

Информация о результатах проведения контрольного мероприятия проверка законности и эффективности использования средств бюджета, выделенных в 2021 году на реализацию мероприятия «Организация благоустройства и озеленения (предоставление субсидий бюджетному учреждению на выполнение работ)» основного мероприятия «Содержание и озеленение территории города» муниципальной программы «Благоустройство города Рязани»

Основание проведения контрольного мероприятия: п. 1.14 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Рязани на 2022 год, утвержденного распоряжением от 13.12.2021 № 49, распоряжения Контрольно-счетной палаты города Рязани от 01.09.2022 № 24 «О проведении проверки законности и эффективности использования средств бюджета, выделенных в 2021 году на реализацию мероприятия «Организация благоустройства и озеленения (предоставление субсидий бюджетному учреждению на выполнение работ)» основного мероприятия «Содержание и озеленение территории города» муниципальной программы «Благоустройство города Рязани» (далее - контрольное мероприятие, проверка)».

Предмет проверки: проверка целевого и эффективного использования средств субсидии, предоставленной в 2021 году муниципальному бюджетному учреждению МБУ «ДБГ» в рамках реализации мероприятия «Организация благоустройства и озеленения (предоставление субсидий бюджетному учреждению на выполнение работ)» основного мероприятия «Содержание и озеленение территории города» муниципальной программы «Благоустройство города Рязани» (выборочно).

Объект проверки: муниципальное бюджетное учреждение «Дирекция благоустройства города» (далее - МБУ «ДБГ», учреждение).

Проверяемый период: с 01.01.2021 по 31.12.2021.

Проверка проведена в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, на основании данных бухгалтерского учета, первичных документов, договоров и расчетов.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой города Рязани установлено:

1. Проверка установленного порядка формирования муниципального задания для МБУ «ДБГ» на 2021 год (в части муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения»).

1.1 В муниципальном задании № 1 на 2021 год отсутствуют:

- перечень работ по текущему содержанию и ремонту объектов благоустройства и озеленения, который необходимо выполнить МБУ «ДБГ» в 2021

году в рамках муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения»;

- перечень объектов, на которых учреждению было поручено выполнить вышеуказанный перечень работ (количество объектов - 103 шт., общая площадь объекта - 3 230 300 кв. м).

Кроме того, в муниципальном задании № 1 на 2021 год не указана отсылочная норма на правовые акты (документы), которыми утверждены (определены) вышеуказанные перечни.

Таким образом, исходя из содержания муниципального задания не представляется возможным определить, какие работы и на каких объектах должны были быть выполнены учреждением в 2021 году в рамках муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения».

1.2 В соответствии с пунктом 4.3 части 2 муниципального задания № 1 на 2021 год приложение № 1 к муниципальному заданию является *формой отчетности о выполнении муниципального задания*. К муниципальной работе «Организация благоустройства и озеленения» отнесено 38 видов (наименований) работ, *часть из которых не имеет натуральных показателей* (например, «Санитарная обработка территорий от клещей» - 200,0 тыс. рублей, «Праздничное оформление города» - 1000,0 тыс. рублей). *При этом показатели объема работ, указанные в приложении № 1 к муниципальному заданию, не соответствуют показателям объема муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения», которые установлены в муниципальном задании № 1 на 2021 год.*

2. Проверка соблюдения установленного порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания (в части муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения»).

2.1. На основании соглашения № 3 от 30.12.2020, заключенного между УБГ и МБУ «ДБГ», учреждению в 2021 году была предоставлена субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения» в размере 216 611,5 тыс. рублей (субсидия перечислена в полном объеме в установленные сроки).

2.2. Пунктом 3.1 Положения № 3995 установлено, что объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных учреждению учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

Несмотря на то, что для муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения» установлены показатели объема выполнения работы (количество объектов, шт.; площадь объекта, кв. м), нормативные

затраты на выполнение муниципальной работы утверждены на работу в целом, а не на соответствующие единицы измерения объема работы.

2.3. В 2021 году одновременно действовали три муниципальных правовых акта (постановления администрации города Рязани от 29.12.2018 № 5152, от 22.12.2020 № 4864 и от 30.12.2020 № 5144), которыми утверждены разные значения нормативных затрат на выполнение муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения» для МБУ «ДБГ» на 2021 год.

2.4. В нарушение требований пункта 4 статьи 69.2 БК РФ и пункта 3.1 Положения № 3995 объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на выполнение муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения» для МБУ «ДБГ» на 2021 год, определенный УБГ в соглашении № 3 от 30.12.2020 (с учетом изменений), в периоды: с 26.03.2021 по 20.06.2021 и с 05.08.2021 по 29.12.2021 (234 дня) не соответствовал значению утвержденных нормативных затрат на выполнение указанной муниципальной работы.

2.5. В нарушение пункта 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» УБГ без соответствующего изменения муниципального задания неправомерно уменьшило объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения» в марте, августе и ноябре 2021 года.

2.6. Вышеуказанные факты свидетельствуют о непрозрачности процесса определения размера субсидии на выполнение муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения», что не позволяет оценить степень достаточности финансового обеспечения выполнения муниципального задания, доведенного учреждению в 2021 году (в части муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения»).

3. Проверка установленного порядка осуществления закупок при выполнении муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения».

3.1. В проверяемом периоде при осуществлении закупок МБУ «ДБГ» руководствовалось положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ). В нарушение требований части 7 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ первоначальный план-график закупок МБУ «ДБГ» на 2021 год утвержден и размещен в ЕИС 19.01.2021 - до даты утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения (12.02.2021).

3.2. В течение 2021 года в план-график закупок учреждения 130 раз вносились изменения. Исходя из количества внесенных изменений, можно сделать вывод о крайне низком уровне планирования закупок.

3.3. Согласно предоставленному перечню для выполнения работ силами подрядных организаций в рамках указанной муниципальной работы было заключено 35 контрактов:

1) по результатам проведения конкурентных процедур (электронных аукционов) - 17 контрактов на общую сумму 11 928,1 тыс. рублей. Начальная (максимальная) цена контрактов (далее - НМЦК) составляла 13 590,1 тыс. рублей. Цена контрактов, заключенных по результатам проведения аукционов (первоначальная, без учета внесенных изменений), составила 12 094,8 тыс. рублей. В результате проведения конкурентных процедур экономия составила 1 495,3 тыс. рублей (11% от НМЦК);

2) на основании закупки у единственного поставщика - 18 контрактов на общую сумму 6 369,3 тыс. рублей.

3.4. В ходе выборочной проверки выявлено, что начальная (максимальная) цена 6 контрактов была определена МБУ «ДБГ» иным методом - на основании локальной сметы, составленной в соответствии с Федеральными единичными расценками, с переходом в текущие цены согласно расчетных индексов, используемых в строительстве при бюджетном финансировании.

В нарушение требований части 12 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ в документацию по 6 закупкам, общая сумма которых составила 5 269,0 тыс. рублей, не было включено обоснование невозможности применения методов, указанных в части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.5. На основании осуществления закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (закупки до 600,0 тыс. рублей) МБУ «ДБГ» были заключены 2 договора на оказание услуг по предоставлению автотранспортных средств:

- договор №4/02/02-21 от 02.02.2021 на сумму 580,4 тыс. рублей;
- договор №5/05/02-21 от 05.02.2021 на сумму 598,4 тыс. рублей.

В действиях заказчика усматриваются признаки искусственного дробления сделки и злоупотребления правом в целях уклонения от проведения конкурентных процедур. Заключение указанных договоров может рассматриваться как осуществление закупки на сумму свыше 600,00 тыс. рублей, в отношении которой заказчиком выбран ненадлежащий способ определения контрагента.

3.6. Расчет неустойки (пени) по 1 контракту, осуществленный учреждением, не соответствует требованиям статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условиям контракта № К.2021.099 от 28.06.2021. Общая сумма неустойки, предъявленная ООО «Техдом», необоснованно занижена на 2,3 тыс. рублей. Сумма недополученных доходов учреждения составила 2,3 тыс. рублей.

3.7. Контрольно-счетной палатой города Рязани проведена выборочная проверка соблюдения МБУ «ДБГ» установленных сроков оплаты выполненных работ (оказанных услуг). *Нарушений не выявлено.*

4. Выборочная проверка фактического выполнения муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения».

4.1. Представленные отчеты не соответствуют приложению № 2 к Положению № 3995, в том числе в отчетах отсутствуют сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем работы (отсутствуют графы, предусмотренные для Показателя объема работы: «исполнено на отчетную дату», «допустимое (возможное) отклонение», «отклонение, превышающее допустимое (возможное) значение», «причина отклонения»). Во всех представленных отчетах о выполнении муниципального задания (начиная с марта 2021 года) указано одно и то же значение показателя объема работы: количество объектов - 103 шт., площадь объекта - 3 230 300 кв. м. Фактически в отчетах изменяется только один показатель качества работы «Уровень благоустроенности территории города (поселения)»: с 17,29% (март 2021 года) до 96,83% (декабрь 2021 года).

4.2. При анализе сведений о выполнении муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения», отраженных МБУ «ДБГ» в «Отчете о выполнении работ за декабрь 2021 года, в том числе по письмам» (дополнительная форма отчетности, которая приведена в приложении № 1 к муниципальному заданию), выявлены следующие расхождения:

1) в соответствии с отчетом в 2021 году за счет средств части остатка субсидии, не использованной в 2020 году, МБУ «ДБГ» была осуществлена оплата задолженности по платежам 2020 года на общую сумму 10 744,3 тыс. рублей. Согласно данным бухгалтерского учета учреждения сумма оплаченной кредиторской задолженности за 2020 год фактически составила 10 564,4 тыс. рублей (меньше на 179,9 тыс. рублей);

2) при определении итоговой стоимости выполненных работ по разделу «Содержание и ремонт детского игрового оборудования» допущена арифметическая ошибка, которая привела к завышению общей стоимости выполненных работ на 338,5 тыс. рублей;

3) для осуществления уборки и вывоза снега с остановок общественного транспорта МБУ «ДБГ» было заключено 3 контракта на общую сумму 2 678,8 тыс. рублей. Стоимость выполненных работ по указанным контрактам отражена в Отчете по муниципальной работе «Организация благоустройства и озеленения». В соответствии с приложением № 1 к муниципальному заданию № 1 на 2021 год работы по уборке остановок общественного транспорта должны выполняться учреждением в рамках выполнения муниципальной работы «Уборка территории и аналогичная деятельность». Оплата работ, выполненных по 3 вышеуказанным контрактам, не нарушает целевое назначение предоставленной субсидии (финансовое обеспечение выполнения муниципального задания), однако данные расходы не относятся к выполнению муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения». Таким образом, данные Отчета о выполнении муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения» необоснованно завышены на 2 678,8 тыс. рублей;

4) отраженная в отчете стоимость работ, выполненных силами нескольких подрядных организаций (ООО «Профтехдезсервис», МП «ЖКУ №22», ООО «Эко-Пронск»), не соответствует данным бухгалтерского учета учреждения (общая стоимость работ, отраженная в отчете, превышает данные бухгалтерского учета на 116,0 тыс. рублей);

5) в соответствии с предоставленными документами в 2021 году в рамках выполнения муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения» МБУ «ДБГ» было заключено 8 контрактов с ИП Гусев Е.В. на общую сумму 1 447,0 тыс. рублей. Согласно данным бухгалтерского учета указанные работы приняты и оплачены МБУ «ДБГ» в полном объеме. При этом в отчет включены сведения о выполнении работ данным подрядчиком только в рамках 4 контрактов на общую сумму 791,3 тыс. рублей (*в отчете отсутствуют сведения о выполнении работ ИП Гусев Е.В. на общую сумму 655,7 тыс. рублей*).

4.3. Контрольно-счетной платой города Рязани проведено сопоставление объемов и мест производства работ, указанных в отчетах о проделанной работе (составленных ответственными работниками учреждения по районам города Рязани) и титульном списке летнего содержания на 2021 год (выборочно). Установлено:

1) *исходя из отчетов о проделанной работе, представленных к проверке, в 2021 году учреждением не проводились работы по выкашиванию газонов на 7 объектах, указанных в титульном списке. Кроме того, по ряду объектов МБУ «ДБГ» не соблюдена установленная кратность выполнения работ по выкашиванию газонов;*

2) в отчетах о проделанной работе отсутствуют сведения на каких объектах были выполнены работы по поливу цветников (*в основном в отчетах отражено «полив цветов (цветников) по району»*). Кроме того, объем выполненной работы отражен в «куб. м», что не соответствует единице измерения объема данной работы, установленной в титульном списке (кв. м). Таким образом, не представляется возможным определить, насколько выполненные работы по поливу цветников соответствуют титульным спискам летнего содержания на 2021 год;

3) в соответствии с отчетом в рамках выполнения муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения» МБУ «ДБГ» в 2021 году выполнены работы по посадке цветников в объеме 4 425 кв. м на общую стоимость 7 773,7 тыс. рублей. Титульным списком летнего содержания на 2021 год не предусмотрено выполнение работ по посадке цветников.

МБУ «МБУ «ДБГ»» представлены: План посадки луковичных растений на территории города Рязани осенью 2021 года, План высадки цветников на весну 2021 года.

Представленные планы не содержат информацию, позволяющую определить, что данные планы согласованы и (или) утверждены УБГ для выполнения муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения». Надлежащий контроль за выполнением работ по посадке цветников фактически не может быть осуществлен, так как учреждение самостоятельно определяет места высадки цветников и луковичных растений, виды (наименование) цветов и их количество.

4.4. В соответствии с «Отчетом о выполнении работ за декабрь 2021 года, в том числе по письмам», в 2021 году в рамках муниципальной работы «Организации благоустройства и озеленения» МБУ «ДБГ» было выполнено 158 видов (наименований) работ. При этом, большая часть видов (наименований)

выполненных работ отсутствует в титульном списке летнего содержания на 2021 год и титульном списке уборки тротуаров в зимний период 2020 - 2021 гг.

Кроме того, отдельные работы были выполнены учреждением на объектах, которые не указаны в титульных списках (адрес выполнения работ отсутствует в титульных списках).

В соответствии с предоставленными документами в 2021 году во исполнение протокольных поручений и обращений (основные инициаторы обращений: УБГ, префекты районов) в рамках выполнения муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения» МБУ «ДБГ» были выполнены работы на общую сумму 8 643,3 тыс. рублей. При этом, часть работ, по мнению Контрольно-счетной палаты города Рязани, не должна была выполняться МБУ «ДБГ» в рамках выполнения муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения».

4.5. Представленные для проверки подтверждающие документы и отчетность о выполнении муниципального задания не позволяют сделать вывод о фактическом достижении МБУ «ДБГ» показателей объема муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения», установленных в муниципальном задании № 1 на 2021 год (количество объектов - 103 шт., площадь объекта - 3 230 300 кв. м), а, следовательно, не представляется возможным оценить обоснованность объема предоставленной субсидии на финансовое обеспечение выполнения данной муниципальной работы (субсидия предоставлена в полном объеме из расчета, что учреждением достигнуты установленные муниципальным заданием показатели объема работы с учетом допустимых отклонений).

4.6. Контрольно-счетной палатой города Рязани проведена выборочная проверка исполнения контрактов, заключенных МБУ «ДБГ» для выполнения работ силами подрядных организаций (выкашивание газонов, валка аварийных деревьев, услуги по уборке от снега с погрузкой и вывозом с остановок общественного транспорта). Кроме того, проведен осмотр и осуществлены выборочные замеры выполненных работ по ремонту постамента памятника генералу М.Д. Скобелеву. Фактов приемки и оплаты фактически невыполненных объемов работ не установлено.

По результатам контрольного мероприятия подготовлен и направлен отчет по итогам проверки законности и эффективности использования средств бюджета, выделенных в 2021 году на реализацию мероприятия «Организация благоустройства и озеленения (предоставление субсидий бюджетному учреждению на выполнение работ)» основного мероприятия «Содержание и озеленение территории города» муниципальной программы «Благоустройство города Рязани» № 14 от 08.12.2022 в адрес главы муниципального образования, председателя Рязанской городской Думы и главы администрации города Рязани.

