

Информация о результатах проведения контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального предприятия «Детское питание» города Рязани».

1. *Основание проведения контрольного мероприятия:* п. 1.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Рязани на 2022 год, утвержденного распоряжением от 13.12.2021 № 49, распоряжения Контрольно-счетной палаты города Рязани от 07.12.2022 № 39 «О проведении проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального предприятия «Детское питание» города Рязани».

Предмет проверки: проверка соблюдения МП «Детское питание» установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Объект проверки: муниципальное предприятие «Детское питание» города Рязани (далее - МП «Детское питание», предприятие).

Проверяемый период: с 01.01.2022 по 31.12.2022.

Проверка проведена в соответствии с действующим законодательством, на основании данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, первичных документов, договоров и расчетов.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено:

1. Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

1.1. Согласно данным бухгалтерского учета предприятия по состоянию на 01.01.2022 балансовая (первоначальная) стоимость основных средств составляла 46 999,4 тыс. рублей (142 объекта). За проверяемый период балансовая (первоначальная) стоимость основных средств увеличилась на 8 048,1 тыс. рублей и на 31.12.2022 составила 55 047,5 тыс. рублей (154 объекта). При этом, поступило основных средств на сумму 8 300,3 тыс. рублей, выбыло основных средств на сумму 252,2 тыс. рублей.

По состоянию на 31.12.2022 в хозяйственном ведении предприятия находилось 6 объектов недвижимого имущества, в том числе 4 здания и 2 нежилых помещения. Недвижимое имущество принято к учету в установленном порядке, право хозяйственного ведения зарегистрировано.

1.2. Контрольно-счетной палатой города Рязани проведено сопоставление данных бухгалтерского учета предприятия по учету объектов основных средств с данными Реестра муниципального имущества города Рязани (выборочно). Выявлено, что в Реестре муниципального имущества города Рязани отсутствуют сведения о 5 объектах основных средств, первоначальной (балансовой) стоимостью 4 301,5 тыс. рублей, которые

учитываются в составе основных средств МП «Детское питание»: «Холодильная камера КХН -10,28» (2 шт.), «Пароконвектомат ПКА 20-1/1ПП2», «А/машина Газель №М 150 ТХ62», «Машина котломоечная МПК 130-65 со съемными держателями» (данные объекты были приобретены предприятием в октябре-декабре 2022 года).

В нарушение пункта 6 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424, МП «Детское питание» не соблюден установленный срок направления в управление земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани (далее - УЗРиИО) сведений об объектах учета и записей об изменении сведений о них в отношении 5 вышеуказанных объектов.

1.3. За проверяемый период МП «Детское питание» списано 2 объекта основных средств общей первоначальной (балансовой) стоимостью 252,2 тыс. рублей (сковорода эл. СЭЧ-0,45, стоимостью 52,3 тыс. рублей и котел опрокидывающийся КПЭМ-250 О, стоимостью 199,9 тыс. рублей).

В актах на списание объектов основных средств (форма № ОС-4), оформленных для списания объектов: котел опрокидывающийся КПЭМ-250 О (акт № 1 от 11.05.2022) и сковорода эл. СЭЧ-0,45 (акт № 3 от 31.10.2022), отсутствуют сведения о поступивших запасах (металлолом) от списания вышеуказанных объектов (раздел 3 актов не заполнен).

По данным бухгалтерского учета в 2022 году никакие материальные ценности (в том числе металлолом) не были оприходованы предприятием при списании 2 вышеуказанных объектов основных средств.

1.4. В период проверки Контрольно-счетной палатой города Рязани проведен выборочный осмотр основных средств, закрепленный за МП «Детское питание» на праве хозяйственного ведения, размещенных на территории предприятия, в складских и производственных помещениях по адресу: г. Рязань, ул. Электrozаводская, д.52. По результатам выборочного осмотра недостатки или излишков не выявлено.

1.5. Пунктом 1 статьи 65 Земельного кодекса РФ определено, что использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость), арендная плата, а также иная плата, предусмотренная ЗК РФ.

В ходе контрольного мероприятия выявлено, что МП «Детское питание» использует в хозяйственной деятельности (разгрузочно-погрузочные работы, размещение транспортных средств) земельный участок, ориентировочной площадью 460 кв. м, расположенный по адресу: г. Рязань, Электrozаводская ул., д.52, без оформления договорных отношений с администрацией города Рязани (участок не поставлен на кадастровый учет, примыкает к участкам с кадастровыми номерами 62:29:0080083:70 и 62:29:0080083:87).

Таким образом, в нарушение норм ЗК РФ между администрацией города Рязани и МП «Детское питание» не заключен договор аренды земельного участка, ориентировочной площадью 460 кв. м (г. Рязань, Электrozаводская ул., д.52), который фактически используется предприятием в хозяйственной деятельности (погрузочно-разгрузочные работы, размещение и проезд транспортных средств). Недополученные доходы бюджета города Рязани (арендные платежи за пользование земельным участком) составили ориентировочно 1,7 тыс. рублей (с учетом применения понижающего коэффициента в размере «0,01»), в том числе: за 2020 год - 0,5 тыс. рублей, за 2021 год - 0,6 тыс. рублей и за 2022 год - 0,6 тыс. рублей.

1.6. При осуществлении хозяйственной деятельности МП «Детское питание» использует муниципальное имущество, предоставленное предприятию по договорам безвозмездного пользования, в том числе:

- часть нежилого помещения НЗ, общей площадью 86,9 кв. м, расположенное в здании по адресу: г. Рязань, ул. Радищева, 28 (позиция 43, 44 на поэтажном плане цокольного этажа от 05.08.2019)(оказание услуг общественного питания);

- недвижимое и движимое имущество, закрепленное за муниципальными общеобразовательными учреждениями города Рязани на праве оперативного управления, предоставленное предприятию в безвозмездное пользование для использования в деятельности в целях организации питания обучающихся.

Отмечаем, что бухгалтерский учет имущества, полученного в безвозмездное пользование, не урегулирован ФСБУ 25/2018 «Бухгалтерский учет аренды», иными стандартами учета для коммерческих организаций. *Предприятием не разработан и не закреплен в учетной политике порядок учета имущества, полученного в безвозмездное пользование.*

В нарушение требований Федерального закона № 402-ФЗ МП «Детское питание» в 2022 году не осуществлялся учет муниципального имущества, переданного предприятию по договорам безвозмездного пользования.

1.7. В период проведения контрольного мероприятия (20.01.2023) МП «Детское питание» предоставлен реестр договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом, заключенных предприятием с муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями города Рязани, действовавших в 2022 году.

Исходя из предоставленных сведений в 2022 году МП «Детское питание» в процессе оказания услуги по питанию обучающихся безвозмездно использовало в деятельности муниципальное недвижимое и движимое имущество (в том числе особо ценное), принадлежащее 20 муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждениям города Рязани на праве

оперативного управления, без оформления договоров безвозмездного пользования.

Необходимо отметить, что расходы на приобретение столовой посуды и кухонных принадлежностей, а также по обслуживанию холодильного, технологического и торгового оборудования столовых (буфетов) осуществляет МП «Детское питание», однако вопросы возмещения расходов по оплате коммунальных услуг, фактически потребленных предприятием при оказании услуги по питанию обучающихся, до настоящего времени остаются неурегулированными (данные расходы полностью оплачивают муниципальные бюджетные общеобразовательные учреждения).

1.8. Согласно пункту 9 статьи 11 Положения № 923-І в целях сохранения муниципального имущества, переданного в безвозмездное пользование, и гарантии возмещения убытков от возможных аварий систем коммуникаций, пожаров, катастроф, а также причинения вреда третьими лицами (кражи, хищения) муниципальное имущество, переданное в безвозмездное пользование, подлежит страхованию.

В нарушение пункта 9 статьи 11 Положения № 923-І условиями договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом, принадлежащим на праве оперативного управления муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждениям города Рязани, не установлена обязанность ссудополучателя (МП «Детское питание») по обязательному страхованию имущества, переданного предприятию в безвозмездное пользование.

2. Проверка соблюдения законодательства РФ в сфере закупок при осуществлении расходов на содержание муниципального имущества, переданного предприятию в хозяйственное ведение, а также на его приобретение.

2.1. МП «Детское питание» осуществляет закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ).

В проверяемом периоде последовательно действовали 8 редакций Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МП «Детское питание» (далее - Положение о закупке), утвержденных приказами руководителя предприятия.

Вышеуказанные редакции Положения размещены предприятием в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) в установленном порядке.

2.2. Первоначальный план закупки товаров, работ, услуг МП «Детское питание» на 2022 год (на период с 01.01.2022 по 31.12.2022) был утвержден

27.12.2021 директором предприятия и предусматривал осуществление 608 закупок (в план закупки включены сведения о закупках, осуществляемых конкурентными способами, и о закупках у единственного поставщика на сумму более 100,0 тыс. рублей). В течение 2022 года в план закупки изменения вносились 79 раз. В окончательной редакции плана закупки (редакция от 30.12.2022) предусмотрено осуществление 1 326 закупок.

План закупки и внесенные в него изменения размещены предприятием в ЕИС в установленные сроки.

Исходя из анализа количества и объема внесенных изменений, можно сделать вывод о низком уровне планирования закупок.

2.3. В ходе проведения контрольного мероприятия МП «Детское питание» предоставлен реестр договоров, заключенных предприятием в 2022 году.

В соответствии с реестром в 2022 году в рамках Федерального закона № 223-ФЗ МП «Детское питание» было заключено 2 630 договоров на общую сумму 470 558,6 тыс. рублей, в том числе:

- по результатам проведения конкурентных процедур - 48 договоров на общую сумму 50 108,5 тыс. рублей (47 запросов котировок и 1 аукцион);

- на основании закупки у единственного поставщика - 2 582 договора на общую сумму 420 450,2 тыс. рублей.

Таким образом, исходя из предоставленных сведений в 2022 году только 48 договоров из 2 630 (или 1,8%) были заключены МП «Детское питание» по результатам проведения конкурентных процедур. В суммовом выражении на долю договоров, заключенных по результатам конкурентных процедур, приходится только 10,6 % от общей суммы закупок. Подавляющее количество договоров было заключено предприятием на основании осуществления закупки у единственного поставщика - 2 582 договора на общую сумму 420 450,2 тыс. рублей или 89,4% от общей суммы заключенных договоров.

2.4. В ходе контрольного мероприятия выявлено, что представленный предприятием реестр договоров является недостоверным, в том числе по следующим основаниям:

- в реестре отсутствуют сведения о ряде договоров, заключенных МП «Детское питание» с единственным поставщиком;

- по ряду договоров сумма операций по кредиту счета 76.09 «Расчеты по прочим операциям» за 2022 год не соответствует цене заключенных договоров, а также их фактическому исполнению по данным предоставленных первичных учетных документов (в оборотах по указанным договорам были ошибочно учтены работы, выполненные в рамках иных договоров, заключенных предприятием с данными контрагентами).

На основании вышеизложенного, не представляется возможным определить достоверное количество договоров, которые были заключены МП «Детское питание» в 2022 году на основании осуществления закупки у единственного поставщика, а также сумму их фактического исполнения.

2.5. В силу статьи 3.6 Федерального закона № 223-ФЗ порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке заказчика. Действовавшими в 2022 году редакциями Положения о закупке было предусмотрено 25 случаев осуществления закупки у единственного поставщика.

При этом статьей 33 Положения о закупке установлен запрет на дробление закупок. Под дроблением закупок понимается умышленное уменьшение объема отдельной закупки, начальной (максимальной) цены договора при условии, что заказчику потребность в таких товарах, работах, услугах на плановый период заранее известна и не существует препятствий технологического или экономического характера, не позволяющих провести одну процедуру для закупки всего объема требуемых товаров, работ, услуг (пункт 1 статьи 33 Положения о закупке).

При анализе примененных предприятием оснований для заключения договоров с единственным поставщиком выявлено:

2.5.1. В 2022 году на основании осуществления закупки у единственного поставщика МП «Детское питание» был заключен 41 договор с индивидуальным предпринимателем на оказание услуг по перевозке грузов (организация и обеспечение транспортного обслуживания) на общую сумму 4 733,0 тыс. рублей (фактическое исполнение на дату окончания контрольного мероприятия составило 4 310,4 тыс. рублей), в том числе:

- в соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 27 Положения о закупке
- 36 договоров на сумму 2 243,0 тыс. рублей (цена каждого договора не превышала 100,00 тыс. рублей);

- в соответствии с подпунктами 5 и 18 статьи 27 Положения о закупке - 5 договоров на общую сумму 2 490,0 тыс. рублей (цена каждого договора составила 498,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата города Рязани считает, что в действиях заказчика (МП «Детское питание») имеются признаки злоупотребления правом (договоры на перевозку грузов заключались только с одним контрагентом, в проверяемом периоде не проводились конкурентные процедуры для осуществления данных закупок).

2.5.2. В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 27 Положения о закупке заказчик (МП «Детское питание») вправе осуществлять закупку товаров, работ, услуг у единственного поставщика, если ее стоимость не превышает 1 500,0 тыс. рублей. При этом общая стоимость договоров, заключенных по результатам закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного подпункта, не должна превышать 60% общего годового объема закупок.

На основании осуществления закупки у единственного поставщика в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 27 Положения о закупке МП «Детское питание» были заключены 5 договоров на выполнение работ по

сервисному техническому обслуживанию и ремонту холодильного, технологического и торгового оборудования столовых (буфетов) муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений города Рязани (65 школ) на общую сумму 1 460,0 тыс. рублей.

В соответствии с условиями заключенных договоров цена договоров составляет 292,0 тыс. рублей (НДС не облагается), *является твердой и определяется на весь срок действия договоров.*

Согласно данным бухгалтерского учета предприятия (оборотносальдовые ведомости по счетам 60.01 и 76.09) в рамках указанных договоров МП «Детское питание» были приняты и оплачены работы на общую сумму 2 264,3 тыс. рублей.

Фактически в ходе исполнения указанных договоров сторонами были изменены их условия (увеличена цена договоров).

В нарушение требований пункта 1 статьи 452 ГК РФ и пункта 7.1 договоров предприятием не были оформлены дополнительные соглашения при изменении условий 5 вышеуказанных договоров, заключенных на выполнение работ по сервисному техническому обслуживанию и ремонту холодильного, технологического и торгового оборудования.

В ходе проверки выявлено, что осуществление указанных закупок не было предусмотрено Планом закупки товаров, работ, услуг МП «Детское питание» на 2022 год.

Таким образом, в нарушение требований пункта 5.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ и пункта 2 статьи 8 Положения о закупке предприятием осуществлены 5 закупок на выполнение работ по сервисному обслуживанию и ремонту оборудования столовых МБОУ города Рязани на общую сумму 2 264,3 тыс. рублей, которые не были предусмотрены Планом закупки товаров, работ, услуг МП «Детское питание» города Рязани на 2022 год.

Кроме того, на дату окончания контрольного мероприятия МП «Детское питание» не размещена в ЕИС информация о заключении, об изменении и об исполнении 5 вышеуказанных договоров, заключенных с ООО «Эксперт» на общую сумму 2 264,3 тыс. рублей (с учетом их фактического исполнения).

2.5.3. Подпунктом 18 пункта 1 статьи 27 Положения о закупке предусмотрена возможность осуществления закупки у единственного поставщика, в случае если заказчик (МП «Детское питание») является исполнителем по договору (контракту) и в процессе его исполнения возникла потребность в товарах, работах, услугах, но проводить конкурентную процедуру нецелесообразно из-за отсутствия времени либо исходя из условий такого договора (контракта).

В соответствии с предоставленным реестром договоров в 2022 году на основании подпункта 18 пункта 1 статьи 27 Положения о закупке МП «Детское питание» было заключено 859 договоров на общую сумму 307 514,2 тыс. рублей.

Большинство договоров на основании подпункта 18 пункта 1 статьи 27 Положения о закупке было заключено на поставку продуктов питания (фрукты, овощи, молочные продукты, хлеб, мясо, птица, рыба, крупы, сахар и т.п.). Однако часть договоров на основании данного подпункта была заключена предприятием на выполнение работ, оказание услуг (ремонт оборудования столовых, услуги по перевозке грузов), а также на поставку непродовольственных товаров. В частности, на основании подпункта 18 пункта 1 статьи 27 Положения о закупке МП «Детское питание» заключен договор на поставку автомобиля ГАЗ (GaZelle) NEXT с изотермическим фургоном на общую сумму 2 644,8 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что каких-либо ограничений или дополнительных условий для осуществления закупки у единственного поставщика по данному основанию Положением о закупке не установлено (например: ограничение по стоимости одной закупки или по предельному объему закупок, который заказчик вправе осуществить по данному основанию; порядок обоснования нецелесообразности проведения конкурентной процедуры и т.п.).

Таким образом, действующими нормами Положения о закупке заказчику (МП «Детское питание») фактически предоставлено право осуществить весь требуемый объем закупок неконкурентным способом - путем закупки у единственного поставщика на основании подпункта 18 пункта 1 статьи 27 Положения о закупке.

Контрольно-счетная палата города Рязани считает, что такое регулирование закупочной деятельности заказчика нарушает основные принципы закупки товаров, работ, услуг, установленные частью 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, может приводить к злоупотреблению правом и необоснованному ограничению конкуренции.

2.6. Контрольно-счетной палатой города Рязани проведено сопоставление закупочных цен на ряд продуктов питания (капуста белокочанная, печень говяжья, сахар-песок, масло сливочное, сосиски, яблоки, свекла), приобретенных МП «Детское питание» в 2022 году (выборочно - по 29 договорам), со средними потребительскими ценами на продукты питания в г. Рязани и Рязанской области (информация территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Рязанской области из справочно-правовой системы КОНСУЛЬТАНТ и ГАРАНТ).

Выявлено, что по 2 договорам (из 29 проверенных), заключенным предприятием, закупочная стоимость товаров (печень говяжья) незначительно (на 1,5 руб. за 1 кг) превысила средние потребительские цены, которые сложились на приобретаемые продукты питания в г. Рязани и в Рязанской области в феврале 2022 года.

2.7. В соответствии с пунктом 3 статьи 23 Федерального закона № 161-ФЗ решение о совершении крупной сделки принимается с согласия собственника имущества унитарного предприятия.

Согласно постановлению администрации города Рязани от 12.05.2009 № 3065 «О совершении крупных сделок, связанных с приобретением имущества муниципальными унитарными предприятиями города Рязани» МП «Детское питание» разрешено самостоятельно (без согласия собственника) совершать крупные сделки, связанные с приобретением имущества, стоимость которого не превышает: до 26.06.2022 - 1500,0 тыс. рублей, с 27.06.2022 - 2000,0 тыс. рублей.

В 2022 году на основании осуществления закупки у единственного поставщика в соответствии с подпунктом 18 пункта 1 статьи 27 Положения о закупке МП «Детское питание» был заключен договор на поставку автомобиля ГАЗ (GaZelle) NEXT с изотермическим фургоном на сумму 2 644,8 тыс. рублей.

Цена договора № 32211891373 от 30.11.2022 превысила предельную стоимость сделки (2000,0 тыс. рублей), о совершении которой МП «Детское питание» вправе принимать решение самостоятельно (без получения согласия собственника имущества).

Контрольно-счетной палате города Рязани не предоставлено распоряжение администрации города Рязани, подтверждающее согласие собственника имущества на совершение данной сделки.

Таким образом, в нарушение требований пункта 3 статьи 23 Федерального закона № 161-ФЗ МП «Детское питание», заключив договор на поставку автомобиля ГАЗ (GaZelle) NEXT с изотермическим фургоном, совершило крупную сделку на сумму 2 644,8 тыс. рублей без получения согласия (одобрения) собственника имущества.

2.8. Контрольно-счетной палатой города Рязани проведена выборочная проверка соблюдения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) сроков поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) по 28 договорам. Выявлено, что по 3 договорам поставщиками были нарушены установленные сроки поставки товаров.

Сумма неустойки (пени) за нарушение поставщиками установленных сроков исполнения обязательств по 3 договорам должна была составить ориентировочно 58,3 тыс. рублей.

В нарушение требований пункта 1.23.16 статьи 29 Положения о закупке МП «Детское питание» не применены меры ответственности за несоблюдение поставщиками установленных сроков поставки товаров по 3 договорам. Сумма недополученных доходов предприятия составила ориентировочно 58,3 тыс. рублей.

2.9. В ходе выборочной проверки выявлено, что предприятием были нарушены установленные сроки оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по 12 договорам из 33 проверенных. *Отсутствие*

своевременной оплаты за поставленные товары создает необоснованные риски по дополнительному расходу средств предприятия (уплата неустойки).

- По результатам контрольного мероприятия подготовлены и направлены:
- отчет по итогам проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального предприятия «Детское питание» города Рязани» № 05 от 12.04.2023 в адрес Главы муниципального образования, председателя Рязанской городской Думы и Главы администрации города Рязани;
 - представления об устранении выявленных нарушений № 05-пр от 17.04.2023 г. в адрес главы администрации города Рязани и № 04-пр от 25.01.2023 в адрес директора МП «Детское питание» города Рязани»;
 - информация о нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг в Управление ФАС по Рязанской области;
 - копия акта по итогам проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального предприятия «Детское питание» города Рязани» направлена в прокуратуру Советского района города Рязани.