

Информация о результатах проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, осуществленных в 2022 году в муниципальном бюджетном учреждении «Спортивная школа олимпийского резерва «Юпитер»

1. *Основание проведения контрольного мероприятия:* п. 1.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Рязани на 2023 год, утвержденного распоряжением от 05.12.2022 № 38, распоряжения Контрольно-счетной палаты города Рязани от 28.06.2023 № «О проведении аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, осуществленных в 2022 году в муниципальном бюджетном учреждении «Спортивная школа олимпийского резерва «Юпитер».

Предметом контрольного мероприятия являлись:

- закупочная деятельность муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва «Юпитер» (далее - МБУ СШОР «Юпитер», заказчик) в 2022 году;
- средства бюджета города Рязани, выделенные и освоенные МБУ СШОР «Юпитер» по результатам осуществления закупок товаров, работ, услуг в 2022 году;
- документы, связанные с осуществлением закупок товаров, работ, услуг МБУ СШОР «Юпитер» в 2022 году, в том числе документы планирования закупок товаров, работ, услуг, документация о закупках, контракты, документы, свидетельствующие об исполнении контрактов и прочие;
- информация, размещенная в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) по закупкам товаров, работ, услуг, осуществленных МБУ СШОР «Юпитер» в 2022 году.

2. *Объект контрольного мероприятия:*

- муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва «Юпитер», адрес: 390037, Рязанская область, г., Рязань, ул., Зубковой, д.4, к.2 (ОГРН – 1046213000965, ИНН/КПП 6230049202/623001001).

4. *Проверяемый период:* 2022 год.

Аудит в сфере закупок проведен в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», во исполнение плана работы Контрольно-счетной палаты города Рязани на 2023 год (пункт 1.7 раздел 1 «Контрольные мероприятия»).

По результатам проведения контрольного мероприятия «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, осуществленных в 2022 году в муниципальном бюджетном учреждении «Спортивная школа олимпийского резерва «Юпитер» Контрольно-счетной палатой города Рязани установлено следующее:

Всего за 2022 год:

МБУ СШОР «Юпитер» осуществлена **91 закупка** – у единственного поставщика на сумму **6 222,0 тыс. рублей или 100 % от общей суммы заключенных контрактов**. Из них:

- 5 закупок на общую сумму 1 795,3 тыс. рублей - по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (не превышающие шестьсот тысяч рублей);

- 82 закупки на общую сумму 3 019,7 тыс. рублей - по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (не превышающие шестьсот тысяч рублей);

- 3 закупки на общую сумму 987 тыс. рублей - по пункту 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению) с исполнением в 2023 году;

- 1 закупка на общую сумму 420 тыс. рублей – по пункту 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение договора энергоснабжения) с исполнением в 2023 году.

Фактическое исполнение контрактов, заключенных заказчиком в 2022 году, составило 4 739,77 тыс. рублей или 76,2 % от цены заключенных контрактов.

При аудите осуществления заказчиком закупок установлены следующие нарушения и недостатки:

1. Нарушения в организации работы по осуществлению закупок в условиях контрактной системы.

В целях организации работы по осуществлению закупок в условиях контрактной системы приказом директора учреждения «О назначении должностных лиц, ответственных за осуществление закупок» контрактными управляющими (с распределением функций и полномочий, установленных частью 4 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ) назначены 2 работника.

По одному из контрактных управляющих предоставлено удостоверение о повышении квалификации, свидетельствующее о прохождении курсов повышения квалификации в объеме 110 часов по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 30.01.2018 по 20.02.2018 в ЧОУ ВО «Региональный институт бизнеса и управления» г. Рязань. Никаких иных документов, подтверждающих профессиональное образование либо прохождение курсов повышения квалификации (переподготовки) в сфере закупок данным работником рабочей группе Контрольно-счетной палаты города Рязани не предоставлено.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 44-ФЗ, одним из принципов контрактной системы в сфере закупок является принцип профессионализма заказчиков, которым предусматривается осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок, а также поддержание и повышение уровня квалификации таких специалистов.

Руководствуясь частью 2 статьи 9 Федерального закона №44-ФЗ заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (письмо Министерства экономического развития РФ и Министерства образования и науки РФ от 12.03. 2015 №5594-ЕЕ/Д28и, АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций») обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, *но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.*

Таким образом, заказчик не обеспечил выполнение требований Федерального закона № 44-ФЗ по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в отношении контрактного управляющего (обучение в сфере закупок проводилось реже, чем каждые три года).

2. Нарушения в части обоснованности осуществления закупок.

Согласно требованиям статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ, обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 (нормирование в сфере закупок) и 22 (определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) указанного Федерального закона.

Обоснованной признается закупка, соответствующая правилам обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Заказчиком в проверяемом периоде все контракты были заключены на основании пунктов 4, 5, 8 и 29 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ, обоснование цены таких контрактов не предусмотрено требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

При проверке соблюдения заказчиком правил нормирования в проверяемом периоде установлено следующее.

Из товаров, в отношении которых действуют Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг),купаемым заказчиками города Рязани, в форме перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристика качества) и иные

характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг, МБУ «СШОР «Юпитер» в проверяемом периоде был приобретен ноутбук, стоимость которого превысила предельную цену монитора, установленную пунктом 1 Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства, в том числе характеристика качества и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг.

Таким образом, заказчик при осуществлении закупки монитора допустил нарушение требований статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, закупив товар (монитор) по цене, превышающей предельную цену (на 4,0 тыс. рублей).

3. Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

В рамках контрольного мероприятия рабочей группой Контрольно-счетной палаты города Рязани осуществлена проверка соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ, предъявляемых к содержанию условий контрактов (договоров).

При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения (требование части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ).

По результатам выборочной проверки контрактов (договоров), заключенных заказчиком в проверяемом периоде, выявлены договоры, не содержащие обязательных условий (32 факта).

При проведении Контрольно-счетной палатой города Рязани проверки на предмет установления преимуществ отдельным участникам закупки (СМП, СОНКО, УУИС, организации инвалидов) установлено следующее.

В силу требования части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик обязан проводить закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНКО) в размере не менее 25% от совокупного годового объема закупок (далее- СГОЗ).

СГОЗ учреждения в 2022 году составил 7 752,91 тыс. рублей, с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ СГОЗ равен 0 тыс. рублей. Таким образом заказчик не должен был осуществлять закупку товаров, работ, услуг у СМП и СОНКО.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Вышеуказанный отчет за 2022 год размещен в ЕИС с нарушением установленных сроков – 11.07.2023 года.

4. Нарушения на этапе исполнения контрактов.

При проведении анализа исполнения контрактов, заключенных заказчиком в проверяемом периоде Контрольно-счетной палатой города Рязани выявлены факты нарушений заказчиком взятых на себя обязательств в части нарушения установленных сроков оплаты по 10 контрактам.

Контрольно-счетная палата города Рязани отмечает, что в действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ).

В силу части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и 95 Федерального закона № 44-ФЗ. Положения статей 34 и 95 Федерального закона № 44-ФЗ распространяются на все контракты, способ осуществления закупки значения не имеет (письмо Минфина России от 21.06.2017 № 24-05-08/38833).

Пунктом 1.2 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ допускается увеличение стоимости контракта по соглашению сторон, но не более чем на десять процентов цены контракта (При этом изменение (увеличение) допускается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта).

В нарушение данной нормы рабочей группой Контрольно-счетной палаты города Рязани выявлены факты исполнения 3 контрактов с отклонением в сторону увеличения от цены контракта более чем на 10%.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с указанным Федеральным законом.

Приказом от 09.01.2019 заказчиком создана приемочная комиссия в составе пяти человек, также утверждено положение о приемочной комиссии и проведении экспертизы. Согласно данному положению приемочная комиссия также наделена полномочиями по проведению экспертизы, результаты экспертизы оформляются в виде экспертного заключения, результаты работы приемочной комиссии оформляются актом приемочной комиссии, которые подписываются всеми членами комиссии.

При выборочной проверке соблюдения требований статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ в части проведения экспертизы результатов и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта, рабочей группой

выявлены 11 контрактов, по которым Учреждением не проведена экспертиза (отсутствуют экспертные заключения).

По результатам контрольного мероприятия подготовлены и направлены:

- отчет по итогам проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, осуществленных в 2022 году в муниципальном бюджетном учреждении «Спортивная школа олимпийского резерва «Юпитер» № 10 от 08.08.2023 в адрес Главы муниципального образования, председателя Рязанской городской Думы и Главы администрации города Рязани;
- информация о нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг в Управление ФАС по Рязанской области.