта «Запасы»⁴, Приказа № 61н⁵) и требует значительной корректировки, в том числе ряда позиций Учетной политики учреждения.

³ Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

⁴ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Запасы», утв. Приказом Минфина РФ от 07.12.2018 № 256н

⁵ Приказ Минфина России от 15 апреля 2021 г. № 61н «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению»

6.3. В нарушение частей 1, 2 статьи 9 Закона № 402-ФЗ⁶, пункта 114 Инструкции № 157н учреждением в 2024 году принят к учету ряд документов по выбытию нефинансовых активов, не имеющих надлежащего оформления (отсутствуют обязательные реквизиты документа, в том числе подписи лиц с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц):

акты ф. 0504230 - 15 документов на сумму 829,2 тыс. рублей;

акты ф. 0504104 - 6 документов на сумму 731,2 тыс. рублей,

в том числе:

списание с балансового учета по счету 0 101 00 000 «Основные средства» - 2 документа на сумму 708,5 тыс. рублей;

списание с забалансового учета по счету 21 «Основные средства в эксплуатации» - 4 документа на сумму 22,7 тыс. рублей.

Установлено, что указанные первичные документы, не соответствующие требованиям оформления первичных учетных документов и, соответственно, неправомерно принятые к учету, явились основанием для бухгалтерских записей в соответствующих регистрах бухгалтерского учета учреждения в 2024 году (Журнал операций № 7 и Главная книга). Таким образом, в проверяемом периоде имели место факты отражения в регистрах бухгалтерского учета (Журнал операций № 7 и Главная книга) показателей, характеризующие объекты бухгалтерского учета (по счету 0 105 00 000 «Материальные запасы», по счету 0 101 00 000 «Основные средства», по забалансовому счету 21 «Основные средства в эксплуатации»), которые не подтверждены оформленными в соответствии с требованиями действующего законодательства первичными учетными документами на общую сумму 1 560,4 тыс. рублей.

6.4. Наряду с неактуальностью отдельных используемых учреждением унифицированных форм первичных учетных документов, **выявлены многочисленные нарушения требований по оформлению ряда форм**, а именно ф. 0504230, ф. 0504210. **Указанные факты носят системный характер, исключают возможность контроля за сохранностью материальных ценностей, следовательно, не позволяют однозначно подтвердить обоснованность конкретной хозяйственной и учетной операции по выбытию (списанию).**

6.5. Кроме того, в проверяемом периоде установлен факт нарушения части 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ (первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания), а именно, материалы для антигололедной обработки территории школы «в осенне-зимний период 2023-2024 г.» на сумму 7,2 тыс. рублей были списаны спустя (как минимум) 6 месяцев после окончания указанного осенне-зимнего периода (Акт о списании материальных запасов (ф. 0504230) от 17.09.2024 № 000-000020), таким образом, подтвердить обоснованность списания материалов в данном случае не представилось возможным.

7. Проведение выборочной инвентаризации нефинансовых активов

⁶ Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

В ходе контрольного мероприятия инвентаризационной комиссией учреждения в присутствии представителей Контрольно-счетной палаты города Рязани проведена выборочная инвентаризация основных средств, по результатам которой установлено, что в бухгалтерском учете учреждения не отражены объекты нефинансовых активов в количестве 26 единиц (излишки), а именно: строение кирпичное (сарай) - 1 шт., видеокамеры внутренние - 16 шт., видеокамеры уличные - 9 шт.

Наряду с проведенной учреждением выборочной инвентаризацией Контрольно-счетной палатой были дополнительно проведены осмотры помещений здания школы, в результате которых также установлено наличие неучтенных объектов, а именно - камер видеонаблюдения (для проведения экзаменов) в количестве 38 штук (акт осмотра от 06.06.2025).

Очевидно, что неучтенные объекты фактически используются в деятельности учреждения, имеют полезный потенциал и первоначальную стоимость, их можно оценить. Следовательно, неотражение сведений о них в бухгалтерском учете, в том числе фактов их поступления и использования учреждением противоречит пункту 8 Федерального стандарта № 257н «Основные средства»⁷, а также частям 1, 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ.

Комиссией, назначенной приказом директора МБОУ школа №17 от 05.06.2025 №50/1, проведена оценка излишков по результатам инвентаризации и неучтенные объекты основных средств приняты к учету на основании акта оценки от 06.06.2025 и бухгалтерских справок ф. 0504833 от 06.06.2025 № 0000-000016, № 0000-000018 в сумме 52,5 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в проверяемом периоде учреждением осуществлялась оплата за техническое обслуживание неучтенных видеокамер по контракту с ООО «Система безопасности» от 18.01.2024 № 2/17. Сумма расходов за 2024 год (КФО - 4) составила 54,0 тыс. рублей. Таким образом, за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществлялись расходы на содержание объектов нефинансовых активов, неучтенных в составе имущества учреждения, что ставит под сомнение обоснованность данных расходов.

Кроме вышеперечисленного, в ходе осмотра помещений установлено наличие неучтенного объекта - кофемашины Bianchi, находящейся в помещении учительской (акт осмотра от 10.06.2025). Документы на право аренды части помещения учительской проверке не представлены. Согласно письменному пояснению директора МБОУ школа №17 от 10.06.2025, кофемашина Bianchi была установлена 02.06.2025 по устному соглашению с ИП Мамедова К.С.⁸ (ИНН 621723620906,

⁷ Пунктом 8 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н (далее – Федеральный стандарт № 257н «Основные средства»), установлено, что материальная ценность подлежит признанию в бухгалтерском учете в составе основных средств при условии, что субъектом учета прогнозируется получение от ее использования экономических выгод или полезного потенциала и первоначальную стоимость материальной ценности как объекта бухгалтерского учета можно надежно оценить.

⁸ Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ИП Мамедова К.С. включена в реестр 10.04.2024, данные об исключении отсутствуют.

ОГРН 3246200000, ул. Бирюзова, д.15/1), не использовалась по назначению в связи с отсутствием разрешающих документов от Управления на сдачу площади в аренду.

Контрольно-счетная палата полагает, что использование части помещения для размещения имущества ИП Мамедовой К.С. (без соответствующего документального оформления) влечет риски нарушения прав собственника, определенных в соответствии с положениями пункта 3 статьи 298 ГК РФ и пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона 7-ФЗ⁹.

В ходе осмотра здания школы обращают внимание отдельные недостатки состояния имущества, например: повреждения плитки в санузлах, изношенность отдельных участков линолеума, наличие плесени на стенах и потолке помещения бассейна, присутствие сильного запаха хлора.

8. Анализ достоверности отдельных показателей годовой бухгалтерской отчетности за 2024 год (в том числе анализ отдельных вопросов организации и ведения бухгалтерского учета)

8.1. Анализ отдельных вопросов организации и ведения бухгалтерского учета

На основании положений Федерального закона № 402-ФЗ, Федерального стандарта № 274н «Учетная политика, оценочные значения и ошибки»¹⁰, в учреждении приказом от 25.12.2022 №127 утверждена учетная политика для целей бухгалтерского учета (далее - Учетная политика).

Отдельные пункты Учетной политики сформированы с нарушением ряда установленных федеральным законодательством требований (пункта 9, пункта 5 Приложения № 2 к Федеральному стандарту № 274н «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», иных требований).

Положениями Учетной политики закреплена (в числе прочего) технология обработки учетной информации, в том числе применяемые учреждением формы первичных учетных документов. Вместе с тем, в ходе контрольных действий выявлено, что фактически применяемая технология обработки учетной информации не соответствует установленным требованиям указанного документа. Кроме того, отдельные положения Учетной политики в части применения первичных учетных документов требуют актуализации.

В ходе контрольных действий отмечено, что фактическое оформление учреждением отдельных фактов хозяйственной жизни не согласуется с пунктами 26, 32 Федерального стандарта №256н «Концептуальные основы...»¹¹, с пунктами 11, 19 Приложения №2 Инструкции № 157н, Методическими указаниями к Приказу № 61н.

В соответствии с требованиями пункта 9 Федерального стандарта № 274н «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» приложением 9 к Учетной политике учреждения утверждено «Положение о внутреннем финансовом контроле»

⁹ Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

¹⁰ Приказ Минфина РФ от 30 декабря 2017 № № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки».

¹¹ Приказ Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»

(далее – Положение о ВФК). В ходе анализа фактической реализации требований системы внутреннего контроля учреждения установлено, что указанное Положение о ВФК является, в основном, формальным структурным элементом Учетной политики учреждения, поскольку:

1) на дату утверждения приказа об Учетной политике, а также в проверяемом периоде и в период проведения проверки физическое лицо, определенное ответственным за функционирование системы внутреннего контроля, в списочном составе сотрудников не числится, кроме того, должность «заместитель директора по общим вопросам» штатным расписанием учреждения не предусмотрена, что свидетельствует о фактическом отсутствии должностного лица, ответственного за функционирование системы внутреннего контроля;

2) отсутствуют карты внутреннего финансового контроля, что не позволяет в конечном итоге определить степень ответственности должностных лиц, обязанных осуществлять конкретные контрольные действия;

3) отсутствуют регистры (журналы) внутреннего финансового контроля, то есть выявленные недостатки и (или) нарушения при исполнении внутренних процедур не фиксируются, что ставит под сомнение осуществление обязанностей по внутреннему контролю всеми субъектами внутреннего контроля;

4) установлены многочисленные (системные) факты несоблюдения требований законодательства в части оформления хозяйственных операций первичными учетными документами, в части ведения регистров бухгалтерского учета, в части составления отдельных форм отчетности, что свидетельствует об игнорировании субъектами внутреннего контроля осуществления ряда контрольных процедур.

С учетом вышеизложенного очевидно, что система внутреннего контроля учреждения фактически не функционирует, что не согласуется с требованиями действующего законодательства и не способствует повышению качества и достоверности бухгалтерского учета и отчетности, а также повышению эффективности использования средств.

8.2. Анализ достоверности результатов инвентаризации, проведенной перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2024 год

Требования к формированию и отражению данных в бухгалтерском учете установлены пунктом 3 Инструкции № 157н и Федеральным стандартом № 256н «Концептуальные основы...», в частности, при ведении бухгалтерского учета субъект учета обеспечивает формирование достоверной информации о наличии государственного (муниципального) имущества, его использовании, о принятых им обязательствах, полученных финансовых результатах.

В целях обеспечения единства системы требований в части определения в рамках учетной политики порядка проведения инвентаризации активов и обязательств Приложением № 1 к Федеральному стандарту № 274н от 30.12.2017 «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» утверждены «Общие требования к организации инвентаризации активов и обязательств, осуществляемой в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) отчетности» (далее - Общие требования), которые применяются, начиная с 2024 года по мере организационной и технической готовности, но не позднее 1 июля 2024 года.

Проверкой установлено, что в 2024 году на основании приказа директора от 21.10.2024 № 88 проведена инвентаризация имущества по состоянию на 01.11.2024. К проверке представлены Инвентаризационные описи (сличительные ведомости) ф. 0504087 лишь в отношении объектов нефинансовых активов. По итогам анализа представленной информации Контрольно-счетной палатой отмечено следующее:

1) в нарушение требований статьи 11 Федерального закона № 402 - ФЗ, пункта 9 Инструкции № 33н¹², пункта 1.2 приложения 14 Учетной политики учреждением не осуществлялась годовая инвентаризация отдельных объектов учета, а именно, по счету 0 103 00 000 «Непроизведенные активы». Таким образом, невключение в инвентаризацию части объектов учета противоречит основной цели ее проведения и не способствует подтверждению достоверности информации об объектах бухгалтерского учета (в том числе об актуальном статусе объектов);

2) в ходе проверки учреждением дополнительно представлена отдельная инвентаризационная опись (ф. 0504089) от 01.12.2024 без номера, которая содержит (в числе прочего) информацию по объектам учета: расчеты по доходам; остатки на счетах учета денежных средств. В нарушение положений Приложения № 5 Приказа №52н¹³:

для отражения результатов проведенной инвентаризации расчетов по доходам не применялась Инвентаризационная опись расчетов по поступлениям (ф. 0504091);

для отражения результатов проведенной инвентаризации остатков на счетах учета денежных средств не применялась Инвентаризационная опись остатков на счетах учета денежных средств (ф. 0504082);

3) в нарушение графика (предусмотренного в составе Учетной политики учреждения) инвентаризация части объектов учета проведена по состоянию на 1 ноября (следовало – на 1 декабря). Указанный факт свидетельствует о формальном подходе к соблюдению требований Учетной политики;

4) пунктами 10-15 Общих требований регламентирован ряд положений в части решения руководителя экономического субъекта о проведении инвентаризации. Форма решения о проведении инвентаризации (ф.0510439) утверждена Приказом №61н и обязательна к применению в проверяемом периоде. Вместе с тем, в нарушение вышеуказанных положений Общих требований проведение инвентаризации не оформлено решением ф.0510439 (обязательность применения данной формы возникла с 01.01.2023);

5) в нарушение требований Приложения №5 к Приказу 52н, п. 17, 24 Общих требований, а также положений Учетной политики фактически при проведении инвентаризации определение статуса объекта учреждением не осуществлялось, что не позволило получить актуальные данные о техническом состоянии актива и степени его вовлеченности в финансово-хозяйственную деятельность, что в свою

¹² Приказ Минфина РФ от 25 марта 2011 г. № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений»

¹³ Приказ Минфина России от 30 марта 2015 г. N 52н "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению"

очередь, не способствует достоверности данных об объектах учета и о соответствии их понятию «актив»;

б) в нарушение требований Приложения № 5 к Приказу № 52н ряд представленных к проверке документов инвентаризации (инвентаризационных описей от 01.12.2024: № 000-000001, №0000-000102, №0000-000103, №0000-000104, №0000-000105, №0000-000106; акта о результатах инвентаризации от 17.12.2024 №0000-000001) не содержит подписей председателя и всех членов комиссии учреждения, таким образом, достоверность результатов проведенной учреждением инвентаризации (в части указанных документов) подтвердить не представляется возможным.

Принимая во внимание вышеперечисленные факты, очевидно, что учреждением не обеспечивается надлежащий контроль за состоянием активов, создаются риски неактуальности отдельных отчетных данных, что не позволяет внешним пользователям в полной мере полагаться на данную информацию как на достоверную.

8.3. Анализ достоверности показателей годовой бухгалтерской отчетности учреждения (выборочно)

В силу статьи 3 Федерального закона № 402-ФЗ бухгалтерская (финансовая) отчетность - информация о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, систематизированная в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

На основании части 1 статьи 264.1 БК РФ единая методология и стандарты бюджетного учета и бюджетной отчетности устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации (далее также – Минфин России). Требования к составу отчетности бюджетных учреждений установлены пунктом 12 Инструкции № 33н.

8.3.1. Нарушения при формировании показателей отчетности вследствие отражения фактов хозяйственной жизни, характеризующих объекты бухгалтерского учета, не подтвержденных оформленными в соответствии с требованиями действующего законодательства первичными учетными документами

1). В результате выборочных контрольных действий по формированию остатков на балансовых и забалансовых счетах учета в части операций выбытия нефинансовых активов (КФО 4) установлено, что в нарушение частей 1, 2 статьи 9 Закона № 402-ФЗ, пункта 26 Федерального стандарта №256н «Концептуальные основы...» учреждением в 2024 году принят к учету ряд документов по списанию

объектов учета, не имеющих надлежащего оформления (отсутствуют обязательные реквизиты документа, в том числе подписи лиц с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц), а именно: акты ф. 0504230 - 15 документов на сумму 829,2 тыс. рублей; акты ф. 0504104 - 6 документов на сумму 731,2 тыс. рублей.

На основании части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, первичные учетные документы являются главным документальным свидетельством совершения той или иной операции как факта хозяйственной жизни. Поскольку согласно статье 9 Федерального закона № 402-ФЗ оформление первичных документов напрямую связано с реальным фактом хозяйственной жизни экономического субъекта, то отсутствие оснований для отражения в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни (отсутствие надлежаще оформленных первичных документов) не позволяет подтвердить обоснованность и достоверность ряда хозяйственных и учетных операций учреждения (выбытие материальных запасов, выбытие основных средств (в том числе основных средств в эксплуатации) на общую сумму 1 560,4 тыс. рублей.

Факты включения в бухгалтерскую (финансовую) отчетность показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета и не подтвержденных соответствующими первичными учетными документами содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6. КоАП – «грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния...».

2). В результате фактов нарушения требований к бухгалтерскому учету (включение бухгалтерскую (финансовую) отчетность показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета и не подтвержденных соответствующими регистрами бухгалтерского учета и (или) первичными учетными документами) в ряде форм представленной учреждением годовой бухгалтерской отчетности за 2024 год содержатся показатели, сформированные с нарушением требований к составлению бухгалтерской (финансовой) отчетности, то есть имеет место искажение информации об объектах учета в отдельных формах отчетности, а именно: ф. 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» в части КФО 4; ф. 0503730 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах»; ф. 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения». Искажение информации об объектах учета («Основные средства», «Амортизация основных средств», «Материальные запасы», «Основные средства в эксплуатации»), содержащейся в указанных отчетах, суммарно составило 2268,9 тыс. рублей.

Статьей 15.15.6. КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей искажение показателей (в зависимости от степени допущенного искажения информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате).

В данном случае искажение в части показателя «Материальные запасы» по КФО - 4 привело к искажению информации об активах на конец отчетного периода в

ф. 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения», а именно, по стр. 190 «Итого по разделу I»: гр. 8 - занижение показателя на сумму 829,2 тыс. рублей, гр. 10 - занижение показателя на сумму 829,2 тыс. рублей. Указанный факт имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15.6. КоАП РФ об административных правонарушениях – «нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное¹⁴ искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, повлекшее значительное искажение показателей этой отчетности».

8.3.2. Нарушения при составлении отчетности вследствие формирования показателей не на основе регистров бухгалтерского учета

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктам 28, 29 Федерального стандарта № 256н «Концептуальные основы ...», пункту 10 Инструкции №157н данные, содержащиеся в первичных (сводных) учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета. При этом, согласно части 3 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ (в числе прочего) не допускается ведение счетов бухгалтерского учета вне применяемых экономическим субъектом регистров бухгалтерского учета.

Согласно пункту 9 Инструкции №33н бухгалтерская отчетность составляется «на основе данных Главной книги и других регистров бухгалтерского учета»¹⁵, установленных законодательством Российской Федерации...».

Выборочной проверкой достоверности формирования показателей ф. 0503738 «Отчет об обязательствах учреждения» по счетам санкционирования расходов (0 504 10 000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения текущего финансового года»; 0 502 17 000 «Принимаемые обязательства текущего финансового года»; 0 502 11 000 «Принятые обязательства текущего финансового года»; 0 502 12 000 «Принятые денежные обязательства текущего финансового года») установлено, что учреждением в течение проверяемого периода показатели по счетам санкционирования в регистрах бухгалтерского учета не отражались, что подтверждается отсутствием остатков и оборотов по указанным счетам в Главной книге за 2024 год.

¹⁴ Под значительным искажением показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, понимается: искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате: не менее чем на 1 процент, но не более чем на 10 процентов и на сумму, превышающую сто тысяч рублей, но не превышающую одного миллиона рублей; не более чем на 1 процент и на сумму, превышающую один миллион рублей.

¹⁵ Перечень регистров бухгалтерского учета, применяемых организациями бюджетной сферы, определен в Приложении № 3 к Приказу № 52н и Приложении № 3 к Приказу № 61н. Единые правила их формирования перечислены в Методических указаниях (Приложение № 5 к Приказу N 52н, Приложение № 5 к Приказу № 61н).

Указанные факты свидетельствуют о том, что в нарушение пункта 9 Инструкции № 33н бухгалтерская отчетность учреждения в части ф.0503738 «Отчет об обязательствах учреждения» составлена не на основе данных Главной книги и других регистров бухгалтерского учета, установленных законодательством Российской Федерации.

Факты включения в бухгалтерскую отчетность показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета, сформированных не на основе соответствующих регистров бухгалтерского учета (не подтвержденных соответствующими регистрами бухгалтерского учета), содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6. КоАП РФ - грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности. В данном случае имеет место включение бухгалтерскую (финансовую) отчетность показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета и не подтвержденных соответствующими регистрами бухгалтерского учета (подпункт 4 пункта 4 Примечания к статье 15.15.6. КоАП РФ).

8.3.3. Нарушения при формировании показателей отчетности вследствие неотражения в первичных документах и регистрах бухгалтерского учета отдельных фактов хозяйственной жизни

В ходе контрольных действий установлены факты хозяйственной жизни, которые не были отражены учреждением в первичных учетных документах, регистрах бухгалтерского учета и, соответственно, в отчетности за 2024 год:

- в нарушение требований, установленных статьями 9, 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктом 351 Инструкции № 157н факт выдачи учреждению банковской (независимой) гарантии на сумму 50,2 тыс. рублей ПАО «ТрансКапиталБанк» (срок действия которой распространялся в том числе на проверяемый период) не был отражен на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств»;

- в нарушение требований пунктов 333, 373 Инструкции №157н объекты нефинансовых активов, используемые учреждением в процессе финансово-хозяйственной деятельности, не были учтены на забалансовых счетах:

1 объект недвижимого имущества (строение кирпичное (сарай), подлежащий согласно п. 333 Инструкции №157н отражению на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» (объект принят к учету в ходе контрольного мероприятия));

25 камер видеонаблюдения (внутренние и уличные), подлежащих согласно п. 373 Инструкции №157н отражению на забалансовом счете 21 «Основные средства в эксплуатации» (объекты приняты к учету в ходе контрольного мероприятия).

В результате неотражения в бухгалтерском учете указанных объектов имеет место искажение информации на сумму 155,2 тыс. рублей в годовой бухгалтерской отчетности, а именно:

ф. 0503730 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» в сумме 102,7 тыс. рублей;

ф. 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» в сумме 52,5 тыс. рублей.