

Информация о результатах проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, осуществленных в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Школа № 33»

1. *Основание проведения контрольного мероприятия:* п. 1.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Рязани на 2023 год, утвержденного распоряжением от 05.12.2022 № 38, распоряжения Контрольно-счетной палаты города Рязани от 25.01.2023 № 03 «О проведении аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, осуществленных в МБОУ «Школа № 33».

Предметом контрольного мероприятия являлись:

- закупочная деятельность муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Школа № 33» (МБОУ «Школа № 33») в 2022 году;

- средства бюджета города Рязани, выделенные и освоены МБОУ «Школа № 33» по результатам осуществления закупок товаров, работ, услуг в 2022 году;

- документы, связанные с осуществлением закупок товаров, работ, услуг МБОУ «Школа № 33» в 2022 году, в том числе документы планирования закупок товаров, работ, услуг, документация о закупках, контракты, документы, свидетельствующие об исполнении контрактов и прочие;

- информация, размещенная в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) по закупкам товаров, работ, услуг, осуществленных МБОУ «Школа № 33» в 2022 году.

Объект проверки: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа № 33» (МБОУ «Школа № 33», учреждение, заказчик).

Проверяемый период: 2022 год.

По результатам проведения контрольного мероприятия «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, осуществленных в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Школа № 33» Контрольно-счетной палатой города Рязани установлено:

Всего за 2022 год:

МБОУ «Школа № 33» осуществлено 130 закупок на общую сумму 73 510,74 тыс. рублей. Из них:

- 16 закупок - конкурентными способами определения поставщиков на общую сумму 57 096,6 тыс. рублей, что составляет 77,7 % от общей суммы заключенных контрактов;

- 114 закупок – у единственного поставщика на сумму 16 414,1 тыс. рублей или 22,3% от общей суммы заключенных контрактов.

Фактическое исполнение контрактов, заключенных заказчиком в 2022 году, составило:

- по конкурентным закупкам - в объеме 56 723, 47 тыс. рублей или 99,35 % от общей стоимости этих контрактов;
- у единственного поставщика – в объеме 12 456, 3 тыс. рублей или 91,73 % от общей стоимости этих контрактов.

При аудите осуществления заказчиком закупок установлены следующие нарушения и недостатки:

1. Нарушения в организации работы по осуществлению закупок в условиях контрактной системы.

В нарушение пункта 2.4 Положения о контрактной службе, утвержденного приказом директора учреждения от 18.01.2022 №06-Л №158н руководителем контрактной службы не распределены функции и полномочия между работниками контрактной службы, должностные инструкции руководителя и работников контрактной службы не содержат служебные обязанности по осуществлению функций и полномочий, предусмотренных Федеральным законом №44-ФЗ.

2. Нарушения при планировании закупок товаров, работ, услуг.

По результатам проведенного анализа в части сопоставления закупок, предусмотренных планом-графиком на 2022 год и фактически осуществленных заказчиком в проверяемом периоде, установлено следующее.

Заказчиком в 2022 году были заключены контракты в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 4 252,0 тыс. рублей, пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ - на общую сумму 7 299,2 тыс. рублей, пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ - на общую сумму 2 115,5 тыс. рублей, пунктом 14 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ - на общую сумму 905,0 тыс. рублей, пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ - на общую сумму 720,0 тыс. рублей, по результатам торгов на общую сумму - 56 723,4 тыс. рублей.

В итоговом плане-графике закупок на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (версия 16), в графе 9 «Объем финансового обеспечения на текущий финансовый год» указаны суммы закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 4 242 839,86 (на 9 тыс. рублей меньше фактически осуществленных закупок) и в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 6 930 173,68 (на 369 тыс. рублей меньше фактически осуществленных закупок).

Данный факт является нарушением части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившимся в том, что закупки осуществлены сверх сумм, предусмотренных планом-графиком закупок заказчика по соответствующим основаниям (по пункту 4 и по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

3. Нарушения в части обоснования осуществления закупок.

3.1. Обоснование НМЦК.

Анализ представленных Заказчиком запросов на предоставление коммерческих предложений и поступивших коммерческих предложений показал:

1. Коммерческие предложения не зарегистрированы МБОУ «Школа №33» как входящие документы по правилам делопроизводства (п.58 письма Минэкономразвития России от 30.09.2014 № Д28и-1889, пункт 3.12 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 (далее – Методические рекомендации).

2. Запросы на предоставление коммерческих предложений не содержат указания количества необходимого Заказчику товара, сроков поставки, иных условий, которые могли бы повлиять на цену товара.

3. Организации, предоставившие коммерческие предложения, не являются поставщиками идентичных и (или) однородных товаров.

В соответствии с частью 3 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ, при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или)

Таким образом, заказчиком в нарушении указанной нормы закона при запросе коммерческих предложений по ряду закупок установлены условия, несопоставимые с условиями планируемой закупки.

Кроме того, при обосновании НМЦК заказчик не размещал запросы о предоставлении ценовой информации в ЕИС, не осуществлял поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками, размещенном на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru. То есть, учреждением не соблюдены рекомендуемые действия по получению ценовой информации (пункт 3.7 Методических рекомендаций).

3.2. Соблюдение правил нормирования.

Обоснованной признается закупка, соответствующая правилам нормирования в сфере закупок.

При проверке соблюдения заказчиком правил нормирования в проверяемом периоде установлено следующее.

Из товаров, в отношении которых действуют Требования, МБОУ «Школа № 33» в проверяемом периоде был приобретен монитор HP LP2275w (диагональ 24", черный, разрешение экрана 1920x1080) стоимостью 30,73 тыс. руб. Пунктом 8 Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства, в том числе характеристика качества и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг установлена предельная цена монитора не более **20 тыс.** рублей.

Таким образом, заказчик при осуществлении закупки монитора допустил нарушение требований статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ,

закупив товар (монитор) по цене, превышающей предельную цену (на 10,73 тыс. рублей.).

2. Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

В рамках контрольного мероприятия рабочей группой Контрольно-счетной палаты города Рязани осуществлена проверка соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ, предъявляемых к содержанию условий контрактов (договоров).

При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения (требование части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ).

По результатам выборочной проверки контрактов (договоров), заключенных заказчиком в проверяемом периоде, выявлены контракты, не содержащие обязательных условий (23 факта).

Кроме того, по результатам контрольного мероприятия выявлен факт нарушения требования Федерального закона № 44-ФЗ, выразившегося в неуказании заказчиком в условиях контракта срока предоставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств при этом извещением на осуществление этой закупки установлено обеспечение гарантийных обязательств (пункт 7.1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ). Данный факт имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях РФ от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее- КоАП).

2.1. Анализ осуществления закупки на выполнение работ по капитальному ремонту МБОУ «Школа № 33» по адресу г. Рязань, ул. Островского, д. 44

В проверяемом периоде заказчиком по результатам конкурентной процедуры (аукциона в электронной форме) был заключен контракт на выполнение работ по капитальному ремонту МБОУ «Школа № 33» по адресу: г. Рязань, ул. Островского, д.44 на сумму 44 860,9 тыс. рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта определена в соответствии с частью 12 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ иным методом путем составления сметного расчета стоимости единицы выполняемых работ.

В качестве обоснования невозможности применения методов, указанных в части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, в частности проектно-сметного метода заказчиком указано на отсутствие проектно-сметной документации. Однако в ходе контрольного мероприятия было установлено, что МБОУ «Школа № 33» в 2021 году было заключено 4 (четыре) контракта на оказание услуг по разработке рабочих проектов на выполнение работ по отоплению, вентиляции, оборудованию системы автоматической пожарной сигнализации (АПС), а также электромонтажных работ для проведения капитального ремонта МБОУ «Школа №33» по адресу: г. Рязань, ул. Островского, д.44 на общую сумму 760,0 тыс. рублей.

Учитывая вид и содержание работ, которые проводились в рамках капитального ремонта в МБОУ «Школа № 33» (работы по отоплению, вентиляции, оборудованию системы автоматической пожарной сигнализации,

электромонтажные работы), а также тот факт, что по этим видам работ были разработаны рабочие проекты, заказчик должен был включить данную проектную документацию в документацию о закупке и разместить ее в ЕИС.

Неразмещение проектной документации в составе документации о закупке лишает заказчика права требовать от подрядчика выполнения работ в соответствии с теми параметрами, характеристиками и требованиями, которые содержатся в разработанной проектной документации (рабочих проектах).

На основании вышеизложенного, заказчик неправильно применил иной метод обоснования начальной (максимальной) цены указанного контракта (вместо проектно-сметного метода), а также неэффективно использовал средства из бюджета города Рязани, потраченные на оказание услуг по разработке рабочих проектов на выполнение работ по отоплению, вентиляции, оборудованию системы АПС, а также электромонтажных работ, в объеме 760 тыс. рублей (в связи с неразмещением рабочих проектов в составе документации о закупке).

При выборочной проверке обоснования стоимости материалов, используемых при выполнении работ по капитальному ремонту МБОУ «Школа №33», установлено, что надлежащий конъюнктурный анализ не был проведен (по некоторым позициям (металлические и металлические противопожарные двери) стоимость сформирована по одному коммерческому предложению).

На основании вышеизложенного, усматриваются нарушения в части обоснования заказчиком начальной (максимальной) цены контракта в отношении определения сметной стоимости материалов (дверей).

Кроме того, заказчиком нарушены требования части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки) в части определения сроков исполнения этапов контракта (сроки исполнения по всем 10 этапам контракта, указанные в извещении и пункт 3.1 контракта, разные).

По результатам анализа актов о приемке выполненных работ по указанному контракту и размещенных в ЕИС, выявлены факты нарушения срока выполнения Подрядчиком следующих работ: «Отопление» на общую сумму 3 978,1 тыс. рублей, «Электромонтажные работы» на общую сумму 7 689,7 тыс. рублей, «Монтаж автоматической пожарной сигнализации» на общую сумму 1 148,4 тыс. рублей, «Общестроительные работы» на общую сумму 10 569,1 тыс. рублей, «Вентиляция» на общую сумму 1 881,1 тыс. рублей.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В нарушение вышеизложенного, заказчиком было направлено лишь одно требование об уплате неустоек за нарушение сроков выполнения работ «Вентиляция» №450 от 11.11.2022 в сумме 13 168,18 рублей. Решением комиссии о списании пени от 18.11.2022, на основании подпункта «а» пункта

3 Постановления Правительства РФ от 04.07.2018 №783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» вышеуказанные пени были списаны.

Сумма невыставленных заказчиком пеней (рассчитанная в соответствии с пунктом 8.4 контракта) составила ориентировочно 41,0 тыс. рублей

5. Нарушения на этапе исполнения контрактов.

Анализ соблюдения требования обеспечения исполнения контрактов, заключенных заказчиком в проверяемом периоде, показал следующее.

Размер обеспечения исполнения контракта в общем порядке должен составлять от одной второй процента до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки, за исключением заключения контракта в случаях, предусмотренных частями 6.1- 6.2-1 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ.

Из 16 закупок, осуществленных заказчиком с использованием конкурентных процедур, по 6 закупкам цена, предложенная участниками, была снижена более, чем на 25 % от НМЦК.

Следовательно, контракты могут быть заключены с такими участниками только после предоставления ими обеспечения исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Федерального закона №44-ФЗ (антидемпинговые меры).

Руководствуясь нормами статьи 37 Федерального закона №44-ФЗ у участника, предложившего цену контракта (сумму цен единиц товара (работы, услуги)), которая на 25 и более процентов ниже НМЦК (начальной суммы цен единиц товара (работы, услуги)), есть два варианта действий:

1) предоставить обеспечение исполнения контракта, увеличенное согласно части 1 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ (не менее 10% от НМЦК (от цены контракта - при закупке среди СМП и СОНКО);

2) подтвердить свою добросовестность в соответствии с условиями, установленными частями 2 и 3 статьи 37 Федерального закона №44-ФЗ, и предоставить обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном в документах по закупке.

Однако, в нарушение вышеизложенного, заказчиком были заключены два договора без предоставления участниками закупок соответствующего обеспечения исполнения контрактов и без подтверждения добросовестности.

Таким образом при осуществлении двух закупок не соблюдены установленные Федеральным законом №44-ФЗ требования в части обеспечения исполнения контрактов.

Заключение контракта без применения антидемпинговых мер может повлечь административную ответственность по статье 7.32 КоАП РФ.

По результатам контрольного мероприятия подготовлены и направлены:
- отчет по итогам проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, осуществленных в МБОУ «Школа № 33»

№ 06 от 23.05.2023 в адрес Главы муниципального образования, председателя Рязанской городской Думы и Главы администрации города Рязани;

- представление об устранении выявленных нарушений № 06-пр от 25.05.2023 г. в адрес директора МБОУ «Школа № 33»;

- информация о нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг в Управление ФАС по Рязанской области;

- копия акта по итогам проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, осуществленных в МБОУ «Школа № 33» направлена в прокуратуру Железнодорожного района города Рязани.