

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Рязани за 2022 год

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Рязани (далее - Контрольно-счетная палата, КСП) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», со статьей 16 Положения о Контрольно-счетной палате города Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 30.09.2021 № 173-III (далее - Положение), а также со стандартом «Подготовка отчета о работе Контрольно-счетной палаты города Рязани». Отчет рассмотрен и одобрен Коллегией Контрольно-счетной палаты (решение № 7 от 27.02.2023).

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

В отчете представлены основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты города Рязани за отчетный период, результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, дан анализ работы по другим направлениям деятельности: организационной, информационной, методической.

Компетенция Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде определялась Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), Уставом муниципального образования - городской округ город Рязань, а также Положением о Контрольно-счетной палате города Рязани и иными муниципальными правовыми актами.

Штатная численность палаты не изменилась с момента создания Контрольно-счетной палаты. По состоянию на 01.01.2023 в Контрольно-счетной палате работали 15 сотрудников.

Полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю реализованы в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

С учетом требований Федерального закона № 6-ФЗ Контрольно-счетная палата города Рязани в своей деятельности при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля руководствовалась действующим законодательством, а также стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

В Контрольно-счетной палате города Рязани утверждены и действуют 9 стандартов внешнего муниципального финансового контроля и 3 стандарта, касающиеся организации деятельности контрольно-счетного органа.

В отчетном периоде деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты

города Рязани на 2022 год, который, в свою очередь, был сформирован с учетом поручений Рязанской городской Думы, а также задач по реализации возложенных на палату полномочий (далее - План работы на 2022 год).

План работы на 2022 год, одобренный Коллегией Контрольно-счетной палаты и утвержденный председателем, выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

2. ОСНОВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой проведено 189 мероприятий, в том числе 174 экспертно-аналитических и 15 контрольных на 36 объектах.

Объем проверенных средств составил **20 686,7 млн. рублей**, в том числе объем проверенных бюджетных средств - **15 290,0 млн. рублей**.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном году была направлена на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, повышение эффективности и результативности использования бюджетных ресурсов, выявление и предотвращение причин нарушений и злоупотреблений при использовании средств бюджета города Рязани.

Как и в предыдущие годы, большая часть нарушений связана с:

- нарушениями в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью;

- нарушениями в сфере закупок;

- нарушениями при формировании и исполнении бюджета.

В денежном эквиваленте все эти нарушения оцениваются в сумме **459 230,8 тыс. рублей**.

Постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК утвержден Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22.12.2021, протокол № 11-СКСО). В новом Классификаторе Счетной палаты Российской Федерации существенно изменен подход к учету выявленных нарушений, в том числе определены критерии отражения нарушения в денежном выражении (фактически в суммовом выражении отражаются только последствия допущенного нарушения). Согласно вышеуказанному классификатору значительная часть нарушений подлежит учету только в количественном выражении.

По результатам проведения Круглого стола Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее - Союз МКСО) от 23.12.2022 на тему «Практические подходы к классификации нарушений и неэффективного использования муниципальных ресурсов в связи с принятием нового Классификатора нарушений» членам Союза МКСО было рекомендовано вести учет нарушений с учетом требований нового Классификатора Счетной палаты Российской Федерации. Переходный период для адаптации Классификатора нарушений к деятельности муниципальных контрольно-счетных органов был установлен до 31.12.2023.

Контрольно-счетной палатой города Рязани в 2022 году был разработан (с учетом требований Классификатора Счетной палаты Российской Федерации в новой редакции) и утвержден Классификатор нарушений и недостатков, выявляемых в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой города Рязани (одобрен Коллегией Контрольно-счетной палаты города Рязани, решение от 29.12.2022 № 46, утвержден распоряжением Контрольно-счетной палаты города Рязани от 29.12.2022 № 44, (далее - Классификатор), который вводится в действие с 01.01.2023.

В 2022 году квалификация и классификация нарушений, выявляемых Контрольно-счетной палатой в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществлялась в соответствии с Классификатором нарушений и недостатков, выявляемых в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой города Рязани, утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты города Рязани от 25.02.2020 № 06 (одобрен Коллегией Контрольно-счетной палаты города Рязани, решение от 21.02.2020 № 8). Данный классификатор был разработан с учетом Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ 17.12.2014, протокол № 2-СКСО; одобрен Коллегией Счетной палаты РФ 18.12.2014).

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной палаты, приведены в таблице 1:

Таблица 1

№ п/п	Показатель	2021 год	2022 год
1. Результаты деятельности КСП города Рязани			
1.1.	Проведено КМ и ЭАМ, всего ед., в том числе:	172	189
1.1.1.	<i>Контрольных мероприятий, ед.</i>	14	15
1.1.2.	<i>Экспертно-аналитических мероприятий, ед.</i>	158	174
1.2.	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, ед., в том числе	31	36
1.3.	Объем проверенных средств при проведении контрольных мероприятий, тыс. рублей	13 254 256,0	20 686 695,3
1.4.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля (без неэффективного использования средств), количество, тыс. рублей	240 732,3	459 230,8
1.4.1.	в том числе: нарушения при формировании и исполнении бюджетов, количество, тыс. рублей	19 621,3	4 225,9

1.4.2.		нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности, количество, тыс. рублей	200 118,4	1 423,5
1.4.3.		нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, количество, тыс. рублей	435,0	282 236,8
1.4.4.		нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, количество, тыс. рублей	8 691,3	161 961,9
1.4.5.		иные нарушения, количество, тыс. рублей	10 136,9	9 382,7
1.4.6.		нецелевое использование бюджетных средств, количество, тыс. рублей	0	0
1.5.		Выявлено неэффективное использование бюджетных средств, количество, тыс. рублей	1 729,4	0
2. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий				
2.1.		Направлено представлений, ед.	6	5
2.2.		Направлено предписаний, ед.	0	1
2.3.		Направлены предложения (рекомендации) по результатам КМ и ЭАМ, всего, ед.	61	196
	<i>из них:</i>	<i>объекту контроля, ед.</i>	12	22
		<i>органам местного самоуправления, ед.</i>	49	174
2.4.		Процент предложений (рекомендаций), реализованных по результатам КМ и ЭАМ, процент	62,3	75,5
2.5.		Устранено выявленных нарушений, тыс. рублей	209 136,8	4 986,2
2.6.		Количество материалов, направленных в правоохранительные органы, ед.	2	4
2.7.		Количество составленных протоколов об административных правонарушениях, ед.	0	0
2.8.		Количество материалов, направленных в уполномоченные органы, ед.	4	4
2.9.		Привлечено к административной ответственности, ед.	5	5
2.10.		Привлечено к дисциплинарной ответственности должностных лиц объектов контроля, чел.	3	12

В рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2022 году, было проверено 36 объектов контроля:

1. Структурные подразделения администрации города Рязани - 3:
 - управление образования и молодежной политики (далее - УОиМП);
 - управление культуры;
 - управление градостроительства и архитектуры.
2. Муниципальные учреждения - 17:
 - МБОУ «Школа №3 «Центр развития образования»;
 - МБОУ «Школа № 15»;
 - МБОУ «Школа № 51 «Центр образования»;
 - МБОУ «Школа № 28»;
 - МБДОУ «Детский сад № 21»;
 - МБДОУ «Центр развития ребенка - Детский сад № 26»
 - МАДОУ «Детский сад № 85»;
 - МБОУ «Школа № 36»;
 - МБУ ДО «ДШИ № 1»;
 - МАУК «Дворец молодежи города Рязани»;
 - МБУ «Дирекция благоустройства города»;
 - МБУ ДО «РГЦРТДиЮ «Созвездие»;
 - МБУ ДО ЦДТ «Октябрьский»;
 - МБОУ «Школа №6 с углубленным изучением французского языка»;
 - МБУ «Психолого-медико-педагогическая комиссия»;
 - МБУ ДО «ДХШ №8»;
 - МБУ ДО «ДХШ №1».
3. Муниципальные предприятия - 5:
 - МП «Хлебозавод №3 города Рязани»;
 - МП «Детское питание» города Рязани;
 - МУП «РГРЭС»;
 - МУП «РМПТС»;
 - МП «Водоканал города Рязани».
4. Частные образовательные организации (получатели субсидий) - 11:
 - ЧОУ «Лицей имени Г.В. и Н.Г. Рюминых»;
 - ЧОУ «Начальная школа «Гармония»;
 - АНОО «Православная гимназия во имя святителя Василия Рязанского»;
 - НОЧУ «Рязанский Свободный лицей»;
 - ОАНО «Центральная школа»;
 - АНОДО «Образовательные технологии»;
 - ИП Девятова Г.Н. «Центр детского образования «Кремлевский дворик»;
 - ЧУДО «Детский сад «Росточек»;
 - ЧДОУ «Детский сад № 48 ОАО «РЖД»;
 - АНОДО «Центр Развития «Планета «Почему»;
 - ЧДОО «Вальдорфский детский сад «Домовенок».

Диаграмма 1 - Динамика количества объектов контроля за 2020 - 2022 годы.



2.1. КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ.

В 2022 году проведено 15 контрольных мероприятий, в том числе в рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств - 2 мероприятия. По результатам контрольных мероприятий подготовлено 19 актов. Один акт по контрольному мероприятию «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального предприятия «Детское питание города Рязани» находится в стадии оформления.

Решением Рязанской городской Думы от 25.11.2021 № 215-III Контрольно-счетной палате города Рязани даны поручения по плану работы на 2022 год.

Также сотрудниками Контрольно-счетной палаты проведены проверки по обращениям правоохранительных органов:

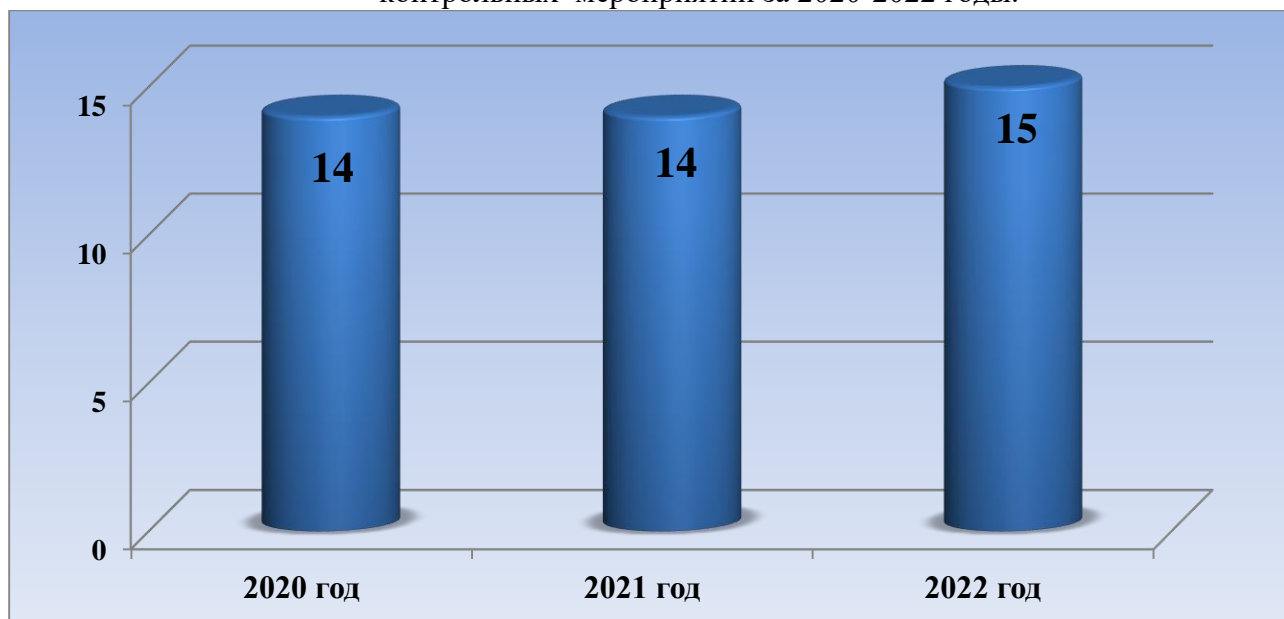
- проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия «Рязанские городские распределительные электрические сети»;

- проверка соблюдения порядка управления муниципальным имуществом, переданным в хозяйственное ведение МУП «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей», в части содержания транспортных средств и спецтехники в 2021 году (выборочно).

Кроме того, по итогам координационного совещания по обеспечению правопорядка при Губернаторе Рязанской области главой муниципального образования, председателем Рязанской городской Думы дано предложение по включению в план работы на 2022 год дополнительного контрольного

мероприятия «Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, принадлежащим на праве хозяйственного ведения муниципальному предприятию «Водоканал города Рязани».

Диаграмма 2 - Динамика количества проведенных контрольных мероприятий за 2020-2022 годы.



По итогам проведенных проверок подготовлены соответствующие документы (справки, акты), которые направлены в правоохранительные органы.

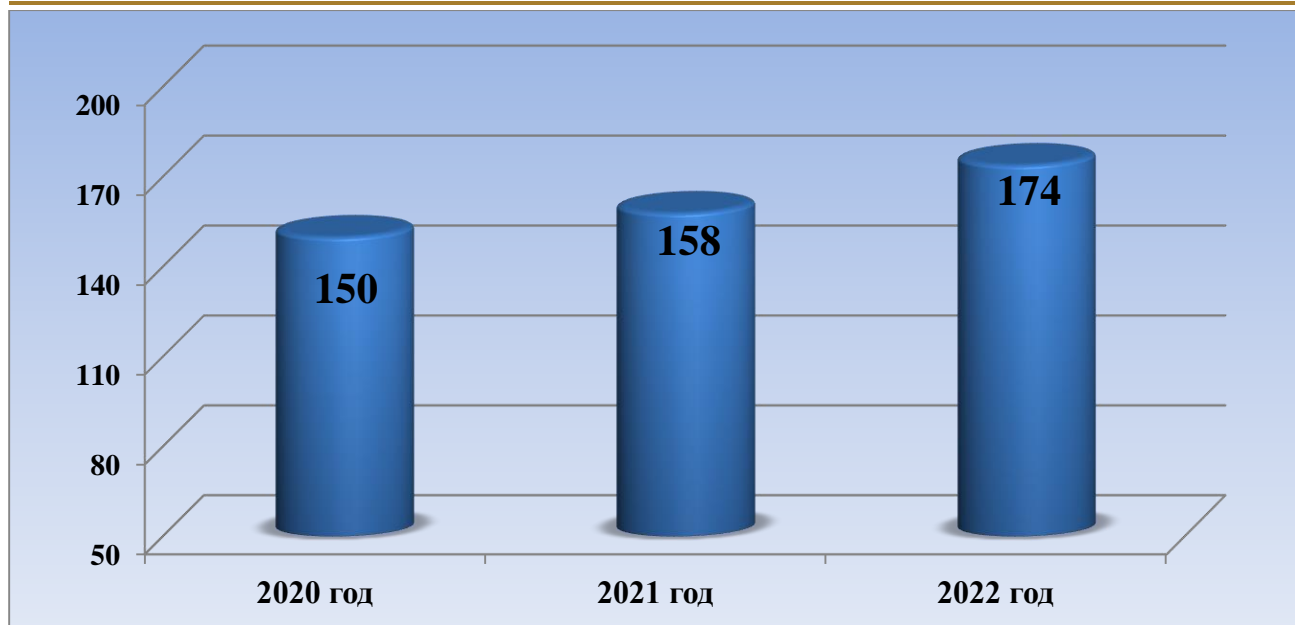
Результаты контрольных мероприятий рассмотрены на рабочих совещаниях в Контрольно-счетной палате при непосредственном участии представителей профильных управлений администрации города, курирующего соответствующее направление, а также руководителей и ответственных работников проверяемых организаций. Проведение таких совещаний позволяет выявлять системные проблемы, типовые нарушения и недостатки, вырабатывать предложения, направленные на их устранение и минимизацию негативных последствий.

Об итогах контрольных мероприятий в форме отчетов информированы глава муниципального образования, председатель Рязанской городской Думы и глава администрации города Рязани. Информация о результатах проведения контрольных мероприятий размещена на сайте Контрольно-счетной палаты города Рязани.

2.2. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.

Основная задача Контрольно-счетной палаты при осуществлении экспертно-аналитической деятельности - обеспечение и развитие единой системы контроля за формированием и исполнением бюджета города Рязани, осуществляемой в рамках полномочий Контрольно-счетной палаты.

Диаграмма 3 - Динамика количества проведенных экспертно-аналитических мероприятий за 2020-2022 годы.



В отчетном году было проведено 174 экспертно-аналитических мероприятия. Большинство из них проведено в рамках контроля за соблюдением установленного порядка формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью, а также по вопросам внесения изменений в решение о бюджете города, в действующие муниципальные правовые акты в части касающихся расходных обязательств муниципального образования.

Экспертно - аналитическая деятельность осуществлялась Контрольно - счетной палатой в форме предварительного, текущего и последующего контроля.

В рамках последующего контроля в 2022 году проведена внешняя проверка исполнения бюджета города Рязани за 2021 год, в ходе которой осуществлен анализ организации бюджетного процесса, соблюдения требований законодательства при формировании и исполнении бюджета города Рязани за 2021 год. Проверена отчетность одиннадцати главных распорядителей средств бюджета города, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города (далее - главные администраторы средств бюджета города). В ходе проверки установлено, что в годовой отчетности у 4 главных администраторов средств бюджета города отсутствует информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая показатели бухгалтерской отчетности (причины увеличения дебиторской задолженности, кредиторской задолженности, вложений в нефинансовые активы).

Кроме того, КСП ежегодно отмечает в заключениях по внешней проверке исполнения бюджета, что остаток вложений в нефинансовые активы отдела городского строительства, ликвидационные мероприятия по которому не завершены, отражаются в консолидированном бюджете города Рязани в сумме 58 040,6 тыс. рублей.

Объем доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета в годовом отчете об исполнении бюджета, представленном администрацией города Рязани, соответствует данным, отраженным в бюджетной отчетности, представленной главными администраторами средств бюджета.

В рамках внешней проверки исполнения бюджета города Рязани за 2021 год был проведен анализ доходов (14 627 228,2 тыс. рублей), расходов бюджета (14 869 559,4 тыс. рублей) и источников финансирования дефицита бюджета (дефицит бюджета - 242 331,2 тыс. рублей (4,4%). Дефицит бюджета не превышает пределов, установленных статьей 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), состав источников финансирования дефицита бюджета города Рязани соответствует требованиям статьи 96 БК РФ.

Проведена проверка обоснованности увеличения суммы муниципального внутреннего долга, который по состоянию на 01.01.2022 составил 2 185 000,0 тыс. рублей, то есть за 2021 год увеличен на 261 000,0 тыс. рублей. Предельный объем муниципального долга не превышает ограничений, установленных статьей 107 БК РФ. Объем расходов на обслуживание муниципального долга исполнен в объеме 119 528,1 тыс. рублей и не превышает ограничений, установленных статьей 111 БК РФ и статьей 8 Положения о муниципальном долге.

Проверен отчет по поступлению (1 070 410,6 тыс. рублей) и расходованию средств муниципального дорожного фонда города Рязани за 2021 год, объем которого составил 1 068 819,3 тыс. рублей (97,8%), из которых 711 920,1 тыс. рублей израсходовано на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог (29 объектов). В соответствии с пунктом 3.3 Положения о муниципальном дорожном фонде города Рязани, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 30.08.2012 № 339-1, представленный в отчете перечень работ по объектам и объемы их финансирования, соответствуют наименованиям и объемам работ, планируемыми к ремонту, капитальному ремонту, в том числе проектно-изыскательским работам, утвержденным муниципальной программой «Дорожное хозяйство и развитие транспортной инфраструктуры в городе Рязани» на 2021 год.

В составе годового отчета об исполнении бюджета города Рязани за 2021 год в соответствии со статьей 81 БК РФ и статьей 37 Положения о бюджетном процессе представлен отчет о расходовании средств резервного фонда администрации города. Согласно статье 7 решения о бюджете на 2021 год размер резервного фонда администрации города Рязани утвержден в размере 6 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжениями администрации города Рязани из резервного фонда было запланировано выделить средства на сумму 3 052,4 тыс. рублей, фактически реализовано 3 052,4 тыс. рублей. Средства были израсходованы на цели, предусмотренные Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации города Рязани, утвержденным постановлением администрации города Рязани от 16.01.2008 № 157 (непредвиденные расходы на ремонт отопления, разработку проекта на капитальный ремонт крыши, закупку товаров).

Проведена экспертиза отчетов об исполнении программ города Рязани в рамках последующего контроля за 2021 год и текущего контроля за 2022 год. При проведении экспертизы годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности программ города Рязани за 2021 год были установлены

нарушения (недостатки) в 14 муниципальных программах из 15 и в 2 ведомственных целевых программах из 3.

В рамках проведения текущего контроля в 2022 году проведена экспертиза отчетов об исполнении бюджета города Рязани за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2022 года. Был осуществлен анализ исполнения бюджета города по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета с отражением результатов в абсолютных и относительных значениях к утвержденному бюджету на 2022 год и к предыдущему периоду, а также осуществлялся контроль за размером дефицита бюджета, муниципальным долгом, проводилась оценка рисков и были даны предложения администрации города Рязани по устранению выявленных нарушений (недостатков).

В заключениях Контрольно-счетной палаты города Рязани отмечался риск превышения установленных пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ ограничений по дефициту бюджета города по итогам года в связи с исполнением годовых обязательств по дефициту бюджета на 99,5% за 1 полугодие и 88,6% за 9 месяцев 2022 года.

На проекты решений Рязанской городской Думы о внесении изменений в бюджет города Рязани на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденный решением Рязанской городской Думы от 16.12.2021 № 216-III, в 2022 году было подготовлено 6 заключений, в которых дан анализ планируемых изменений, их соответствие бюджетному законодательству и сбалансированности бюджета.

В рамках предварительного контроля подготовлено заключение на проект бюджета города Рязани на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Контрольно-счетной палатой указано, что в соответствии со статьей 33 БК РФ соблюден принцип сбалансированности бюджетов, показатели, содержащиеся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в целом обоснованы, учтены требования статей 39, 78, 78.2, 79, 81, 92.1, 96, 100, 110.1, 110.2, 107, 111, 179.4, 184.1 БК РФ. Однако было отмечено, что анализ основных показателей бюджета города свидетельствует о наличии рисков в сбалансированности бюджета, связанных с высокой зависимостью от предоставляемых межбюджетных трансфертов (в 2023 году - 61,5% от общего объема доходов), и с существенным объемом долговых обязательств.

Проектом бюджета был предусмотрен значительный рост объема муниципального долга на 2023 год - на 20,0% (на 01.01.2024), на 2024 год на 17,4%, на 2025 год на 14,4%, при этом из общего объема привлечения муниципальных внутренних заимствований кредиты от кредитных организаций составят: в 2023 году - 78,4%; в 2024-2025 годах по 100,0%, что не соответствует требованиям взвешенной долговой политики, направленной на оптимизацию объема муниципального долга, определенной Основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Рязани на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденными постановлением администрации города Рязани от 17.10.2022 № 8333.

Контрольно-счетной палатой города Рязани было указано, что для обеспечения устойчивого роста объемов муниципального бюджета необходимо выполнять стратегические цели, задачи и направления муниципальной политики, определенные решением Рязанской городской Думы от 21.06.2021 № 108-III, эффективное управление расходами должно быть обеспечено посредством реализации муниципальных программ. Администрации города Рязани были даны предложения о необходимости привести в соответствие:

- объемы финансирования всех муниципальных программ и ведомственных целевых программ с решением о бюджете на 2023 год в установленный бюджетным законодательством и муниципальными правовыми актами срок.

- значения пяти целевых показателей в трех муниципальных программах со значениями целевых показателей, установленных в плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Рязани до 2030 года, утвержденного постановлением администрации города Рязани от 01.11.2021 № 4693.

2.3. РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ.

В отчетном периоде по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлен 2 641 факт финансовых нарушений и недостатков на общую сумму 459 230,8 тыс. рублей. В связи с тем, что на дату составления отчета результаты контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального предприятия «Детское питание» города Рязани» находились в стадии оформления, то выявленные по результатам данного контрольного мероприятия нарушения и недостатки не учтены при формировании настоящего отчета.

В соответствии с Классификатором выявленные нарушения и недостатки структурно распределены по следующим группам (приложение № 1 к настоящему отчету):

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов - 64 факта нарушений на сумму 4 225,9 тыс. рублей.

2. Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности - 1 423,5 тыс. рублей (90 нарушений).

3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью - 282 236,8 тыс. рублей (1 662 факта нарушений и недостатков).

4. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 161 961,9 тыс. рублей (552 нарушения).

5. Иные нарушения и недостатки - 9 382,7 тыс. рублей (количество нарушений и недостатков - 273).

Диаграмма 4 - структура нарушений и недостатков по группам нарушений (в денежном выражении).

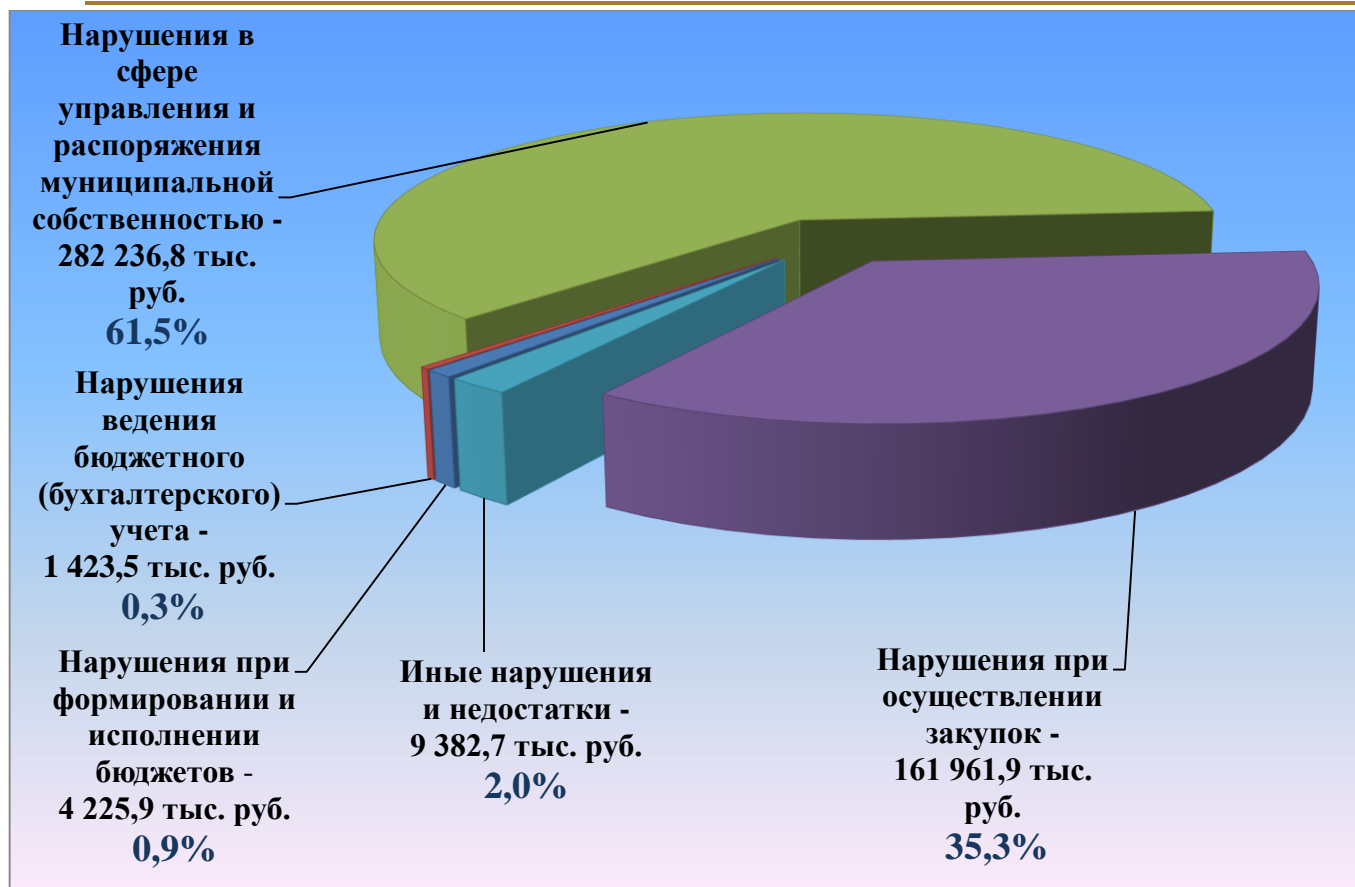
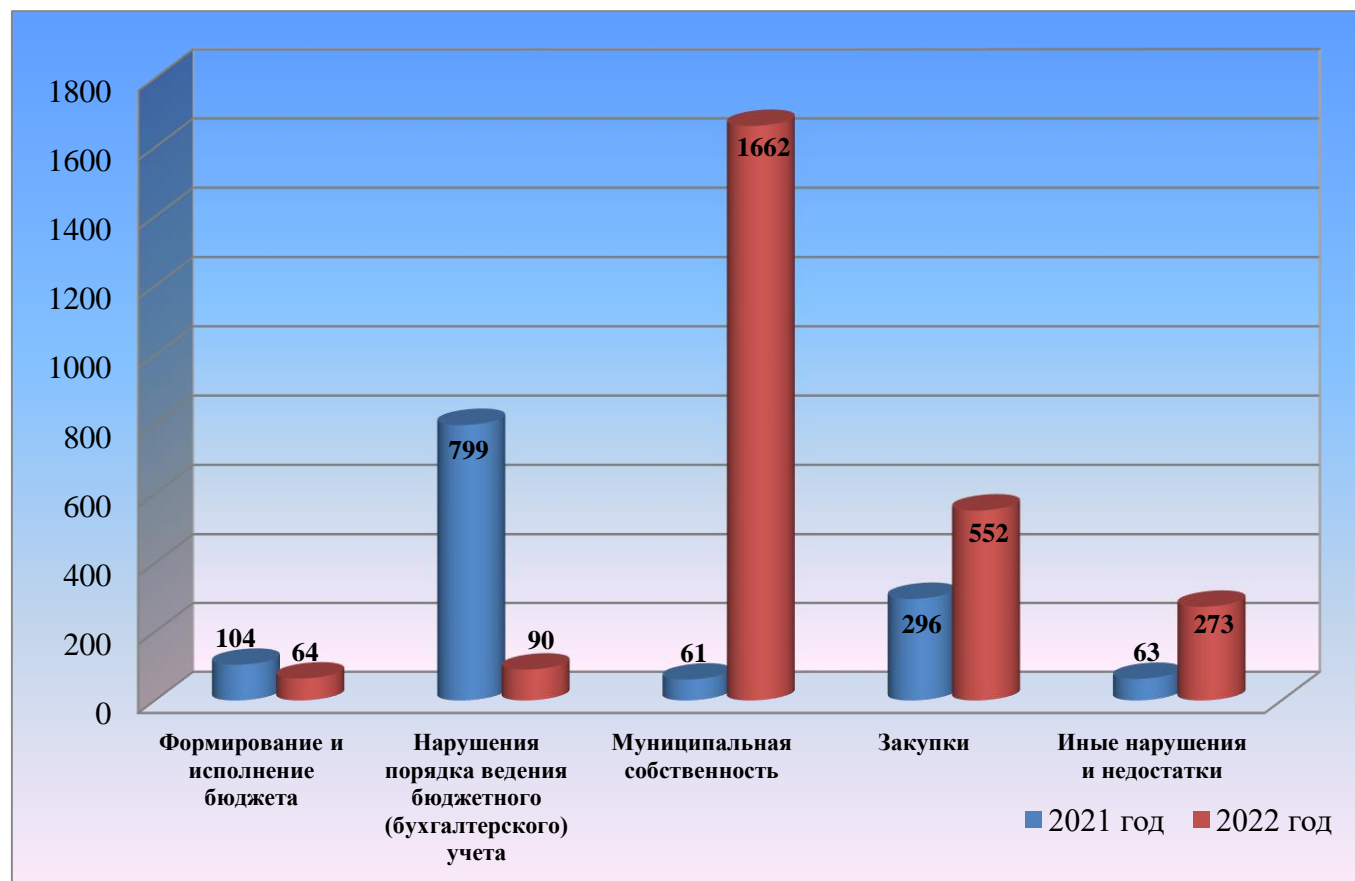


Диаграмма 5 - количество выявленных нарушений и недостатков по группам.



Нарушения при формировании и исполнении бюджетов

По группе «Нарушения при формировании и исполнении бюджетов» выявлено 64 эпизода нарушений. Выявленные нарушения в соответствии с Классификатором отнесены к 7 видам нарушений. По 4 видам выявленные нарушения не подлежат отражению в суммовом выражении, в том числе:

1) *нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, невыполнение государственного муниципального задания* - 2 нарушения. К данному виду отнесены нарушения, связанные с несоблюдением установленного порядка расчета и предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (контрольное мероприятие: «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета, выделенных в 2021 году на реализацию мероприятия «Организация благоустройства и озеленения (предоставление субсидий бюджетному учреждению на выполнение работ)» основного мероприятия «Содержание и озеленение территории города» муниципальной программы «Благоустройство города Рязани»);

2) *нарушения порядка разработки и реализации муниципальных программ* - 28 фактов. В нарушение требований пункта 2 статьи 179 БК РФ в установленные сроки (в течение 3 месяцев) не приведен в соответствие с решением о бюджете города Рязани объем финансирования муниципальных программ, предлагаемых к реализации, начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы: в 2021 году - по 10 муниципальным программам, в 2022 году - по 4 муниципальным программам. Кроме того, не соблюден установленный срок приведения объемов финансирования муниципальных программ с решением о бюджете в течение финансового года: в 2021 году - по 8 муниципальным программам, в I полугодии 2022 года - по 6 муниципальным программам;

3) *нарушения порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ* - 4 факта. При расчете оценки эффективности 4 муниципальных программ были допущены нарушения Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ в городе Рязани, утвержденных постановлением администрации города Рязани от 13.08.2013 № 3274 (нарушение методики расчета, технические ошибки, отсутствие обоснований (причин), повлиявших на результат);

4) *нарушения порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ* - 2 случая. В течение 2021 финансового года не были приведены в соответствие с бюджетом города объемы финансирования по 2 ведомственным целевым программам.

Объем нарушений, которые в соответствии с Классификатором подлежат отражению в денежном выражении, составил 4 225,9 тыс. рублей (0,9% от общего объема выявленных нарушений), в том числе:

1) *нарушения порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии*

государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии - 4 факта на сумму 1 260,9 тыс. рублей. Выявлен факт неправомерного предоставления частной общеобразовательной организации субсидии из бюджета города Рязани в размере 1 260,9 тыс. рублей (в нарушение установленного порядка на дату предоставления субсидии получатель субсидии не имел государственную аккредитацию по основным общеобразовательным программам). В ноябре 2022 года был осуществлен возврат неправомерно предоставленной субсидии. Кроме того, тремя частными образовательными организациями были нарушены установленные сроки предоставления в УОиМП отчетов об использовании субсидий;

2) нарушения и недостатки, повлекшие недополученный доход бюджета - 3 факта на сумму 879,3 тыс. рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, принадлежащим на праве хозяйственного ведения муниципальному предприятию «Водоканал города Рязани» выявлено, что администрацией города Рязани был пропущен срок исковой давности по взысканию платы с МП «Водоканал города Рязани» за фактическое пользование 3-мя земельными участками за периоды: с 01.07.2015 по 30.09.2017 в отношении 2 земельных участков (62:15:0050225:139 и 62:15:0050225:30); с 01.07.2015 по 31.12.2019 в отношении земельного участка с кадастровым номером 62:15:0020120:201. Недополученный доход бюджета города Рязани составил ориентировочно 879,3 тыс. рублей (расчетный размер платы за фактическое пользование земельными участками за вышеуказанные периоды);

3) нарушения при выполнении или невыполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора) - 21 нарушение на сумму 2 085,7 тыс. рублей (факты ненадлежащего осуществления полномочий по принудительному демонтажу самовольно установленных объектов наружной рекламы, отсутствие разработанного нормативного правового акта, регулирующего деятельность муниципальных общеобразовательных организаций города Рязани по предоставлению услуги по присмотру и уходу за детьми в группах продленного дня, непрозрачность процесса определения размера субсидии на выполнение муниципальной работы «Организация благоустройства и озеленения» и другие нарушения).

Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности

По группе «Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» выявлено 90 нарушений на сумму 1 423,5 тыс. рублей (большинство выявленных нарушений не подлежит учету в денежном выражении). Выявленные нарушения в соответствии с Классификатором отнесены к 4 видам нарушений:

1) *нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами* - 27 случаев на сумму 189,7 тыс. рублей (МБОУ «Школа №3 - «Центр развития образования»; МБОУ «Школа №15», МБОУ «Школа № 28», МБОУ «Школа № 36», МБОУ «Школа №51 «Центр образования», МБУДО «ДШИ №1», МАУК «Дворец молодежи города Рязани»). К данному виду отнесены нарушения, связанные с несоблюдением требований по оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами (несоблюдение методических рекомендаций по заполнению первичных учетных документов; несвоевременное оформление и передача первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета и т.п.);

2) *нарушения требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств* - 4 эпизода (МБОУ «Школа № 36», МБУДО «ДМШ №1», МБОУ «Школа № 6» и МБУДО «ДХШ №8»);

3) *нарушения требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета* - 23 нарушения на сумму 541,2 тыс. рублей (МБОУ «Школа № 36», МАУК «Дворец молодежи города Рязани»);

4) *недостовверный учет имущества, в том числе нарушения, выявленные по результатам проведения инвентаризации* - 36 случаев на сумму 692,6 тыс. рублей. В ходе проведения ряда контрольных мероприятий выявлены факты отсутствия на учете отдельных объектов нефинансовых активов (системы видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и др.). В период проведения проверок указанное имущество было принято к учету объектами контрольных мероприятий на общую сумму 692,6 тыс. рублей (МБОУ «Школа №6»; МБУ ДО «Октябрьский»; МБУ «ПМПК»; МБУДО «ДХШ №8»; МБУДО «ДХШ №1», МБУДО «ДМШ №1», МБОУ «Школа № 36»).

Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью

Подавляющее количество выявленных нарушений и недостатков связано с несоблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом. По группе «Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью» выявлено 1 662 факта нарушений и недостатков (62,9% от общего количества выявленных нарушений и недостатков), из которых 1 611 или 96,9% в соответствии с Классификатором не подлежат учету в денежном выражении:

1) несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр муниципального имущества, исключения из реестра муниципального имущества - 174 нарушения (МУП «РГРЭС», МП «Хлебозавод №3», МП «Водоканал города Рязани», МБОУ «Школа №6»);

2) несоблюдение требования (порядка) государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества (за исключением земельных участков) - 672 нарушения. На дату окончания контрольных мероприятий в нарушение требований статьи 131 ГК РФ не была осуществлена государственная регистрация прав хозяйственного ведения муниципальных предприятий на 672 объекта недвижимого имущества (МУП «РГРЭС» - 629 объектов, МП «Хлебозавод №3» - 1 объект, МП «Водоканал города Рязани» - 42 объекта);

3) несоблюдение порядка аренды земельных участков - 689 фактов (МУП «РГРЭС», МП «Хлебозавод №3», МП «Водоканал города Рязани»). Подавляющее количество нарушений связано с тем, что муниципальными предприятиями не было оформлено право пользования земельными участками, на которых расположены объекты недвижимого имущества, переданные предприятиям в хозяйственное ведение (МУП «РГРЭС» - 617 объектов, МП «Водоканал города Рязани» - 59 объектов). В связи с тем, что большинство земельных участков не оформлены и не поставлены на государственный кадастровый учет, не представляется возможным определить объем недопоступивших (недоисчисленных) доходов в бюджет города Рязани;

4) нарушения порядка распоряжения имуществом автономного учреждения - 2 факта (МАУК «Дворец молодежи города Рязани»);

5) неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, залог объектов муниципального имущества, в том числе предоставление муниципального имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий, неправомерное отчуждение имущества - 2 нарушения. При заключении 2 договоров аренды недвижимого имущества МП «Хлебозавод № 3» были нарушены требования антимонопольного законодательства - муниципальное недвижимое имущество, закрепленное за предприятием на праве хозяйственного ведения, в нарушение части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» передано в аренду без проведения торгов;

б) несоблюдение установленного порядка заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций - 24 нарушения. К данному виду отнесены нарушения, связанные с размещением рекламных конструкций на территории города Рязани без оформления разрешительной документации (18 щитовых установок), а также с размещением нестационарных торговых объектов без заключения соответствующих договоров (МП «Хлебозавод № 3» - 6 объектов);

7) неэффективное использование муниципального имущества - 51 случай. В ходе проверок выявлено, что муниципальными предприятиями не используются в хозяйственной деятельности объекты муниципального имущества (МУП «РГРЭС» - 19 объектов недвижимого имущества,

МП «Хлебозавод № 3» - 32 объекта (оборудование), которые поступили при реорганизации на баланс предприятия от МП «Хлебозавод № 1»).

Объем нарушений, которые в соответствии с Классификатором подлежат отражению в денежном выражении, составил 282 236,8 тыс. рублей (61,5% от общего объема выявленных нарушений), в том числе:

1) *нарушения порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия* - 23 случая (275 660,9 тыс. рублей). К данному виду отнесены нарушения, связанные с несоблюдением муниципальными предприятиями требований действующего законодательства РФ по согласованию с собственником крупных сделок, а также сделок, предусматривающих предоставление во временное пользование объектов муниципального недвижимого имущества. Так, в ходе проведения контрольных мероприятий, в том числе было выявлено, что в нарушение требований действующего законодательства РФ МП «Водоканал города Рязани» без получения согласия (одобрения) собственника имущества на совершение крупных сделок было заключено 7 договоров на общую сумму 252 874,2 тыс. рублей, МП «Хлебозавод № 3» - 12 договоров на общую сумму 22 786,7 тыс. рублей;

2) *невыполнение (ненадлежащее выполнение) обязанностей руководителя унитарного предприятия, в том числе влекущее убыточную/неприбыльную деятельность предприятия, получение меньшей, чем возможно, прибыли* - 1 факт на сумму 391,2 тыс. рублей. В связи с необоснованными действиями бывшего руководителя МП «Хлебозавод № 3» нанесен прямой действительный ущерб в размере 391,2 тыс. рублей, который выражается в уменьшении наличного имущества (денежных средств) в связи с уплатой арендных и иных платежей в рамках договора аренды жилого помещения № б/н от 24.12.2019 (аренда квартиры для проживания руководителя предприятия, а также возмещение потребленных им коммунальных ресурсов за счет средств предприятия). В целях возмещения нанесенного ущерба администрация города Рязани обратилась в Арбитражный суд Рязанской области с исковыми требованиями к бывшему руководителю МП «Хлебозавод № 3» о взыскании убытков в сумме 391,2 тыс. рублей (на дату составления настоящего отчета судебный процесс по делу не завершен);

3) *фактическое отсутствие муниципального имущества без оправдательных документов (нарушения, в которых имеются признаки хищения муниципального имущества)* - 31 эпизод на сумму 6 184,7 тыс. рублей. Контрольно-счетной палате не предоставлены результаты инвентаризации, проведенной в связи с реорганизацией, подтверждающие балансовую стоимость передаваемых МП «Хлебозавод № 3» от МП «Хлебозавод № 1» активов и пассивов. В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены факты, которые свидетельствуют о формальном подходе должностных лиц 2 предприятий к подписанию передаточного акта (не проверялось фактическое наличие передаваемого имущества). Исходя из итогов инвентаризации, проведенной МП «Хлебозавод № 3» в 2022 году, при проверке фактического наличия имущества выявлена недостача основных средств в количестве 30 объектов, общей первоначальной (балансовой) стоимостью 4 533,3 тыс. рублей и товарно-материальных ценностей на сумму 1 651,4 тыс. рублей. По

результатам проверки в целях установления местонахождения муниципального имущества предприятие обратилось в правоохранительные органы.

Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц

За отчетный период по группе «Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц» выявлено 552 нарушения (20,9% от общего количества выявленных нарушений и недостатков) на сумму 161 961,9 тыс. рублей. Подавляющее количество нарушений не подлежит учету в денежном выражении. В соответствии с Классификатором выявленные нарушения отнесены к 15 видам нарушений, в том числе:

1) При осуществлении закупок в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (11 видов):

1) *неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок - 1 нарушение на сумму 2,3 тыс. рублей (МБУ «ДБГ» необоснованно занижена на 2,3 тыс. рублей предъявленная подрядчику неустойка за нарушение установленных сроков выполнения работ по контракту);*

2) *нарушения порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего (их отсутствие) - 3 факта (МБДОУ «Детский сад №85», МБДОУ «Центр развития ребенка - Детский сад № 26», МБУДО «ДМШ №1»);*

3) *нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе - 4 нарушения на сумму 27,1 тыс. рублей (МБДОУ «Детский сад №85», МБУДО «ДМШ №1», МБУ «ДБГ»);*

4) *несоблюдение требований, в соответствии с которыми муниципальные контракты (договоры) заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации порядке - 44 случая на сумму 4 983,8 тыс. рублей (МБДОУ «Детский сад № 85», МБДОУ «Центр развития ребенка - Детский сад № 26», МБДОУ «Детский сад № 21», МБОУ «Школа № 36», МБУДО «ДМШ №1»). В нарушение требований статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиками в 2021 году осуществлены закупки на общую сумму 4 983,8 тыс. рублей, которые не были предусмотрены планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2021 год;*

5) *нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены*

контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги - 6 нарушений (МБУ «ДБГ» применен ненадлежащий метод определения начальной (максимальной) цены по 6 контрактам);

б) нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 3 нарушения на сумму 3 810,0 тыс. рублей (МБДОУ «Детский сад № 21», МБДОУ «Центр развития ребенка - Детский сад № 26», МБУ «ДБГ»). К данному виду отнесены нарушения, в том числе связанные с тем, что заказчики допустили раздельную закупку товаров (работ, услуг), технологически и функционально дополняющих друг друга, и своими действиями совершили необоснованное (искусственное) дробление закупки с целью получения возможности осуществления закупки у единственного поставщика;

7) невключение в контракт (договор) обязательных условий - 136 фактов (МБДОУ «Детский сад № 21», МБДОУ «Центр развития ребенка - Детский сад № 26», МБОУ «Школа № 36», МБУДО «ДМШ №1»);

8) внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации - 15 случаев (МБДОУ «Детский сад № 21», МБДОУ «Центр развития ребенка - Детский сад № 26»);

9) нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору) - 13 нарушений (МБДОУ «Детский сад №85» нарушены установленные сроки оплаты по 13 контрактам);

10) отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), отдельного этапа поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, нарушение порядка проведения экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором). Несоблюдение требований, предъявляемых к результатам экспертизы, экспертного заключения, - 131 нарушение (МБДОУ «Детский сад №85»);

11) непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию - 43 случая (МБДОУ «Детский сад №85», МБДОУ «Детский сад № 21», МБОУ «Школа № 36», МБУДО «ДМШ №1», МП «Водоканал города Рязани»).

2) При осуществлении закупок в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (4 вида):

1) несоблюдение принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе порядка заключения и исполнения договоров - 1 случай (156,2 тыс. рублей). В 2021 году МП «Хлебозавод № 3» были заключены два договора на поставку машины

тестомесильной типа ТММ03 на общую сумму 156,2 тыс. рублей. В соответствии с товарной накладной в рамках указанных договоров поставлена машина тестомесильная типа ТММ03 в количестве одной штуки, стоимость которой составила 156,2 тыс. рублей. Таким образом, МП «Хлебозавод № 3» допущено дробление одной закупки, стоимостью более 100,0 тыс. рублей. В нарушение требований Федерального закона № 223-ФЗ предприятием фактически осуществлена закупка, осуществление которой не было предусмотрено планом закупки товаров, работ, услуг на 2021 год;

2) *нарушения требований правового акта, регулирующего закупочную деятельность заказчика при осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц* - 127 эпизодов на сумму 118,8 тыс. рублей. К данному виду отнесены нарушения, связанные с несоблюдением заказчиками требований разработанных и утвержденных Положений о закупке, в том числе в части:

- сбора ценовой информации для определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (МУП «РГРЭС», МП «Хлебозавод № 3», МП «Водоканал города Рязани»);

- определения ответственности за нарушение поставщиками (подрядчиками, исполнителями) установленных сроков исполнения обязательств (МП «Водоканал города Рязани»);

- выбора основания (случая) осуществления закупки у единственного поставщика (МП «Хлебозавод № 3»);

3) *нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц* - 13 нарушений на сумму 152 863,7 тыс. рублей. К данному виду отнесены нарушения, связанные с тем, что заказчиками выбран ненадлежащий способ осуществления закупок на общую сумму 152 863,7 тыс. рублей - закупка у единственного поставщика, так как в соответствии с требованиями Положений о закупке данные закупки могли быть осуществлены предприятиями только по результатам проведения конкурентных процедур (МП «Хлебозавод № 3», МП «Водоканал города Рязани»). Информация направлена в УФАС по Рязанской области;

4) *непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию*, - 12 нарушений (МП «Хлебозавод № 3»).

Иные нарушения и недостатки

В группу «Иные нарушения и недостатки» отнесены нарушения и недостатки, не вошедшие в вышеуказанные группы (273 нарушения и

недостатка). Объем нарушений, которые в соответствии с Классификатором подлежат отражению в денежном выражении, составил 9 382,7 тыс. рублей (2,0% от общего объема выявленных нарушений), в том числе:

1) *нарушения порядка и условий оплаты труда работников муниципальных бюджетных и автономных учреждений, работников муниципальных унитарных предприятий* - 65 нарушений на сумму 1 174,6 тыс. рублей (МБОУ «Школа № 3», МБОУ «Школа №15», МБОУ «Школа № 28», МБОУ «Школа № 51 «Центр образования», МБОУ «Школа № 36», МАУК «Дворец молодежи города Рязани»);

2) *недополученный доход муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также муниципальных предприятий* - 124 случая на сумму 2 574,0 тыс. рублей. Муниципальными предприятиями не применены меры ответственности за несоблюдение поставщиками (подрядчиками) установленных сроков поставки товаров, выполнения работ (МУП «РГРЭС» по 110 договорам, МП «Водоканал города Рязани» по 14 договорам). Расчетный размер неустойки (пени) составляет 2 574,0 тыс. рублей;

3) *неправомерное расходование средств муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, а также муниципальными предприятиями (завышение объемов фактически выполненных работ (оказанных услуг), сверхнормативные расходы, расходование средств без подтверждения оправдательными документами и т.п.)* - 13 эпизодов на сумму 5 323,1 тыс. рублей:

- завышение цены 10 договоров на выполнение работ по технологическому присоединению заявителей к электрическим сетям на общую сумму 459,7 тыс. рублей, в связи с «задвоением» работ по установке и присоединению силовых трансформаторов (работы по установке и присоединению силовых трансформаторов приняты и оплачены МУП «РГРЭС» два раза);

- при составлении локальной сметы была допущена техническая ошибка, которая привела к завышению цены договора на 72,5 тыс. рублей (МУП «РГРЭС»). В период проверки указанное нарушение было устранено, подрядчиком осуществлен возврат излишне уплаченной суммы;

- выявлены обстоятельства, которые могут свидетельствовать о том, что часть расходов по оплате услуг по ремонту автомобилей обладает признаками фиктивности (МУП «РМПТС» осуществлена приемка и оплата услуг по ремонту автомобилей на сумму 4 540,9 тыс. рублей, которые фактически не были оказаны предприятию). Информация направлена в правоохранительные органы;

- выявлены признаки, которые могут свидетельствовать о фиктивности расходов на оплату услуг по ремонту и покраске кузова автомобиля на сумму 250,0 тыс. рублей (МП «Водоканал города Рязани»). Информация направлена в правоохранительные органы;

4) *осуществление затрат, которые не направлены на получение дохода и (или) не связаны с уставной деятельностью муниципального предприятия (экономически необоснованные расходы)* - 2 факта на сумму 89,2 тыс. рублей:

- МП «Хлебозавод № 3» допущено необоснованное расходование средств в размере 70,0 тыс. рублей на оплату услуг по повторному определению рыночной стоимости имущества (между предприятием и виновным

должностным лицом согласован график выплат в целях возмещения причиненного предприятию ущерба);

- МП «Водоканал города Рязани» был продан автомобиль ГАЗ-3102 (2004 г.в.) за 48,0 тыс. рублей (цена продажи автомобиля определена на основании отчета об оценке рыночной стоимости автотранспортного средства). После заключения договора на выполнение оценочных услуг и даты фактической оценки автомобиля МП «Водоканал города Рязани» были осуществлены расходы на сумму 19,2 тыс. рублей по шиномонтажу автомобиля с приобретением 2 новых автошин (оказанные услуги не повлияли на рыночную стоимость автомобиля, а, следовательно, понесенные расходы не направлены на извлечение прибыли);

5) *неэффективное и (или) нерезультативное расходование средств муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, а также муниципальными предприятиями* - 22 случая на сумму 221,8 тыс. рублей. К данному виду отнесены недостатки, которые связаны с осуществлением излишних (дополнительных) расходов, в том числе: расходы на приобретение оборудования, которое фактически не используется в деятельности предприятия (МП «Хлебозавод № 3» - 156,2 тыс. рублей), расходы на содержание имущества (налоговые и арендные платежи), которое не используется в деятельности предприятия или списано в установленном порядке (МУП «РГРЭС», МП «Хлебозавод № 3»);

б) *нарушения установленных правил ведения бухгалтерского учета муниципальными унитарными предприятиями* - 10 нарушений (нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств, случаи отсутствия учета на забалансовых счетах и т.п.);

7) *отсутствие или некорректное оформление документов, подтверждающих объем выполнения муниципального задания*, - 2 случая (МБУ «ДБГ», МАУК «Дворец молодежи города Рязани»);

8) *нарушения требований трудового законодательства РФ* - 35 нарушений (МБОУ «Школа № 28», МБОУ «Школа № 15», МБОУ «Школа № 51 - «Центр образования», МБУДО «ДМШ № 1», МАУК «Дворец молодежи города Рязани»).

По результатам проведенных в 2022 году контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой в адрес руководителей проверяемых объектов, а также должностных лиц администрации города Рязани было направлено пять представлений и одно предписание об устранении выявленных нарушений и недостатков, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, действия (бездействия) которых способствовали допущенным нарушениям. Из них по состоянию на 28.02.2023 три представления и предписание сняты с контроля. Два представления находятся на контроле, срок исполнения которых еще не наступил.

В рамках проведения контрольных мероприятий осуществлялись проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. По результатам выявленных нарушений Контрольно-счетной палатой города Рязани было направлено четыре обращения в

Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области, по состоянию на 28.02.2023 три обращения рассмотрены, к административной ответственности привлечено четыре должностных лица и одно юридическое лицо. Виновным должностным лицам назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 60,0 тыс. рублей и на юридическое лицо - штраф в размере 50,0 тыс. рублей.

По итогам контрольных мероприятий во всех проверенных структурных подразделениях администрации города Рязани и учреждениях (предприятиях) составлены планы мероприятий по устранению выявленных нарушений. Привлечено к дисциплинарной ответственности двенадцать должностных лиц.

Должностными лицами Контрольно-счетной палаты города Рязани в 2022 году протоколы об административном правонарушении не составлялись.

Перечень проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с информацией об итоговых документах приведен в приложении № 2 к настоящему отчету.

3. ИНФОРМАЦИОННАЯ, ОРГАНИЗАЦИОННАЯ, МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ И ИНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате, в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности Контрольно-счетная палата размещает на своем официальном сайте информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также информацию о проведенных заседаниях Коллегии, рассмотренных вопросах, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты города Рязани, ведет раздел «Противодействие коррупции».

Итоги работы по отдельно взятым контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, проведенными Контрольно-счетной палатой в 2022 году, председатель палаты докладывал на комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Рязанской области.

В 2019 году в целях обеспечения взаимодействия между Контрольно-счетной палатой города Рязани, общественными организациями и гражданами, повышения эффективности деятельности КСП создан Общественный совет при Контрольно-счетной палате города Рязани. В отчетном периоде прошло 3 заседания Общественного совета. На заседаниях рассматривались вопросы:

- об итогах совместной работы Контрольно-счетной палаты города Рязани и Общественного Совета в 2021 году;

- о рекомендациях по расширению использования инструментов общественного контроля при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий работы Контрольно-счетной палаты города Рязани;

- о предложениях по развитию взаимодействия Контрольно-счетной палаты города Рязани с институтами гражданского общества;

- утверждение плана работы Общественного Совета при Контрольно-счетной палате города Рязани на 2023 год.

В целях реализации принципа информационной открытости и доступности на сайте Контрольно-счетной палаты города создана Интернет-приемная, где каждый посетитель может сообщить об известных ему случаях неэффективного и/или нецелевого использования бюджетных средств и муниципального имущества.

За отчетный период официальный сайт Контрольно-счетной палаты посетили более 4 000 пользователей сети Интернет, было размещено более 230 сообщений о деятельности палаты.

В 2022 году в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 270-ФЗ) Контрольно-счетная палата города Рязани создала официальную страницу в социальной сети ВКонтакте. На ней размещается информация о деятельности Контрольно-счетной палаты, новости и события, результаты контрольных мероприятий.

В 2022 году в адрес Контрольно-счетной палаты города Рязани поступило два письменных обращения граждан Российской Федерации, которые были рассмотрены в установленные сроки.

В отчетном периоде организационная работа была направлена на обеспечение эффективного функционирования Контрольно-счетной палаты, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В основе организационного обеспечения деятельности - планирование работы Контрольно-счетной палаты посредством разработки и реализации годового плана, формирование и контроль за исполнением рабочих еженедельных планов, проведение еженедельных рабочих совещаний, заседаний Коллегии, методических дней, обучение сотрудников палаты в целях повышения их профессионального уровня, организация и осуществление кадрового, правового сопровождения деятельности Контрольно-счетной палаты.

По итогам 2022 года Контрольно-счетной палатой города Рязани издано 41 распоряжение по основной деятельности и 97 приказов по кадровой работе.

В 2022 году в целях повышения эффективности работы Контрольно-счетной палаты, рассмотрения организационных и текущих вопросов продолжила свою работу Коллегия Контрольно-счетной палаты города Рязани.

В отчетном году подготовлено и проведено 14 заседаний Коллегии, на которых рассмотрены вопросы, в том числе:

- планирование деятельности Контрольно-счетной палаты города Рязани;
- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, внесение и контроль исполнения представлений;
- отчеты о работе аудиторов;
- отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год.

Всего по результатам четырнадцати заседаний Коллегии принято 46 решений.

Информация о заседаниях Коллегии своевременно и оперативно размещалась на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

По состоянию на 28.02.2023 все решения Коллегии, принятые в 2022 году, исполнены.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой продолжена работа по развитию межмуниципального сотрудничества.

На протяжении двенадцати лет Контрольно-счетная палата является членом Союза МКСО, с 2016 года - членом Совета контрольно-счетных органов Рязанской области.

Председатель Контрольно-счетной палаты является членом Комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности (далее - Комиссия) и членом Совета представительства Союза МКСО в Центральном Федеральном округе.

29 сентября текущего года председатель Контрольно-счетной палаты города Рязани Филимонов С.В. выступил модератором круглого стола «Внедрение информационных технологий в деятельность МКСО: практика, опыт, предложения», который состоялся в г. Ярославле.

Сотрудники Контрольно-счетной палаты города Рязани в 2022 году приняли участие в круглых столах и вебинарах (в режиме видеоконференцсвязи), организованных Союзом муниципальных контрольно-счетных органов на актуальные темы по организации и осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Всего таких мероприятий в 2022 году состоялось девять.

Кроме того, председатель Контрольно-счетной палаты города Рязани С.В. Филимонов принял участие в:

- заседании Совета Представительства Союза МКСО (г. Москва, 02-03.06.2022);
- расширенном заседании Совета Представительства Союза МКСО в ЦФО (г. Ярославль, 29.09.2022);
- Общем собрании Представительства Союза МКСО в ЦФО (г. Воронеж, 10.11.2022).

В ходе проведения мероприятий его участниками рассмотрены актуальные вопросы внешнего муниципального финансового контроля.

В целях повышения профессионального уровня, обновления знаний сотрудников Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде в рамках методических дней был проведен обучающий семинар по теме: «Обзор изменений бюджетного законодательства. Федеральные стандарты бухгалтерского учета организаций государственного сектора». Лектором выступила кандидат юридических наук, эксперт-практик по вопросам бухгалтерского учета, налогообложения и внутреннего контроля Екатерина Владимировна Шестакова.

На семинаре был представлен обзор изменений в Бюджетный кодекс РФ, изменений в нормативные правовые акты, регулирующие вопросы формирования доходной и расходной частей бюджета, затронуты вопросы применения федеральных стандартов бухгалтерского учета, рассмотрены типичные ошибки.

Кроме того, пять сотрудников, дистанционно прошли обучение по курсу повышения квалификации в ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», ЧОУ ДПО «ЦНТИ «Прогресс» г. Санкт-Петербург, ООО «Институт Эксперт» г. Нижний Новгород, ОГБУ ДПО «Рязанский институт развития образования».

В отчетном периоде большое внимание уделялось проведению работы по осуществлению мероприятий в целях реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». С этой целью проведена проверка исполнения законодательства о противодействии коррупции в части, касающейся анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных муниципальными служащими Контрольно-счетной палаты, обеспечено функционирование электронной почты и электронной формы для приема сообщений о фактах коррупции, изучена «Памятка муниципальных служащих по требованиям законодательства в сфере противодействия коррупции», проведена разъяснительная работа по профилактике коррупции среди муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в Контрольно-счетной палате города Рязани, актуализированы локальные правовые акты Контрольно-счетной палаты города Рязани в сфере противодействия коррупции.

На основании вышеизложенного, в качестве направлений дальнейшего совершенствования деятельности Контрольно-счетной палаты, считаем целесообразным определить на 2023 год реализацию следующих задач:

1) осуществление предварительного, текущего и последующего контроля за исполнением бюджета города Рязани;

2) проведение стратегического аудита;

3) использование риск-ориентированного подхода при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля (определение направлений контрольной деятельности на основе анализа возможных рисков);

4) выявление фактов нарушений и недостатков, в том числе неэффективного использования бюджетных средств, на возможно более ранней стадии с целью своевременного принятия корректирующих мер, привлечения виновных к ответственности, возмещения причиненного ущерба;

5) проведение оценки законности, обоснованности, своевременности и эффективности расходов на закупки для муниципальных нужд по заключенным и исполненным муниципальным контрактам при проведении контрольных мероприятий;

б) продолжение мероприятий по профилактике нарушений в бюджетной сфере;

7) реализация мер, направленных на обеспечение соответствия уровня профессиональной подготовки и практических навыков сотрудников Контрольно-счетной палаты установленным требованиям;

8) развитие сотрудничества и повышение согласованности деятельности Контрольно-счетной палаты с работой надзорных, контрольных и правоохранительных органов;

9) участие в деятельности Союза МКСО и Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Рязанской области.

В соответствии с пунктом 2 статьи 16 Положения о Контрольно-счетной палате настоящий отчет подлежит размещению в сети Интернет после его рассмотрения Рязанской городской Думой.

Председатель Контрольно-
счетной палаты города Рязани

С.В. Филимонов