

**Информация о результатах проведения контрольного мероприятия  
«Совершенствование и развитие сети маршрутов регулярных перевозок  
пассажиров и багажа в городском сообщении» муниципальной  
программы «Общественный транспорт в городе Рязани».**

*Основание проведения контрольного мероприятия:* п. 1.11 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Рязани на 2023 год, утвержденного распоряжением от 05.12.2022 № 38, распоряжения Контрольно-счетной палаты города Рязани от 10.10.2023 № 33 (в редакции распоряжения от 16.11.2023 № 47) «О проведении проверки законности и эффективности использования средств бюджета, выделенных в 2022 году на реализацию мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета, выделенных в 2022 году на реализацию основного мероприятия «Совершенствование и развитие сети маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа в городском сообщении» муниципальной программы «Общественный транспорт в городе Рязани».

*Предмет проверки:* средства бюджета, выделенные в 2022 году на реализацию основного мероприятия «Совершенствование и развитие сети маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа в городском сообщении» муниципальной программы «Общественный транспорт в городе Рязани».

*Объект проверки:* администрация города Рязани.

*Проверяемый период:* с 01.01.2022 по 31.12.2022.

Муниципальная программа «Общественный транспорт в городе Рязани» утверждена постановлением администрации города Рязани от 30.09.2021 № 4238 (далее - МП «Общественный транспорт в городе Рязани», муниципальная программа).

Ответственный исполнитель муниципальной программы - управление транспорта администрации города Рязани (далее - управление транспорта).

Цель муниципальной программы - организация бесперебойной работы общественного транспорта, повышение качества, безопасности и доступности транспортного обслуживания населения для всех категорий граждан.

Для реализации поставленной цели и решения задач в 2022 году в рамках муниципальной программы была запланирована реализация 5 основных мероприятий, в том числе основного мероприятия 1.1 «Совершенствование и развитие сети маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа в городском сообщении».

Главный распорядитель бюджетных средств по указанному основному мероприятию - администрация города Рязани.

По состоянию на 01.01.2022 финансирование основного мероприятия «Совершенствование и развитие сети маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа в городском сообщении» не предусматривалось.

Постановлением администрации города Рязани от 07.04.2022 № 1867 в муниципальную программу внесены изменения, в том числе предусмотрено финансирование основного мероприятия «Совершенствование и развитие сети маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа в городском сообщении» на 2022 год в объеме 25 000,0 тыс. рублей (средства бюджета города Рязани). До завершения финансового года плановый объем финансирования основного мероприятия не корректировался.

Объем ресурсного обеспечения реализации основного мероприятия «Совершенствование и развитие сети маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа в городском сообщении», предусмотренный МП «Общественный транспорт в городе Рязани», соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на эти цели в бюджете города Рязани на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденном решением Рязанской городской Думы от 16.12.2021 № 216-III.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на реализацию основного мероприятия в размере 25 000,0 тыс. рублей были доведены до администрации города Рязани 29.03.2022 (КБК 444 0408 2600299999 244).

По итогам 2022 года фактическое исполнение основного мероприятия составило 25 000,0 тыс. рублей (100% годового плана) - администрацией города Рязани осуществлена оплата научно-исследовательской работы по совершенствованию и развитию сети маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа в городском сообщении, выполненной ООО «Строй Инвест Проект» в рамках муниципального контракта № 08593000196220001800001 от 23.05.2022, заключенного в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ)

Согласно информации администрации города Рязани (письмо от 25.10.2023 № 02/1/1/1-08/2892-Исх) закупка «Выполнение научно-исследовательской работы по разработке комплексной схемы организации транспортного обслуживания населения города Рязани общественным транспортом» была осуществлена в рамках исполнения пункта 2 протокола Правительства Рязанской области под председательством Губернатора Рязанской области Любимова Н.В. № ПТС-1 от 01.02.2022.

1. При определении и обосновании цены контракта на выполнение научно-исследовательской работы по разработке комплексной схемы организации транспортного обслуживания населения города Рязани общественным транспортом администрацией города Рязани был применен метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) - начальная (максимальная) цена контракта определена на основании ценовой информации, полученной от 3-х юридических лиц, предложивших одинаковую стоимость выполнения научно-исследовательской работы в размере 25 000,0 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия все юридические лица подтвердили достоверность представленных для проверки коммерческих предложений.

**2.** Заказчиком выбран конкурентный способ осуществления закупки - открытый конкурс в электронной форме.

Извещение об осуществлении закупки было размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) с соблюдением установленных сроков. Извещением определены следующие критерии оценки заявок:

- цена контракта - значимость критерия оценки: 20,0%;
- квалификация участников закупки - значимость критерия оценки: 80,0% (показатель критерия оценки - наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта).

До окончания установленного срока подачи заявок на участие в закупке «Выполнение научно-исследовательской работы по разработке комплексной схемы организации транспортного обслуживания населения города Рязани общественным транспортом» были поданы 5 заявок.

По результатам оценки вторых частей заявок на участие в закупке, а также оценки ценовых предложений участников закупки наибольшее количество баллов в размере 94,03 было получено участником закупки с идентификационным номером 92 - ООО «СТРОЙ ИНВЕСТ ПРОЕКТ».

**3.** В ходе выборочной проверки соблюдения комиссией по осуществлению закупки установленного порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе нарушений не выявлено (расчет баллов осуществлен корректно (безошибочно), представленные ООО «СТРОЙ ИНВЕСТ ПРОЕКТ» подтверждающие документы об исполнении 56 договоров на сумму 1 033 920,8 тыс. рублей соответствуют требованиям, установленным извещением о проведении открытого конкурса).

**4.** В соответствии с требованиями части 1 статьи 51, части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ муниципальный контракт № 08593000196220001800001 от 23.05.2022 на выполнение научно-исследовательской работы по совершенствованию и развитию сети маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа в городском сообщении на общую сумму 25 000,0 тыс. рублей (НДС не облагается) был заключен администрацией города Рязани с победителем открытого конкурса, после предоставления ООО «СТРОЙ ИНВЕСТ ПРОЕКТ» обеспечения исполнения контракта (исполнение контракта обеспечено путем предоставления независимой (банковской) гарантии).

**5.** По условиям контракта № 08593000196220001800001 от 23.05.2022 ООО «СТРОЙ ИНВЕСТ ПРОЕКТ» обязуется по заданию администрации города Рязани выполнить научно-исследовательскую работу по совершенствованию и развитию сети маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа в городском сообщении и передать полученные при

выполнении работ результаты, а заказчик обязуется принять и оплатить надлежащим образом выполненные работы.

Срок выполнения работ по контракту (разработка транспортной модели, формирование базовых сценариев мероприятий ПКРТИ, КСОТ, КСОДД, разработка документов КСОТ и актуализированной версии документов ПКРТИ и КСОДД): с даты заключения контракта (23.05.2022) по 01.12.2022. При этом в соответствии с календарным планом выполнения работ исполнитель обязуется в срок до 15.11.2022 предоставить заказчику отчетную документацию (результаты работ).

Отчетные материалы (результаты работ) были предоставлены в администрацию города Рязани 11.11.2022, то есть в установленный муниципальным контрактом срок.

В ходе выборочной проверки отчетных материалов (результатов работ) нарушений не выявлено (состав отчетных материалов соответствует требованиям, установленным пунктом 11 технического задания).

Сведения о научно-исследовательской работе по совершенствованию и развитию сети маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа в городском сообщении города Рязани размещены в Единой государственной информационной системе учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения 09.09.2022 (регистрационный номер: 122090900034-6).

6. Контрактом предусмотрено электронное активирование в ЕИС (электронная приемка). В ходе исполнения контракта № 08593000196220001800001 от 23.05.2022 ООО «СТРОЙ ИНВЕСТ ПРОЕКТ» был сформирован, подписан усиленной электронной цифровой подписью генерального директора и размещен в ЕИС 15.11.2022 документ о приемке № б/н от 15.11.2022 на общую сумму 25 000,0 тыс. рублей. В соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, приемка выполненных работ осуществлена муниципальным заказчиком без замечаний 13.12.2022, то есть в пределах установленного срока (после получения писем от руководителей структурных подразделений администрации города Рязани об отсутствии замечаний к представленным исполнителем проектам документов транспортного планирования).

7. Оплата выполненных работ по муниципальному контракту осуществлена администрацией города Рязани в полном объеме в установленный срок.

8. В соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками. Сведения и документы, которые должны содержаться в реестре контрактов, указаны в части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ. В частности, прикладывается сам контракт, заверенный электронной цифровой подписью, информация об изменении

контракта, а также документы, подтверждающие факт его исполнения, в том числе информация об оплате контракта. Сроки размещения указанных документов установлены частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки своевременности размещения указанной информации нарушений не выявлено.

9. В рамках исполнения контракта № 08593000196220001800001 от 23.05.2022 ООО «СТРОЙ ИНВЕСТ ПРОЕКТ» были разработаны документы транспортного планирования: проект программы комплексного развития транспортной инфраструктуры города Рязани (ПКРТИ); проект комплексной схемы организации дорожного движения города Рязани (КСОДД); проект Комплексной схемы организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом муниципального образования - город Рязань (КСОТ).

Согласно информации администрации города Рязани по результатам выполнения научно-исследовательской работы:

1) внесены изменения в Программу комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования - городской округ город Рязань, утвержденную постановлением администрации города Рязани от 18.10.2021 № 4490;

2) в связи с разработкой ООО «СТРОЙ ИНВЕСТ ПРОЕКТ» документов транспортного планирования Рязанской городской агломерации принято решение о внесении доработок в рамках гарантийных обязательств в проект комплексной схемы организации дорожного движения города Рязани (КСОДД). После завершения указанных доработок в комплексную схему организации дорожного движения города Рязани, утвержденную постановлением администрации города Рязани от 28.06.2019 № 2289, будут внесены соответствующие изменения;

3) реализация мероприятий, предлагаемых в документе комплексной схемы организации транспортного обслуживания населения (КСОТ), будет выполняться поэтапно, путем их включения в документ планирования регулярных перевозок пассажиров в городском сообщении на территории города Рязани, утверждаемый постановлением администрации города Рязани. В настоящее время осуществляется масштабное обновление подвижного состава МУП «УРТ», до завершения которого невозможно начать выполнение предложенных в документе КСОТ основных мероприятий. В 2023 году приказами управления транспорта в рамках реализации мероприятий, предложенных в КСОТ, были внесены изменения в реестр маршрутов регулярных перевозок муниципального образования - город Рязань в части отмены, изменения и установления маршрутов регулярных перевозок.

*Таким образом, в ходе проведения контрольного мероприятия фактов нецелевого, незаконного или неэффективного расходования бюджетных средств не выявлено. Закупка «Выполнение научно-исследовательской работы по разработке комплексной схемы организации транспортного*

*обслуживания населения города Рязани общественным транспортом» осуществлена администрацией города Рязани в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона № 44-ФЗ.*

Необходимо отметить, что постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 установлены предельные величины значимости критериев оценки заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Для научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работ предельные величины значимости критериев составляют:

- минимальная значимость критерия оценки «цена контракта» - 20%;
- максимальная сумма величин значимости критерия оценки «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» и «квалификация участников закупки» - 80%.

*Установленные муниципальным заказчиком для осуществления закупки критерии значимости: цена контракта - 20%, квалификация участников закупки - 80% соответствуют требованиям, установленным постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 для научно-исследовательских работ.*

*Однако определенное таким образом заказчиком соотношение значимости критериев (20/80) не позволяет получить экономию денежных средств при проведении открытого конкурса, так как участнику закупки, обладающему наибольшим опытом выполнения работ, фактически предоставляется преимущественное положение, которое невозможно преодолеть в ходе конкурентной борьбы даже в случае значительного снижения цены контракта в предложениях других участников закупки (в связи с низким влиянием стоимостного критерия на определение победителя конкурса).*

Так, участник закупки с номером заявки 92, обладающий максимальным опытом выполнения работ (56 договоров на сумму 1 033 920,8 тыс. рублей), по результатам оценки заявок набрал наибольшее количество баллов и был признан победителем открытого конкурса (с отрывом в 41,05 балла), несмотря на то, что им была предложена максимальная цена контракта (25 000,0 тыс. рублей).

По результатам контрольного мероприятия подготовлен и направлен отчет № 01 от 15.01.2024 в адрес Главы муниципального образования, председателя Рязанской городской Думы и Главы администрации города Рязани.