

**Информация о результатах проведения контрольного мероприятия
«Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения
муниципальным имуществом, принадлежащим на праве хозяйственного
ведения муниципальному предприятию «Водоканал города Рязани».**

1. *Основание проведения контрольного мероприятия:* п. 1.5 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Рязани на 2022 год, утвержденного распоряжением от 13.12.2021 № 49, распоряжения Контрольно-счетной палаты города Рязани от 18.10.2022 № 29 «О проведении проверки соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, принадлежащим на праве хозяйственного ведения муниципальному предприятию «Водоканал города Рязани».

Предмет проверки: проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, принадлежащим на праве хозяйственного ведения МП «Водоканал города Рязани».

Объект проверки: муниципальное предприятие «Водоканал города Рязани» (далее - МП «Водоканал города Рязани», предприятие).

Проверяемый период: с 01.01.2021 по 30.06.2022.

Проверка проведена в соответствии с действующим законодательством, на основании данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, первичных документов, договоров и расчетов.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой города Рязани установлено:

1. Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

1.1. Согласно данным бухгалтерского учета предприятия по состоянию на 01.01.2021 балансовая (первоначальная) стоимость основных средств составляла 4 071 660,0 тыс. рублей (3809 объектов). За проверяемый период балансовая (первоначальная) стоимость основных средств увеличилась на 532 117,2 тыс. рублей и на 30.06.2022 составила 4 603 777,2 тыс. рублей (4203 объекта), остаточная стоимость - 2 258 199,2 тыс. рублей. При этом поступило основных средств (принятие к учету новых объектов, увеличение стоимости учитываемых) на сумму 544 133,0 тыс. рублей, выбыло основных средств на сумму 12 015,8 тыс. рублей (108 объектов).

В проверяемом периоде в хозяйственное ведение МП «Водоканал города Рязани» были переданы 68 объектов муниципального имущества общей балансовой стоимостью 79 451,4 тыс. рублей. Переданные объекты основных средств приняты предприятием к учету в установленном порядке.

Увеличение первоначальной стоимости основных средств в результате строительства, модернизации (реконструкции) объектов составило 351 539,9 тыс. рублей.

1.2. Контрольно-счетной палатой города Рязани проведено сопоставление данных бухгалтерского учета предприятия по учету объектов основных средств с данными Реестра муниципального имущества города Рязани. *Выявлены следующие расхождения:*

1) *в Реестре муниципального имущества города Рязани отсутствуют сведения об 1 объекте основных средств, первоначальной (балансовой) стоимостью 1 222,9 тыс. рублей, который учитывается в составе основных средств МП «Водоканал города Рязани» - «Здание станции обезжелезивания п. Солотча ул. Железнодорожная»;*

2) *два объекта основных средств, учитываемых в Реестре муниципального имущества города Рязани (правообладатель - МП «Водоканал города Рязани»), общей балансовой стоимостью 196,8 тыс. рублей, отсутствуют на счетах бухгалтерского учета предприятия:*

- канализационный коллектор балансовой стоимостью 94,8 тыс. рублей;
- артезианская скважина №390-В/з-а, балансовой стоимостью 102,0 тыс. рублей.

1.3. В соответствии с пунктом 1 статьи 131 Гражданского кодекса РФ право хозяйственного ведения на объекты недвижимости подлежит государственной регистрации.

Контрольно-счетной палатой города Рязани проведена выборочная проверка соблюдения требования государственной регистрации права хозяйственного ведения на объекты недвижимости - *здания и нежилые помещения* (в отношении иных объектов (артезианские скважины, водопроводные и канализационные сети) проверка не проводилась).

В нарушение требований статьи 131 ГК РФ не осуществлена государственная регистрация права хозяйственного ведения предприятия на 42 объекта недвижимого имущества (здания, нежилые помещения).

1.4. Пунктом 1 статьи 65 Земельного кодекса РФ определено, что использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость), арендная плата, а также иная плата, предусмотренная ЗК РФ.

Несмотря на то, что в хозяйственном ведении предприятия по состоянию на 30.06.2022 находилось *245 объектов недвижимого имущества - здания, сооружения* (без учета нежилых помещений, артезианских скважин, водопроводных и канализационных сетей) между администрацией города Рязани и МП «Водоканал города Рязани» были заключены договоры аренды только *в отношении 71 земельного участка.*

При выборочном сопоставлении заключенных договоров аренды земельных участков с перечнем объектов недвижимости (здания), находящихся в хозяйственном ведении МП «Водоканал города Рязани», установлено:

- предприятием не предоставлены документы, подтверждающие оформление права пользования земельными участками, на которых расположены 59 объектов недвижимого имущества (здания).

В нарушение норм ЗК РФ между администрацией города Рязани и МП «Водоканал города Рязани» не заключены договоры аренды земельных участков, на которых расположены 59 объектов недвижимого имущества (здания);

1.5. На недвижимом имуществе, закрепленном на праве хозяйственного ведения за МП «Водоканал города Рязани», размещено оборудование связи по 2 договорам:

Контрольно-счетная палата города Рязани считает, что при заключении данных договоров, предусматривающих предоставление за плату во временное пользование отдельных частей недвижимого имущества (крыша и конструктивные элементы здания) для размещения оборудования связи, МП «Водоканал города Рязани» должно было руководствоваться нормами законодательства РФ, регулирующими правоотношения по передаче муниципального имущества во временное владение и пользование по договорам аренды.

Контрольно-счетной палате города Рязани не предоставлены документы, подтверждающие согласие собственника имущества (администрация города Рязани) на заключение данных договоров.

В нарушение требований статьи 295 ГК РФ, статьи 18 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее - Федеральный закон № 161-ФЗ), Положения № 923-1 МП «Водоканал города Рязани» без получения согласия администрации города Рязани заключило вышеуказанные договоры, предусматривающие предоставление во временное пользование отдельных частей здания, для размещения оборудования связи.

2. Проверка соблюдения законодательства РФ в сфере закупок при осуществлении расходов на содержание муниципального имущества, переданного предприятию в хозяйственное ведение, а также на его приобретение.

2.1. В проверяемом периоде предприятие осуществляло закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ).

Кроме того, в соответствии с требованиями действующего законодательства МП «Водоканал города Рязани» в рамках Федерального

закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) по результатам проведения торгов (открытый конкурс) было заключено 2 контракта на оказание услуг по проведению обязательной ежегодной аудиторской проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2020 и 2021 годы на общую сумму 63,2 тыс. рублей.

В нарушение требований статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ МП «Водоканал города Рязани» не размещена информация о заключении и об исполнении 2 вышеуказанных контрактов (по состоянию на 30.11.2022).

2.2. В проверяемом периоде последовательно действовали 9 редакций Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МП «Водоканал города Рязани» (далее - Положение о закупке), утвержденных приказами руководителя предприятия. Положением о закупке предусмотрены конкурентные (конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений) и неконкурентные способы осуществления закупок - 45 случаев осуществления закупки у единственного поставщика.

Вышеуказанные редакции Положения размещены предприятием в ЕИС в установленном порядке.

2.3. Первоначальный план закупки товаров, работ, услуг МП «Водоканал города Рязани» на 2021-2023 годы (на период с 01.01.2021 по 31.12.2023) был утвержден 29.12.2020 и предусматривал осуществление 339 закупок. В течение 2021 года в план закупки изменения вносились 92 раза. В окончательной редакции плана закупки предусмотрено осуществление 619 закупок.

План закупки и внесенные в него изменения размещены предприятием в ЕИС в установленные сроки.

Исходя из анализа количества и объема внесенных изменений, можно сделать вывод о низком уровне планирования закупок.

2.4. В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палате города Рязани предоставлен реестр договоров, заключенных предприятием в 2021 году и в I полугодии 2022 года. В соответствии с реестром в 2021 году в рамках Федерального закона № 223-ФЗ МП «Водоканал города Рязани» было заключено 1377 договоров.

В I полугодии 2022 года в рамках Федерального закона № 223-ФЗ предприятием было заключено 566 договоров.

Исходя из предоставленных сведений в проверяемом периоде 103 договора из 1943 (или 5,3%) были заключены предприятием по результатам проведения конкурентных процедур. В ценовом выражении на долю договоров, заключенных по результатам конкурентных процедур, приходится только 35,4% от общей суммы закупок (в 2021 году - 29,3%, в I полугодии 2022 года - 59,3%). Подавляющее количество договоров было заключено МП «Водоканал

города Рязани» на основании осуществления закупки у единственного поставщика – 1 840 договоров или 64,6% от общей суммы заключенных договоров за проверяемый период (при этом значительное количество договоров было заключено с одними и теми же поставщиками на поставку идентичного товара).

Отмечаем, что заключение договоров с единственным поставщиком без применения конкурентных способов закупки несет существенные риски избыточного и неэффективного расходования средств, срыва сроков исполнения договора и других негативных последствий.

2.5. В соответствии с пунктом 3 статьи 23 Федерального закона № 161-ФЗ решение о совершении крупной сделки принимается с согласия собственника имущества унитарного предприятия.

Согласно постановлению администрации города Рязани от 12.05.2009 № 3065 «О совершении крупных сделок, связанных с приобретением имущества муниципальными унитарными предприятиями города Рязани» МП «Водоканал города Рязани», разрешено самостоятельно (без согласия собственника) совершать крупные сделки, связанные с приобретением имущества, стоимость которого не превышает 2000,0 тыс. рублей.

Исходя из предоставленных документов в проверяемом периоде распоряжения администрации города Рязани МП «Водоканал города Рязани» было согласовано совершение 61 крупной сделки.

Контрольно-счетной палате города Рязани не предоставлены документы (распоряжения администрации города Рязани), подтверждающие согласие собственника имущества на совершение 5 сделок.

Таким образом, в нарушение требований пункта 3 статьи 23 Федерального закона № 161-ФЗ МП «Водоканал города Рязани» без получения согласия (одобрения) собственника имущества на совершение крупных сделок были заключены 5 договоров.

2.6. В 2022 году на основании осуществления закупки у единственного поставщика в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 27 Положения о закупке (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 2 000,0 тыс. рублей) МП «Водоканал города Рязани» были заключены 2 договора на выполнение работ по проектированию и строительству самотечного канализационного коллектора.

В ходе проверки установлено, что:

1) договоры направлены на выполнение работ по проектированию и строительству 1 объекта;

2) в соответствии с локальными сметами в рамках 2 договоров предусмотрено выполнение одних и тех же видов работ, но с разными объемами;

3) договоры заключены с одним и тем же подрядчиком на основании осуществления закупки у единственного поставщика;

4) по 2 договорам совпадает дата составления актов о приемке выполненных работ, а также дата подписания актов заказчиком (одновременная приемка выполненных работ по 2 договорам).

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Рязани считает, что указанные сделки являются взаимосвязанными. Общая стоимость данных сделок превысила предельную стоимость сделки (2000,0 тыс. рублей).

В нарушение требований пункта 3 статьи 23 Федерального закона № 161-ФЗ МП «Водоканал города Рязани», заключив договоры, совершило 2 взаимосвязанные сделки без получения согласия собственника имущества на совершение крупной сделки.

2.7. Контрольно-счетной палатой города Рязани проведена выборочная проверка соблюдения подрядчиками (поставщиками) сроков выполнения работ (поставки товаров) по 45 договорам. Выявлено:

1) по 14 договорам (из 45 проверенных) подрядчиками (поставщиками) были нарушены установленные сроки выполнения работ (поставки товаров).

Сумма неустойки (пени) за нарушение поставщиками (подрядчиками) установленных сроков исполнения обязательств по 14 договорам должна была составить ориентировочно 216,3 тыс. рублей (расчет осуществлен исходя из 1/300 действующей на день уплаты ключевой ставки ЦБ РФ от стоимости неисполненного в срок обязательства за каждый день просрочки).

В нарушение требований пункта 1.23.16 Положения о закупке МП «Водоканал города Рязани» не применены меры ответственности за несоблюдение поставщиками (подрядчиками) установленных сроков поставки товаров (выполнения работ) по 14 договорам. Сумма недополученных доходов предприятия составила ориентировочно 216,3 тыс. рублей;

2) по 2 договорам (из 45 проверенных) на дату окончания контрольного мероприятия товары не были поставлены.

По результатам контрольного мероприятия подготовлены и направлены:
- отчет по итогам проверки соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, принадлежащим на праве хозяйственного ведения муниципальному предприятию «Водоканал города Рязани» № 02 от 20.01.2023 в адрес Главы муниципального образования, председателя Рязанской городской Думы и Главы администрации города Рязани;

- представления об устранении выявленных нарушений № 01-пр от 25.01.2023 г. в адрес главы администрации города Рязани и № 02-пр от 25.01.2023 в адрес директора МП ««Водоканал города Рязани»»;

- информация о нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг в Управление ФАС по Рязанской области;

- копия акта по итогам проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального предприятия «Водоканал города Рязани» направлена в прокуратуру Советского района города Рязани;
- выписка из акта Контрольно-счетной палаты города Рязани № 01 от 10.01.2023 в правоохранительные органы.